

申旭峰◎主编



長治市人民政府
駐北京聯終霞志

辛卯秋 於富國



全国百佳出版社
中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press

申旭峰◎主编



长治市人民政府
驻北京联络处志

辛卯秋 於富國



全国百佳出版社
中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press

封面题字：胡富国

顾问：于川

主编：申旭峰

副主编：贾振芳

王晓茜



了解过去 把握现在 创造未来

(序一)

原中共山西省委书记 胡富国

一

前一段时间我就收到长治市人民政府副秘书长、驻京联络处主任申旭峰同志的一封信，让我写一个简介，得知他们正在编写《长治市人民政府驻北京联络处志》。当时我还想：哪有驻京办（联络处）编写志的！再说，能写些什么？但当我拿到这篇《志》的初稿，就感到眼前一亮，觉得它很是不错。

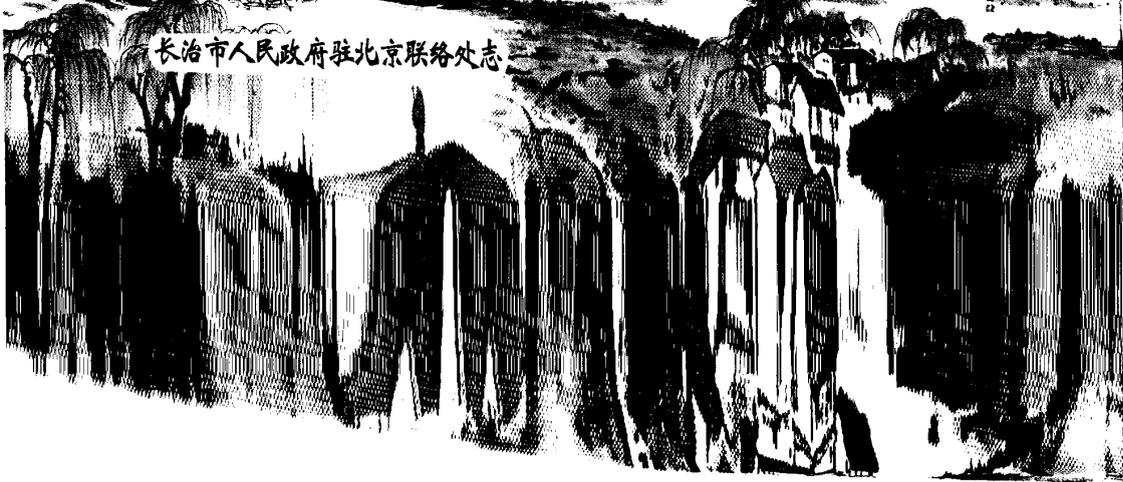
1

初稿共十章，文笔精炼简约，内容丰富翔实，如实记载了长治市政府驻北京联络处自1996年成立以来的机构建设、信访接返、长治在北京的主要活动以及人物小志等内容。我前前后后看了好几遍，难以释卷，再加上里边有许多人是我认识的，许多事是我亲历的，许多地方都是我到过的，看来觉得非常亲切。

二

修志，当首先因其为国家盛世之大业。江泽民同志曾指出：“编撰社会主义新方志是两个文明建设的重要组成部分，是社会主





义建设的系统工程，是承上启下、继往开来、服务当代、有益后世的千秋大业。”胡锦涛总书记也曾指出：“只有铭记历史，特别是铭记我们党领导人民创造的中国革命史，才能深刻了解过去、全面把握现在、正确创造未来。”新中国成立 60 多年来，中国共产党团结带领全国各族人民以一往无前的进取精神，在建设有中国特色社会主义的伟大实践中，取得了举世瞩目的巨大成就，谱写了中国发展的辉煌篇章。可以说，从中央到地方，可圈可点之伟业比比皆是，可歌可泣之事迹随处可见，应记应书之英豪不可胜数。因此各级行政区域，各行各业纷纷修志。那么，长治市人民政府驻京联络处编写这部《志》，意义非常大。

