

001981

芮城财政志

陈金

(下册)

中国财政经济出版社

芮城财政志

陈永昌

(下册)

中国财政经济出版社

卷十六 推出的经验

第一章 在全省推广的经验

第一节 支援发展社队企业和多种经营经验 交流会议

1978年10月,崔治营代表芮城县财政局出席了山西省财贸系统支援发展社队企业和多种经营经验交流会。会议在省城太原举行,会上本县作了题为“支援社队企业,大搞多种经营,为高速度实现农业机械化贡献力量”的典型发言,受到全省各界和与会同志的普遍重视。现将该文附于后:

支持社队企业大搞多种经营 为高速度实现农业机械化贡献力量

在党中央、国务院的正确领导下,在全国财贸“双学”会议精神鼓舞下,在财税战线深入开展学大庆、学大寨的伟大进军中,省适时召开“山西省财税系统支援发展社队企业和多种经营经验交流会议”。这对我们今后工作是一个很大的鞭策和促进,我们为能荣幸地出席会议,有机会学习兄弟单位的先进经验,表示由衷的高兴和感谢。

我们芮城县位于全省的西南端,北依中条山,南临黄河,面积1178平方公里。全县有14个公社,165个大队,260000人,810000亩土地。1970年北方地区农业会议以来,在毛主席革命路线指引下,在上级党委的正确领导下,我们坚持调查研究,认真落实党的各项政策,以大种、大养、大办为中心大力支持发展社队企



业和多种经营,千方百计为普及大寨县,实现农业机械化服务。8年来,在财税部门的帮助和全县人民努力下,全县已建立了244个苹果、花椒、核桃、药材、油松基地,初步绿化了全县百里中条山;100多处莲池、渔场、蚕桑、林带,使8万亩黄河滩一改旧观;400多处红枣、黄梨、柿子、青竹、芦苇基地,使大部分沟壑荒坡换了新颜;1500多个猪场、鸡场、马场、牛场、鹿场等养殖基地在不断提供畜源,促进了牧业生产的发展;300多个农场、林场、果场和社队加工厂,自力更生,就地取材和加工土特产品,支援了社会主义建设和对外贸易。

现在,全县以木本粮油为主的经济林达到277万株,比1970年增长1.8倍;成片果林由原来的37个发展到1000多个,增加了26倍;年产苹果、红枣、核桃、柿子、黄梨等干鲜果品750多万公斤;荒山荒坡造林76000亩,四旁植树2600多万株,实现了林业达《纲要》。毛竹发展到28000多株,成功地实现了南竹北移。生猪饲养量达到13万头,户均2.5头,比1970年增长一倍。其它各种药材、养鸡、养兔、蚕茧、水产、芦苇等养殖和种植业都有较大发展。

5年来,我县向国家提供干鲜果品12500多万公斤,生猪12万头,鲜蛋75万余公斤,药材、花椒等75万余公斤,还上交了大量的皮革、羊毛、竹器和其它土特产品,为支援国家建设、满足人民生活需要,加强无产阶级专政,做出了一定的贡献。

多种经营的发展,壮大了集体经济力量,加速了农业机械化的步伐,促进了农业的大干快上。5年来,多种经营为农业生产提供资金5800多万元,支援社队兴办各种水利工程1000多处,购买拖拉机、柴油机、电动机、收割机、脱粒机、打井机、水泵等各种农机具共25000多件。以及大量的化肥、农药、电料器材、水泥、小平车等生产必需品。全县初步实现了耕作、排灌、打场、加工、运输等机械化和半机械化运作,有力地支援了农业生产的发展。去年,全县粮

食总产达到 8500 多万公斤,比 1970 年增长 41%,创造了历史最高水平。今年全县小麦一季总产达到 7500 多万公斤,比历史最高年增长 3 成以上。目前秋棉长势良好,丰收在望,全年粮食亩产可超《纲要》。

