



来凤县人民代表大会志

(1949-2016)

《来凤县人民代表大会志》编纂委员会 编



方志出版社
Publishing House of Local Records



来凤县人民代表大会志

(1949—2016)

《来凤县人民代表大会志》编纂委员会 编



方志出版社
Publishing House of Local Records

图书在版编目(CIP)数据

来凤县人民代表大会志:1949—2016 /
《来凤县人民代表大会志》编纂委员会编. —北京:
方志出版社,2016. 12
ISBN 978—7—5144—2136—1

I. ①来… II. ①来… III. ①地方各级人民代表大会—
工作概况—来凤县—1949—2016 IV. ①D624. 634

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 252650 号

ISBN 978-7-5144-2136-1



来凤县人民代表大会志(1949—2016)

编 者:《来凤县人民代表大会志》编纂委员会
责任编辑:黄 彦

出 版 人:冀祥德
出 版 者:方 志 出 版 社
地 址 北京市朝阳区潘家园东里 9 号(国家方志馆 4 层)
邮 编 100021
网 址 <http://www.fzph.org>
发 行:方志出版社发行中心
电 话(010)67110500
经 销:各地新华书店
印 刷:武汉兴德林工贸有限公司

开 本:889mm×1194mm 1/16
印 张:42
字 数:873 千
版 次:2016 年 12 月第 1 版 2016 年 12 月第 1 次印刷
印 数:0001~1000 册

ISBN 978—7—5144—2136—1 定价:200.00 元

《来凤县人民代表大会志》

编纂委员会

主 任 莫北平

副 主 任 徐庭海 彭远仪 向清堂 高碧玉
田延初 邓家斌

委 员 明文林 吴春菊 邱 安 李 明
周光玉 胡任平 廖兴锋 田永宽
向艳萍 李 洁 吴 言 胡秋平
刘 伟 胡淑凤 向春华 彭 芳
余三龙

编纂人员名单

编 审 莫北平 徐庭海

主 编 明文林

执行主编 李 明

副 主 编 王登高 李德志

编 辑 谭生发 徐移坤 周国祥 王 军
胡秋平 田 伟 唐 敏 罗 涛

(仅列 2016 年在岗人员名单,排名不分先后)

《来凤县人民代表大会志》 评 审 委 员 会

主 任 吴文勇

副 主 任 唐海泉

委 员 叶明理 邓国强 覃金洲 赵春峰

肖本正 周桂芳 李 霞 刘银梅

张成元 游家明

资料搜集人员名单

陈晓勇、张建国、闵 伟、向子凤、谭建华、万先文、张开贞、
曾庆慧、刘 佳、李正祥、向世友、张绍波、田 毅、张 勇、
夏隆浩、廖月琴、胡学府、杨胜友、袁 茂、廖宏伟、张前国、
杨孝习、杨 雪、段术祥、谭再富、田碧波、张余成、王登高、
李德志、李 洁、余三龙、田 伟、唐 敏等。

序 一

来凤县

盛世修志，志载盛世。在全县各族人民深入学习贯彻党的十八大和十八届五中、六中全会以及习近平系列重要讲话精神、奋力推进经济社会科学发展、加快全面建设小康社会步伐之际，《来凤县人民代表大会志》（简称“《来凤县人大志》”）付梓问世了。这是来凤政治文明建设中的一件大事、喜事，是我县人大工作者献给全县各族人民的一份厚礼！

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是中国共产党坚持把马克思列宁主义与中国革命具体实践相结合创立的一种政权组织形式，经过长期探索和曲折发展的过程，如今进入新的全面发展的历史时期。伴随人大制度的发展和完善，国家权力机关工作与建设也有新进展，国家权力机关运行逐步走上法治的轨道。站在新的历史起点上，全面总结国家权力机关工作，进一步加强国家权力机关建设，探索新时期国家权力机关运行规律，以更好地坚持和完善人大制度，已成为推进改革和发展面临的重要任务。

自 1950 年 9 月 7 日县第一届各界人民代表会议第一次会议召开，来凤县人民代表大会（简称“县人大”）迄今走过 60 多年光辉历程。60 多年来，尤其是 1980 年 5 月中旬县人民代表大会常务委员会成立后（简称“县人大常委会、常委会”），县人大及其常委会始终把坚持党的领导、人民当家做主和依法治国有机统一起来，紧紧围绕来凤建设和发展大局，忠实履行《宪法》和法律赋予职权，讨论决定本行政区域内重大事项；监督“一府两院”（即人民政府、人民法院、人民检察院）依法行政、公

