

汶上改革开放30年

(1978—2008)

上 卷

中共汶上县委党史研究室 编

中共党史出版社

汶上改革开放30年

(1978—2008)

上 卷

中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

汶上改革开放 30 年 / 中共汶上县委党史研究室编. ---
北京: 中共党史出版社, 2008. 11

(济宁市县区改革开放 30 周年丛书)

ISBN 978-7-5098-0118-5

I. 汶... II. 中... III. 改革开放 - 成就 - 汶上县 IV. D619.
524

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 165938 号

书 名: 汶上改革开放 30 年
编 者: 中共汶上县委党史研究室
责任编辑: 贾京玉
出版发行: 中共党史出版社
社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼
邮 编: 100080
网 址: www.dscbs.com.cn
经 销: 新华书店
印 刷: 山东诚信彩印包装有限公司
开 本: 成品尺寸 1/16
字 数: 100 万字
印 张: 72.5
印 数: 1-2000 册
版 次: 2008 年 11 月第 1 版
印 次: 2008 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5098-0118-5

定 价: 68.00 元(上下卷)

《汶上改革开放30年》编审委员会

名誉主任 周桂萍 孙 琪

主 任 刘永猷

副主任 柳景武 张玉强 李 青 刘 强 闫 永

姜永伟 徐玉金 戴福盈 王金生

委 员 曹先慧 邱传峰 王允国 李同斌 徐 青

田利国 刘太夫 郭和亮 周 峰 饶爱平

王立荣 梁吉昌 马玉申 陈瑞斌 展成奎

主 编 邱传峰

副主编 傅瑞民 郭明安

编 辑 何西光 宋凤军 王永金 郭云龙 于利燕

苏 奎 苏 醒 梁 鹏 张爱云 任晓秋

李美华

编 务 盖明腾

《汶上改革开放30年》编审委员会全体成员



前排左起：傅瑞民、李同斌、戴福盈、张玉强、刘永献、柳景武、徐玉金、王金生、邱传峰
后排左起：盖明腾、苏奎、杨尊松、梁鹏、苏醒、何西光、王永金、郭云龙、于利燕、
张爱云、宋凤军

《汶上改革开放30年》编纂办公室全体成员



前排左起：何西光、王永金、邱传峰、傅瑞民、郭云龙
后排左起：盖明腾、梁鹏、杨尊松、苏醒、张爱云、于利燕、宋凤军、苏奎

序



中共汶上县委书记 周桂萍
汶上县人大常委会主任

改革开放是中国共产党在新的历史条件下带领全国人民进行的新的伟大革命，是对党和国家发展具有划时代意义的伟大事业。为隆重纪念改革开放30年，县委党史研究室组织编写了反映汶上改革发展纪实的《汶上改革开放30年》一书。这套书从全县上下、不同侧面反映了30年来汶上改革开放的发展历程、辉煌成就和主要经验，是一部新时期汶上人民的创业史，我县改革开放的发展史，是一部回顾改革发展实践，总结历史经验，推进汶上科学发展的生动教科书。

1978年12月召开的党的十一届三中全会，是新中国成立以来，我党历史上具有深远历史意义的伟大转折。这次会议重新恢复和确立了解放思想、实事求是的思想路线，实现了全党全国工作中心的历史性转移，开创了我国改革开放和社会主义现代化建设的新时期。改革开放的伟大实践，极大地解放和发展了社会生产力，快速提升了我国的综合国力和国际竞争力，深刻改变了中国社会的面貌，从1978年到2007年，我国国内生产总值从3624亿元提高到超过24万亿元，跃居世界第三位；外汇储备从长期没有达到10亿美元提高到1.5万亿美元左右，跃居世界第一；人均GDP从226美元上升到2100美元，人民生活从温饱不足到总体小康；全国贫困人口从2.5亿减少到1000多万，贫困发生率从31%下降到2.5%；人均期望寿命从1982年的67.7岁提高到2007年的73岁，改革开放的辉煌成就举世瞩目，全球赞叹。

