

中华人民共和国地方志丛书

# 荆门税务志

湖北省荆门市税务志编纂委员会编纂  
中国铁道出版社出版

中华人民共和国地方志丛书

# 荆门税务志

湖北省荆门市税务志编纂委员会编纂

中国铁道出版社

1991年·北京

## 《荆门税务志》编纂委员会名单

主任 章 炜

副主任 蔡家宽 卢金瑞

委员 (以姓氏笔划为序)

万久章 云昌杰 刘宗桂 刘家正

刘焕藻 朱臻海 李良钢 杨安志

郑木祥 胡宏新 高后起 唐德荣

董学凯

编 修 刘焕藻

编 审 章 炜

## 序

税收，是国家凭借政治权力，按照预定标准，无偿地征收实物或货币所形成的特定分配关系。税收发展的历史，是人类社会政治、经济发展史的一面镜子。编纂和出版一部观点正确、史料翔实、内容丰富、语言精炼的税务专志，对于我们承先启后，继往开来，更好地进行社会主义现代化建设，具有十分重要的意义。呈现在我们面前的《荆门税务志》，在这方面作出了有益的尝试。

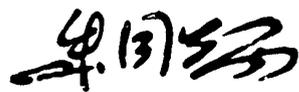
在我国，税收始于夏代“土贡”，迄今已历四千余年。从古到今，它都是实现国家职能和任务的重要工具，在不同的历史时期和不同的社会制度下，它所体现的经济关系也就不同。旧社会，荆门的税收以农业税为主。清雍正四年(公元1726年)以前，实行丁亩分征，以后改为摊丁入亩，按亩计征。地方所征税额，悉数上解朝廷，用之于民者微乎其微。据清同治五年(1866年)记载，荆门岁征纹银34165两，除少量坐支外，仅拨给孤寡者12两6钱。国民党统治时期，反动政府肆意搜刮民财，苛捐杂税更是多如牛毛。那种建立在生产资料私有制基础上的税收，完全是统治阶级对广大劳动人民所进行的一种超经济剥削。

新中国成立后，荆门的税收才翻开了新的一页。随着国家政权性质和生产资料所有制的根本变化，税收的性质、作用也发生了变化。它既是组织财政收入，动员社会主义资金积累的基本分配方式，又是贯彻国家方针政策，实现计划管理的重要经济杠杆。建国初期，荆门的税收同全国一样，重点放在减轻人民负担，调节各阶层的收入上；社会主义建设时期，主要为经济建设筹集资金，并通过调节生产和消费，促进企业加强经济管理。40年来，由于党和政府的正确领导，由于生产的不断发

展，由于广大税务人员的辛勤劳动，荆门的税收工作取得了很大成绩，为推动社会生产力的发展和人民生活条件的改善作出了重要贡献。1950年至1987年，全市各项税收收入累计完成2220605万元，占同期财政总收入的98.75%，1987年比1950年增长了149.8倍；工商税占整个税收的比重，由建国初期的2%，上升到98%。税收的增长，不仅为国家积累了大量资金，而且充实了地方财力，有力地推动了地方经济建设和文教、卫生及城市公用事业的发展。如今，荆门已由解放初期一个贫困落后的农业县，发展成了一个新兴的中等工业城市。

纵观荆门税收发展的历史，我们可以得出这样的结论：只有在中国共产党的领导下，只有坚持社会主义的公有制，国家税收才能真正体现劳动人民的根本利益，才能充分发挥经济杠杆的作用，才能推动社会经济不断向前发展。这在《荆门税务志》中得到了充分体现，是值得大书特书的。

当这本书呈现在我们面前的时候，历史已经跨进了二十世纪九十年代。实现到本世纪末的战略目标乃至整个社会主义现代化建设的宏伟蓝图，都必须搞好税收工作。我们要以史为镜，努力加强税务队伍建设，不断提高税收管理水平，发展经济，涵养财源，优化服务，促产增收，充分发挥税收在社会经济生活中的作用，以推动社会生产力和各项建设事业更快发展。