正司法；选举和任免国家机关工作人员；受理人民群众来信来访；加强代表联系、广泛开展代表活动；强化人大常委会机关建设；指导乡镇人大工作；不断探索人大制度建设和发展的新方法、新措施、新途径，为促进我县经济社会发展和民主法治建设，做出了极其重要的贡献。

镜之以史，方知兴替。《来凤县人大志》在编纂过程中，以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”（即始终代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益）重要思想、科学发展观和习近平系列重要讲话精神为指导，以县人大及其常委会工作实践为主线，以党领导人民当家做主、依法管理地方国家和社会事务的史实为主体，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，博采广集、稽实载述、详今略古、秉笔直书，真实反映历史本然，彰显工作经验教训，具有存史、资治、宣传、教育的作用，同时对于今后进一步加强和推进县人大及其常委会依法履职行权、促进人大工作实践不断创新发展，具有宝贵的借鉴价值。

本志编纂工作人员以对历史、对人民高度负责的态度，严谨求实，克难奋进，精益求精，数易其稿，始得稿毕。值此志付梓机会，我谨代表中共来凤县委，对在志书编纂、评审、出版工作给予大力支持和付出艰辛劳动的单位和个人，表示衷心的感谢！希望县人大及其常委会认真贯彻执行省委、州委人大工作会议精神以及县委关于加强县乡人大工作和建设的实施办法，充分发挥地方国家权力机关作用，扎实推进人大工作和建设与时俱进；祝愿县人大及其常委会在经济社会发展、民主法治建设和全面建设小康社会的伟大实践中，依法履职，奋发有为，谱写新的篇章！

谨以为序！

作者胡泽系中共来凤县委第十四届县委书记

序 二

莫北平

《来凤县人大志》付梓面世了，这是全县政治文化建设的一件大事，也是来凤县人民代表大会发展史上的一件盛事。《来凤县人大志》的出版，必将发挥其“存史、资政、教化”的功能，必将为县人大及其常委会工作承前启后、继往开来提供有益的鉴戒。

人民代表大会制度作为我国的根本政治制度，是经历了长期革命实践，总结了中国人民革命政权建设的经验，在中国共产党领导下，由人民选择创建起来的，是最广泛的民主制度，符合我国国情。党的十八大报告明确要求，要进一步“支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力”，这表明人大制度具有巨大的不可替代的优越性。县人民代表大会 60 多年的实践充分证明了这一点。1950 年 9 月，县第一届各界人民代表会议召开第一次会议，全县人民首次行使当家做主的权力。1954 年 6 月，首届县人民代表大会第一次会议胜利召开，标志人大制度在来凤正式建立，来凤民主政治制度从此翻开崭新的一页。1979 年 7 月，五届全国人大二次会议通过了修改《宪法》的决议，颁布实施了《地方组织法》，决定在县级以上人大建立常务委员会。1980 年 5 月中旬，来凤土家族自治县第一届人大召开第一次会议，选举产生了县人大常委会组成人员，正式设立了县人大常委会。从此，人大制度在来凤县进入了一个新的发展阶段。历届县人大及其常委会，在历届县委正确领导下，认真履行《宪法》和法律赋予的职责，围绕党的各个时期中心任务，积极行使重大事项决定权，加强法律监督和工作监督，依法选举和

任免国家机关工作人员,努力加强常委会机关建设,不断提高依法履职能力和水平,为推进全县民主法治建设和改革、发展、稳定做出了重要贡献。记述县人民代表大会走过的历程,总结正反两个方面的经验教训,对于学习借鉴历届县人大及其常委会的工作经验,在新的形势下更好地坚持和完善人民代表大会制度,具有深远的历史意义和重要的现实意义。

《来凤县人大志》以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观以及习近平总书记系列重要讲话精神为指导,运用辩证唯物主义和历史唯物主义的方法,力求思想性、科学性、资料性的统一,严格按照修志工作基本原则,详近略远,详独略同,秉笔直书,观点正确,史料翔实,全面客观地反映了来凤县人大制度建设的历史和现状,具有重要的存史、资政、教育价值。

