

003790

东台市水利志

东台市水利志编纂委员会



河海大学出版社

东台市水利志

东台市水利志编纂委员会



河海大学出版社

封面题字 吕稚椿

责任编辑 朱 辉

特约编辑 陈吉平

责任校对 舒 建

东台市水利志
东台市水利志编纂委员会

出版发行：河海大学出版社
(南京市西康路1号 邮政编码：210098)

经 销：江苏省新华书店

印 刷：扬中市印刷厂

开本 787×1092 毫米 1/16 印张 18.25 彩插 8 面 字数 370 千
1998 年 8 月第 1 版 1998 年 8 月第 1 次印刷
印数 1—1000 册

ISBN7—5630—1265—6

TV·181

定价：50.00 元

4

东台市水利志编纂委员会

主任：刘善清
副主任：张有根
委员：石 林 白一泉
 朱昭亮 潘克俊
 高淦生 张国均
主编：石 林
副主编：白一泉
编写：石 林 白一泉
 汪 善 朱洪流
 陈卫国 缪丕显
制图：张永生

序 一

家乡水利部门的同志,给我送来《东台市水利志》。浏览全书,感慨万千,应邀作序,乐而为之。

东台地处江淮之间,东濒黄海,横跨苏北里下河、沿海垦区,历史上是一个多灾之地。大旱年无水补给,大水年洪水压境,大潮年海水倒灌,内有涝碱为患,外有洪魔肆虐,历代治理收效甚微。至解放前夕,仍然是大雨涝灾,无雨旱灾,社会经济发展缓慢,人民群众生活贫困。

新中国成立后,家乡人民在党和政府的领导下,用自己的勤劳双手,筑堤修圩,挖河建闸,奋力治水,发展经济。至1987年,历经38个春秋,投工2.33亿个,挖土7.68亿米³,投资1.18亿元。筑起挡潮防洪屏障,确保生命财产安全;建成排涝、灌溉、爽碱、降渍工程体系和旱涝保收、稳产高产农田,使这块黄金宝地大放异彩,百万乡亲摆脱了贫困,解决了温饱,向着现代化目标迈进。水利建设的成效,功不可泯,其光辉业绩,可歌可颂。广大干部群众自力更生,艰苦奋斗,顽强拼搏,无私奉献的精神,永载史册,可敬可佩。

《东台市水利志》主题突出,内容翔实,结构合理,层次分明,文字严谨,通俗易懂。编者把思想性、科学性、资料性有机地统一起来,充分体现东台治水的特点和成就,真实记述东台治水的历史和现状,客观反映东台治水的经验和教训。该志书具有鲜明的史实性、地方性、专业性、时代性,是一部起到“存史、资政、教育”作用的好志书,也是水利工作者难得的参考书。

愿东台人民在建立社会主义市场经济体制的新形势下,以史为鉴,继往开来,更好地发扬团结治水精神,坚持科学治水方法,增强依法治水意识,进一步加强水利基础产业建设,充分发挥水利工程的综合效益,为加快东台经济发展,提前实现现代化作出新的贡献。

沙金茂

1995年12月

20

序 二

东台市由于复杂的地形条件、特殊的地理位置和过渡的气候带，历史上，洪、旱、涝、卤、渍、淤、台风等自然灾害频繁。建国后，经各级人民政府的治理，淮河洪水和卤水倒灌的灾害得以根除，其它灾害虽有所减轻，但威胁依然存在。东台人民的治水任务历来繁重，付出了艰辛的劳动和巨大的代价，取得了显著的成效。本志记述了东台的自然环境、水资源、治水方略、各类水利工程、重要的水事活动和大的自然灾害。全志共分 12 章，43 节，并设有附录和图表。年代断限从公元 1023 年（宋代）至 1987 年。因时间跨度较大，故编者坚持统合古今、详今略古、存真求实、突出重点的原则，横排门类，纵述始末，纵横结合，确定篇目。其内容有历史名人的治水活动，也有广大民工艰苦奋斗的业绩；有工程的兴建和扩延，也有水利的管理和效益；有水利建设的成就，也有受灾的损失；有治水的实践经验，也有科学的规划和设计；有水行政的演变，也有水利经济的发展。从而使这一部水利专业志，具有了一定的深度和广度。由于本志的下限断至 1987 年，而修志在“八五”期间，为使读者了解东台的水利现状及今后的发展，现将“八五”的水利建设情况和“九五”展望作个简要的介绍。

