

010626

大连市志

人民代表大会志

大连市史志办公室 编

大连市志

人民代表大会志

大连市史志办公室 编
1997.2

(辽)新登字 15 号

大连市志·人民代表大会志

大连市史志办公室 编

大连出版社出版 (大连市西岗区长白街 12 号)

鞍山太平洋印务有限公司印制

字数: 764 千字	开本: 787×1092 1/16
印张: 74	印数: 1000 册
1997 年 2 月第 1 版	1997 年 2 月第 1 次印刷

责任编辑 友 鹏	版式设计 湾 涛
封面设计 杨 林	责任校对 江 杰

ISBN 7—80555—710—1/Z·89

定价: ¥80.00

大连市地方志编纂委员会

主 任	薄熙来				
副 主 任	林庆民	董文杰	怀忠民	孙世菊	单文俊
委 员	王有台	王义奎	林久平	楚国丰	冷相发
	李 耀	唐广庆	鞠文华	王承敏	韩世福
	王国库	李泊洲	张 彤	刘俊文	王一良
	贾聚林	汪集刚	盖增圣	王艺波	吕佩德
	杨学军	姜继增	刘丕基	李学勤	吕启明
	陈学珠	王永林	吴厚福	张宏林	田广蜜
	李尚华	王万涛	刘镇传		

《大连市志》编辑人员

主 审	林庆民	董文杰			
主 编	单文俊				
副 主 编	李尚华	王万涛			
编 辑	张仁良	邹素勤	杜 宏	王万涛	温明成
	孙棫蔚				

大连市地方志编纂委员会

主 任	薄熙来				
副 主 任	林庆民	董文杰	怀忠民	孙世菊	单文俊
委 员	王有台	王义奎	林久平	楚国丰	冷相发
	李 耀	唐广庆	鞠文华	王承敏	韩世福
	王国库	李泊洲	张 彤	刘俊文	王一良
	贾聚林	汪集刚	盖增圣	王艺波	吕佩德
	杨学军	姜继增	刘丕基	李学勤	吕启明
	陈学珠	王永林	吴厚福	张宏林	田广蜜
	李尚华	王万涛	刘镇传		

《大连市志》编辑人员

主 审	林庆民	董文杰			
主 编	单文俊				
副 主 编	李尚华	王万涛			
编 辑	张仁良	邹素勤	杜 宏	王万涛	温明成
	孙棫蔚				

《大连市志·人民代表大会志》编纂委员会

主	任	卞国胜					
副	主	郭 凯	杨惠民	康积惠	曹光煜	张书惠	
委	员	杨烈宇	卢盛和	祝明仁	袁 一	姜国耀	
		赵亚平	王玉惠	刘茂积	鲍岱枝	张 中	
		杨永森	张子道				

《大连市志·人民代表大会志》编辑人员

主 审 曹光煜

主 编 杨永森

副 主 编 于 正

编 辑 (以姓氏笔划为序)

于 勇 马建华 王寿江 吴品杰 杨传玺

张道柱 贾宝林

执 行 主 编 王万涛

执行副主编 杜 宏

照 片 编 辑 由孚胜

《大连市志·人民代表大会志》编纂委员会

主 任	卞国胜					
副 主 任	郭 凯	杨惠民	康积惠	曹光煜	张书惠	
委 员	杨烈宇	卢盛和	祝明仁	袁 一	姜国耀	
	赵亚平	王玉惠	刘茂积	鲍岱枝	张 中	
	杨永森	张子道				

《大连市志·人民代表大会志》编辑人员

主 审 曹光煜

主 编 杨永森

副 主 编 于 正

编 辑 (以姓氏笔划为序)