汶上是经济欠发达县，正是改革开放的春风，吹绿了中都大地，使汶上焕发了生机和活力。30年来，县委、县政府团结带领全县人民解放思想、实事求是，抓住机遇，开拓创新，不断推进改革开放的伟大事业。在农村，以家庭联产承包为主的生产责任制和统分结合的双层经营体制不断完善，党在农村的综合改革日益深化；国有企业和乡镇企业的战略性改组和深化改革稳步推进，以现代企业管理制度

为基础的民营经济迅猛发展，对外开放不断扩大，外向型经济快速发展，全方位、多层次、宽领域的对外开放格局已初步形成。财税、金融、投资、流通、科技、教育、卫生、社会保障等各项改革相互衔接，相互推动；党的建设、民主法制建设和社会主义精神文明建设配套进行、扎实推进。

改革开放使汶上发生了翻天覆地的变化，一是综合经济实力迅速增强，全县逐步形成了以煤电化工、机械电子、纺织服装、新型建材、农副产品加工五大产业体系。2007年全县国内生产总值达到90.06亿元，人均国内生产总值12168元，地方财政收入达到2.7亿元，分别比1978年增长73倍、55倍和64倍。综合经济实力排名由2004年全省第106位提升到2007年的第64位，在全省30个经济欠发达县中，经济增长排名第一。二是城乡人民群众生活得到较快改善。2007年，全县城市居民人均可支配收入达到9655元，农民人均纯收入4852元，分别比1978年增长了38倍和93倍。城乡居民的住房、上学、就医条件得到全方位改善，居民的生活消费水平、社会保障水平不断提高。三是城乡面貌大为改观。围绕建设“儒释圣地、花园水城”，我县高起点、高标准地完成了新一轮的城市建设总体规划，中都广场、圣泽商务广场、城市文化广场、莲花湖景区等重要公共基础设施建设相继竣工，广场和绿地面积不断扩大，105国道汶上段得到全面改造，村村通柏油路在全市率先完成，乡镇驻地建设日新月异。四是文化旅游事业日益繁荣。随着文化名县建设工程的全面启动，以佛教文化、儒家文化、运河文化、始祖文化为特色的文化建设工程进展快速，“千年佛都、儒贤圣地”的儒风佛韵，豁然显现。旅游业的发展呈现出强劲的发展态势。

改革开放不仅创造了巨大的社会财富，而且也创造了宝贵的精神财富。改革开放使全县人民解放了思想，更新了观念，提升了境界，思想道德素质和科学文化素质明显提高，大局意识、责任意识、民主法制意识大大增强，干事创业的积极性、主动性、创造性极大地迸发出来。全县上下抓发展、谋发展的氛围空前浓厚，开拓创新，攻坚克难的干劲和热情空前高涨，形成了“苦干实干拼命干，居弱图强勇争先”的大好局面。

改革开放30年，是汶上大变革、大发展、大变化的30年，改革开放的辉煌成就雄辩地证明：改革开放是富民、强县的必由之路，是实现汶上跨越发展的强大动力。

明史在于鉴今。当前，我县处在深化改革、扩大开放、加快发展的关键时期。县委、县政府制定了建设“经济强县、文化名县、生态优县”的战略规划，提出了“大干2008，拼搏2009，攻坚2010，冲刺‘十二五’，两年翻一番，五年奔强县”的奋斗目标。研究制定了学苏北精神，促汶上跨越，强力推进思想观念大解放的一系列政策和措施，要求全县上下在实际工作中抢时间、拼速度，超常规，三步并作一步走，三年工作一年干，以昂扬的斗志、冲天的干劲、科学的方法、强硬的措施保证各项工作任务落实。让我们在以胡锦涛同志为总书记的党中央的坚强领导下，坚定不移地走中国特色社会主义道路，深入贯彻落实科学发展观，继续解放思想，坚持改革开放，推动科学发展，促进社会和谐，不断把改革开放的伟大事业推向前进，为建设经济发达、文化繁荣、环境优美的新汶上而努力奋斗。

目 录

(上卷)

春潮拍岸千帆进 铸就辉煌三十年	周桂萍(1)
居弱图强开新篇 翻天覆地三十年	孙 琪(13)
同心致力谋发展 与时俱进谱华章	杨作甫(27)
解放思想 与时俱进 不断开创人大工作新局面	胡新符(38)