现将我们在支持发展社队企业和开展多种经营方面几点做法作以下汇报,不妥之处,请领导和同志们批评指正。

排除各种阻力 端正思想路线

我们对于发展多种经营,支援农业学大寨运动,是在实践斗争中,经过路线教育,不断提高认识,由不自觉走向自觉的。

北方农业会议之后,我们按照地区财政局部署,认真开展了支农蹲点活动,在发展社队企业,大搞多种经营,帮助改变生产队面貌上做了一些工作。但对于什么是社会主义活动,什么是资本主义活动的是非界线不清,所以一遇到曲折,就迷失方向。1976 年,学张财税所利用董原大队地处平川,土地和水利条件较好的优势,拨付少量的支农资金,扶植该大队实行粮药、林药、果药、菜药“四间作”,集体种药 40 亩,品种有 23 种,每年生产各种药材 1350 余公斤,光药材一项每年平均收入 28000 余元。这些药材除一部分用于合作医疗,其余全部卖给国家。3 年来,他们用这些款,打井 14 眼,购置柴油机 6 部,水泵 16 台,耕畜 14 头,以及化肥、农药各种农具等,价值 8 万余元,促进了农业生产的发展。这样的好经验,本应该大力推广,但由于“四人帮”极“左”思潮的干扰,却遭到了某些人的反对。他们觉得副业发展太快,在农业收入中占的比例过大,说这是“抓钱丢粮,不务正业”,是“资本主义表现”,甚至要求强行“毁药种粮”。在这种情况下,部分同志产生了松懈埋怨情绪,再也不愿意下乡驻点了。为了统一思想认识,我们专门召开会议,结合学习毛主席“以粮为纲,全面发展”等有关教导,围绕什么叫资本主义和要不要增加农民收入问题,开展了热烈讨论。使大



家清楚地认识到:坚持在不影响国家计划和政策的前提下,大搞多种经营,不但符合“以粮为纲,全面发展”的方针,也完全符合社会主义的方向原则。此后,地区还组织我们到湖北省白果财税所进行了参观学习。经过学习外地先进经验,同志们的认识提高了,顾虑消除了,一致表示要坚持正确原则,不信邪、不怕压,要把蹲点支农工作继续坚持抓下去,用实际行动巩固和发展已取得的成果。

1975年,党中央主持召开了全国第一次农业学大寨会议,一个普及大寨县,实现农业机械化的群众运动出现新的高潮。普及大寨县,我们怎么办?广大财税干部职工决心投入到这一伟大革命斗争。可是,也有一些人固步自封,总感到财税所事情多,人手少,搞个支农点就差不多了,对学大寨的重要意义认识不足。对此,我们采取形势教育的方法,紧密联系财税工作实际,组织学习毛主席关于农业机械化的教导。经过讨论,思想大解放,觉悟大提高,纷纷要求扩大支农战果,变蹲点支农为全面支农,把大办社队企业,发展多种经营作为主攻方向,为高速度实现农业机械化贡献力量。在此基础上,我们乘贯彻这一次全农会议精神的强劲东风,利用板报、广播、专栏等形式,大力开展大办社队企业和多种经营的宣传活动,先后印刷和张贴《大办社队企业、壮大集体经济》、《多种经营好处多》等宣传资料4000余份。为切实加强领导,县局成立了发展多种经营领导组,设立了办事机构,经常研究检查这方面的工作。同时县局各股室同志,也确定了帮助联系点,各基层财税所,人人都制定了发展多种经营的规划。

几年来,在支持发展各个项目的过程中,我们坚持学习大庆大寨精神,经常对干部职工进行“自力更生,艰苦奋斗”和“发展经济,保障供给”等思想和路线教育,较好地克服了部分同志思想上的“支农吃亏”、“支农吃苦”、“支农无能为力”和“支农与己无关”等错误认识,不断提高大办社队企业,发展多种经营的自觉性。

发挥职能作用 开展大帮大助

毛主席关于“发展经济,保障供给”的财政工作总方针,科学地阐明了发展生产和保障供给的辩证关系,指明了财政工作的方向。历年来,我们坚持定向、大力支援农业,积极帮助工业,有力地促进了工农业生产的发展。