“八五”期间，我市连续发生了三次大的自然灾害。1991 年 7 月发生百年未遇的特大洪涝，里下河地区水位高达 3.5 米，为解放以来之最，146 个圩区，有 52 个破圩、沉圩；堤东水位高达 3.9 米；全市约有 10 万公顷农田一度受淹。1993 年 8 月 5 日堤东降特大暴雨，东南片日平均降雨 298 毫米，堤东水位高达 4.51 米，与 1962 年的大涝水位相同，堤东 5.6 万公顷农田受淹。1994 年又发生了 60 年未遇的大旱，从 6 月 10 日至 8 月 10 日，总降雨只有 46.8 毫米，为常年同期的 12.2%，全市有 8 万公顷农作物受旱。这三次大的灾害，由于多年建设的水利工程发挥了作用，大大减轻了灾害的损失，从而保障了东台

经济的迅速发展,使其经济总量在徐、淮、盐、连四市中率先超百亿,两次被评为“全国农村经济综合实力百强县(市)”。

大灾后反思,反思后大干。“八五”期间,我市加大了对水利的投入。五年共投入经费 5699.7 万元,用工 3316 万个,配套了中沟级以上建筑物 756 座,建成了闸孔净宽为 40 米的方塘河闸和抽水能力为 20 米³/秒的新富安翻水站,疏浚了方塘河和川东港西段等骨干排涝河道。方塘河闸在 1993 年的特大暴雨后,及时发挥效益,排除了涝水,使东南片 2 万多公顷棉田受淹时间缩短两天。其减灾效益,足以使建闸的投资一次收回。新富安翻水站也在 1994 年的抗大旱中发挥了显著的作用。里下河圩区的建设上了一个新的台阶:在规划上实施了“联圩坑洪、分圩排涝”;在工程措施上,提高了圩堤的抗洪标准,新建、加固圩口闸 165 座,新建及改造排涝站 114 座,增加流动排涝机泵 530 台套、4676 千瓦。此期间,我市还在依法治水、依法管水、健全水利执法网络、加强水资源统一管理上取得了突破性的进展;在搞好水利建设和社会化服务的同时,大力发展水利经济,1995 年全市水利综合经营产值首次突破亿元大关。

“九五”仍是水利的春天。我市水利建设的目标是:以防洪保安为主,立足于抗大灾,全面规划,综合治理,大、中、小工程并举,着力提高抗灾兴利能力;加大依法治水、管水力度,大力发展水利经济,实现良性循环,夯实产业基础。基建工程在实施笆斗片围垦工程后,争取建成闸孔净宽为 40 米的川水港闸,拓浚东台河,结合省在我市实施通榆河工程,迁建抽水能力为 30 米³/秒的新东台翻水站。这两项工程的实施,不仅能改善东台河流域 2 万多公顷农田的排涝、排咸、引淡的条件,还使我市堤东地区的排涝标准由目前的五年一遇提高到十年一遇的水平。

“九五”期间,我市境内的通榆河工程将全面实施,它包括泰东河接线段 7.4 公里,通榆河拓浚 36.5 公里。

沿海保安工程将以笆斗围垦新海堤,梁垛河南、北闸,方塘河闸等险工患段为重点,通过工程的和生物的措施,加速治理,确保堤闸

安全;针对沿海港口回淤严重的问题,通过增加拖冲设施,配合翻水抬高闸上水位,搞好冲淤保港。里下河圩区,继续搞好圩堤的达标交圈建设,加速闸站配套,至“九五”期末,各圩区要达到能抗御解放以来最大洪涝雨情、水情的标准。

面上的农田水利建设,在加速中低产田改造的同时,有步骤地发展以“三高农业示范区”为典型的高标准农田水利基本建设。

随着社会经济的发展,国家对水利越来越重视,水利从“农业的命脉”发展为“国民经济的基础产业”,现在又上升为“基础建设的第一位”。值此太平盛世,编史修志,意义深远,也是一件很荣幸的事。尤其是我,一个客籍人,能参加编修东台第一部水利专业志书,更感机遇难得,受益匪浅。经过水利局历任领导的关心支持和编纂人员的努力,志书告竣付梓,亦期对读者有所裨益。水利建设的成就来之不易,我们应倍加珍惜,以志借鉴历史,勉励今人,留传后世。治水斗争是一项长期的工作,任重道远,坚信东台人民在市委、市政府的领导下,围绕全市经济发展目标,发扬优良的治水传统,继续奋斗,必将谱写出更加壮丽、辉煌的水利新篇章!