政治建设篇

夯实基础 创新机制 全面开创政法综治工作新局面	闫 永(49)
统战工作与时俱进	高文峰(62)
与时俱进 开拓创新 不断开创信访工作新局面	何庆堂(78)
维护权益促发展 谱写工运新篇章	陈 波(87)
围绕中心 服务大局 永葆朝气的共青团工作	齐 伟(97)
与时俱进谋发展 巾帼铸就新辉煌	黄春荣(108)
创新机制 多措并举 努力开创科协工作新局面	高恩耀(122)
三十年辉煌历程 新时代审判之路	赵贵龙(128)
肩挑正义检察情 忠诚为民谱华章	殷宪龙(141)
与时俱进谋发展 励精图治保稳定	张思海(149)
做大“和”字文章 筑牢稳定根基	贾如轩(160)
扎实推进防范和处理邪教工作 努力维护社会政治稳定	谷传志(174)
以改革创新为动力 推动人事人才工作大发展	徐 青(179)

前进中的汶上民政·····	隋代东(190)
继往开来 再创佳绩 推动审计工作不断发展 ·····	孙一民(204)
前进中的汶上县人民防空 ·····	孙青春(213)
不断深化的国有企业产权制度改革 ·····	李连盟(219)
法制工作十八年 ·····	房茂成(223)

经济建设篇

三十年征程 三十年辉煌 ·····	崔修连(235)
快速发展的工业经济 ·····	周 峰(241)
依靠科技进步 促进经济发展 ·····	张会学(252)
改革创佳绩 财政谱新篇 ·····	田利国(260)
聚财为国 执法为民 ·····	班保平(270)
铸就辉煌的汶上地税 ·····	张 军(280)
对外开放促发展 奋力拼搏铸辉煌 ·····	张清民(291)
物价工作与时俱进促发展 ·····	杨周银(302)
坚持科学理念 统计谱写新篇 ·····	陈瑞斌(307)
强化安全生产 促进和谐发展 ·····	张来金(319)
农业在结构调整中探索前行 ·····	王立荣(327)
飞速发展的汶上农业 ·····	王修忠(336)
欣欣向荣的汶上林业 ·····	郑 慧(345)
清水汨汨润中都 ·····	李大运(356)
改革开放三十年 汶上畜牧大发展 ·····	苏庆龙(367)
成就辉煌的农业机械化 ·····	付善学(376)
汶上改革开放三十年棉花工作漫絮 ·····	林存锋(382)
牢记使命 科学发展 努力谱写国土资源工作新篇章 ·····	王中秋(390)
在改革中不断发展的供销合作事业 ·····	杨复毅(399)

汶上粮食改革开放 30 年	于洪东(405)
完成商业改革的伟大使命	王建民(418)
转变政府职能 服务汶上发展	张延绪(430)
发挥工商行政管理监管职能 促进市场经济健康发展	张聿东(436)
加强质量技术监督 促进汶上经济发展	侯宪桥(447)
迅速崛起的民营经济	张茂海(456)
栉风沐雨送光明 春华秋实展新篇	霍轶东(466)
履行央行职能 服务经济发展	丁振江(475)
改革发展中的汶上农业银行	张运忠(480)
创新发展的农村信用合作事业	翟广友(492)
创新发展的汶上邮政	张德洪(500)
落实科学发展观 促进交通新跨越	赵恩昌(507)
与文明同行 与时代同步	张道省(516)
立足实际 把握未来 努力构建“和谐”矿井	张进民(524)
创新体制 开拓奋进	
全力推动经济开发区建设又好又快发展	龙茂义(529)

文化建设篇

改革开放三十年 百花齐放春满园	姜永伟(541)
强有力的思想保证和舆论支持	姜永伟(551)
坚持先进文化方向 丰富精神文化生活	杨作峰(566)
繁荣发展的文化事业	马玉申(573)
电波载大业 荧屏靓中都	梁吉昌(589)
不断发展的民族宗教、文物事业和旅游产业	李成伟(601)
勇往直前的汶上体育事业	胡山林(614)

