

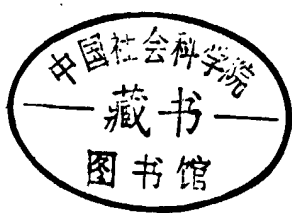
003346

海安县人大志



方志出版社

海安县人大志



海安县人大常委会编纂
方 志 出 版 社

A265-2

责任编辑:陈 风 吉 祥

图书在版编目(CIP)数据

海安县人大志/江苏省海安县人大常委会编纂. - 北

京:方志出版社,2001.12

ISBN 7-80122-707-7

I. 海… II. 江… III. 地方各级人民代表大会—

工作—概况—海安县 IV.D624.534

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 083469 号

海安县人大志
江苏省海安县人大常委会 编纂

方志出版社出版

(地址:北京市丰台区角门北路甲 8 号院 1 号楼 106 室)

通讯信箱:丰台区西罗园邮电局 7713 信箱 (邮政编码:100077)

新华书店经销

江苏省地方志办公室印务中心照排

南京四彩印刷厂印刷

开本:16 开 印张:35 插页:16 字数:600 千字

2001 年 12 月第 1 版 2001 年 12 月第 1 次印刷

印数:1—3000 册

ISBN 7-80122-707-7/D·23

定价:118 元

《海安县人大志》编纂委员会

顾	问	邢 白	戴 盟	黄云祥	杨振东	薛 和
		高咏沂	王建中	顾国祥	陈 官	毛清醒
		吴庆云	花 健	胡明道	钱幼云	王 旭
		许千才	沈景秋	姜光炘		

(1999 年 7 月 ~ 2001 年 2 月)

名誉主任	秦厚德	蔡树东	朱知和		
主 任	卢玉林				
副 主 任	高星三	陈广顺	陈贤周	王阿巧	袁金官
委 员	王保山	丛 镇	华秀清	祁吉兰	何家安
	张仁祥	张佳生	汪生梅	肖正明	陆建生
	陆鸿芳	陈爱华	周锦才	郑汉东	夏国志
	徐丛旺	徐希才	徐志珍	徐德兴	殷礼松
	章万凤	章烽贞	笪鸿鹄	蒋建华	瞿联霞

(2001 年 2 月起)

名誉主任	秦厚德	蔡树东	张爱军	章树山	卢玉林
	翟厚才				
主 任	王秀和				
副 主 任	高星三	王玉山	陈广顺	储有杰	陈贤周

委 员	王阿巧	袁金官	肖正明	吴瑞祥	
	马善华	王保山	丛 镇	华秀清	祁吉兰
	何家安	张仁祥	张佳生	汪生梅	陆鸿芳
	陈金荣	陈爱华	周锦才	宗剑峰	郑汉东
	徐丛旺	徐希才	徐志珍	徐德兴	殷礼松
	章万凤	章烽贞	笪鸿鹄	蒋建华	蒋鹤同
	瞿联霞				

《海安县人大志》编辑部

总 纂	高星三				
常务副总纂	陈贤周	王阿巧	殷礼松	刘伯林	
副 总 纂	章万凤	袁成义	韩志刚	马善华	吴俊刚
	王寿强				
特邀副总纂	徐宏江	倪富明			
编 纂	扶 晓	许应军	许金林	吉勤祖	李仁林
	朱春林	孙卫华	邵宝龙	印丽琳	刘厚宏
	何继生	陆向红	张光武	陆 群	
法 律 顾 问	王保山	章智敏	姜同泉		
保 密 专 审	李新华				
数 据 专 审	彭为杰				
资 料 核 查	丁邦银	丁国喜	丁道远	丁锦明	万宝银
	于济川	王 怀	王 骅	王 猛	王文宝
	王世平	王维祥	卢解珍	申启明	石明镜
	仲 明	仲建华	仲维广	任启国	刘大义

委 员	王阿巧	袁金官	肖正明	吴瑞祥	
	马善华	王保山	丛 镇	华秀清	祁吉兰
	何家安	张仁祥	张佳生	汪生梅	陆鸿芳
	陈金荣	陈爱华	周锦才	宗剑峰	郑汉东
	徐丛旺	徐希才	徐志珍	徐德兴	殷礼松
	章万凤	章烽贞	笪鸿鹄	蒋建华	蒋鹤同
	瞿联霞				