刘善清

1995年12月

凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导思想,运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点,反映治水的宗旨、地位和作用,记述治水方略、水利工程、防汛防旱、水政、水利科技等水事活动。

二、本志体裁,以志为主体,辅以概述、大事记和附录,插入图、表、照片。

三、本志结构,按照横排门类,纵述历史的原则,设章、节、目三个层次。采用语体文记述体,寓褒贬于事物记述之中。

四、本志上限追溯至事物的发端,下限至1987年。大事记、机构沿革延伸至1996年底。

五、本志全市性统计数据以《东台市统计资料》为准,技术数据以形成的技术文件和已出版的业务书籍为依据,高程数据以废黄河口零点为基准。

六、本志计量单位一律采用中华人民共和国法定计量单位。

八、本志时间表述:中华民国及历代王朝,大事记以公元纪年,加括号注明历代相应年序,如1573年(明万历元年);此后各章均以朝代年序后加括号标明相应的公元年序表述,如宋天圣二年(1024年)。中华人民共和国成立后(简称建国后),一律以公元年序记载。

九、志文中的“党”系指中国共产党,省、市、县系指同级人民政府。

目 录

概述.....	(1)
大事记.....	(7)
第一章 自然环境.....	(42)
第一节 地质地貌.....	(42)
一、地质.....	(42)
二、地貌.....	(42)
第二节 气象水文.....	(43)
一、降水.....	(44)
二、水位.....	(44)
三、潮位.....	(45)
四、台风.....	(45)
五、日照、气温.....	(46)
第三节 沙洲、港槽.....	(47)
一、沙洲.....	(47)
二、港槽.....	(47)
第四节 沿海滩涂.....	(50)
第五节 自然灾害.....	(50)
一、洪涝.....	(50)
二、海潮.....	(51)
三、干旱.....	(51)
第二章 水系、水资源.....	(52)
第一节 水系.....	(52)
一、里下河圩区.....	(52)
二、堤东垦区.....	(52)
三、川东港地区.....	(53)
第二节 水资源.....	(53)
一、分布.....	(54)
二、利用.....	(55)
三、水质.....	(55)

第三章 治水方略	(57)
第一节 治洪	(57)
一、束水归海	(57)
二、江海分疏	(58)
三、蓄泄兼筹	(59)
四、挡排并举	(59)
第二节 排涝	(60)
一、西水北排	(60)
二、东水西排	(61)
三、南水北排	(61)
四、东水东排	(62)
第三节 引水	(66)
一、引淮	(66)
二、引江	(67)
第四章 堤防	(69)
第一节 范公堤	(69)
第二节 杨公堤	(71)
第三节 蜻蜓堤	(72)
第四节 公司堤	(73)
一、大赆公司海堤	(73)
二、泰源公司海堤	(73)
三、东兴公司海堤	(73)
第五节 新海堤	(74)
一、三仓河闸以北至大丰县边界海堤	(75)
二、新港干河东岸海堤	(75)
三、弼港军垦海堤	(75)
四、边防海堤	(76)
五、梁垛河闸南北海堤	(76)
六、新东河东岸海堤	(77)
七、渔舍围垦海堤	(77)
第五章 河道	(81)
第一节 圩区河道	(81)
一、泰东河	(81)
二、串场河	(82)

三、通榆河·····	(82)
四、车路河·····	(83)
五、梓辛河·····	(83)
六、蚌蜒河·····	(84)
七、十八里河·····	(84)
八、安时河·····	(84)
九、南官河·····	(85)
十、先进河·····	(85)
第二节 垦区河道·····	(86)
一、东台河·····	(86)
二、梁垛河·····	(87)
三、三仓河·····	(90)
四、安琼河·····	(92)
五、方塘河·····	(92)
六、红星河·····	(94)
七、输水河·····	(95)
八、头富河·····	(95)
九、潘堡河·····	(96)
十、东潘堡河·····	(96)
十一、垦区干河·····	(97)
第三节 川东港地区河道·····	(97)
一、何垛河·····	(97)
二、丁溪河·····	(99)
第六章 涵闸·····	(100)
第一节 沿海挡潮排涝闸·····	(100)
一、三仓河闸·····	(100)
二、东台河闸·····	(102)
三、新港闸·····	(103)
四、梁垛河闸·····	(104)
五、梁垛河南闸·····	(107)
六、渔舍涵洞·····	(109)
第二节 边界节制涵闸·····	(110)
一、丁堡河南闸·····	(110)
二、新储闸·····	(110)

