

002778

湘西土家族苗族自治州志丛书

城乡建设志

湘西土家族苗族自治州地方志编纂委员会编

湖南出版社

湘西土家族苗族自治州志丛书

城乡建设志

《城乡建设志》编写组编写

一九九六年三月

[湘] 新登字 001 号

责任编辑：穆陵宁

湘西土家族苗族自治州志丛书
城乡建设志

湘西自治州地方志编委会编

湖南出版社出版、发行

(长沙市河西银盆南路 67 号)

湖南省新华书店经销 湖南省地质测绘印刷厂印刷

1996 年 3 月第 1 版第 1 次印刷

开本：850×1168 1/32 印张：10.25 插页：4

字数：220000 印数：1—1000

ISBN 7-5438-1159-6



ISBN7-5438-1159-6

K·223 定价：28.00 元

9 787543 811591 >

2

湘西土家族苗族自治州地方志编纂委员会

主任	向世林			
副主任	武吉海	向邦礼	向熙勤	田景安
	金述富	贾长岳	黄秀兰	易柱良
	龙再宇	罗天明		
委员	龙廷显	盛德珍	王世开	尹友明
	石光清	龚耀楚	向天喜	田茂德
	李明旭	吴池莲	邱贤智	游清高
	欧家太	晏友生	傅奉平	廖瑞旭
	刘玉忠	朱明	符兴猛	刘忠明
	刘仁民	刘重孚	胡汉中	钱怀仁
	戴建仁			

《湘西土家族苗族自治州志》总纂人员

总纂	龙再宇(苗族)			
常务副总纂	刘仁民			
副总纂	(以姓氏笔画为序)			
	刘忠明	刘重孚	何启安	连瑞珍
	罗天明(土家族)		胡汉中	钱怀仁
	符兴猛(苗族)		戴建仁	

湘西土家族苗族自治州地方志编纂委员会

主任	向世林			
副主任	武吉海	向邦礼	向熙勤	田景安
	金述富	贾长岳	黄秀兰	易柱良
	龙再宇	罗天明		
委员	龙廷显	盛德珍	王世开	尹友明
	石光清	龚耀楚	向天喜	田茂德
	李明旭	吴池莲	邱贤智	游清高
	欧家太	晏友生	傅奉平	廖瑞旭
	刘玉忠	朱明	符兴猛	刘忠明
	刘仁民	刘重孚	胡汉中	钱怀仁
	戴建仁			

《湘西土家族苗族自治州志》总纂人员

总纂	龙再宇(苗族)
常务副总纂	刘仁民
副总纂	(以姓氏笔画为序)
	刘忠明 刘重孚 何启安 连瑞珍
	罗天明(土家族) 胡汉中 钱怀仁
	符兴猛(苗族) 戴建仁

《城乡建设志》编纂领导小组

顾 问 陆光祖
组 长 李瑞岸
副组长 王兆庸 邱贤智 度景陶 彭武金
向经武 唐鸣远
成 员 (以姓氏笔画为序)
王兆庸 田仁清 向经武 向 军
邱贤智 刘兴周 杨大鹏 杨志振
杨昌勋 宋奎江 李瑞岸 李安山
陆光祖 金增福 张承诗 周素钰
周志桃 赵 红 唐鸣远 度景陶
黄茂松 彭武金 彭银忠 彭武科

《城乡建设志》编写组工作人员

主 编 彭银忠
编 辑 李虎威
州志责任总纂 连瑞珍 刘忠明

《城乡建设志》编纂领导小组

顾 问 陆光祖
组 长 李瑞岸
副组长 王兆庸 邱贤智 度景陶 彭武金
向经武 唐鸣远
成 员 (以姓氏笔画为序)
王兆庸 田仁清 向经武 向 军
邱贤智 刘兴周 杨大鹏 杨志振
杨昌勋 宋奎江 李瑞岸 李安山
陆光祖 金增福 张承诗 周素钰
周志桃 赵 红 唐鸣远 度景陶
黄茂松 彭武金 彭银忠 彭武科

《城乡建设志》编写组工作人员

主 编 彭银忠
编 辑 李虎威
州志责任总纂 连瑞珍 刘忠明

总 序

湘西土家族苗族自治州州长 向世林

湘西自治州，位于湖南省西部的武陵山区，是云贵高原与长江中下游平原相交的第一道屏障，为辐射湘鄂川黔边区的商贸中心。历史悠久，资源丰富，山川钟秀，人才辈出，神奇的民族文化财富丰厚多采。勤劳勇敢的土家、苗、汉各族人民，为维护祖国统一，创建中华物质文明和精神文明，无论在古代、近代，或现代、当代，都作出了重大贡献。尤其在中国共产党领导下的湘鄂西、湘鄂川黔革命根据地武装斗争时期，无数先烈前仆后继，浴血奋斗，谱写出气壮山河的英雄赞歌，至今仍碑于众口。这片沸腾的沃土，深情地呼唤着客观反映她的新方志的面世。