《海安县人大志》编辑部

总 纂	高星三				
常务副总纂	陈贤周	王阿巧	殷礼松	刘伯林	
副 总 纂	章万凤	袁成义	韩志刚	马善华	吴俊刚
	王寿强				
特邀副总纂	徐宏江	倪富明			
编 纂	扶 晓	许应军	许金林	吉勤祖	李仁林
	朱春林	孙卫华	邵宝龙	印丽琳	刘厚宏
	何继生	陆向红	张光武	陆 群	
法 律 顾 问	王保山	章智敏	姜同泉		
保 密 专 审	李新华				
数 据 专 审	彭为杰				
资 料 核 查	丁邦银	丁国喜	丁道远	丁锦明	万宝银
	于济川	王 怀	王 骅	王 猛	王文宝
	王世平	王维祥	卢解珍	申启明	石明镜
	仲 明	仲建华	仲维广	任启国	刘大义

刘传寿	刘宝民	印玉文	吉顺平	朱荣才
许秀银	许明富	何家安	吴爱民	吴锦才
张健	张忠琴	张贤德	杨中月	杨立宏
沈锦朝	邵江森	邵仁喜	陆再山	陆美凤
陈建明	陈昌裕	周建华	周建国	周晓荣
周锡龙	周德华	屈祖平	范明礼	金加海
徐斌	徐仁和	徐晋旺	郭随银	钱宝金
钱俊来	陶荣龙	顾平	顾万盛	顾亚平
高金龙	崔世海	曹江泉	黄学军	傅大荣
彭剑威	彭维富	焦广琪	童永华	韩世旺
蔡圣高	蔡庆来	颜兴元		

《海安县人大志》评审人员

邢白	原江苏省人大常委会副主任
薛和	江苏省人大常委会副秘书长兼办公厅主任
高咏沂	江苏省人大常委会研究室副主任
王建中	江苏省地方志办公室主任
钱景夏	原江苏省人大常委会法制委员会副主任
王向明	原江苏省人大常委会法制委员会委员
吉祥	方志出版社特约责任编辑
杨振东	原南通市人大常委会副主任
陆兴达	南通市人大常委会副主任兼秘书长
顾国祥	原南通市人大常委会副秘书长

刘传寿	刘宝民	印玉文	吉顺平	朱荣才
许秀银	许明富	何家安	吴爱民	吴锦才
张健	张忠琴	张贤德	杨中月	杨立宏
沈锦朝	邵江森	邵仁喜	陆再山	陆美凤
陈建明	陈昌裕	周建华	周建国	周晓荣
周锡龙	周德华	屈祖平	范明礼	金加海
徐斌	徐仁和	徐晋旺	郭随银	钱宝金
钱俊来	陶荣龙	顾平	顾万盛	顾亚平
高金龙	崔世海	曹江泉	黄学军	傅大荣
彭剑威	彭维富	焦广琪	童永华	韩世旺
蔡圣高	蔡庆来	颜兴元		

《海安县人大志》评审人员

邢白	原江苏省人大常委会副主任
薛和	江苏省人大常委会副秘书长兼办公厅主任
高咏沂	江苏省人大常委会研究室副主任
王建中	江苏省地方志办公室主任
钱景夏	原江苏省人大常委会法制委员会副主任
王向明	原江苏省人大常委会法制委员会委员
吉祥	方志出版社特约责任编辑
杨振东	原南通市人大常委会副主任
陆兴达	南通市人大常委会副主任兼秘书长
顾国祥	原南通市人大常委会副秘书长

朱纯澄 南通市人大常委会副秘书长兼办公室主任
钱泽麟 南通市史志工作办公室副主任

秦厚德 中共南通市委常委、中共海安县委书记
蔡树东 海安县人民政府县长
翟厚才 政协海安县委员会主席
朱千波 中共海安县委常委、组织部部长
葛玉琴 中共海安县委常委、宣传部部长
张仁祥 海安县史志工作委员会主任
丁道远 海安县档案局局长

回顾政权建设历史进程 开创人大工作新局面

——《海安县人大志》序一

当人类文明迈进 21 世纪的时候,《海安县人大志》定稿付梓了。这是一件很有意义的事,可喜可贺!

