

河南省土地志丛书



019393

鲁山卷

平顶山市土地志



中州古籍出版社

平顶山市土地志

鲁山卷

总纂 尹崇智
副总纂 范永杰

鲁山县土地管理局编
中州古籍出版社出版

《河南省土地志》丛书编纂委员会

顾 问：张洪华 亢崇仁 胡廷积
名誉主任：鲁德政
主 任：卫 斌
副主任：冯 光 范修芳 邓留猷 李 庚 任培祥
委 员：张靖涛 张昌全 周进芳 牟用吉 田启明
 张荣军 苗玉林 刘济宝 刘维德 薛映怀
 康培元 姚志翔 刘振立 刘学成 詹志立
 赵茂轩 陈明初 张爱延 任新堂 马凤鸣
 冯先礼 刘晓海 李 森 盛中华 李之生
 黄海殿 赵新纪 段礼全 姚中大 解庆昌
 王玉学

《鲁山县土地志》编纂委员会

顾 问:张柳松 袁文忠 高树森 杨锦领
主 任:刘继良
副主任:王国民 张金三 刘大钢 尹崇智
成 员:范永杰 陈随文 李中海 许 才 王 兰
康振太 田须宝 闫同来 陈宝琦

特邀执行主编:尹崇智
副主编:王国民 范永杰
编 辑:陈宝琦 杨伟利
助理编辑:南 红 尹鸿飞
校 对:范永杰 尹崇智 杨志钧
摄 影:支 群 白学义

珍
福
惜
人
土
類
地
造

柳松題



中共鲁山县委书记张柳松题

目 录

| | |
|-----------|-----|
| 序一 | (1) |
| 序二 | (3) |
| 凡例 | (5) |
| 概述 | (1) |
| 大事记 | (9) |

第一篇 自然地理

| | |
|--------------------|------|
| 第一章 位置、疆域 | (63) |
| 第二章 建置、政区 | (64) |
| 第一节 建置 | (64) |
| 第二节 政区 | (64) |
| 附:插花地 | (66) |
| 第三章 地质 | (67) |
| 第一节 地质分区 | (67) |
| 第二节 地质构造 | (69) |
| 第四章 地貌 | (70) |
| 第一节 山脉 | (70) |
| 第二节 丘陵、岗地、平原 | (70) |
| 第五章 水文 | (71) |
| 第一节 水资源 | (71) |

| | |
|-----------------|------|
| 第二节 河流 | (71) |
| 第三节 泉水 | (73) |
| 第四节 降水 | (74) |
| 第六章 气候 | (77) |
| 第一节 气温 | (77) |
| 第二节 地温 | (79) |
| 第三节 日照与辐射 | (79) |
| 第七章 自然灾害 | (81) |
| 第八章 生物、矿藏 | (84) |
| 第一节 动物 | (84) |
| 第二节 植物 | (84) |
| 第三节 矿藏 | (89) |
| 第九章 土地资源 | (92) |
| 第十章 土壤 | (93) |
| 第一节 土壤种类 | (93) |
| 第二节 土壤分布 | (94) |

第二篇 土地制度

| | |
|------------------------------|-------|
| 第一章 土地所有制 | (99) |
| 第一节 土地公有制 | (99) |
| 一、原始社会土地公有制 | (99) |
| 二、奴隶社会土地国有制 | (99) |
| 三、封建社会土地国有制 | (99) |
| 四、社会主义土地集体所有制和全民所有制 | (100) |
| 第二节 土地私有制 | (101) |
| 一、地主阶级土地所有制 | (101) |
| 二、农民土地所有制 | (103) |
| 第二章 土地使用制度 | (104) |
| 第一节 原始社会和奴隶社会土地使用制 | (104) |
| 第二节 封建社会土地使用制 | (104) |

| | |
|----------------------|-------|
| 一、汉代假田制 | (104) |
| 二、西晋占田制 | (104) |
| 三、北魏均田制 | (104) |
| 四、宋代授田、职田和新法 | (105) |
| 五、元、明、清代官田制 | (105) |
| 六、民国时期几种土地使用形式 | (105) |
| 第三节 建国后土地使用制 | (106) |
| 一、农民土地使用制 | (106) |
| 二、农民合作土地使用制 | (106) |
| 三、土地集体使用制 | (107) |
| 第三章 土地制度改革 | (108) |
| 第一节 农业用地制度改革 | (108) |
| 一、土地家庭联产承包责任制 | (108) |
| 二、土地双层经营制 | (108) |
| 三、林地承包责任制 | (108) |
| 四、“四荒地”使用权拍卖 | (108) |
| 第二节 非农业用地制度改革 | (109) |
| 一、居民宅基地使用制改革 | (109) |
| 二、国有土地使用制改革 | (110) |