方志，是记载一地自然与社会的历史和现状的朴实、严谨、科学的资料性著述，在我国有着悠久的历史传统。绵延两千年，方志经过了艰难曲折的道路，能发展至今，其主要原因就是具有较高的实用价值，在资治、存史、教化诸方面发挥了不可忽视的作用。州境从明代至民国初期，修纂了府志、厅志、县志、卫志和风土志等数十部，留下了一笔宝贵的文化遗产。“治天下者以史为鉴，治郡国者以志为鉴”。史论兴亡，志表兴衰，史志为镜，可以明兴亡废替，晓盛衰得失。今天，我们纂修社会主义新方志，详今略古，贯通古今，尽可能达到思想性、科学性、可读性的统一，其意义更为深远，它可为我们社会主义现代化建设提供系统的有

科学依据的基本情况，可用以向各族人民进行国情教育、爱国主义教育、社会主义教育、民族团结和革命传统教育，可积累和保存地方文献，可增进港澳台同胞和海外侨胞对湘西州的认识和了解。正因为如此，我州近几届政府均加强了对这项工作的领导。州直各修志部门按照统一部署，抽调人员，组织班子，制订篇目，收集资料，精心编纂，认真评审，并得到社会各界和湖南地方志编委会的支持。广大修志工作者以马克思主义观点为指导，宏观记述和微观记述相结合，共性资料和个案资料相结合，大量的社会调查和深层次的资料挖掘相结合，立足于州情的高度，总揽全局的广角，利用各门现代科学基本原理来观照一切必须记述的事物，求真存实，戮力同心，孜孜以求，甘于寂寞，耐得艰苦、辛苦、清苦，历寒经暑，伏案劳作，经纬成章。欣值州志丛书杀青付梓之际，谨让我代表州委、州政府和州志编委会对此表示诚挚的祝贺与衷心的感谢。并坚信州志丛书的出版发行，不仅能服务当代，而且能惠及后世。

江泽民同志指出：“坚持做好调查研究这篇文章，是我们的谋事之基，成事之道。”州志的编纂，就是在做调查研究这篇文章，而这种调查研究是群众性的、历史性的、自下而上的和多角度多层次的，洋洋千万言的州志丛书，是亘古未有的调查研究的结晶。这有利于我们进一步了解州情，有利于进一步了解历史上的经验教训，更有利于我们从实际出发，扬长避短，因地制宜，推动改革开放，加快民族经济建设的步伐，加速治穷脱贫的进程。”鸿鹄高飞，一举千里。”希望全州各族干部群众和所有关心湘西发展的各界同仁，认真地读一读州志，研究州情，更好地服务湘西，建设湘西，同心同德地把中国特色的社会主义建设事业推向一个新的台阶。

是为总序。

1993年11月5日

序 言

李瑞岸

根据州政府和省建委的部署安排，湘西自治州第一部《城乡建设志》从1990年开始编修，历时四年多，现在即将成书问世了，这是我州方志界和建设战线的一件大事，值得庆贺。

湘西自治州《城乡建设志》是一部社会主义的城乡建设专业志，该志在编纂过程中力求以马列主义、毛泽东思想和邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论为指导，坚持历史唯物主义，存真求实，准确地记述了湘西自治州近代、现代、当代城乡建设的发展与变化。特别是详细地记载了中华人民共和国成立后，在州委、州政府的正确领导下，通过建设战线广大干部职工和专业技术人员的辛勤劳动，全州在城乡规划、城乡建设、房地产业开发与管理、风景园林开发与建设等方面取得的巨大成就。志书大量的事实，说明了只有坚持共产党的领导，坚持走社会主义道路，湘西自治州的面貌才能发生翻天覆地的变化；只有坚持党的基本路线，坚持改革开放，湘西自治州的社会、经济才能获得较快的发展。该志不仅是一本朴实、严谨、科学的志书，也是一本进行社会主义、爱国主义和革命传统教育的好教材。

城乡建设是一项基础性、先导性、社会性的事业，因此编纂城乡建设志是一项门类繁多、涉及面广的综合工程。湘西自治州《城乡建设志》在人员少、资料缺的情况下，编纂人员艰苦耕耘，

几易其稿；同时在编纂过程中，得到各县市建委和州直有关部门的大力支持，得到了州地方志办公室领导、顾问的亲切关心。在此，特向他们表示衷心的感谢！

1994年9月18日

序 言

湘西土家族苗族自治州建设委员会主任 邱贤智

《湘西土家族苗族自治州志丛书·城乡建设志》从1990年开始编修，历时5年，终于出版发行，这在我州方志界和建设界都是值得庆贺的一件大事。

州《城乡建设志》在编纂过程中，除了编纂人员艰苦耕耘、辛勤劳动外，得到了州建委老领导陆光祖、李瑞岸、王兆庸、庾景陶、彭武金等老同志的亲切关心和热情支持，也得到了各县市建委（局）和州直有关部门的大力支持。在此，我代表州建委向他们致以诚挚的谢意。