《来凤县人大志》编纂从2004年3月开始至2016年12月中旬完稿,历经12载,期间,得到了县人大常委会老领导、老干部王登高、李德志等同志的鼎力相助,他们呕心沥血,不计报酬,忘我工作,精益求精,为志书的早日编纂成功,付出了辛勤的劳动。同时,在志书编纂过程中,得到了省人大常委会文书处和省档案馆、州人大常委会办公室和州档案馆、县直有关单位和县档案馆,以及各乡镇人大的大力支持和积极配合。此外,县人大常委会领导和工委室同志以及离退休的老领导、老同志,为修改完善工作提出了十分宝贵的意见。在审读评审阶段,县史志办公室组织的12名评委,严格按照修志工作原则、保密要求等,提出了宝贵的评审意见,为《来凤县人大志》修改完善、确保质量发挥了积极作用。值《来凤县人大志》成书之际,特向有关单位、领导和同志,致以诚挚的感谢!

是为序。

作者莫北平系来凤县第十六届人大常委会主任

凡 例

一、本志以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平系列重要讲话为指导,运用辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点和方法,全面、系统、准确地记述建国以来人民代表大会制度在来凤县发展的历史和现状。

二、本志记述时限,上自 1949 年 11 月,下至 2016 年 12 月。

三、本志述、记、志、图、表、录等体裁并用,设章、节、目。坚持详今略古、详近略远、详特略同,对 1980 年以前的各届人民代表大会,以记述会议为主;从来凤土家族自治县第一届人民代表大会起,记述各届人大会议及闭会期间人大常委会工作,同时扼要记述各届人大会议有关工作报告,以真实体现来凤县不同历史时期人民代表大会的作用。

四、本志采用横排纵写的方法,分县各界人民代表会议、县人民代表大会、县人民代表大会常务委员会和乡镇人民代表大会,按时间排序。

五、本志用第三人称记述,引文与附录的有关资料除外。采用语体文、记述体,寓观点于史实之中。

六、本志照片按时间顺序分两大部分编排,第一大部分为全国人大常委会、湖北省人大常委会、恩施州人大常委会领导到来凤县检查指导工作情况,第二大部分为来凤县人大及其常委会履职等情况。

七、本志行文中,法律名称首次出现用全称,以下一般用简称。如《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》,简称为《地方组织法》。有些机关、部门、会议名称首次出现用全称,以下一般用简称。如来凤县第十五届人民代表大会常务委员会、来凤县第十五届人民代表大会第一次会议、来凤县第十五届人民代表大会常务委员会第 1 次会议、来凤县发展和改革局,分别简称为县十五届

