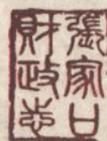


张家口财政志编纂委员会  
1948-2005

李雪荣 / 主编

# 张家口财政志



下

卷



中国财政经济出版社

《张家口财政志》，上溯到1948年张家口第二次解放，下限于2005年末，是一部客观记述57年张家口财政事业发展历程和巨大成就的地方专业志。全书共分6篇44章93节，以及凡例、概述、大事记、后记、附录，涵盖了财政体制、财政收入、财政支出、财政管理、机关和队伍建设以及张家口各县区财政发展简况等主要内容，共约150万字。

这部财政志，融史料性、时代性和可读性于一身，在如何使地方志作品由枯燥变得生动方面做了积极有益的探索。全志收录了反映不同历史时期张家口经济社会状况和重大历史事件的照片1020幅，同时配置了各种图表258张，资料链接37条，图文并茂，形象生动，意在存史的同时，能够满足不同层次、方方面面读者的阅读需要。

为便于查询，本志在上卷设置了总目录，每个分卷还设有分目录，并在全书最后设置了图片、图表和链接资料的查询索引，希望能为读者提供方便。

---

对本志有任何建议和意见，请致电：

张家口市财政局

电话：0313—2015571

E-mail：zjkczj@126.com

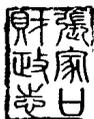
本志版权由张家口市财政局所有

未经许可，请勿转载。

1948-2005  
张家口财政志编纂委员会

李雪荣 主编

# 张家口财政志



下  
卷



中国财政经济出版社



# 目 录 (下卷)

第六篇 县区财政 .....	1065
第一章 桥东区 .....	1067
第二章 桥西区 .....	1081
第三章 宣化区 .....	1095
第四章 下花园区 .....	1111
第五章 宣化县 .....	1127
第六章 张北县 .....	1143
第七章 康保县 .....	1159
第八章 尚义县 .....	1175
第九章 沽源县 .....	1189
第十章 怀安县 .....	1207
第十一章 万全县 .....	1225
第十二章 赤城县 .....	1239
第十三章 崇礼县 .....	1259
第十四章 怀来县 .....	1277
第十五章 涿鹿县 .....	1295
第十六章 蔚县 .....	1311
第十七章 阳原县 .....	1323
第十八章 高新技术产业开发区 .....	1343
第十九章 察北管理区 .....	1351
第二十章 塞北管理区 .....	1357
大事记 .....	1363
后记	
附录	

2005年末各县区财政局局长



桥东区 闫克俭



桥西区 许要武



宣化区 赵明江



下花园区 李文



宣化县 王瑞新



张北县 李勇



康保县 任贵昌



尚义县 王成



沽源县 刘春芳



怀安县 赵小平



万全县 边庆富



赤城县 郭文奎



崇礼县 赵建设



怀来县 薛瑞祥



涿鹿县 李维民



蔚县 班新生



阳原县 安世邦



高新区 何林



察北管理区 王海军



塞北管理区 王桂荣

## 第六篇 县区财政

- 桥东区
- 桥西区
- 宣化区
- 下花园区
- 宣化县
- 张北县
- 康保县
- 尚义县
- 沽源县
- 怀安县
- 万全县
- 赤城县
- 崇礼县
- 怀来县
- 涿鹿县
- 蔚县
- 阳原县
- 高新技术产业开发区
- 察北管理区
- 塞北管理区