1990年9月

# 凡 例

一、新编《荆门税务志》按照辩证唯物主义和历史唯物主义的新观点、新方法编纂，力求做到时代性、地方性、资料性相结合。

二、本志断限时间，上自公元1644年（清顺治元年），下迄1987年。由于本志是荆门有史以来首次编纂，需对税收起源及变革过程进行综述，因此，个别章节上溯清代以前，但重点记述中华人民共和国成立以来的史实。

三、本志朝代采用通称，如“清”、“中华民国”、“中华人民共和国”。其中，将“中华民国”简称“民国”，中华民国政府称“国民政府”，将“中华人民共和国”称“新中国”。历史纪年采用通用年号，用括号加注公元纪年；新中国成立后用公元纪年。

四、本志按篇、章、节、目、项五个层次归类。

五、本志文体为语体文、记述体。所依据的资料分文献、档案资料、采访、回忆录等。引用史料时，属文献原文的，则加引号加标点照录；不属原文照录的，一般不注明出处。

六、本志体裁有志、记、述、传、图、表、录等，以文字记述为主，图表插入其中。

七、地名、机构、官衔、职务和行业用语沿用历史习惯称谓。对于人物，直书其名，直述其事，不加褒贬。

八、本志正文数据和表中所用数据，除沿用史实记录者外，一律用阿拉伯数字。新中国成立后各种数据均以各年度税收统计资料所列数据为准。

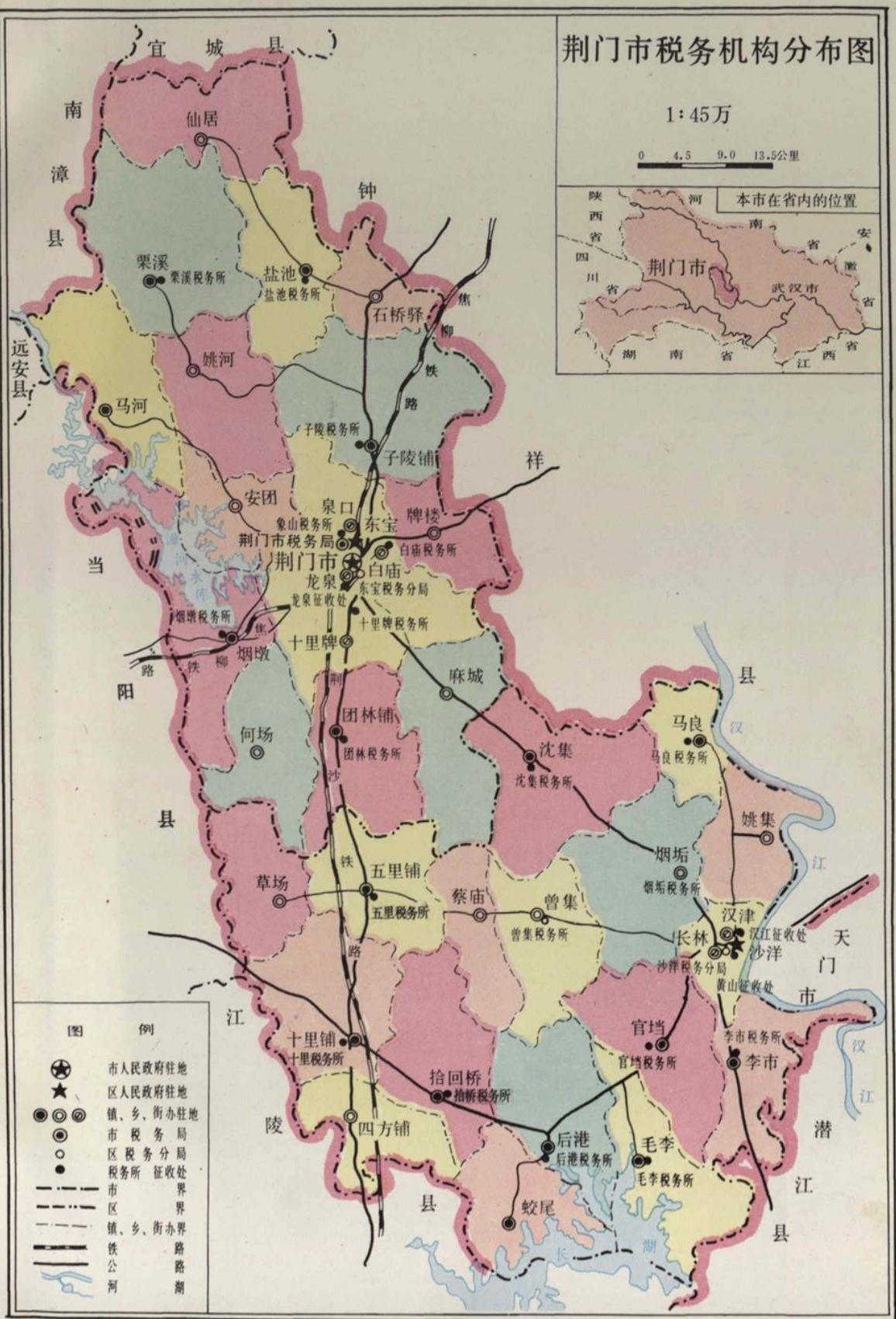
九、本志所使用的货币名称和金额单位，新中国建立前按当时通用货币为准，不加折算（例如清代的纹银、制钱；民国的铜圆、银圆、法币、金圆券、银圆券）；新中国以来以现行人民币为准。文内述及1953年3月10日前的旧人民币，除特别注明外，均已按规定比率折为现行人民币计算。