第三篇 土地利用

| | |
|--------------------|-------|
| 第一章 土地结构 | (113) |
| 第一节 耕地 | (113) |
| 第二节 园地 | (115) |
| 第三节 林地 | (115) |
| 第四节 牧草地 | (116) |
| 第五节 荒地与难利用地 | (118) |
| 一、荒地 | (118) |
| 二、难利用地 | (118) |
| 第六节 居民点及工矿用地 | (118) |
| 第七节 交通用地 | (118) |
| 第八节 水域 | (119) |

13

| | |
|------------------|-------|
| 第二章 土地规划 | (119) |
| 第一节 土地利用总体规划 | (119) |
| 第二节 县城建设用地规划 | (121) |
| 第三节 农业区划 | (122) |
| 第三章 土地开发 | (125) |
| 第一节 开荒造田与复垦 | (125) |
| 第二节 开发建设石人山风景名胜区 | (127) |
| 第三节 植树造林 | (129) |
| 第四节 节约用地 | (130) |
| 第四章 土地保护 | (132) |
| 第一节 耕地保护 | (132) |
| 第二节 水土保持 | (133) |
| 第五章 土地与人口 | (134) |
| 第六章 土地利用率 | (135) |
| 第七章 土地科研 | (136) |
| 第八章 先进模范单位 | (137) |

第四篇 地价、地税、地费

| | |
|--------------|-------|
| 第一章 地价 | (139) |
| 第二章 地税 | (140) |
| 第一节 古代田赋 | (140) |
| 第二节 民国时期田赋 | (141) |
| 第三节 解放后农业税 | (141) |
| 第四节 耕地占用税 | (145) |
| 第五节 城镇土地使用税 | (145) |
| 第六节 农林特产税 | (146) |
| 第三章 地费 | (146) |
| 第一节 土地登记费 | (146) |
| 第二节 水利建设基金 | (147) |
| 第三节 土地使用权出让金 | (148) |
| 第四节 土地管理费 | (148) |
| 第五节 其它税费 | (148) |

第五篇 土地管理

| | |
|----------------------|-------|
| 第一章 管理机构····· | (149) |
| 第一节 古代管理机构····· | (149) |
| 第二节 民国时期管理机构····· | (149) |
| 第三节 建国后管理机构····· | (149) |
| 一、县级职能行政机构····· | (150) |
| 二、中国共产党组织····· | (153) |
| 三、乡(镇)土地管理所····· | (154) |
| 第二章 国家建设用地管理····· | (154) |
| 第一节 征用土地审批权限····· | (154) |
| 第二节 征用土地程序····· | (156) |
| 第三节 征用土地补偿····· | (195) |
| 第三章 乡(镇)村建设用地管理····· | (205) |
| 第四章 居民宅基地管理····· | (206) |
| 第五章 地籍管理····· | (209) |
| 第一节 土地登记····· | (209) |
| 第二节 确权发证····· | (210) |
| 第三节 地契····· | (213) |
| 第四节 土地档案管理····· | (215) |
| 第六章 土地统计····· | (216) |
| 第一节 土地测量····· | (216) |
| 第二节 土地利用现状调查····· | (217) |
| 第三节 土地等级····· | (220) |
| 第四节 土地资产评估····· | (220) |
| 第七章 土地监察····· | (223) |
| 第一节 清查处理非农业建设用地····· | (223) |
| 第二节 清理整顿土地市场····· | (226) |
| 第三节 冻结耕地····· | (229) |
| 第四节 “三无”乡(镇)建设····· | (229) |
| 第五节 土地信访与处理土地纠纷····· | (229) |
| 第八章 行政复议与行政诉讼····· | (232) |

第九章 土地宣传…………… (234)

第六篇 人物

第一章 模范人物…………… (237)

 一、人物简介 …………… (237)

 二、人物名录 …………… (243)

第二章 中级以上专业技术人员…………… (246)

第三章 古代重视开发利用土地的知县…………… (246)

第四章 清代屯田官与名人…………… (247)

第七篇 附录

第一章 重要文献辑录…………… (251)

第二章 土地谚语、对联、民谣、方言 …………… (286)

 一、土地谚语 …………… (286)

 二、对联 …………… (287)

 三、民谣 …………… (289)

 四、方言 …………… (290)

第三章 重要文件索引…………… (291)

庆祝六·二五土地日书法展作品选…………… (297)

编后记…………… (302)