二  
二  
二  
年  
八  
月  
一  
日  
建  
立

民  
眾  
抗  
日  
同  
盟  
軍  
收  
復  
察  
東  
失  
地  
陣  
亡  
將  
士  
紀  
念  
塔

梁  
玉  
祥  
題

座落在张家口市博物院院中的民众抗日盟军阵亡将士纪念塔 / 胡喜魁 摄



## 第一章 桥东区

桥东区位于张家口市清水河东畔，总面积34.35平方公里，总人口19.8万人，辖5个街道办事处、1个行政村。

明神宗万历二十八年（公元1601年），清水河上建成通桥，始有桥东、桥西之称。清宣统元年（公元1909年），京张铁路建成通车，火车站定址桥东，商业街与居民区相继得到发展，逐渐形成桥东区区貌。1948年12月24日，张家口市在桥东设一区、二区。1949年3月，张家口市又将桥东一、二区合并为张家口市第一区。1955年12月，正式命名为张家口市桥东区。1960年3月，原茶坊区所辖的沙岭子、榆林、老鸦庄3个公社划入桥东区管辖。1961年，张家口市又将沙岭子、榆林、老鸦庄3个公社划归市农村工委，并将桥东区分为东安区、花园区。1963年，东安区、花园区合并，恢复张家口市桥东区。1990年2月，茶坊区所辖的老鸦庄乡、姚家庄乡、口里东窑子村和南站街道办事处、马路东街道办事处划归桥东区管辖，同时茶坊区撤销。2004年4月，张家口市政府又将老鸦庄镇、姚家庄镇、南站街道办事处和马路东街道办事处划归高新区托管。区划调整后，桥东区共辖五一路、胜利北路、花园街、工业路、红旗楼5个街道办事处和口里东窑子1个行政村。全区共有行政事业单位82个。

1959年5月，桥东区设立财政局。1959年和1960年两年全区财政收入位居全市榜首。1978年，桥东区财政收入首次突破千万元，省政府奖励212北京吉普车一辆。

桥东区是全市的重要工业区和主要商业区，财政收入以工商业税收为主，农业税收所占份额很小。八十年代初期和中期，实现财政收支平衡、略有结余。进入90年代，区财政

供养人员不断增加，年人均工资不断增长，财政资金缺口越来越大。跨入新世纪区委、区政府立足区情，确立“以经营城市为理念，以城市建设为产业”的指导思想，运用改革的思路、开放的办法、市场的手段，成功地实施了胜利北路综合改造工程，兴建了万博大市场、工人村利民市场、马路街改造工程等一批城市改造建设项目。同时，加快了国有集体企业改制步伐，积极扶持发展非公有制企业。2000-2004年的5年间，区内国内生产总值累计实现25.1亿元，其中第一产业2.3亿元、第二产业12.03亿元、第三产业10.8亿元，固定资产投资总额23.51亿元，外贸出口总值1549万美元，实际利用外资490万美元；区属国有企业改制面达89%；全区第三产业销售收入完成54.55亿元，第三产业结构调整步伐加快，商贸流通等传统产业进一步壮大，一些新型行业崭露头角。

2004年年初，胡锦涛总书记到桥东区慰问考察并作出重要指示，给了全区人民以巨大的鼓舞，桥东区迎来了发展的春天。区划调整后，又提出“精品城市”和“扩区上山”的经济发展战略，启动水泉沟“增绿添彩”绿化工程项目和东山生态型工业区开发建设项目。全力打好旧城改造、企业改制、民营经济、就业再就业“四个硬仗”。2005年，全部财政收入突破3.06亿元，同比增长38.39%，是2000年的5倍，创历史最好水平。

### 一、财政体制

1949-1958年，桥东区由张家口市直接领导，没有独立的财政机构，1959年开始设立财政局，属一级财政机构。

1959-1961年，实行“定收定支，收支挂钩，收入全部上解，支出总量控制”的财政管理体制。

1961年5月，撤销桥东区建制，桥东区划分东安、花园两个小区，两小区均设财政股，不设金库，不属于一级财政，但“定收定支”的财政管理体制不变。

1976年市财政局根据市委、市革委指示，各区财政预算内收入和支出，实行“定收定支，收支挂钩，总额分成，一年一定”的办法，区暂不实行一级财政管理



改造后的胜利北路，又称“迎宾大道”（2004年）。

桥东区主要年份财政经济概况一览表

年 份	财政收入 (万元)	财政支出 (万元)	生产总值 (万元)	职工人均 工资收入 (元)	农民人均纯收入 (元)	全区财政供 养人员(人)	可用财力 (万元)	全区总面积 (平方公里)	全区总人口 (万人)
1949								5	
1959	2897	129		598	461	1177			8
1980	1034	111		920		991	111		
1983	1265	195		1076		1039	239		
1987	1880	691	5851	1259	1224	1870	345	16.7	14
1990	4454	2174	12100	1863	849	2311	1525	103.3	20
1994	5079	2891	21000	3543		3171	1778	103.7	22
1998	5660	4336	38600	4422	3134	4129	3546	113.4	24
2000	6262	6400	43000	5693	3127	4721	4681	127.2	24
2001	7716	7352	45000	6858	2953	5189	6314	128.2	26
2002	19648	9879	49000	7873	3100	5511	6351	127.2	26
2003	21505	11993	53000	8944	3255	5607	7890	127.2	28
2004	22039	17060	61000	14186	3625	4943	9510	34	20
2005	30621	21366	141270		4098	4957	13549	34	20