春潮拍岸千帆进 铸就辉煌三十年

中共汶上县委书记、人大常委会主任 周桂萍



党的十一届三中全会以来，在全面改革的进程中，党和国家一直致力于推进政治体制改革和社会主义民主政治建设，积极发展社会主义民主，健全社会主义法制，建设社会主义法治国家，保证人民群众更好地当家作主，行使民主权利，依法管理国家和社会事务，使党能够更好地为人民服务，使国家政权机关能够更有效地领导和组织社会主义现代化建设。随着我国社会主义民主政治建设的不断推进，汶上县在探索中前进，在改革中发展，在创新中提高，社会主义民主政治建设正在与时俱进，不断呈现蓬勃生机和旺盛活力。

一、发展历程

1978年12月至1983年9月汶上县归属济宁地区，1983年10月1日由济宁地区划归泰安地区管辖，1985年5月1日复归济宁市管辖。1978年12月党的十一届三中全会召开后，汶上县全面展开了在思想、政治、组织等领域的拨乱反正，清理和纠正“左”倾错误，彻底否定“文化大革命”，冲破“两个凡是”的思想束缚，全面加强党的建设，按照“民主制度化、法制化”要求，积极探索政治建设的有效途径。为加强党的思想作风建设，端正党风、政风、严肃党纪，1979年1月恢复了中共汶上县委纪律检查委员会，1984年12月升格为中共汶上县纪律检查委员会。各乡镇、县直机关、企事业单位也都相继建立了纪律检查机构，各级纪律检查机构的建立对维护党的政治纪律、实现党风的根本好转、促进经济建设发挥了重要作用。1980年10

月汶上县第五次党代会后,党政工作逐步分开,县委坚持从思想理论上、政治路线上和方针政策上加强对各方面的领导,同时充分发挥政府和行政部门的职能作用,保证各级人民代表机关、行政机关、司法机关充分行使权力,履行各自职责。1980 年 12 月召开的县第九次人民代表大会根据全国人大五届二次会议通过的《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》的规定,撤销了县革命委员会,恢复设立县人民政府,首次选举产生了县人大常委会。此后,人大常委会逐步设置健全了办事机构,建立了代表联系制度,注意发挥人民代表的作用,开始履行权力机关的职责。设立县人大常委会是地方政权建设的一项重大改革,对于实现社会主义民主,健全社会主义法制,促进社会主义现代化建设具有重要意义。随着县人大设立常设机构,县和乡(镇)人民代表大会也实行了直接选举制,基层建立了村民委员会和居民委员会,企业建立了党委领导下的职工代表大会制度。1986 年 7 月,各乡镇普遍建立了人民代表联络办公室,受县人大常委会和乡(镇)政府委托,为省、市、县、乡(镇)四级代表服务机构。乡镇代表联络办公室作为为人民服务的新型机构,对于完善乡镇人民代表大会制度、巩固地方国家政权建设起到了一定作用。1989 年 9 月各乡镇都设立了人民代表大会主席团,1996 年 1 月改称为乡镇人民代表大会。1984 年 3 月,根据中共中央办公厅《关于县(市)和市辖区设立政协问题的通知》(即中办[1983]8 号文件)精神,经中共泰安地委批准,县委成立了汶上县政协筹建委员会,9 月召开了县政协第一届全体会议。县政协的成立,标志着全县人民不仅在思想上政治上而且在组织上形成了坚强的团结,汶上县爱国统一战线和民主政治建设进入了一个崭新的历史时期。1989 年 5 月,全县各乡(镇)全部建立了乡(镇)政协联络组及办公室,配齐了专职干部,1990 年 5 月改称乡(镇)政协工作办公室。县委部分工作部门和群众团体组织也相继成立。1979 年 11 月设立县科学技术协会,1982 年 11 月建立了县委政法委员会,1985 年 5 月设立县委统一战线工作部,1989 年 9 月成立县工商联联合会。1978 年 12 月至 2007 年 12 月 30 年间,汶上县先后于 1980 年 10 月、1984 年 12 月、1987 年 9 月、1990 年 7 月、1995 年 6 月、1998 年 12 月、2003 年 3 月、2007 年 1 月召开了中国共产党汶上县第五至第十二次代