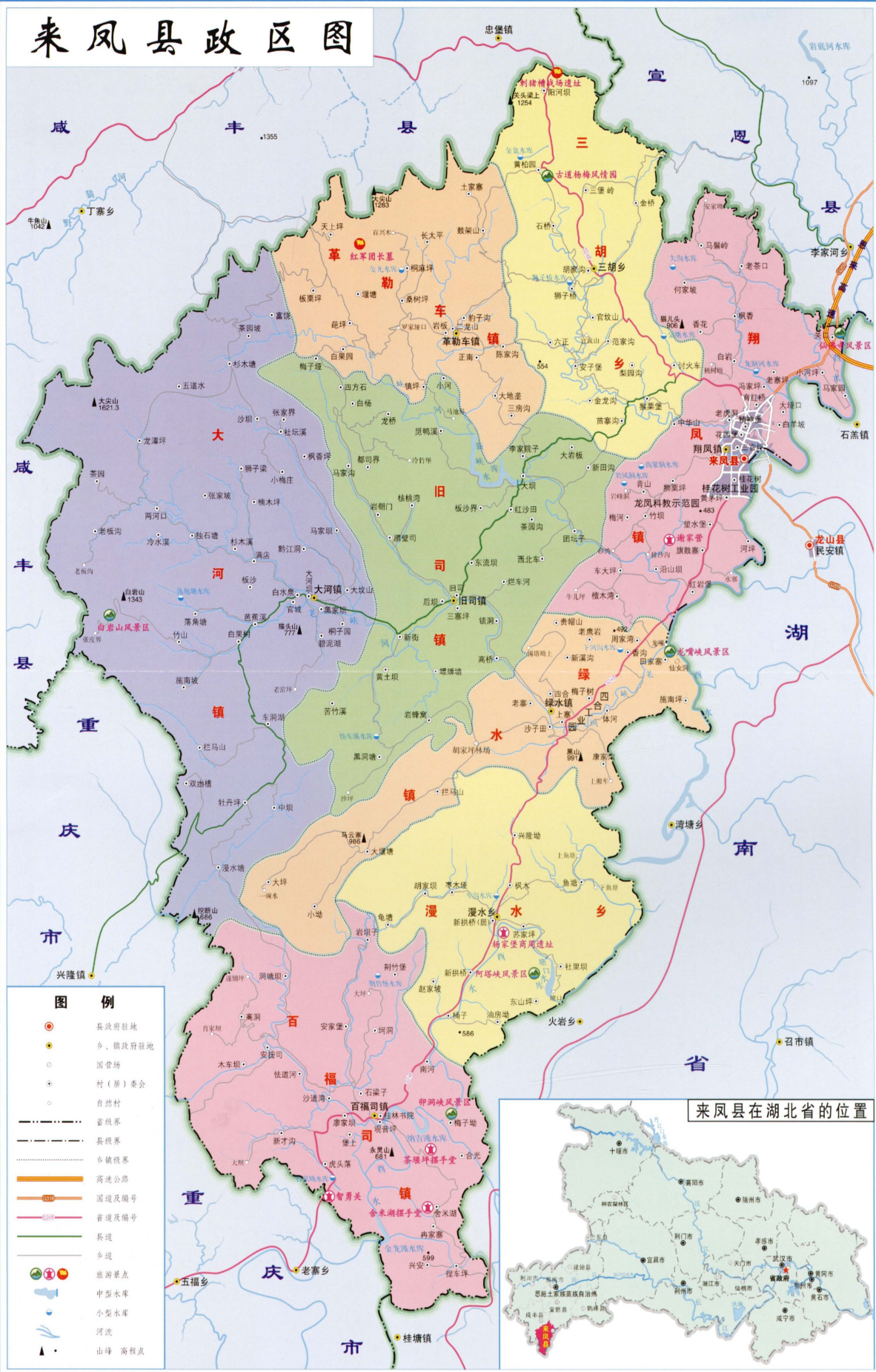
人大常委会、县十五届人大一次会议、县十五届人大常委会第1次会议、县发改局等。

八、本志中的称谓，如地名、机构、职务等均按当时称谓，排列顺序均按原始资料。人物按任职时间先后排序。

九、本志一律采用公元纪年；标点符号、数字等用法，按国家规定使用。鉴于本志报告较多，报告名称一律不加书名号。

十、本志采用资料主要来源于档案、图书、报刊、统计资料和专著。由于资料欠缺，亦有部分口碑资料，均经多方考证、严格鉴别后采用，一概不再注明出处。

来凤县政区图





1999年11月4日，全国人大民族委员会副主任委员
韦继松（右二）视察来凤卷烟厂



2001年11月13—14日，省人大常委会主任关广富到来凤指导工作。
图为关广富（右二）视察来凤卷烟厂



2002年11月25—26日，全国人大民族委员会主任委员王朝文（左四）
在省人大常委会副主任朱纯宣（右）陪同下，到来凤检查指导工作



2007年10月14日，省人大常委会副主任贾天增（右三）率执法检查组，
检查大河镇洞塘灌区



2009年9月2日，州人大常委会副主任陈亚平（右）视察三胡乡代表活动室建设情况



2010年8月18日，省人大常委会副主任周坚卫（前排左）、蒋大国（前排左二）视察来凤城市建设情况



2012年5月21—22日，省人大常委会原副主任高瑞科（前）调研来凤旅游资源开发情况



2015年3月18日，省人大常委会副主任赵斌调研来凤民族工作及民族地区扶贫开发情况。图为赵斌（右四）查看三胡乡石桥村苗圃基地



2015年6月7日，全国人大常委会办公厅新闻局副局长
曲卫国（右三）一行到来凤考察



2015年9月8日，在酉水河保护立法工作第一次联席会议期间，恩施
土家族苗族自治州人大常委会党组书记副主任瞿赫之（前排右）、县人
大常委会主任莫北平（前排右三）等，视察来凤污水处理厂