1、管好用好支农资金

根据自力更生为主,国家支援为副的精神,我们对小型农田水利基本建设急需的资金做到了优先安排,分项管理,现场考察,直接拨付,及时供应,使有限的资金发挥了巨大的作用。今年前3个季度共拨付支农资金107万元,灌站70处,机电井179眼,解决人畜吃水工程20处,新增水地64900亩,同时还支援经济条件落后的77个生产队购买耕作机械11件,收割机械2件,农副加工机械78件,运输工具265辆,促进了这些社队加速实现机械化和改变落后面貌的步伐。

2、狠抓支农点建设

近年来,我局确定了7个固定支农点,每个点上都确定有专人,有规划目标,有具体实施措施,通过层层抓,人人抓,一抓到底,促使各点都取得了较好成绩。城关财税所赵守壁同志帮助东关大队党支部,坚持党的基本路线,狠抓阶级斗争,在广大群众中进行社会教育,端正了社会主义方向,推动了农业学大寨运动的蓬勃发展。该大队不仅搞了百亩果园,20亩药材基地,30亩高效苗圃,而且夺得了粮食跨“江”棉花过“河”的好成绩。陌南财税所高梦林所长带领全所人员,配合干部参加劳动,在农忙时全力以赴到支农点帮助工作。夏收中他们顶烈日,冒风雨,带头参加龙口夺食的战斗;抗旱保苗中,又积极参战,发扬大寨人“千里百担一亩苗”的顽强革命精神,靠着一根扁担两个肩,完成了每人一亩担水种麦的艰巨任务,受到公社领导和广大群众的好评。他们还帮助寺前大队



利用现有滩地,规划种葵花 100 亩、花生 140 亩、药材 20 亩、芦苇 10 亩等作物,并开展植树造林 15 万株,使这个大队当年实现收入 3200 余元。风陵渡财税所同志帮助阳贤大队党支部整顿农村财务,推行帐务公开,做好收益分配,合理使用积累,自力更生办起了砖瓦厂和“四坊”,当年就实现收入 8 万余元。在他们的正确引导下,集体收入的钱主要用在扩大再生产上,从而又大大促进了实现农业机械化的步伐。

我局 7 个支农点,一年来共打水井 24 眼,深井 2 眼,修防渗渠道 6000 多米,水库 2 座、扬水站 2 处,蓄水池 6 个,大寨田、“三保田”4000 亩,填沟造地 40 亩,发展果园 300 亩,扩大水浇地 1270 亩、粮食总产比上年增长 18.5%,集体总收入比上年增长 23.4%。

3、帮助企业加强管理

对企业发展,我局始终坚持一个“帮”字。一帮企业抓大事,开展路线教育,认真解决好革命和管理的关系,克服“怕”字当头不敢管,“难”字当头不愿管,“懒”字当头不想管的错误思想,树立为革命而敢于抓管理,敢于严格核算的思想;二帮企业发动群众,调动群众参加企业管理的积极性,使参与经济核算变成工人群众的自觉行动;三帮企业开展经济活动分析,充分发掘人力、物力、财力的潜在力量,在超额完成任务优质、高产、低消耗的基础上为国家尽量扩大积累;四帮企业建立健全规章制度,全面提高企业管理水平,对直接服务于农业的“五个企业”急需的投资则千方百计地帮助解决。我局企业股李志文同志常驻水泥厂搞支、帮、促工作,今年我们及时帮助该厂解决了自动喂料、运输、烘干等设备投资,有力地支持水泥生产的发展。

经过努力,各企业经济核算制普遍建立,管理水平都有了新的提高。今年一至三季度生产总值完成 450 万元,比去年同期增长 23.7%,成本降低 2%,利润增长 1.4 倍。