于 勇 马建华 王寿江 吴品杰 杨传玺

张道柱 贾宝林

执 行 主 编 王万涛

执行副主编 杜 宏

照 片 编 辑 由孚胜

大连市人大流出版

維護公民合法

權益

乙亥仲夏

彭冲



志修
來往
繼盛
往來

韓光

八月廿四日

以史為鑑
民主法制建設
加強

原大连市人大常委会主任、原中共中央顾问委员会委员宋黎题

一九九五年十月宋黎



坚持和完善人民
代表大会制度
大连市人大志出版

曾宇
九丑年
十月

原大连市人大常委会主任曾宇题词

依法行使職權
充分發揮地方
國家權力機
關的作用
卞國勝



《大连市志》

序

盛世修志。编史修志是中华民族优良的文化传统,也是藉古鉴今惠及子孙的千秋大业。

编纂社会主义新方志,是建设社会主义物质文明和精神文明的需要。通过编纂市志,全面记述大连地区自然与社会的历史及现状,总结历史的经验与教训,弘扬民族文化,为爱国主义教育提供乡土教材,为各级领导决策提供历史借鉴,为建设社会主义现代化国际性城市、“北方香港”提供历史借鉴,其意义是十分深远的。

大连是一座美丽的海滨城市,也是一个综合性的港口、工业、贸易、旅游城市,是东北地区的门户,对外开放的窗口。但在旧中国,大连曾遭受长期的殖民统治。自鸦片战争西方列强用炮舰打开中国的大门之后,大连便成为沙俄和日本军国主义觊觎的目标。经过中日甲午战争的日俄甲辰战争,大连先后沦为沙俄和日本殖民地长达四十七年。在殖民统治期间,大连人民进行了不屈不挠的斗争,谱写了壮丽的革命史篇。1945年8月,随着全世界反法西斯战争取得历史性的胜利,大连重新回到祖国怀抱。在解放战争中,大连地区作为特殊解放区,发展生产,支援前线,为赢得解放战争的最后胜利做出了重大贡献。

中华人民共和国成立后,在中国共产党和人民政府领导下,大连人民充分发挥聪明才智,以主人翁的姿态,医治殖民创伤,经过四十余年的艰苦努力,将大连建设成为具有相当规模、门类比较齐全的工业基地。特别是中国共产党十一届三中全会以来,大连市加快改革开放步伐,工业、农业、对外经济贸易、交通运输、教育、科技、文化、卫生、体育、旅游各项事业蓬勃发展,城乡建设日新月异,社会主义民主与法制建设日趋完善,人民物质文化生活日益得到改善。当前,全市各族人民正满怀信心团结奋斗,社会主义现代化建设事业欣欣向荣。

在前进的道路上,大连取得了巨大成就,但也有过失误和教训。编纂地方志的目的,在于以史为鉴,服务当代。只有认真地总结过去,才能更好地建设未来。大连作为改革开放的前沿,肩负着新的历史使命。为了顺应这种形势,根据

国家的统一要求,在中共大连市委、大连市政府的领导下,大连市自 1985 年开始市志的编纂工作,至今已历经十度寒暑。在市有关部门、单位通力合作,广大修志工作者辛勤努力下,《大连市志》将在 2000 年前后全面完成近 60 部,2000 万字分志的编纂出版任务。这是大连历史上第一部按照新观点、新方法、新材料编纂的大型地方志书。《大连市志》全面地记述大连地区自鸦片战争至 1990 年一个半世纪的历史变迁,它的付梓问世,将为国内外各界人士了解和研究大连提供参考,是大连市一项巨大的文化建设工程。

编纂本书,囿于历史资料 and 思想认识水平的限制,难免有疏漏之处,欢迎专家学者和广大读者教正。

大连市地方志编纂委员会

1996 年 10 月

《大连市志·人民代表大会志》

序

《大连市志·人民代表大会志》的编纂和出版,是大连市社会主义民主政治建设的需要,也是资治、教化、存史的需要。认真研究地方人民代表大会制度历史发展过程及其特点,为大连市留下一部“前有所考,后有所鉴”的人大志书,对于继往开来地推进人大工作和建设,坚持和完善人民代表大会制度,有着重要意义。

《大连市志·人民代表大会志》的起迄时间为:1945年10月大连市社会各界代表会议到1993年2月大连市第十一届人民代表大会第一次会议。这部志书以丰富翔实的史料,记载了大连(旅大)市从人民民主政权产生到人民代表大会制度建立及其发展的历程。