序 一

在中国社会主义现代化建设蓬勃发展,改革开放取得丰硕成果之际,鲁山县土地管理局在地方史志办公室的协助下,编纂出了《鲁山县土地志》。这是益国利民、泽今惠后之举,对存史、资治、教化均有重大的历史意义和现实意义。

古人曰:“治天下以史为鉴,治郡国以志为鉴。”《鲁山县土地志》以历史唯物主义的观点,全面、系统、准确地记述了鲁山县土地资源及其开发利用、管理等方面的历史与现状,古今贯通,资料性、真实性、实用性、可读性兼具,为我们惕励教训,扬长避短,立德、立言和管好、用好土地提供了可资借鉴的宝镜。

土地是人类赖以生存和发展的根基。然而在旧社会漫长的岁月中,由于封建地主土地所有制的桎梏,大量土地被地主豪绅所霸占,耕者无其田。地主凭藉土地招佃,无地农民为了生存只好充当佃户,租佃成为地主剥削农民的一项主要手段。这样,严重地束缚了生产力的发展,致使大片土地荒废,其利用率至低,权益分配极不合理。

中华人民共和国建立后,经过“土地改革”,实现了农民土地所有制。随着农业合作化的发展,农民土地所有制转化为集体土地所有制。1980年,又开始实行“土地家庭联产承包责任制”。生产资料与生产关系的重大变革,不仅使土地的开发利用出现了前所未有的局面,促进了农业经济的全面发展,而且在整个国民经济中也发挥了巨大的作用。

土地是不可再生的宝贵资源。随着社会主义现代化建设的发展,人民生活水平的不断提高及人口的逐步增长,非农业建设用地日益增加,人均耕地越来越少。在此严峻的形势下,保持耕地总量的动态平衡势在必行。希望广大干部、群众要认真贯彻执行“十分珍惜和合理利用每寸土地,切实保护耕地”这一基本国策,为把鲁山这块土地建设得更加美好而奋斗。

《鲁山县土地志》付梓问世,我欣然命笔序之,作为对本志的祝贺和对鲁山人民团结奋进,建设家乡,再展宏图的祝愿。

鲁山县人民政府县长 袁文忠

1997年12月

3

序 二

盛世修志，相沿不替。在改革开放取得丰硕成果，经济建设日新月异向前发展之际，《鲁山县土地志》付梓问世。这是鲁山县土地管理史上的一件大事，对总结历史经验，扬长避短以及存史、资治、教化都具有重要作用。

鲁山县历史悠久，地灵人杰，物华天宝，资源丰富。然而，在灾难深重的旧中国，大量土地被地主、豪强所霸占，耕者无其田，靠租佃谋生。

农民为争取土地所有权，进行了无数次可歌可泣的斗争，但在帝、官、封三座大山的沉重压迫下，一次又一次遭到失败。

毛泽东指出：“反封建是农民革命的两大任务之一，而封建的土地制度是中国封建制度的基础。消灭封建的土地所有制，是广大农民的迫切要求。”这一要求在中国共产党的领导下，成为“农村包围城市”的巨大革命动力。经过半个多世纪前仆后继的奋斗，农民争取土地权的愿望终于实现。

新中国建立后，党中央从中国国情出发，完成了土地所有制的重大变革——“土地改革”，彻底消灭了腐朽没落的土地制度。农业合作化后，土地由农民所有制转化为集体所有制。党的十一届三中全会后，推行以“土地家庭联产承包责任制”为主的农业用地制度。20世纪80年代后期，开展了土地使用制度改革，逐步加强对土地资源和土地资产的管理以及城乡地政和全国土地的统一管理。从此，土地这一不可再生的国家资源，为社会主义建设产生了更加巨大的社会效益和经济效益。

“十分珍惜和合理利用每寸土地，切实保护耕地”是我国长期坚持的基本国策，土地是社会发展和人类生存之本。鲁山县人多地少，重视土地的规划、开发和利用，实现耕地总量动态平衡，对社会的发展有着极其重要的意义。

《鲁山县土地志》上溯石器时代，下及今朝，详今略古，集资料性、真实性、系统性为一体，实为一方土地之信史。

编写《鲁山县土地志》工程浩繁，内容涉及面广，而又文牍盈积，浩如烟海。编者潜心考证采录，择善而从，得所凭藉。然由于我们水平有限，有些资料欠缺，难免阙如。敬请广大读者指正，并恳切希望社会各界对本志予以重视，借此宝鉴，惕励教训，团结一致，为更