依靠党委领导 大搞群众运动

过去,我们向县委请示汇报较少,工作不大主动,往往直到困难临头,才要求领导解决,结果党委不了解全面情况,无法支持表态。近几年来,我们紧跟党委,围绕农业办财政,我们的所做所为,县委及时听到了、看到了,引起了对财税工作的重视。县委书记陈永桂同志,县革委主任王光华同志,多次要我们汇报工作,开会研究解决财政工作问题。尤其在发展社队企业和多种经营方面,给了很大支持,今年7月份,我们召开了一次财政“支农点座谈会”,就是经过汇报之后,在县委领导的提议下召开的。当我们初步取得一些成绩时,县委书记陈永桂同志反复在大会上表扬,小会上鼓励,对我们教育极大,感受颇深。公社党委对财税所的工作也大力支持。为了不影响财税工作,各公社普遍严格遵守了县委三条规定:一、工作队分配下乡,财税支农点原人不变;二、一般农村中心工作,不动用财税所人员;三、公社的社队企业办公机构,必须要有财税所同志参加。今年上半年我们到各所检查评比时,陌南、西陌、城关、阳城、风陵渡等公社党委主动给我们介绍财税所的情况,当场表扬财税人员在发展社队企业和多种经营工作中的成绩。党委的重视与支持,使我们深受鼓舞。由于我们坚持从发展生产入手,大力开展财政税收工作,也进一步改变了农村干部群众只把税收单位说成是要钱催款的看法。过去,不少人说我们机关是“赋税的衙门”,说财税干部是“过路的官员”,现在不同了,原陈旧的观念消除了,新型的税企关系不断改善,绝大多数社队企业和应税单位,都主动上门缴纳税款。

近年来,我们在县委和各级党委的领导下,认真贯彻“发展经济,保障供给”总方针,在支持发展社队企业和多种经营,支援农业机械化,增加财政收入工作中虽然做了一些工作,但与党和上级领导要求相差太远,和兄弟单位比,还有很大差距。华主席最近号召



我们：“思想再解放一点，胆子再大一点，办法再多一点，步子再快一点”，这是催征的战鼓，进军的号角，我们一定要响应华主席号召，不断提高社队企业管理水平，继续狠抓多种经营的发展，全面做好财税工作，为加快农业学大寨速度，早日实现四个现代化的到来，做出新的贡献。

第二节 冯东恒代表风陵渡公社财税所于 1979 年 11 月出席山西省财贸系统 先进单位劳动模范代表会议

党的十届三中全会以来，风陵渡公社财税所，在各级党政领导下，广泛深入地开展了增产节约运动，在加速资金积累，管好用好各项资金，节约支出等方面取得显著成绩。风陵渡公社财税所副所长冯东恒代表风陵渡所于 1979 年 11 月出席了山西省财贸系统的先进单位劳动模范代表会议，并在会上作了典型发言。风陵渡公社财税所的先进事迹，曾受褒奖，并刊载于《全省财贸先进单位劳动模范事迹汇编》，印发各地。兹将原材料附后：

大力帮助社队发展生产 增加财政收入

风陵渡公社财税所坚持服务“四化”，努力创造“三高”，做到了年年超收，岁岁结余。去年财政收入超额 24.8% 完成国家计划，今年上半年完成任务 57%，比去年同期增长 11.8%。

生产决定财政。他们从生产出发，处处为企业着想，积极帮助



社队企业解决困难。一年来先后为铸造、印刷、砂石、刺绣、农修等厂筹集资金 14000 元,支付企业挖潜改造扩大生产。

其中给印刷厂投资 2500 元后,上半年已实现利润 10000 余元。石砖厂缺乏水泥料,该所负责同志两次奔赴平陆县,帮助解决水泥 100 吨,还联系推销了价值 4 万余元的石砖,保证了生产正常进行。运输站 1977 年亏损 2 万余元,针对这个问题,财税所帮助该站实行了分班组、分工种和单车核算,大大降低了燃料及修理费用,到 1978 年底盈余 2 万元,今年上半年利润又比去年同期增长 13.4%,彻底转亏为盈。

在组织收入工作中,全所实行“四定一包干”制,把任务及时落实到人,分工把口,开展区域赛和对手赛。所属企业和生产队,都建立群众协税组织,发展协税人员 46 名,进一步加强了征收管理。他们坚持征前辅导,征期督促,征后检查的方法,使各种税款能及时足额入库,基本消化了拖欠现象。征收竞赛当中,专管员韩正武孩子有病,他都没有顾得回去;任亚文同志两次推迟了婚期,决心为四化建设积累更多的资金。在财税所的帮助下,这个公社集体经济有了较大发展,财政收入逐年增加,一年多来,共为公社调动财力 73800 元。经公社党委研究,除扩建企业用去 35000 元外,其余均投资到农田水利和农业机械化建设方面,有力地促进了农业生产的发展。此外,他们还帮助公社机关制定了增产节约计划,加强了旅差费、修理费等项开支的管理,充分发挥了公社财政的作用,受到了领导和群众的好评。