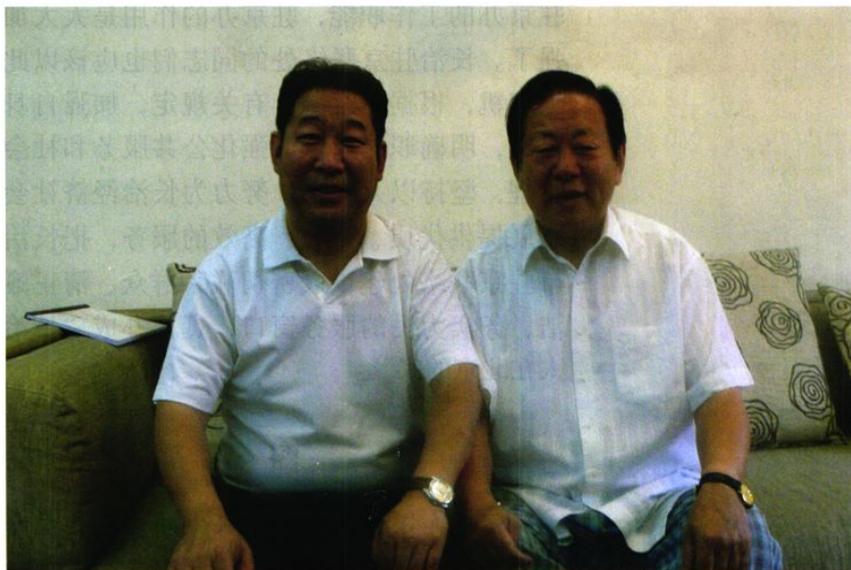
其次是有史可书。一、在长治市可喜的发展进步。近年来，长治政通人和，百业兴旺，先后获得了“魅力城市”、“国家园林城市”、“国家卫生城市”、“全国创建文明城市工作先进城市”、“全国无偿献血先进城市”、“全国双拥模范城市”、“全国社区建设示范城市”、“全国社会治安综合治理优秀地市”等多项国家级荣誉称号。这些荣誉的取得，都能看到驻京联络处的影子。二、在长治市出色的信访维稳工作。这是新时期中央赋予各级政府驻京办事处的一项重要政治任务。特别是在“2008 年北京奥运”、“2009 年国庆六十周年”安保活动中，长治市两次实现非正常“零”上访的目标，在山西省是唯一的地市。三、在长治市辈出的杰出人物。据统计，现在北京工作的长治籍的各界人士



就有上万人。看人物小志时，我是一边看一边高兴。高兴在哪？我参加长治老乡联谊会的时候就说过：在北京当官不容易，能当了官都是人才！从党和国家的利益看，干部都是党的干部，国家的干部。但毕竟得承认他们都是长治人。在北京，长治能出这么多有本事的干部，对长治来说非常好。这就好比人们是在银行里存款，我们是在北京储存干部，当长治需要他们的时候，我觉得他们是非常愿意出力的。因为我有感受，“家乡”是任何人都会一辈子牵挂的地方。如此种种，可以说长治市政府驻京联络处编写这部《志》所具有的资料非常丰富。

其三是有人热心于此和上级领导的支持。申旭峰同志在1996年的时候就因为长治市优秀穷孩子基金会的事找过我，知道他爱好写作，曾主编过《长治民政志》、《长治人在

图：2011年9月8日，长治市政府副秘书长、驻京联络处主任申旭峰（左）看望原中共山西省委书记胡富国（右）



北京名录》、《苦难中的财富》等书籍，平时也特别注意资料的收集和整理，为《志》的编写提供了详实的素材和资料。此外，历任长治市委书记、市长对市政府驻京联络处的工作非常支持重视，并对本部《志》的编写给予了大力支持。对此，本人也感同身受，全力支持。

三

2010年1月19日，国务院办公厅印发了《关于加强和规范各地政府驻北京办事机构管理的意见》（国办发[2010]8号，以下简称《意见》）。根据《意见》要求，县级（含）以下政府驻京办事机构和政府部门驻京办事机构全部撤销，保留的市级以上驻京办的主要职能也做了明确规定。

我觉得，能以国家红头文件的形式确定驻京办的工作职能，驻京办的作用是大大加强了。长治驻京联络处的同志们也应该以此为契机，根据《意见》有关规定，加强自身建设，明确职能定位，强化公共服务和社会管理，坚持以人为本，努力为长治经济社会发展提供优质、节俭、高效的服务，把长治市驻京联络处建设成密切联系群众、清正廉洁、务实为民的服务窗口，真正办成“长治人在北京的家”。

四

我现在担任中国扶贫开发协会会长，所





以在读《志》时对扶贫这一块就特别感兴趣。在书中，我看到有一小节是介绍申旭峰同志编写的《苦难中的财富》，讲述了长治市优秀穷孩子基金会资助的100多名优秀特困大学生的故事。说到这个基金会，我多说几句。成立的时候，旭峰和当时的长治市委书记谢栓贵还找过我，我当时任山西省委书记，还发了一封贺信。后来听说，基金会因为人事调动就停办了，我觉得很是可惜。