体制，收入全部上解，支出由市财政局按计划拨款。

1980年以后，市对桥东区实行“划分收支、分级包干”的财政管理体制。

1987年，按照1986年决算数，上划三种税(产品税、增值税、营业税)的50%(划为省固定收入)，重新核定收支基数，实行总额分成的办法。收支相抵后，出现83.3万元赤字，这是桥东区首次出现财政赤字。

1990年，茶坊区收支基数划入后，市财政又增加定额补助244.5万元。当年，全区可用财力1525.1万元，收支相抵后结余60.7万元，与历年滚存结余相抵，累计结余-90.2万元。

1994年，实行分税制财政管理体制，当年预算执行结果是收支相抵后赤字488万元。

1998年，桥东区对老鸦庄镇、姚家庄镇实行“划分税种，定收定支，增收共享，超收分成，短收自理，增支自负”的一级财政管理体制，当年老鸦庄镇完成财政总收入988万元，姚家庄镇完成316万元。

1999年，按中发12号文件规定，区属公教人员人均增资100元，市因此增加补助316万元，但由于区财力不足，欠发调资额的21.2%。当年预算执行结果是可用财力与经常性支出相比，赤字660万元，年终为平衡预算调入资金604万元。

2001年，对街道办事处实行“确定征收范围，划分收入级次，核定收支基数，定额上缴或补助，增收和超收分成，短收上解，增支部分负担”的一级财政管理体制，体制一定三年不变。

2002年，中央以所得税分享为主要内容进行新一轮财政体制改革，省市县(区)的财政体制随之改革，实行按税种比例分享的收入划分体制。除驻区张家口卷烟厂、供电、保险、银行、邮政、电讯等行业和单位外，其它企业按属地原则，增值税、

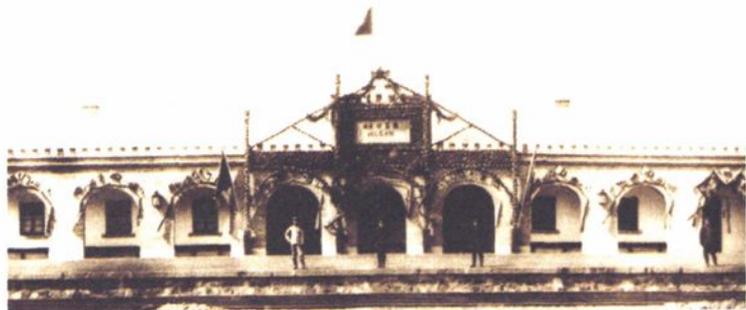
企业所得税、个人所得税实行中央、省、市、区共享，印花税、固定资产投资方向调节税、契税、房产税、城市维护税、教育费附加均为市级独享收入。体制中确定了“四税”(增值税、营业税、个人所得税、企业所得税)返还基数和增值税、消费税返还基数。2002年以后按50%的比例增加“四税”增量返还。预算执行结果是当年结余-98



京张铁路张家口站 (80年代)



唐天佑



京张铁路终点站——张家口站（1909年）

万元，调入资金 98 万元，累计净结余 -82 万元。

2002 年，农村税费改革全面启动，市核定桥东区税费改革补助 280 万元，农村三提五统停征。市对区新体制执行后，两镇七办的一般预算收入规模锐减，区政府决定撤销两镇七办财政体制，视同一级预算单位对待。

2003 年，农业特产税停征，市增加一次性补助 5 万元。由于开发区整体规划和开发建设，两镇财政收入增加，恢复两镇一级财政体制。

2004 年，区划调整后，市对区体制略作调整，重新核定有关收支和税收返还基数，在市区结算事项中，从当年起按划出区级一般预算收入的 7% 由高新区给予桥东区环比增量补助。

2004 年，中央改革出口退税机制，市核定区出口退税基数 653 万元。改革烟草流通企业管理，将桥东区征管的市烟草公司税收上划至市级，以 2003 年为基数增加体制补助 145 万元。