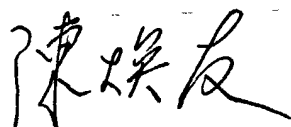
设立地方人大常委会是人民代表大会制度建设的一个重大发展。我们今天在回顾这一历史进程时,愈益深切体会到建设社会主义民主政治的极端重要性和紧迫性。加强社会主义民主政治建设,最根本的是坚持和完善人民代表大会制度。建国 50 年来,人大制度建设经历了艰难曲折、探索实践的过程。中共十一届三中全会实现了伟大历史转折,我国的民主法制建设和地方人大工作进入了一个崭新的历史发展时期。中共十五大创造性地运用邓小平民主法制的理论,第一次把“依法治国,建设社会主义法治国家”作为党领导人民治理国家的基本方略,这对于各级人大及其常委会依法行使职权与开展工作具有十分重要的意义,各级人大工作必将开创一个崭新的局面。

地方人大及其常委会依法行使职权,创造性地开展工作,形成了两种积累:一种是工作成果的积累,一种是实践经验的积累。这标志着地方人大建设逐步走向成熟。海安县人大常委会自 1982 年 1 月成立以来,积极探索,勇于实践,认真行使各项法定职权,为推进海安“两个文明”建设发挥了积极作用。海安是我省依法治县试点县之一,依法治县起步较早,成绩显著,先后获得“二五”普法、“三五”普法全国先进县。海安县人大常委会在依法治县中发挥了重要作用。1998 年以来,又积极推进“一府两院”实行执法责任制和错案责任追究制,全面推行政务公开、审务公开、检务公开,进一步深化依法治县,有效地促进依法行政、公正司

法。回顾二十年所走过的历程,总结二十年来的工作经验,是为了更好地坚持和完善人民代表大会制度。希望海安县人大把过去取得的成绩和经验,作为继续前进的新起点、新动力,在实践中总结提高,在探索中不断进取。

随着社会主义民主政治建设的不断加强,我们对做好人大工作更加充满信心。尽管我们工作中还有困难和不足,但是方向已经明确,道路已经廓清,地方人大工作将沐浴着新世纪的朝阳,肩负着人民的重托和期望,为我国的社会主义民主政治建设再创新的辉煌。

江苏省人大常委会主任



2001年8月

总结人大工作经验 推进民主政治建设

——《海安县人大志》序二

刘少奇、陈毅、粟裕、黄克诚等老一辈无产阶级革命家，于1940年带领新四军、八路军来到海安，在江苏率先建立抗日民主政权——苏北临时参政会和苏北临时行政委员会，至今已有61年了。1982年，海安和全国各地一样，在中共十一届三中全会精神的指引下，拨乱反正，恢复人民代表大会，并开始设立人大常委会，至今，也有20个年头了。为了总结地方人大工作经验，坚持人民代表大会制度，推进民主政治建设，以两个文明建设的优异成绩迈进新世纪，海安县人大常委会编辑出版《海安县人大志》，这是一件很有意义的事，功在当代，利及千秋。海安的同志请我为之作序，我很高兴。

从抗日战争、解放战争时期到建国初期，我曾在海安战斗过、工作过。我熟悉这里的一草一木，我和这里的广大干部群众结下了深厚的情谊。海安历史悠久，人民具有光荣的革命传统。早在1940年，新四军东进以后，海安地区就先后建立起泰县、泰东县、紫石县参政(议)会等抗日统一战线的民主政权，为团结和带领广大人民群众，夺取抗日战争的伟大胜利，作出了重要的贡献。1945年以后，紫石县参政会为反内战、争民主、闹土改、解放全中国发挥了积极的作用。1949年海安县全境解放。中国共产党带领广大人民群众武装夺取政权，用鲜血和生命铸成人民的铁打江山。1950年，海安县召开了各届人民代表会议，为巩固新生的革命政权，恢复和发展生产发挥了极其重要的作用。1954年，召开了海安县人民代表大会第一次会议，人民当家作主的地位进一步确立。

夺权难,掌权更难。历史证明,人民代表大会制度是适合我国国情的根本政治制度,是人民管理国家事务,行使当家作主权力的最好政权组织形式。为了巩固人民政权,建设富强、民主、文明的社会主义强国,我们必须坚持人民代表大会制度。只有在中国共产党的正确领导下,建设社会主义民主政治,才能适应改革开放的形势和市场经济发展的要求,人民政权才能不断巩固和发展。