表大会，会议选举产生了新一届县委，同时选举产生了新一届县纪委；于1980年12月、1984年9月、1987年4月、1990年4月、1993年2月、1998年1月、2003年1月、2007年12月先后召开了汶上县第九至第十六次人民代表大会，分别选举产生了新一届县人大常委会组成人员和县人民政府县长、副县长；自1984年9月起，在召开县人代会的同时，先后召开了政协第一至第七届汶上县委员会全体会议，分别选举产生了当届县政协常委会组成人员。在此期间，县总工会、县妇联、团县委、县科协、县工商联也依照各自章程规定，分别召开了本级各届次的代表大会，选举产生了相应的领导机构。1980年全县各人民公社分别召开了本级人民代表大会，撤销了人民公社革命委员会，选举产生了人民公社管理委员会。30年间，全县各乡镇分别召开了8次党代会和9次人代会，分别选举产生了本乡镇各届党的委员会、各届人大主席、副主席和人民政府乡镇长、副乡镇长。

二、辉煌成就

（一）拨乱反正工作取得重大胜利。党的十一届三中全会以后，中共汶上县委组织全县人民反复认真学习十一届三中全会文件，深刻领会三中全会精神，扎扎实实地贯彻执行三中全会决定的路线和方针政策，在全县范围内广泛开展了关于真理标准问题的讨论，层层培训骨干，普遍深入地进行拨乱反正教育、辩证唯物主义思想路线教育、社会主义民主和法制宣传教育，使广大党员、干部和群众从过去盛行的个人崇拜和教条主义束缚中解放出来，党的一切从实际出发、理论联系实际、实事求是的思想路线得到恢复和发扬，全县广大党员、干部、群众的政治面貌发生了深刻变化，在政治上同党中央保持高度一致，认真执行党的路线、方针和政策，坚定不移地把党的工作着重点转移到社会主义现代化建设上来，全县各条战线、各个行业、各个单位的实际工作中都取得了拨乱反正的重大胜利，实现了历史性的转变。坚决贯彻上级有关政策，坚持实事求是和有错必究的原则以及“宜粗不宜细，宜宽不宜严”的方针，严格区分两类不同性质的矛盾，划清根本立场上是否反党、反社会主义的界限，认真做好落实政策工

作。采取专门班子与发动群众相结合,抓先进、带一般,抓落后、促一般的方法,认真落实政策,平反纠正了一大批冤、假、错案,解决了多年的历史遗留问题。对“文化大革命”期间受审查处理的党员、干部全部进行了复议,实事求是地作出结论,对“文化大革命”前历次政治运动中受审查处理的人也进行了复查,对冤、假、错案进行了平反纠正,三类案件经过复查全部得到解决,较好地落实了党的干部政策,从而分清了是非,消除了隔阂,增强了团结,调动了广大干部群众的积极性。至 1982 年底,落实政策工作基本结束,对“文革”中立案审查的 244 人全部进行了实事求是的复查,对在历次运动中受批判处理的 575 人予以彻底平反,为 3272 名地主、富农分子摘掉了帽子,对原国民党起义投诚人员全部恢复了名誉,落实了政策。

(二)行政体制和机构改革持续深入进行。党的十一届三中全会后,围绕建立社会主义市场经济体制,切实转变政府职能,调整组织机构,精减人员编制,理顺工作关系,完善行政运行机制,加强机关制度化、规范化、法制化建设,全县先后进行了三次大的县、乡党政机构改革。1984 年 5,根据中央和省、地委关于县级党政机关机构改革和公社体制改革的指示精神,对县、社两级机构和体制进行了改革。县直机关撤销了重叠的机构,将业务相近的单位适当合并,将政企、政事合一的单位分别改为经济组织和事业单位。经过精简调整,县党、政、群工作部门由原来的 64 个减为 44 个,县直部、委、办、局共配备正、副职 124 人,比改革前减少 65 人。对 15 处公社(镇)的改革,实行了政社分开、设区建乡。以原有公社为基础,共设 13 个区,为县派出机构,设立区党委和区公所,同时撤销人民公社建制(辛店公社合并到城关区,刘楼公社合并到南旺区)。将原来公社所辖的 95 个管区合并建立为 45 个乡(镇),设立了乡(镇)党委、政府,作为基层政权机构。全县 13 个区配备正、副书记和正、副区长 40 人,比原来公社领导班子职数减少 63%。1986 年 2 月,经济宁市委、市政府批准,全县撤销 13 个区和区辖 45 个乡(镇),按照建区前的原公社区域,建立县辖 12 个乡、3 个镇,并随之建立各乡(镇)党委、政府。至 2007 年底,汶上县下辖 8 个镇(2000 年 12 月,辛店乡并入汶上镇)、6 个乡。1993 年 12 月,按照中央、省、市《关于县乡党政机构改革的实施意见》,全县党政机构进行了改革,县直机关副科级以上