5

关于中国扶贫事业的发展，我认为有两点非常重要，不能离开。一是党中央、国务院、全国人大、全国政协领导的关心和主管单位国务院扶贫办的支持。自从我到协会任会长以来，胡锦涛总书记、吴邦国委员长、温家宝总理、贾庆林主席、习近平同志、回良玉同志等中央领导都对协会的工作作了重要批示，使我和协会的老干部们非常感动。这样厚重的关爱，激励我和协会的几位老干部更加热爱扶贫工作，发挥余热，为社会穷人多做好事、实事。二是社会各界和企业家的鼎力相助。我认为，一个企业家在自己辉煌的时候，不忘回报社会，能够把企业的发展同公益事业结合起来，非常难能可贵。这样的企业家是有良心的企业家，是有爱心的企业家，是值得社会尊敬的企业家！我们这个时代就是需要这样的企业家，这样的企业家是会立于不败之地的！

在此，借本篇序让我代表扶贫开发协会对党中央、国务院等领导的关爱表示衷心的感谢！对那些富有爱心的企业家、社会各界的有识之士表示崇高的敬意！



最后，我衷心祝愿《长治市人民政府驻北京联络处志》成为长治在北京的地方名片和友谊使者，向北京、向中国、向世界充分展示长治的美丽和魅力、展示长治人民的热情和友好，并为促进联络处工作、推动长治市发展做出新的更大的贡献！

是为序。

胡富国
2011年中秋





存史备考 服务当代 (序二)

长治市人民政府市长 张保

一

《长治市人民政府驻北京联络处志》由长治市人民政府副秘书长、驻京联络处主任申旭峰主编，已于10月初完成初稿。初稿我看了两遍，一共分十章。既详实介绍了驻京联络处成立以来的机构建设、信访接返等日常工作的开展情况，又如实记载了长治在北京举行的各类大型活动，还有一章专门记载了长治籍在北京工作的有关领导、有影响的人物。既是对以往工作的总结，又是对今后工作规律的探寻。志作为社会文化的产物，在人类社会的发展进程中不断充实、完善。志的纂修，不是以探索事物发展规律为目的，而是为系统保存相关资料，起到“存史备考”之用，为科学研究、经济建设、行政决策提供依据。