2004 年，铁路系统中小学下划，接收了铁一小、铁三小两所小学 101 人，3 年内经费由铁道部划拨，3 年后经费由地方承担。

2004 年，全部免征区仅有的东窑子村的农业税。

2005 年，出口退税政策调整，基数外区财政承担 2%，当年出口退税上解 27 万。

## 二、财源建设

桥东区从 1959 年建立一级财政到 1961 年止，仅有两年的历史。直至改革开放以后的 1980 年才真正建立起本区的一级财政。城区特征决定了区财政收入主要以工商业税收为主，在不同时期又分别以国营工商企业、乡镇和街区工业、民营和私营企业为支柱财源。

1959 年，桥东区设立财政机构，建立一级财政。全年总收入完成 2897.4 万元，超收 103.14%。1960 年 3 月，原茶坊所辖沙岭子、榆林、老鸦庄 3 个公社划入桥东区，城区人口增加，人均收入减少，税收减少，但区财政税收仍位居张家口市区县之首。

1990 年，是区划调整的第一年。财政部门以经济建设为中心，开展“增收节支”



始建于1958年的东风照相馆，1996年改建为大型综合商场“东方购物中心”。



活动，由市划给区税务局一部分税源户，增加入库税收513万元，清理收回拖欠税款200万元，保证了年度税收任务完成。当年，全区工商税超收40.8万元。

1991年，由于国企改革政策相继出台，许多国有企业出现减收。为解决企业资金短缺、市场疲软等多种不利因素，财政筹措资金70万元，先后给怡安百货商场、长城五交化商场、桥东烟草批发部等23户工商企业输血，并通过省市两级借款140万元投入生产发展。资金投放实行政策倾斜，采用“三监督、双保证”的方式，即对企业的“短、平、快”项目和利税大户的“拳头产品”实行重点倾斜；协同有关部门保证扶持项目的顺利实施，保证财政周转金到期归还。当年，工业总产值达到1050万元，增长9.84%；销售达到860万元，增长14.6%；税金达到65万元，增长32.65%。商业企业实现销售1亿元，增长11%；利润实现203万元，增长3%；税金实现260万元，增长13.04%。

1994年，实行分税制财政管理体制，桥东区挖掘税源成立领导小组，制定责任目标，实行奖惩挂钩，将全年目标任务层层分解，逐级抓起，逐日评比。区税务局加强纳税大户管理，认真清欠，提出“人均清欠1万元”的口号。当年完成了市下达的两税增收目标，财政收入完成5079万元，比市下达任务1973万元多3106万元，超收157.4%。

1996年，为支持农业生产，加大农业基础投入，完成小流域治理工程450公顷，改善并新增部分水浇地面积，支持百里长街“绿化工程”，完成七里山大渠清淤工程。为支持企业尽快摆脱经营困境，区属企业争取上级财政周转资金100万元，各类银行借款600万元，先后为东方购物中心、裕兴长烟酒商店、平板玻璃厂、市机械厂、区机制砖联产联销处等64个企业提供借贷资金500万元以上，缓解了企业资金周转困难，逐渐形成新的税源增长点。

1999年，经济发展按照“三、二、一”产业的重新定位，重点抓了东安商贸市场、大北车行和纬一路再就业集贸大市场的建设。此外，还进行了怡安商城、马路

街商城、南站小商品批发市场和建国路、陵园路等市场建设。全区建成各类市场16个，商贸交易专卖厅20个，商场面积达6.8万平方米，有力地促进了税源建设。在全区七个办事处推行准财政体制改革，加强对辖区内运输业车船税、契税以及零散税收的征收力度，各办事处成立了财税所，建立协税护税队伍，并查出一批漏征漏管户。

2000年，按照“市区经济一体化”发展战略，加快经济结构调整步伐。全区已建成各级各类市场14个，临时交易点12个。全区集贸市场成交额61889万元。大北车行、东鑫市场、玉宝墩建材城、新时代建材城、佳华汽车城、塞北造纸技改、兴鑫服装厂等投入运营。投资4.2亿元开始对胜利路实行综合改造。此工程占地29公顷，总建筑面积32.62万平方米，其中“察哈尔世纪广场”占地面积13.6万平方米。胜利路由12米拓宽为宽40米、全长1700米的“迎宾大道”。投入218万美元建设荣昌高档彩印；投入1600万元建设南站客运站；投入930万元建成“纬一路市场”。这些项目为桥东区经济注入新鲜活力，增加了新的财源。