好地开发利用土地资源,发挥土地的最大效能,建设社会主义新鲁山而奋斗。

鲁山县土地管理局局长 刘继良

1997年12月

4

凡例

一、本志以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，以《关于建国以来党的若干历史问题的决议》为准绳，坚持历史唯物主义的观点，实事求是地反映鲁山县土地资源、土地利用、土地管理的历史和现状，以及与土地有关的大事。

二、本志纵贯古今，横陈与土地相关之事物，横分竖写，详今略古，着重记述中华人民共和国建立后土地开发利用和土地管理方面所取得的巨大成就。

三、本志按科学分类方法结合事物本质属性分为7篇，篇下设章、节、目。采用志、记、传、图、表、录的综合体例，文图并茂，以文为主。

四、大事记以编年体与记事本末体相结合。具体时间不详者，列在年末或月末。

五、上限时间尽量追溯到事物的发端，下限至1996年，其中大事记延伸到1997年。

六、本志所用各项数字，以统计部门的资料和古今《鲁山县志》及其它文献所记的数字为主，少部分数字由有关部门提供。

七、清代以前历史纪年用汉字，加注公历纪年，其月、日按农历记载。自中华民国起，纪年用阿拉伯字，其月、日按公历记载。

八、1949年10月1日中华人民共和国建立，以此为界缩略为建国前、建国后。1947年11月中国人民解放军解放鲁山县，以此为界缩略为解放前、解放后。中共鲁山县委，缩略为县委。

九、本志除选录、引文外，均采用语体文。

十、各个时期的政治机构、官佐姓名，按当时的称谓记载。

十一、本志所用的资料多来源于档案和古今《鲁山县志》及其它文献，个别地方根据当事人的回忆记载，为缩短篇幅，一般不注明出处。

十二、谚语、对联、民谣多来源于民间，其中少部分是本县土地管理工作者和书法名人创作的。

十三、为叙述方便，地积仍按市制单位亩记述，未用法定单位公顷。

概述

鲁山县位于河南省中部偏西,伏牛山与外方山东麓,介于北纬 $33^{\circ}34'$ ~ $34^{\circ}00'$ 、东经 $112^{\circ}14'$ ~ $113^{\circ}14'$ 之间。东邻宝丰、叶县,西邻嵩县、汝阳,南接南召、方城,北靠汝州和平顶山市西区。总面积2432.32平方公里。辖鲁阳、张良、梁洼、张官营、下汤5个镇和辛集、张店、礞子营、马楼、灤河、熊背、鸡冢、昭平台库区、四棵树、二郎庙、赵村、背孜、瓦屋、观音寺、仓头、土门、董周17个乡,554个行政村,3775个村民组。有汉族、回族、满族、壮族等19个民族成分。1996年,全县共203153户,801057人,其中农业人口738226人。总人口中,汉族占99.37%,回族占0.62%,满、壮等少数民族占0.01%。人口密度为每平方公里332人。

鲁山县历史悠久,六十万年前南部山区已有人类活动。七千年前已形成村落。迄今,境内发现远古化石5处;新石器时代文化遗址17处;奴隶制社会与周、秦、汉、唐、宋村落遗址47处;古城遗址7处及其它文化遗址。这里古称鲁阳,因故城地处鲁山之阳而得名。夏代为尧之裔孙刘累邑。汉置鲁阳县。唐贞观元年(627年)改称鲁山县。1947年11月,中国人民解放军解放鲁山县后,属豫陕鄂边区行政区第五专区。1948年6月,属豫西行政区第五专区。1949年2月,属河南省许昌地区。1983年12月,属河南省平顶山市。

鲁山县地处秦岭昆仑纬向地质构造带东段,地层分区属秦岭地区豫西小区。出露岩层有:混合片麻岩区、火山喷发岩区、石英岩区、煤系地层区、粘土岩~亚沙土岩区、花岗岩区。由于整个地貌受地质构造和地表岩性的控制,在应力作用过程中,形成北、西、南三面环山,东部为沙河冲积平原的地貌形态。山地面积占28.9%,丘陵岗地占53%,平原(包括水面)占18.1%。主要山峰有石人山、没大岭、摩天岭、圣人塚、鸡冠山、晒衣山、焦山、大圣人塚等。石人山最高,海拔2153.1米。主要河流沙河,源于石人山,从西向东横贯全境。其它较大河流有清水河、泰山庙河、荡泽河、灤河、澎河等24条。

鲁山县属暖温带大陆性季风气候,四季分明,年平均气温 14.8°C 。7月最热,平均气温 27.6°C ;1月最冷,平均气温 0.7°C 。极端最高气温 43.3°C (1972年6月11日),极端最低气温 -18°C (1969年1月4日)。年平均降水量900~1100毫米,6至8月为雨季,占年降水量的53%。无霜期年平均209天。