十、计算单位：历代从俗（例如石、斗、升、合……，斤、两、钱、分……）；新中国成立后的计算单位按《中华人民共和国法定计量单位》规定记述。

# 荆门市税务机构分布图

1:45万

0 4.5 9.0 13.5公里



## 图例

- ★ 市人民政府驻地
- ★ 区人民政府驻地
- 镇、乡、街办驻地
- 市税务局
- 区税务分局
- 税务征收处
- 市、区、镇、乡、街办界
- 市、区、镇、乡、街办界
- 铁路
- 公路
- 河
- 湖



坐落在市区  
金虾路163号的  
荆门市税务局局  
址。



坐落在市区  
解放路5号的荆  
门市税务局原  
址。



坐落在市区  
象山大道北段的  
荆门市税务局新  
址。



荆门市税务局局长章炜为《荆门税务志》的出版挥毫题词。旁侧为《荆门税务志》编修刘焕藻。左下侧为题词。



中共荆门市委、市政府对税收工作一向关注。图1市税务局局长章炜、(左二) 办公室主任卢金瑞 (左一) 向市长朱同炳 (右一) 汇报税收工作。



沙洋税务分局把抓优质服务作为开展职业道德教育一项经常性措施。图为市税务局副局长蔡家宽 (左一) 在沙洋分局检查工作时, 听取该分局局长胡宏新 (右一) 汇报。

荆门炼油厂是荆门市一家重点纳税单位。图为湖北省财政厅副厅长胡金山 (左一) 在荆门市税务局局长章炜 (左三) 的陪同下, 深入该厂了解税源变化情况。





1986年12月24日荆门市税务学会成立。图为成立大会会场。



荆门市税务局业余男子篮球队是一支实力较强的体坛劲旅，曾多次摘取本市篮球比赛桂冠。图为该队（红方）在比赛时的情况。左上侧为该队荣获冠军奖杯后向观众致意。



原财政部税务总局副局长，现任中国税务学会副秘书长赵昭代表中国税务学会向荆门市税务学会成立祝贺。

荆门市税务局利用文艺形式开展税法宣传活动，效果斐然。图为该局的业余文艺宣传队为观众演出歌舞。





1984年4月20日,荆门市各基层财政、税务机构分设。图为参加机构分设会议人员的合影。前排左起第五人为荆门市税务局局长章炜,第八人为荆门市财政局局长鄢洪庆。 (照片章炜提供)