工作机构由原来的 118 个精简为 40 个,撤并机构 78 个,精简率为 66%。全县 30 个党政机构内设机构总数由 274 个精简为 148 个,减少 126 个。根据部门职能、岗位限额、个人素质、综合平衡、择优上岗的原则和要求,县直正、副科级干部由 358 人减为 144 人,减少 214 人;全县党政群机关人员由 1894 人减为 650 人,减少 1244 人,精减率为 65.7%。15 处乡镇统一设立 6 个综合性办公室,同时为强化乡镇职能,理顺条块关系,将县直部门设在乡镇直接为农业生产和农村经济发展服务的 12 个站所的人、财、物全部划归乡镇管理,实现了由行政管理到服务经济的转变。2002 年 6 月,根据省、市《关于县乡党政机构改革实施意见》,全县县乡党政机关再次进行机构改革。改革后,县工作部门设置 7 个,部门管理机构 2 个,精简机构 5 个,精简率 55%;政府工作部门设置 23 个,精简 4 个;14 处乡镇平均设置行政机构 3 个,精简 3 个,精简率 62.5%;乡镇事业机构平均设置 6 个,精简 7 个,精简 54%。经过改革,县直党政部门由 507 人减为 381 人;乡镇行政人员由 491 人减为 380 人,事业编制人员由 1738 人减为 1676 人。通过党政机构改革,精简了工作机构,压缩了机构编制,减少了工作人员,优化了班子结构,理顺了条块关系,完善了管理功能,逐步建立起了职能清晰、结构合理、办事高效、运转协调、行为规范的党政管理体制和运行机制,为促进全县又好又快发展提供了有效的机构保障。为进一步营造争先创优的工作氛围,提高机关服务水平和工作效率,自 1985 年起全县党政机关开始普遍建立和实行目标管理岗位责任制,通过强化机关目标管理,层层分解工作任务,逐级落实目标责任,严格兑现考核奖惩,有效地调动了全县各级各部门及全体工作人员的工作积极性和创造性,促进和保证了全县经济建设和社会事业发展目标的实现。同时,实施了乡镇机关人员竞争上岗人员分流,通过精简优化,部门的职能更加明确、责权更加清晰,改变了人浮于事的工作状态,增强了正确履行职责的能力,降低了行政成本。坚持以便民、高效、廉洁、规范为宗旨,积极推进行政审批制度改革,于 2002 年成立了县行政审批中心,全面推行行政审批授权制、代理制,实行“一个窗口对外”,联合办理,集中办理,规范办理,明确收费标准、办事时限、办事程序,机关办事效率明显提高,服务意识逐步增强。