全县土地总面积3648480亩,其中耕地528480亩。耕地中川地占42650亩,山丘地占

155380亩,平原地占330250亩。小于 2° 的平缓耕地占总耕地面积的67.8%; $2^{\circ}\sim 6^{\circ}$ 的坡地占总耕地面积的19.56%; $6^{\circ}\sim 15^{\circ}$ 的坡地占总耕地面积的10.44%; $15^{\circ}\sim 25^{\circ}$ 的坡地占总耕地面积的2.04%;大于 25° 的坡地占总耕地面积的0.16%。 $15^{\circ}\sim 25^{\circ}$ 和大于 25° 的坡地,属收成较差或难以耕种的土地。园地86856亩,占全县总面积的2.4%。林地1494244亩,占全县总面积的41%,其中蚕坡301300亩,占林地总面积的20%。牧草地1047000亩,占全县总面积的28.7%,其中灌丛草本类、疏林草丛类、林间灌丛草本类占绝大部分,单纯性草场仅175543亩。荒地580100亩,占全县总面积的16.03%。沙滩地、裸岩石砾地、悬崖陡坡等难利用地225812亩,占全县总面积的6.3%。居民点用地193585亩,占全县总面积的5.3%;工矿用地20950亩,占全县总面积的0.58%。道路交通用地37346亩,占全县总面积的1%。水域面积275808亩,占全县总面积的7.6%。

土壤种类较多,有棕壤、黄棕壤、褐土、粗骨土、石质土、紫色土、潮土、砂礓黑土、水稻土等。丘陵河谷地区土壤分布随河谷呈枝状伸展,依次出现地带性土壤、非地带性土壤和耕种土壤;西南部山区多分布黄棕壤、粗骨土和棕壤;河谷两侧低阶地为水稻土;北部片麻岩区分布不同母质类型的淋溶褐土;平原区分布大面积的黄褐土;沙河南岸分布为潮土,而辛集乡东部低洼地区,由于水化作用影响,形成砂礓黑土和潮褐土。耕种土壤大部分比较肥沃,由于气候适宜,光照充足,粮食作物一年两熟。

水利条件良好,有容量7.3亿立方米的大型水库1座,中型水库2座,小型水库36座,有效灌溉面积22万亩。水资源总量11.86亿立方米,其中地表水8.47亿立方米,地下水3.39亿立方米。大部分河流穿越高山峡谷,水流急,落差大。水能理论蕴藏量41231千瓦,可利用量29542千瓦。

矿产资源丰富,金属与非金属矿藏有铁、铜、金、银、铅、煤、石墨、石膏、石英、蛭石、萤石、花岗石、大理石、石灰石等40多种,其中已被开采利用的有18种。

生物具有南北过渡性特征,野生动物1100多种,列入国家保护的有豹、獐、羚羊、大鲵等17种。野生植物1400多种,列入国家保护的有冷杉、云杉、铁杉、漆树、香果树、辛夷、青檀、银杏等13种。还有大面积原始森林,千年古树在15万株以上。森林覆盖率40.5%。除盛产小麦、玉米、稻谷、豆类及烟叶、蔬菜、瓜果、花生、油菜籽等外,土特产有张良姜、鲁山绸、中药材、山漆、桐油、核桃、木耳、板栗等。张良姜辛辣浓香,纤维独特,久煮不烂。相传刘邦与项羽征战陈兵鲁山,其将士多染疫疾,用此姜煮水服之即愈,后张良姜被定为贡品。鲁山绸质地优良,借鲁山坡牛郎织女传说,称“仙女织”。民国3年(1914年),鲁山绸在美国旧金山万国商品展赛会上获奖后,一直走俏国际市场,远销30多个国家和地区。

境内山青水秀,风景如画。石人山风景名胜,峻山秀水,奇松怪石,流云迷雾,竹翠花繁,置身于此,犹如进入一个奇异世界。专家评论具有“华山之险,峨嵋之峻,张家界之美,黄山之秀”。石人山东,依次出露上汤、中汤、下汤、碱场等5处温泉,水温 $21^{\circ}\text{C}\sim 63^{\circ}\text{C}$ 。“三汤”温泉古代被称为“神泉”、“皇女汤”。泉水含放射性元素氡和苏打、硫磺等,用此水洗澡可治疗风湿性关节炎、牛皮癣、神经衰弱等多种疾病。还有水天一色,水中镶嵌岱山的昭平湖、富有神秘色彩的古刹文殊寺和众多的文化古迹,与石人山相映成辉,构成良好