三、十字河涵洞·····	(111)
四、红星河北岸节制闸·····	(111)
五、川东港南岸节制涵闸·····	(111)
第三节 内部调节涵闸·····	(111)
第七章 灌排设施 ·····	(123)
第一节 水车·····	(123)
一、人力车·····	(123)
二、畜力车·····	(124)
三、风车·····	(124)
第二节 中型翻水站·····	(126)
一、安丰电力翻水站·····	(126)
二、富安翻水站·····	(127)
三、东台翻水站·····	(128)
四、新港抽水站·····	(128)
第三节 小型灌排站·····	(129)
第四节 流动机泵·····	(134)
第五节 机电深井·····	(135)
第八章 农田水利 ·····	(139)
第一节 堤东垦区·····	(139)
一、条田建设·····	(139)
二、工程配套·····	(143)
三、水土保持·····	(147)
四、新五村治水改土纪实·····	(149)
第二节 堤西圩区·····	(152)
一、圩堤建设·····	(153)
二、圩口闸·····	(158)
三、排灌系统·····	(160)
四、大寨圩区水利建设纪实·····	(163)
第三节 通榆片·····	(175)
第九章 防汛防旱 ·····	(180)
第一节 组织机构·····	(181)
一、指挥系统·····	(181)
二、防汛队伍·····	(182)
三、责任制度·····	(183)

第二节 防灾措施.....	(183)
一、汛前检查.....	(183)
二、水情调度.....	(184)
三、清障除险.....	(184)
四、防汛设施.....	(185)
第三节 抗灾斗争.....	(187)
一、1965年先旱后涝.....	(188)
二、1978年特大干旱.....	(189)
三、1980年830特大雨涝.....	(190)
四、1981年台风暴潮.....	(191)
第十章 工程管理	(193)
第一节 管理体制.....	(193)
一、专管机构.....	(193)
二、群管组织.....	(197)
第二节 工程保护.....	(199)
一、普查建档.....	(199)
二、管理范围.....	(200)
三、保安规则.....	(201)
四、维修保养.....	(202)
五、造林绿化.....	(205)
六、护滩保港.....	(206)
第三节 综合经营.....	(208)
第四节 工程水费.....	(210)
一、水费收交.....	(210)
二、管理使用.....	(211)
第十一章 水政	(212)
第一节 机构沿革.....	(212)
一、县级水利机构.....	(212)
二、水利局直属单位.....	(218)
三、基层水利机构.....	(225)
第二节 治水政策.....	(228)
一、资金投入.....	(228)
二、水利用工.....	(228)
三、征地拆迁赔偿.....	(230)

第三节 水利法规·····	(231)
第四节 边界水事·····	(231)
第十二章 水利科教 ·····	(236)
第一节 水利科技·····	(236)
一、机构·····	(236)
二、队伍·····	(237)
三、职称·····	(238)
四、成果·····	(239)
第二节 水利教育·····	(247)
一、教育组织·····	(247)
二、专业培训·····	(248)
三、职工教育·····	(248)
第三节 科技档案·····	(249)
附录 ·····	(251)
一、水旱灾害年表·····	(251)
二、境外工程施工纪略·····	(262)
三、东台县水利工程管理办法·····	(265)
四、《东台市水利志》评审会议出席人员名单·····	(271)
编后记 ·····	(273)

概 述

东台地处长江以北、淮河以南的江苏中部平原,是盐城市最南边的一个县级市。东濒黄海,南邻海安,西界兴化,北毗大丰,西南与泰县接壤。市境东西长63.25公里,南北宽36.5公里,总面积2308平方公里(含省属农场),海岸线长85公里。以范公堤为界,形成堤东、堤西两大自然区。共有耕地10万多公顷,以种植粮食、棉花为主。沿海滩涂1.85万公顷,盛产鳊鱼、文蛤、螃蟹、对虾等海产品。地下资源,探明的石油已开采出油;地下水埋藏较深,水量丰富,已建深水井397眼,年采量可达7000多万米³。

东台历史悠久,早在新石器时代,就有人群在今里下河地区繁衍生息。历经沧桑,近岸浅海相继成陆,盐场逐步建立。从南唐升元元年(973年)于海陵县置泰州,设海陵监于东台场(盐场),历经宋、元、明,至清乾隆三十三年(1768年)建立东台县,属扬州府管辖。域地北至斗龙港(今大丰县境内),东南至拈茶(今如东县境内),西至老阁(今兴化市境内),设四乡、九场,总面积5125平方公里。民国初期,东台县隶属江苏省淮扬道,民国22年(1933年)起,先后隶属第八(驻泰州)、盐城两行政督察区。民国29年(1940年),新四军挺进苏北,建立中共领导的东台县抗日民主政府。抗日战争、解放战争期间,行政区划变动频繁,建国时(1949年)形成现有疆域,隶属泰州专区,1950年划归盐城专区管辖。1987年东台县撤县建市,管辖18个乡,12个镇,9个农林场圃,735个村,4698个村民小组,人口113.7万。