1945年8月解放后至新中国建立初,大连(旅大)市召开的历次各界人民代表会议,是在中国共产党领导下的人民民主政权组织形式,它起到了建政参政作用,为召开人民代表大会会议、建立人民代表大会制度,积累了经验,奠定了基础。大连市的人民代表大会制度始建于1954年8月旅大市第一届人民代表大会第一次会议。

人民代表大会制度的建立,极大地激发了人民当家作主的使命感。作为地方国家权力机关的大连市人民代表大会行使宪法和法律赋予的职权,对推进大连市的社会主义建设事业,发挥了重要作用。但是,在“文化大革命”十年内乱时期,宪法和法律被肆意践踏,人民代表大会制度遭到严重破坏,致使人民根本无法行使国家权力。

具有重大历史意义的中国共产党十一届三中全会的召开,以邓小平同志为首的党中央,拨乱反正,总结了建国以来正反两方面的经验教训,提出了发展社会主义民主、健全社会主义法制的任务。强调“为了保障人民民主,必须加强社会主义法制,使民主制度化、法律化,使这种制度具有稳定性、连续性和极大的权威,做到有法可依,有法必依,执法必严,违法必究。”

为完善人民代表大会制度,1979年7月第五届全国人民代表大会第二次会议通过的《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》规定:“县级以上的地方各级人民代表大会设立常务委员会。”依据地方组织法规定,大连市人民代表大会常务委员会于1980年8月成立,是由旅大市第八届人民代表大会第二次会议选举产生的。大连(旅大)市人大常委会,在中国共产党大连(旅大)市委委员会的领导下,全面贯彻党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策,坚持党的“一个中心、两个基本点”的基本路线,认真行使宪法和地方组织法赋予的制定地方性法规、审议决定重大事项、实施法律监督和工作监督、人事任免等各项职权,加强了社会主义民主与法制建设,为维护社会稳定,保障改革开放,促进经济发展,发挥了地方国家权力机关的作用。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。宪法规定:“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”县级以上地方各级人民代表大会设立常务委员会,是地方国家政权建设的重大改革,是坚持和完善人民代表大会制度的重要措施。坚持和完善人民代表大会制度,要靠人大及其常委会依法行使职权的实践,并且在实践中注意总结吸取经验教训,不断地完善职能,特别是要进一步完善和强化立法和监督职能,运用法律手段,保障社会主义市场经济体制的建立和市场经济的发展。

加强人大工作,关键是加强和改善党对人大工作的领导。共产党的领导主要是政治思想的领导,路线、方针、政策的领导。坚持党的领导同发挥国家权力机关的作用是完全一致的。党的决策和主张,通过国家政权组织形式去实现,领导和支持人民当家作主。中共大连(旅大)市委和各级党委历来重视人大工作,不断加强和改善对人大工作的领导,积极支持人大及其常委会依法行使职权。各级人大及其常委会坚持依靠党的领导,全面贯彻党的基本路线,认真执行民主集中制原则,充分尊重代表和委员的民主权利,注重依法行使职权的有效性。

要把地方人大及其常委会建设成为有权威的地方国家权力机关,必须加强自身建设。要十分重视地方国家权力机关组成人员的结构和素质。人大代表必须具有一定的社会活动能力和议政能力,能够自觉地执行代表职务,充分发挥代表作用。要不断改善人大常委会组成人员的结构,逐步增加专职委员的人

数,提高议事水平。要相应地建立健全人大各专门委员会和常委会办事机构,加强办事和议事的规范化、制度化建设,深入实际,调查研究,更好地为人大及其常委会依法行使职权服务。

在建立社会主义市场经济体制的新形势下,地方各级人大及其常委会要坚持马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色社会主义理论,坚持党的基本路线,解放思想,实事求是,紧紧围绕经济建设这个中心,更好地依法行使职权,为把大连建设成为社会主义的现代化国际性城市作出新贡献。

卞国胜

1996年10月

13