历史是一面镜子。我国的人民代表大会制度经历了诞生、挫折、恢复、发展的艰难历程。“文化大革命”期间,人民代表大会制度遭到破坏,全国政治、经济、文化各个方面都蒙受重大损失。“文化大革命”后,各级人民代表大会制度恢复,县级以上新设立人大常委会,民主法制和两个文明建设出现了崭新的局面。我们应当认真回顾人大历史,总结人大工作经验,努力加强人大自身建设,全面履行人大法定职权,为人民政权建设增添光辉的一页。海安县人大常委会编辑《海安县人大志》,在这方面作了积极有益的探索,难能可贵,可喜可贺。

《海安县人大志》史料翔实,结构合理,文笔流畅,图文并茂,是一部很好的县级地方人大专志。它的出版问世,为人们提供了县级人民政权建设的珍贵史料,必将为推进人民代表大会制度建设发挥重要的作用。

原江苏省人大常委会副主任



2001年7月16日

凡 例

一、本志主要记述海安县人民代表大会及其常务委员会的情况,并简述海安县乡镇人民代表大会主要活动情况。对县人民代表大会前建立的县参政(议)会、县各界人民代表会议适当予以追述。

二、本志断限:上限因事而异,尽量追溯,下限至 2001 年 6 月。

三、本志采用章、节、目结构,横排纵述。为便于记述,少数事物设子目。

四、本志采用记、述、志、图、表、录等多体裁并用的体例,以志为主,表随文出。《大事记》采用编年体和纪事本末体相结合,以编年体为主的体例。

五、历史纪年,辛亥革命前用朝代纪年,夹注公元纪年;辛亥革命后用公元纪年,其中民国期间夹注民国纪年;中华人民共和国成立后一律用公元纪年。

六、计量单位,采用国务院 1984 年 3 月 4 日颁布的《中华人民共和国法定计量单位》。1984 年 3 月以前使用的计量单位均换算成标准计量单位。

七、数字应用,按国家技术监督局 1995 年 12 月颁布的《出版物上数字用法的规定》执行。

八、本志设人物章,主要对县参政(议)会议长、副议长,历届县各界人民代表会议常务委员会主席、副主席,历届县人大常委会主任、副主任作简介。

九、简称。为便于行文,本志采用规范的、得到公认并被普遍采用的简称。如《中华人民共和国××法》简称××法,人民代表大会常务委员会简称为人大常委会等。

十、本志所录史料,均经过考证,一般不注明出处。

目 录

回顾政权建设历史进程 开创人大工作新局面(序一)	陈焕友
总结人大工作经验 推进民主政治建设(序二)	邢 白
凡 例	
概 述	(1)
大事记	(7)
第一章 县域简况	(49)
第一节 建置	(49)
一、沿革	(49)
二、治所	(52)
三、境域	(52)
第二节 行政区划	(53)
一、中华民国时期	(53)
二、中华人民共和国成立后	(58)
第三节 居民	(62)
一、人口总量	(63)
二、职业与行业构成	(63)
三、文化结构	(64)
第二章 革命根据地参政(议)会	(65)
第一节 泰县参政(议)会	(65)
第二节 泰东县参政会	(67)
第三节 紫石县参政会	(68)
附:苏北临时参政会简介	(70)
第三章 县各界人民代表会议	(72)
第一节 第一届各界人民代表会议	(72)

第二节 第二届各界人民代表会议	(73)
第三节 第三届各界人民代表会议	(78)
第四节 第四届各界人民代表会议	(86)
第四章 县人民代表大会	(91)
第一节 机构	(92)
一、大会机构	(92)
二、县革命委员会机构	(121)
第二节 代表 委员	(123)
一、第一届代表	(123)
二、第二届代表	(127)
三、第三届代表	(130)
四、第四届代表	(134)
五、第五届代表	(139)
六、县革命委员会委员	(143)
七、第七届代表	(144)
八、第八届代表	(149)
九、第九届代表	(154)
十、第十届代表	(159)
十一、第十一届代表	(163)
十二、第十二届代表	(169)
第三节 职权	(174)
一、大会职权	(174)
二、主席团职权	(175)
三、大会各委员会职权	(176)
四、代表职权	(178)
五、县革命委员会职权	(180)
第四节 会议	(181)
一、第一届人民代表大会	(181)
二、第二届人民代表大会	(183)
三、第三届人民代表大会	(186)
四、第四届人民代表大会	(188)
五、第五届人民代表大会	(191)