我认为州城乡建设志以马列主义、毛泽东思想和邓小平同志关于建设有中国特色的社会主义理论为指导，历史、客观、全面地记述了全州城乡建设事业的发展状况，是一本较好的史料，值得一读，特别是值得全州建设战线的干部同志们认真读一读。以史为镜，鉴往知来，州城乡建设志的出版发行，必将对全州城乡建设事业的改革开放和健康发展起到很好的资治作用。

1996年3月6日

凡 例

一、《湘西土家族苗族自治州志丛书·城乡建设志》以马列主义、毛泽东思想为指导，存真求实，全面系统地记述湘西自治州城乡建设事业的历史与现状。

二、全志记事上限尽可能追溯至事物的发端，下限至1988年。地域范围包括1988年时州辖吉首市、大庸市、泸溪县、凤凰县、古丈县、花垣县、保靖县、永顺县、桑植县、龙山县共10县市。

三、志内所记城乡建设，包括城乡规划、城市建设、村镇建设、房地产、风景园林绿化以及上述几个方面的管理。为便于资治，各县县城连同吉首市区、大庸市区归入城市范畴，县市城区以外的乡镇归入村镇范畴。

四、全志采用述、记、志、图、表、录等体，以志为主。图、表分附各章节目中，使之文表互补，图文互照。一般情况表随文走，插入文内，不另书表名。

五、本志采用语体文，力求文理通畅。记事按照“详今略古”的原则，“横排竖写”的方法，力求贯通古今。

六、入志资料来源于省、州档案馆和州建委档案室、州建委机关各科室站办的有关资料和各县市建委《建设志》初稿。在志书中一般不再注明出处。

目 录

概述 (1)

第一章 城乡规划 (7)

第一节 城市规划 (7)

一、总体规划 (7)

二、详细规划 (18)

第二节 村镇规划 (20)

第三节 风景区规划 (29)

第二章 城市建设 (32)

第一节 城市沿革及建设简介 (32)

一、城市沿革 (32)

二、城市建设简介 (38)

第二节 市政公用设施建设 (47)

一、道路 (47)

二、桥梁 (51)

三、路灯 (56)

四、供水 (58)

五、排水 (65)

第三节	公共设施建设	(67)
一、	城市交通	(67)
二、	行政办公用房	(72)
三、	邮电设施	(73)
四、	医疗卫生设施	(73)
五、	学校建设	(74)
六、	文化体育设施	(75)
七、	商业设施	(76)
第四节	环境卫生	(77)
一、	街道清扫	(77)
二、	粪便处理	(79)
三、	环卫设施	(80)
第三章	村镇建设	(84)
第一节	集镇建设	(84)
一、	市政公用设施	(87)
二、	公益事业	(89)
三、	名镇简介	(89)
第二节	村庄建设	(113)
一、	基础设施	(115)
二、	饮水	(116)
三、	农房	(119)
第四章	房地产	(121)
第一节	房屋产权	(125)

一、公产	(125)
二、集体产	(126)
三、私产	(127)
第二节 房地产开发	(128)
第三节 房地产经营	(131)
一、直管公房	(131)
二、房屋租赁	(132)
三、房产交易	(136)
四、商品住宅	(138)
第五章 风景园林绿化	(139)
第一节 风景名胜区	(139)
一、张家界	(139)
二、天子山	(142)
三、猛洞河	(144)
四、德夯	(146)
五、凤凰古城	(148)
六、皮渡河	(148)
第二节 园林	(150)
一、公园	(150)
二、陵园	(153)
第三节 绿化	(157)
一、公共绿化	(157)
二、村镇绿化	(159)
三、庭院绿化	(160)

第六章 管理	(163)
第一节 管理机构	(163)
一、州城乡建设委员会	(163)
二、州属企事业单位	(170)
三、县市城乡建设委员会	(177)
第二节 职工队伍	(178)
第三节 教育与科研	(179)
一、业务培训	(179)
二、学校教育	(180)
三、学术团体	(181)
四、学术活动	(181)
第四节 规划管理	(184)
一、规划与审批	(184)
二、规划实施管理	(186)
第五节 城市建设管理	(188)
一、城建资金管理	(188)
二、市政设施管理	(191)
三、公用事业管理	(192)
四、城建档案管理	(196)
第六节 村镇建设管理	(197)
第七节 房地产管理	(199)
一、房屋产权管理	(199)
二、房屋普查	(201)
三、落实房产政策	(203)
第八节 风景园林绿化管理	(215)