# 目 录

序  
凡 例

前 言 .....	( 1 )
大 事 记 .....	( 4 )

## 第一篇 机构沿革

第一章 概 述 .....	( 27 )
第二章 清代荆门直隶州财税机构的建置 .....	( 32 )
第一节 州署的财税机构 .....	( 32 )
第二节 沙洋厘金专局 .....	( 35 )
第三节 荆门川盐陆课局 .....	( 35 )
第四节 沙洋淮盐督销分局 .....	( 35 )
第三章 民国时期荆门县财税机构的建置 .....	( 36 )
第一节 沙洋厘金局 .....	( 36 )
第二节 田赋征收所 .....	( 37 )
第三节 契税征收处 .....	( 38 )
第四节 推收所 .....	( 38 )
第五节 财务委员会 .....	( 39 )
第六节 沙洋鄂岸樵运分局 .....	( 39 )
第七节 荆门印花税分局 .....	( 40 )
第八节 荆门邮包税检验所 .....	( 40 )
第九节 营业税局 .....	( 40 )
第十节 营业税稽征所 .....	( 41 )
第十一节 税务局 .....	( 41 )
第十二节 中央直接税荆门驻征处 .....	( 42 )
第十三节 税捐征收处 .....	( 42 )
第四章 人民共和国建立后荆门税务机构的建置 .....	( 45 )
第一节 县税务局机关 .....	( 45 )
第二节 县财政局机关 .....	( 48 )
第三节 县财税小组 .....	( 51 )
第四节 县财政科机关 .....	( 52 )

第五节	沙洋市财政局机关 .....	( 52 )
第六节	荆门市财政局机关 .....	( 53 )
第七节	荆门市税务局机关 .....	( 53 )
第八节	东宝、沙洋税务分局机关 .....	( 56 )
第九节	基层征收机构 .....	( 57 )

## 第二篇 队伍建设

<b>第一章</b>	<b>概 述 .....</b>	<b>( 87 )</b>
<b>第二章</b>	<b>清代荆门直隶州署财税体制及人事管理 .....</b>	<b>( 93 )</b>
第一节	知州的职权及其出身等结构 .....	( 93 )
第二节	沙洋州同公署及沙洋厘金专局的行政体制 .....	( 97 )
第三节	里胥制度 .....	( 97 )
第四节	清代官员的罚俸制度 .....	( 98 )
第五节	养廉制度 .....	( 98 )
第六节	知州催科理政纪实选录 .....	( 99 )
<b>第三章</b>	<b>民国时期税务机构体制及人事管理 .....</b>	<b>( 102 )</b>
第一节	税务员警的配备及素质构成 .....	( 102 )
第二节	人事管理 .....	( 103 )
第三节	人事监察纪实 .....	( 104 )
<b>第四章</b>	<b>新中国时期税务队伍全面建设 .....</b>	<b>( 106 )</b>
第一节	基本队伍建设 .....	( 106 )
第二节	党群组织建设 .....	( 140 )
第三节	思想建设 .....	( 150 )
第四节	智力建设 .....	( 165 )
第五节	岗位建设 .....	( 172 )
第六节	监察与惩戒 .....	( 183 )