第三节 芮城县财政局 1980 年出席 山西省文教行政财务工作会议

自 1977—1979 年,芮城县财政局积极支持全县中小学校办小工厂、林场、农场、饲养场,为发展教育事业作出了显著贡献,受到省、地财政、文教部门的表彰,于 1980 年 9 月出席了山西省文教行政财务会议。会上以《积极支持勤工俭学,努力发展教育事业》为题,作了典型发言,并以《我们是怎样勤工俭学的》为题的文章刊载在 1979 年第 12 期《山西教育》上。

积极支持勤工俭学 努力发展教育事业

我们芮城县位于山西省西南端。全县 14 个公社,276000 多口人,81 万亩耕地,是个半山丘陵地区。全县有中小学校 630 所,其中:高中 10 所,8 年制学校 70 所,小学 556 所。在校学生 65800 余人,占全县人口四分之一,教职员工 3171 人,其中民办教师 1690 人,占教职工总数的 53%。

粉碎“四人帮”以后,3 年多来,我县勤工俭学也取得较大的发展。截止 1979 年底,全县中小学有校办工厂 28 个,拥有各种大中型机器设备 70 余台;有小农场 374 个,土地 2192 亩,拖拉机 2 台,机电井 4 眼,小饲养场 37 个,生猪存栏 334 头,鸡鸭兔 460 只;有小林场 25 处,林地 3201 亩,植树造林达到 48 万株。累计校办厂(场)固定资产总值为 78 万元。现有工人 264 人,校办厂(场)初具规模,为教育与生产劳动相结合创造了较好的条件。

“文化大革命”的 10 年间,“四人帮”煽动无政府主义思潮,我

县学校被损坏的教学仪器、桌椅、校舍等达 15 万元。同时,“四人帮”以极左的面貌,鼓吹“铁锹就是专业”、“工厂就是课堂”、“劳动越多越革命”、大搞所谓的“开门办学”、“以劳代教”、“以兼代主”,让学生无限度地参加生产劳动,完全歪曲了勤工俭学的方向。粉碎“四人帮”以后,拨乱反正,正本清源,特别是在党的十一届三中全会以后,我们芮城县财政局,在县委的统一领导下,提高了帮助学校开展勤工俭学的自觉性,和教育部门紧密配合,全面贯彻党的教育方针,积极支持开展勤工俭学,在促进教育事业的发展,提高教学质量方面,起到了积极的作用。

我县财政部门支持开展勤工俭学的具体做法是:

一、把支持勤工俭学活动列入财政工作的议事日程。在工作中,想学校所想,急学校所急,主动和教育部门搞好配合协作。当教育部门年初制定校办厂(场)生产规划时,财税干部积极参与制定;当教育部门在校办厂(场)中开展增产节约竞赛活动时,财税干部也深入下去,培养典型,推动比学赶帮活动。凡是教育部门有关勤工俭学的计划、总结等,我们都积极参与研究。在我们财税部门内部,首先根据集体领导与分工负责相结合的原则,确定了一名县局领导成员抓支持勤工俭学活动。同时设置了校办厂(场)管理人员,实行了包厂(场)包校制度,由各公社财税所所长带头,每人分工包一至三个校办厂(场),全县 14 个公社财税所划为四片,做到片片有重点,校校有人包,经常到重点校办厂(场)听取反映,征求意见,促进了勤工俭学活动的顺利开展。

二、在资金上大力扶植校办厂(场)。根据校办厂(场)的需要,我们采取预拨、投资、借支和周转金四种办法,解决校办厂(场)资金的急需。从 1977 年以来,共给校办厂(场)扶植资金 20 余万元。预拨,就是在财政资金可能的情况下,把学校的经费提前拨付以解决校办厂(场)因特殊情况发生资金不足的困难。如去年 4 月份,