7

由于这部志内容涉及的时间跨度长，编纂所用的时间短，难免挂一漏万，也希望社会各界或者有关单位、部门提出宝贵意见。

二

驻京办的历史起源可以追溯到封建王朝

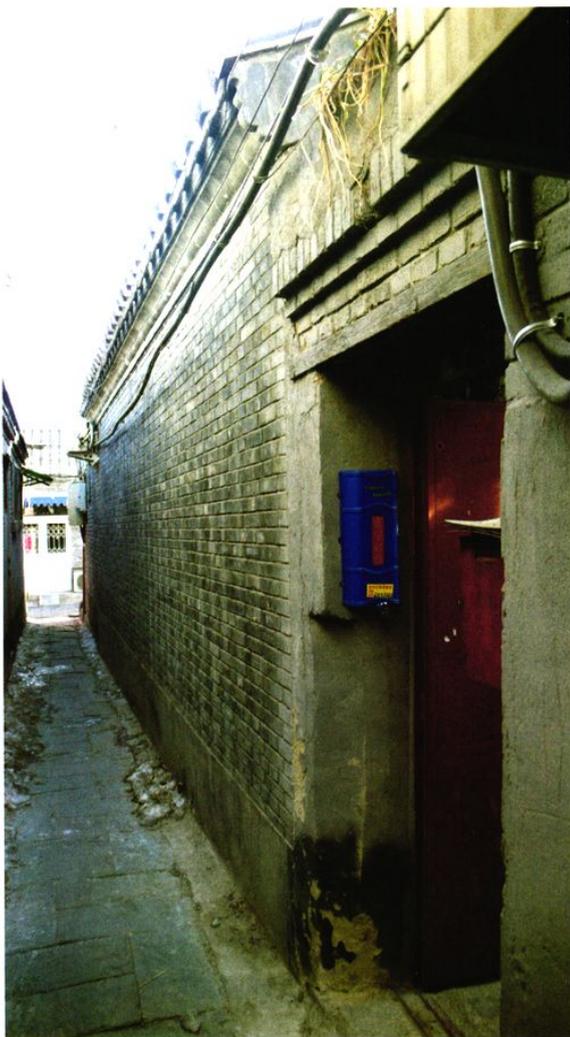


的同乡会和会馆。早期的会馆虽然种类繁多，但多是为了维系、团结、和睦同乡、同宗、同行业的关系，具有地缘、血缘、业缘因素。

资料记载，明朝时期北京的地方会馆共有41所，其中山西会馆5所，占总数的12%。它们分别是山西颜料、桐油商人创建的平遥颜料会馆；天启崇祯年间临汾众商创建

图：北京最短的胡同——贯通巷

许多人认为北京最短的胡同在琉璃厂东街东口的东南，原来叫“一尺大街”，长25.23米，东西走向。虽叫一尺大街，其实是条胡同，现已划入杨梅竹斜街，成了小街的西段。最近有人又发现，就在这儿附近，有一条更短的胡同，叫贯通巷，只有20米长，可算是北京最短的胡同





的临汾东馆以及和仕商共建的临汾西馆；天启崇祯年间由临、襄二邑油业、酱醋业商人创建的山右会馆；万历年间山西铜、铁、锡、炭等潞州商人创建的潞安会馆。

潞安即今长治市。

随着历史的发展，会馆逐渐退出历史舞台。

新中国成立之初，中央与各省之间需要形成一种密切的联络机制，商讨建设立项，审批计划调拨物资的事宜，而当时的交通和通讯都不发达，地方党政领导又不能天天在北京待命，为了保持与中央的随时联络，需要一个派驻北京的办事机构，负责文件传送，沟通上下。1949年，新中国第一个驻京办——内蒙古驻京办就是带着这种使命设立的。一份历史资料显示，1958年至1959年之间共有28个驻京办事处相继成立，且全是省一级的驻京机构。

9

然而，驻京办的发展并非一帆风顺，文革期间，这些机构全部被撤散。直到改革开放以后，国务院恢复了各省市自治区办事处，并增设了计划单列市、大型国营工矿企业、建设兵团办事处及地市县联络处。20世纪80年代以后，驻京办的数量迅速增长，驻京办渐渐进入了繁荣期，长治市驻京联络处正是在这样的背景下于1996年成立的。

三

2010年1月19日，国务院办公厅印发了《关于加强和规范各地政府驻北京办事机构管理的意见》（以下简称《意见》）。



长治市政府驻北京联络处最终通过山西省人民政府批准，并在北京市有关部门登记注册，予以保留。

根据《意见》，保留的驻京办的主要职能可以归纳为以下五点：一是承担派出地党委、政府委托的工作，为本地区经济社会发展服务；二是承办中央和国家机关有关部门交办事项；三是配合北京市做好维护首都稳定的有关工作；四是努力为本地区基层组织、社会组织和群众在京活动提供相关服务；五是协助流入地党组织做好本地区在京流动党员的教育管理服务。

驻京联络处的同志们要认真学习《意见》，完善规章制度，加强自身建设，明确职能定位，强化公共服务和社会管理。

2011年，是“十二五”的开局之年，长治市经济建设和社会事业发展的巨大成就，为驻外机构开创良好的工作局面创造了前所未有的良机。希望长治市政府驻北京联络处以这部《志》的出版为新的起点，在市委、市政府的领导下，在北京市发改委、省政府驻京办的帮助下，紧紧围绕市委、市政府的战略目标，充分发挥好驻京办的桥梁与窗口作用。也希望通过《长治市人民政府驻北京联络处志》，让更多读者了解长治、了解驻京联络处的工作。

张保

2011年10月



知其要者 一言而终 (序三)

长治市人民政府副秘书长 申旭峰

一

一晃，我来到北京已经十一年了。

2000年8月，中共长治市委面向社会公开选拔市政府驻京联络处主任。先后经过笔试、面试、市委常委无记名投票，由长治市人民政府10月23日任命，并于当年12月底赴任。

11

刚上任时，办公点在北京市和平门北新华街15号，是北京师范大学图书馆旧址，一个民国建筑改建的小宾馆。当时办事处的状况可形容为五个“一”工程：一块牌子；一间房子；一部电话；一台电脑；一名员工。全年预算经费3万元。

当年的北京城，只有三环路，转一圈32公里，汽车保有量（上牌）150万辆，皇城根的房价最高1平米7000元，地铁只有一号、二号线共20余公里，全市常住人口1381.9万人。