2001年，狠抓项目建设，除胜利路改造、马路街改造、怡安街改造外，还推进了“十三里”建材市场一条街、东建材厂技术改造和上小站精密铸造等7个项目建设。推进企业产权制度改革，累计完成186户企业改制，盘活存量资产1亿多元。加大招商引资力度，共引进各类经济技术项目95项，引进市外到位资金16256万元，合同利用外资2370万美元。发展非公有制经济，全区个体工商户增至21150户，



占地13.6万平方米的察哈尔世纪广场（2005年）

非公有制企业增至 280 家，涌现出比特大货、维克电缆等 10 家投资上千万元的个体私营企业。非公有制经济占区属国内生产总值的比重和对财政贡献率分别达到 65% 和 72%。

2002 年，招商引资和市场建设取得突破性进展。全球快餐业巨头

“肯德基”在东方购物中心开业；全市最大的家居装饰广场——长安家居装饰广场正式营业；帝达集团公司以 10750 万元购买总建筑面积 29789 平方米的察哈尔世纪广场中区商厦。投资 1400 多万元的纬一路“万博大市场”、由红旗楼办事处筹措资金投资 320 万元建设的“工人村利民市场”、投资 6000 多万元总建筑面积 3.8 万平方米的马路街综合改造工程等一批改造项目相继完成。同时，继续推进国有集体企业改制，加快非公有制经济发展。原区属国有集体企业改制面达 89%，全区第三产业销售收入完成 26.1 亿元。

2004 年，实施“精品城市”和“扩区上山”战略，在上年总投资 4.3 亿元的 12 个旧城改造项目的基础上，新增容辰庄园、茶坊天阳小区等旧城改造项目 8 个，新增投资 14.3 亿元，新增旧城改造面积 94.2 万平方米。绿化荒山 7000 多亩，新开发可利用浅山区及荒山近万亩，河北朝阳化工集团公司计划投资 4.5 亿元的“国际商务中心”一期工程年内实施，东山生态型工业区正式实施，并得到市委、市政府的肯定和支持。当年引进省外资金 7800 万元，完成计划的 120%。民营经济发展壮大，新增个体工商户 208 家，占区生产总值的 50% 以上，对财政收入贡献率达到 65%，

已成为全区经济的有力支撑。

2005 年，桥东区大力实施“项目带动、精品城市、扩区上山、科教兴区”四大战略，以“项目建设年”为契机，狠抓项目招商，重奖招商引资、项目包装和项目建设的有功人员，全年共引进各类项目 85 个，总投资 9 亿元。区



全市最大的家居装饰广场——长安家居装饰广场坐落于桥东区(2004年)



河北盛华化工有限公司

政府对纳税规模、诚信纳税等方面有突出表现的20户大中型企业和11名优秀民营企业企业家给予表彰。通过多种有力措施保证了辖区房地产业、建筑业、制造业、住宿餐饮业、公共设施管理等行业的蓬勃发展,其中制造、房地产、建筑三大行业对全区经济和财政收入继续发挥主力带动作用,从而推动了全区其他工业和第三产业的快速发展。进一步完善监控体系,对一些重点企业和重点行业税源实行动态监控;修订了《财税部门组织收入考核办法》,建立了激励与约束并重的机制;实行财税与工商企业注册登记信息共享,以票控税,大力推广个人所得税征管软件,对建筑安装企业和房地产开发企业实行定率征收企业所得税;依法强化征管,整顿规范税收秩序,严厉打击餐饮业假发票等各种偷逃骗税行为,坚决清缴欠税,实现了财政收入的跨越式增长,收入总量和增长幅度均创历史最好水平。