西陌中学工厂承揽一批铸造农机具的生产任务,急需原料但又无钱购买,要求财税所解决资金,包校管理员根据财政资金活动情况,便给学校拨了5月份经费3560元,解决了生产急需。投资,就是除了国家财政拨付的教育经费外,县财政、公社财政还每年从机动财力中拿出一部分资金,做为重点校办厂(场)的投资,以促进校办厂(场)的发展,如“七一”小学是1978年9月份开办的一所小学,他们计划办一个小蜡烛厂。但该校一无资金、二无原料、三无设备,我们得知后,从县机动财力中拿出5000元,投资给这个学校,帮助他们购回制蜡机一台,石蜡两吨,使蜡烛厂很快投入生产。借支,就是在不影响其它事业费支出的情况下,在办厂(场)设备、材料、资金等发生困难的关键时刻,借给资金用于临时急需。如去年7月份,陌南中学工厂生产的“变压器原理演示器”、“学生电源”和小型变压器等半成品6000台(件),因资金不足,买不回矽钢片,不能安装出厂,积压资金达30余万元,十分着急。包校管理员得知后,便和所领导研究给预借支15000元。这批教学仪器很快就出了厂,既增加了学校收入,又及时把教学仪器送到各地学校,还为国家增加税收1万元。周转金,就是从县财政机动财力中拿出一笔钱,作为校办厂(场)的生产周转资金,交给教育部门管理,由财政和教育部门共同安排使用。

三、在税收上根据政策规定给予减免照顾。几年来,我们坚持全县40余个校办厂(场)的纳税问题,始终严格执行国家的税收,该纳税的一定想方设法督促其按时如数纳税,不该纳税的厂(场),坚决不征,对于个别确有困难的厂(场),我们本着实事求是的精神,报告上级同意,给予减免照顾。通过从税收上贯彻政策,采取措施,也有地扶植和发展了校办厂(场),支持了勤工俭学。

四、积极帮助校办厂(场)搞好财务管理。为了办好学校,我们不仅对国家应给的教育经费都全部如数拨给,而且,积极参与学校

勤工俭学活动的财务管理。针对校办厂(场)财务管理薄弱,财会人员缺少的状况,我们参照县工业企业、国营农场、林场管理办法,编印了《社办校办企业财务管理制度》和《社办校办企业会计制度》,帮助培训会计 53 人,还经常组织 14 个财税所的同志,轮流巡回辅导,检查财务管理,防止胡花乱用,初步整顿了各校办厂(场)在会计制度、帐务处理、成本核算、经费开支上的混乱状况,去年学张财税所负责人深入学张工厂时,发现这个单位材料的自然损耗率高达 5%,经过分析,主要是管理不严,入库有帐,出库没单,领料不登记,耗料大敞口造成的。于是他建议校办工厂建立了实物出入库制度,并且制定了“原材料消耗定额”和“节约原材料奖励制度”,使原料的损耗率降低到 1%,仅此一项,全年就节约资金 6000 余元。同时,他还协助校办工厂具体制定了产品质量检验、设备维修保养、岗位责任、财务管理等十项制度,加强了经营管理。与此同时,学张财税所的同志还经常去宣传、讲解财务制度和财经纪律,随时检查执行的情况。使这个厂几年来一直能严格地执行各项财经纪律,受到上级领导的表扬。

勤工俭学的开展,有利于教学,有利于培养人才,为学校积累了资金,为国家创造了财富,弥补了教育经费的不足,解决了房屋维修和设备补充上的很多困难,改善了教学条件,促进了教育事业的发展。全县绝大部分学校的面貌都发生了较大的变化,有些学校校舍基本上翻建一新。实现了校园风景化,室内整洁化,全县学校桌凳已基本达到每两人一套。目前我县所有的学校、学生全部实行了全日制,适龄儿童入学率达到 98%。

3 年来,全县勤工俭学收入,平均每年达到 93 万元,相当于国家财政拨给全年教育经费的 66%。全县校办厂,近几年来平均每年修造农机具和各种支农产品 200 多种,100 多万件;全县校办小农场和小饲养场每年可生产粮食 50 多万公斤,生产棉花 1 万多公