## 第三篇 税收制度沿革

<b>第一章</b>	<b>概 述 .....</b>	<b>( 193 )</b>
<b>第二章</b>	<b>盐 税 .....</b>	<b>( 198 )</b>
第一节	清代时期的盐税 .....	( 199 )
第二节	民国时期的盐税 .....	( 200 )
第三节	新中国时期的盐税 .....	( 200 )
<b>第三章</b>	<b>契 税 .....</b>	<b>( 201 )</b>
第一节	清代时期的契税 .....	( 202 )
第二节	民国时期的契税 .....	( 202 )
第三节	新中国时期的契税 .....	( 203 )

<b>第四章 当 税</b> .....	(203)
第一节 清代时期的当税 .....	(203)
第二节 民国时期的当税 .....	(203)
<b>第五章 牙 税</b> .....	(204)
第一节 清代时期的牙税 .....	(204)
第二节 民国时期的牙税 .....	(204)
<b>第六章 厘 金</b> .....	(205)
第一节 清代时期的厘金、统捐 .....	(205)
第二节 民国时期的厘金 .....	(206)
<b>第七章 印花税</b> .....	(207)
第一节 民国时期的印花税 .....	(207)
第二节 新中国时期的印花税 .....	(210)
<b>第八章 牌照税</b> .....	(211)
第一节 民国时期的牌照税 .....	(211)
第二节 新中国时期的牌照税和使用税 .....	(214)
<b>第九章 房捐和房地产税</b> .....	(217)
第一节 民国时期的房捐 .....	(217)
第二节 新中国时期的房捐、房地产税 .....	(218)
<b>第十章 屠宰税</b> .....	(219)
第一节 民国时期的屠宰税 .....	(220)
第二节 新中国时期的屠宰税 .....	(222)
<b>第十一章 遗产税</b> .....	(224)
<b>第十二章 邮包税</b> .....	(224)
<b>第十三章 交易税</b> .....	(225)
第一节 民国时期的交易税 .....	(225)
第二节 新中国时期的交易税 .....	(226)
<b>第十四章 营业税</b> .....	(228)
第一节 民国时期的营业税 .....	(228)
第二节 新中国时期的营业税 .....	(235)
<b>第十五章 所得税</b> .....	(237)
第一节 民国时期的所得税 .....	(237)
第二节 新中国时期的所得税 .....	(242)
<b>第十六章 货物税</b> .....	(251)
第一节 民国时期的货物税 .....	(251)
第二节 新中国时期的货物税 .....	(254)
<b>第十七章 特种消费行为税、文化娱乐税</b> .....	(256)
第一节 民国时期的筵席及娱乐税 .....	(257)
第二节 新中国时期的特种消费行为税、文化娱乐税 .....	(257)
<b>第十八章 清末与民国时期荆门的杂捐</b> .....	(258)

第一节	正税附加捐类 .....	(258)
第二节	地方捐类 .....	(262)
第三节	陋规类 .....	(264)
第十九章	工商业税 .....	(267)
第二十章	土产税 .....	(274)
第二十一章	棉纱统销税 .....	(274)
第二十二章	商品流通税 .....	(275)
第二十三章	工商统一税 .....	(276)
第二十四章	工商税 .....	(279)
第二十五章	烧油特别税 .....	(281)
第二十六章	增值税 .....	(281)
第二十七章	能源交通重点建设基金 .....	(282)
第二十八章	建筑税 .....	(283)
第二十九章	国营企业奖金税 .....	(283)
第三十章	产品税 .....	(284)
第三十一章	资源税 .....	(285)
第三十二章	国营企业调节税 .....	(285)
第三十三章	集体企业奖金税 .....	(286)
第三十四章	事业单位奖金税 .....	(286)
第三十五章	国营企业工资调节税 .....	(287)
第三十六章	城市维护建设税 .....	(287)
第三十七章	教育费附加 .....	(288)
第三十八章	个人收入调节税 .....	(288)
第三十九章	税收管理体制 .....	(288)
第一节	清代时期的税收管理体制 .....	(289)
第二节	民国时期的税收管理体制 .....	(289)
第三节	新中国时期的税收管理体制 .....	(291)