### 三、财政收入

改革开放前,桥东区财政收入中,工商企业税收远大于农业税收,但总量较小。

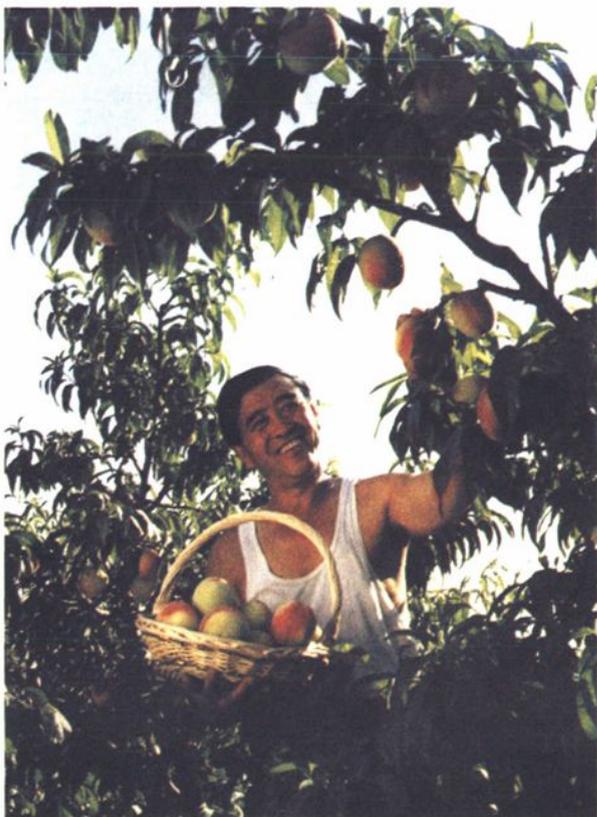
1978年,财政收入首次突破1000万元。1978-1980年工商税收平均1033.18万元,占财政收入的99.94%;农业税收平均0.19万元,占财政收入的1.83%。

1980年,市对区财政实行“划分收支、分级包干”的新财政体制,改革企业利润分成的办法,促进财政收入规模增长。

1988-1993年,是桥东财政收入增幅较大的时期。6年来区财政收入年均3312万元,工商税收平均为3160万元,占财政收入的95.42%。1988年,当年产品税、增值税、营业税收入比上年增收3473万元;集体企业所得税增收170多万元。本年度开征了印花税和土地使用税。

1989年,开始征收国家能源交通重点建设基金和预算调节基金,当年分别完成570万元和255万元,完成市分配任务的150%和127.5%。

1990年区划调整,农业税收明显增长。从1990-1993年4年间,年平均农业税收28.58万元,占财政收入的7.8%。



王家寨“久保桃”远近闻名

1994-1996年,桥东区年平均财政收入2541万元。工商税收2084万元,占82.01%;农业税收80万元,占3.15%。

1997-1999年3年间,工商税收平均2331万元,占年均财政收入(下同)3864万元的61.29%;农业四税平均67.33万元,占1.7%;罚没及行政性收费平均238万元,占6.23%;企业所得税平均289.67万元,占6.16%。个人所得税为1998年新增项目,1998年、1999年平均个人所得税收入335.5万元,占8.68%;固定资产投资方向调节税,1998年新增81万元,1999年一跃为222万元;房产税1998年新增为153万元,1999年为173万元。

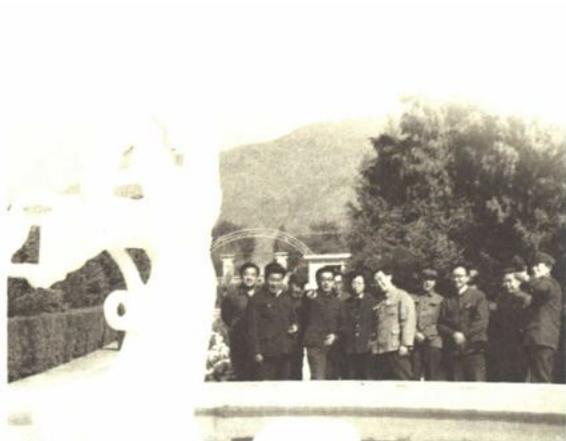
2000-2002年3年间,平均年财政收入4287万元,比过去3年平均财政收入增加423万元,增长10.95%。其中工商税收平均2331万元,占54.37%;农业四税平均56.33万元,占1.31%;企业所得税平均247万元,占5.76%;个人所得税平均361.67万元,占8.44%;罚没及行政性收费平均250.33万元,占5.84%。

2002年财政收入统计口径发生变化,当年完成全部财政收入19648万元,区级一般预算收入3033万元,基金预算收入664万元。2003年,乡镇收入增长较快,其中老鸦庄镇收入完成1533万元。2004年,区划调整后的桥东区全部财政收入仍然达到22039万元,区级一般预算收入实现3526万元。2005年,全区财政收入历史性的突破3亿元,达到30621万元,区级一般预算收入实现4224万元。

#### 四、财政支出

桥东区财政支出经历了从保工资发放到筹集资金用于各项事业发展的历程,财政实力逐步壮大,保障能力进一步增强。

1959年财政一般预算支出129万元,2005年财政一般预算支出18765万元,约为1959年的145倍。



胜利公园于国庆三十五周年之际正式开放(1984年)



今天的胜利公园愈发美丽