(三)人民代表大会制度进一步健全和完善。县人大及其常委会在县委的领导下,充分发挥代表主体作用,不断增强监督力度,认真履行宪法和法律赋予的各项职责,取得了显著成效,为推动经济建设和社会各项事业的发展发挥了重要作用。一是积极履行监督职能。改革开放以来,人大常委会按照围绕中心、服务大局、依法履职、提高水平的思路,不断完善监督机制、创新监督形式、丰富监督内容,听取审议“一府两院”工作报告已形成制度,执法检查、视察、评议等监督形式广泛应用。人大常委会紧扣县委决策部署,围绕经济发展的重大事项和重点工作开展监督,每年两次听取国民经济和社会发展规划、财政预算执行情况报告,有计划地加强对重点项目建设、工业经济运行、招商引资和民营经济工作的审议监督,先后多次对经济结构调整、矿产资源开发、国有资产管理、税收征管和经济开发园区建设等情况进行视察检查,提出了落实政策措施、优化经济结构、提高产业层次、解决瓶颈制约等意见和建议,促进了全县经济持续快速健康发展。人大常委会始终把推进依法行政、维护司法公正作为法律监督的重中之重,充分发挥人大职能,有计划、有重点、有步骤地开展执法检查,有力地宣传了法律法规,提高了全社会的法制观念,增强了政府依法行政的意识,推动了一些突出问题的整治和解决,维护了群众的合法权益,促进了全县政治文明建设。二是依法行使重大事项决定权。代表和集中人民的利益和意志,讨论和决定涉及经济、政治、文化建设等方面的一系列重大事项,分别就 6 个国民经济和社会发展规划(规划)、城市总体规划、教育发展规划、普法教育规划、依法治县、生态县建设、大汶河溢流坝修复方案等重大事项进行研究和审议,作出决议、决定,适时把党的主张通过法定程序变成全县人民共同的行为规范。三是做好人事任免工作。人大常委会坚持把党的领导、充分发扬民主、严格依法办事有机地结合起来,把坚持人事任免与人事监督相结合,以完善人事任免办法为切入点,规范人事任免程序,创新任后监督方式,依法行使人事任免权,为国家机关的正常运转提供了组织保障。制定完善了县人大常委会人事任免办法,使人大常委会的人事任免制度更加科学、严密和规范。对“一府两院”提请任命的干部坚持实行任前法律知识考试制度,按照拟任职位的需要,分层次、分专业确定考试内

容,法律考试更富有针对性、考试内容更富有实用性。常委会把提交供职报告、颁发任命书作为人事任命的基本程序,激发了被任命人员的荣誉感、责任感和自觉接受人大监督的意识。创新任后监督方式,在述职评议和工作评议中,坚持把任免权与监督权结合起来,监督事与监督人结合起来,程序性监督和实质性监督结合起来,有效促进了国家机关工作人员依法行政,公正司法。四是密切联系人大代表和人民群众。充分了解民情、反映民意、集中民智,较好地发挥人大代表的主体作用。常委会坚持和完善了副主任接待代表、组成人员联系代表、定期走访代表制度和重大情况向代表通报制度,通过邀请代表列席会议、为代表订阅报刊、编发人大工作通讯等形式,密切与代表的联系,为代表依法履职提供保障。有计划安排代表参加执法检查、专题调研、述职评议活动,指导代表立足行业特点,制定活动计划,创新活动方式,丰富活动内容,代表工作呈现出上下联动共同推进的良好局面。出台规范办理代表议案、建议的办法、规定,使一大批人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题得到有效解决。

(四)党领导的多党合作和政治协商制度不断发展。县政协成立后,在县委的正确领导和政府的大力支持下,牢牢把握团结和民主两大主题,围绕中心,服务大局,开拓创新,认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,为推动全县经济社会又好又快发展作出了积极贡献。一是政治协商扎实推进。紧紧围绕各个时期全县经济建设和社会发展的重大问题,充分发挥智力密集、联系广泛等优势,深入考察调研,广集民智,广求善策,通过不同形式的会议,多层次开展了政治协商,形成了“主席会议重点协商、常委会议专题协商、全委会议整体协商、专委会会议对口协商”的格局。通过协商,使社会上个别的、分散的意见、要求、见解得到系统综合,得到有秩序、有组织的表达,促进了科学决策、民主决策。二是民主监督形式多样。坚持以提案为主渠道进行监督,不断规范和完善办理提案工作制度,积极探索民主监督的有效形式和途径,扎实开展民主监督工作,监督层面不断拓展和延伸。坚持用特案特办、领导督办、开门办案、带案调研、跟踪督查等方法做好了提案办理工作,提案质量在逐步提高的同时,数量逐年增加,监督效果逐渐增强,有400余件提案进入县委、县政府决策。抓住工作中的关键