#### 第四篇 税收计会制度沿革

第一章	概 述 .....	(295)
第一节	税收计划制度沿革 .....	(295)
第二节	税收计会制度沿革 .....	(299)
第三节	税务统计制度沿革 .....	(306)
第四节	税收票证使用制度沿革 .....	(312)
第二章	荆门历代税收计会工作概况 .....	(335)
第一节	清代荆门州整治田赋计会制度纪实 .....	(335)
第二节	民国时期荆门县税收计会工作概况 .....	(336)
第三节	新中国时期荆门县、市税收计会工作概况 .....	(338)

## 第五篇 税收征收管理

<b>第一章 概述</b> .....	(348)
<b>第二章 酒税的征收管理</b> .....	(353)
第一节 清代酒税的征收管理 .....	(353)
第二节 民国时期酒税的征收管理 .....	(354)
第三节 新中国时期酒税的征收管理 .....	(354)
<b>第三章 屠宰税的征收管理</b> .....	(361)
第一节 民国时期屠宰税的征收管理 .....	(361)
第二节 新中国时期屠宰税的征收管理 .....	(363)
<b>第四章 个体工商户税收的征收管理</b> .....	(364)
第一节 清末至民国时期对个体工商户税收的征收管理 .....	(364)
第二节 新中国时期对个体工商户税收的征收管理 .....	(366)
<b>第五章 新中国时期农村税收的征收管理</b> .....	(374)
第一节 农村税收管理的组织形式 .....	(375)
第二节 农村税收的征收方法 .....	(378)
<b>第六章 供销合作社税收的征收管理</b> .....	(384)
第一节 民国时期合作事业的兴衰与税收征收管理 .....	(384)
第二节 新中国时期对供销合作社税收的征收管理 .....	(385)
<b>第七章 国营企业利润监交</b> .....	(392)
第一节 国营企业的发展及利润汇解概况 .....	(392)
第二节 监交机关的职责范围 .....	(393)
第三节 监交制度 .....	(394)
第四节 监交单位及结算概况 .....	(395)

## 第六篇 扶持生产

<b>第一章 概述</b> .....	(399)
<b>第二章 清末至民国时期利用税收扶持生产的情况</b> .....	(401)
第一节 清代税收蠲免与赈济情况 .....	(401)
第二节 民国时期税收的减免情况 .....	(403)
<b>第三章 新中国时期税务部门扶持生产的情况</b> .....	(403)
第一节 人力支援方式 .....	(403)
第二节 财力投入方式 .....	(406)
第三节 税收减免方式 .....	(411)

## 第七篇 税收收入与税源结构

第一章 概 述 .....	(417)
第二章 清末时期荆门直隶州的税收收入与税源结构 .....	(419)
第三章 民国时期荆门县的税收收入与税源结构 .....	(421)
第四章 新中国时期荆门的税收收入与税源结构 .....	(434)
第一节 农业税税源及其发展 .....	(435)
第二节 工商税收收入 .....	(437)
第三节 经济税源 .....	(442)
第四节 重点税源单位概况 .....	(446)

## 第八篇 北山革命根据地的税收

第一章 概 述 .....	(474)
第二章 根据地各级税务机构的设置 .....	(477)
第一节 抗日战争时期 .....	(477)
第二节 解放战争时期 .....	(478)
第三章 根据地的税收 .....	(481)
第一节 田 赋 .....	(481)
第二节 公 粮 .....	(482)
第三节 营 业 税 .....	(483)
第四节 进出口货物税 .....	(485)
第五节 产 销 税 .....	(489)
第四章 征收纪实 .....	(492)
第五章 英烈志 .....	(497)

## 附 录

除里书序 .....	(506)
《鄂省丁漕指掌》序 .....	(507)
光绪元年刊刻《鄂省丁漕指掌》序 .....	(507)
回忆录：在荆钟宜县收税的岁月里 .....	(508)
后 记 .....	(512)