现在的北京，六环早已全线通车，转一圈198公里，汽车保有量（上牌）已突破500万辆；房价最高已达到30万元1平米；地铁已经有15条，总里程500公里；全市常



住人口达到 1961.2 万人。

尽管如此，全国各地仍在涌向北京，“宁要北京一张床，不要外地一套房”，这就是北京。

二

驻京办究竟是干什么的？《驻京办主任》小说我看过，那确实是一部小说，和我们真正生活中的驻京办不是一个概念。也正是因为这部小说 2007 年的问世，驻京办一度成为社会关注的热点，驻京办引起最高层直接干预，导致国务院出台红头文件整顿规范，这是有史以来前所未有的。

驻京办是社会大众对地方各级政府驻京办事机构的俗称。按国务院的规定，副省级（含）以上政府驻京办事机构叫“XX 省人民政府驻北京办事处”；地级市政府驻京办事机构叫“XX 市人民政府驻北京联络处”。以前驻京联络处还包括地方各级政府部门、县级政府驻京办事机构，根据国办发【2010】8 号《关于加强和规范各地政府驻北京办事机构管理的意见》，2010 年 6 月底，全部撤销了。据统计，截止 2006 年底，各地政府及政府部门驻京办事机构共有 927 家。2010 年整顿后仍有 345 家。

驻京办就是桥梁，一头连着本地，一头连着北京；驻京办就是窗口，是本地设在北京的窗口，站在窗口，立足京城，看到的是全国。





三

十几年来，长治市政府驻京联络处做了很多工作，应该记录下来。由此萌生了编写一本《长治市人民政府驻北京联络处志》的想法。

“志”，从辞海讲，是真实记录一个地方、一个单位的历史。我们这部志——《长治市人民政府驻京联络处志》，就是记录长治市人民政府驻北京联络处自成立以来走过的历程。虽然记录的是一个单位，但他折射的仍然是一个时代。这个时代是太平盛世的时代，是国家改革开放走向快速发展的时代。据国家统计局提供：2001 年全国 GDP 是 109655.2 亿元，财政收入 16386 亿元；2010 年全国 GDP 是 397983 亿元，财政收入 83030 亿元。而 2001 年长治市 GDP 是 185 亿元，财政收入 17.91 亿元；2010 年长治市 GDP 是 920.2 亿元，财政收入 198.03 亿元。从两组数据，看到的是一个地域的发展是随着国家的发展而发展的。

13

同理，长治市政府驻北京联络处，在长治市委、市政府的领导、关怀下，也是从无到有、从小到大，一步步发展到今天。长治市政府驻京联络处是 1996 年成立的，我是第三任。在我的任期内，经历过五任市委书记，也就是五届市委班子。每届主要领导都会尽其所能支持驻京联络处的工作。单说办事处的机构设置及规格变动，就足以说明领导的重视。2005 年由定额变为全额事业单位，2007 年经省编办批准由副处升格为正处，



2005年设一个科室，2008年设两个科室。我在2006年12月兼任长治市政府副秘书长。

联络处的业务由原来的联络接待，逐步转变为劝返长治来京信访人员为工作重点。2004年省委正式明确各地市驻京联络处要把信访工作作为中心工作，尤其是2010年1月19日国办下发文件，专门明确驻京联络处的五项职能：一是承担派出地党委、政府委托的工作，为本地区经济社会发展服务；二是承办中央和国家机关有关部门交办事项；三是配合北京市做好维护首都稳定的有关工作；四是努力为本地区基层组织、社会组织和群众在京活动提供相关服务；五是协助流入地党组织做好本地区在京流动党员的教育管理服务。

一个地方政府的部门由国务院明确职能，这是罕见的。

我们没有辜负上级的信任与期望。自2004年以来，长治市政府驻京联络处共接待、劝返长治市上访人员5100余人次。为维护首都稳定，减少上访人员在京的负面影响做出了一定的贡献。特别是2008年北京奥运和2009年国庆六十周年安保期间，我均担任长治市驻京信访工作组组长，长治市两次都实现非正常进京“零”上访目标，这在山西省是唯一的地市。得到国家信访局、省委、市委的充分肯定与表扬。

在北京，长治市同乡初步统计有30000余人。2002年，我处曾出版编辑一本《长治人在北京名录》，收录有1600余名，十余年来，他们为长治市的经济建设作出了巨大的贡献。