东台属淮河流域下游,地理坐标在北纬32°33′至32°57′,东经120°07′至120°53′之间,系亚热带向暖温带过渡的地段,夏秋有台风过境。雨量充沛,但年际和月际之间分布不均,多年平均为1006毫米,丰水年雨量最多为1581毫米,贫水年最少雨量仅443毫米。每年6至9月为汛期,降雨量占全年60%以上,最长达1133毫米,易旱易涝。有的年份则发生旱涝交替现象,旱涝急转,台风、暴雨、高潮同时侵袭成灾。境内地势大致平坦,略有起伏,地面高程1.5~5.5米,东高西低,南高北低,高中有低。堤西洼地比里运河水位低5米,历史上是淮水入海通道之一,常因里运河东堤溃决或开归海坝,洪水漫地归海而被淹没,或因降水过多四水投塘而成涝灾。由于东临黄海,又常遭海潮袭击,加上由东北方向来的黄海旋转潮波与由东南方向来的东海前进潮波,在琼港与梁垛河闸之间的两分水相遇,使潮水夹带的大量泥沙在附近海域沉积或搬移,形成了以琼港为顶端的世人所罕见的巨大辐射状沙脊群。因而沿海港槽变化多端,增加了选择

排水入海口门的难度。建国前堤东地区涝水向东排不出,向西是禁区,向北走不了,大雨大灾;降雨径流蓄不住,江、淮水源用不到,无雨旱灾;海潮倒灌,遍地盐碱。

东台人民与水、旱、潮等自然灾害进行了长期的斗争。宋代兴筑范公堤,并结合筑堤开挖了串场河,既使海潮不再西侵,又使里下河涝水汇流入海,还为各盐场的运输开辟了航道。明、清两代,在堤东先后开挖了五个盐场的灶河,以利排水、运盐;在堤西整治泰东河、蚌蜒河,兴筑河堤、圩堤,挡洪泄洪。民国时期,在沿海废灶兴垦,兴筑公司堤,并在河道入海处建闸,挡潮排涝;在堤西修圩筑堤,建成14个圩区。这些水利工程,对发展东台的盐业和农业生产发挥了一定的作用。但由于社会制度和科学技术落后,治水缺乏统一规划,大多是各自为政,治标不治本,工程标准低,抗灾能力差,收效不大。

中华人民共和国成立后,县委、县政府根据党的水利方针、政策,结合本地实际,依靠国家和人民群众的力量,有计划、有重点、有步骤地进行水利建设。50年代主攻挡潮排涝,建立新水系。1949~1954年,整修海堤、河堤、圩堤;开浚三仓河及5条南北向河道,增加堤东涝水经川东港入海流量。1954年大水后,省政府决定东台堤东地区独立排水入海,建立新水系。为此,新筑六里舍至大丰县界的海堤,建三仓河闸、东台河闸,整治三仓河、东台河、方塘河及其沿线的部分支河。由此,初步改变了堤东地区挡潮无完整屏障,排水无出海口门,水系紊乱的旧貌;告别了农民种地秋熟“三把种”(夏熟种旱粮,发水就栽秧,遇到伏旱改种晚秋作物)的历史。堤西地区,大力整修自然圩,兴办圩内小型水利工程,将3300多公顷一熟中稻水沤田改造成稻麦两熟连作田。1958~1959年,在开挖通榆河的同时,掀起了建设高标准河网的高潮,大、中、小工程全面铺开,“大跃进”中虚报浮夸算土方,一平二调用劳力,结果欲速不达,很多项目中途下马,成为“半拉子”工程。但由于事先有规划布局和工程标准,所建工程基本有用。60年代初,堤东地区由于三仓河闸选址不当,使下游港槽淤死,失去排水作用,涝灾威胁加重;堤西地区河多不成网,圩堤标准低,靠“三车”提水灌排,抗灾能力差。故水利建设以巩固排涝阵地,发展灌溉事业为主攻方向。堤东:建新港闸,开新港干河,解决三仓河以南的排水出路,建安丰翻水站,补给水源;整治何垛河(川东港),建川东港闸,扩大东台河以北排水入海流量。堤西:进行联圩并圩,开河筑堤,兴建机电排灌站,添置流动机泵,提高挡排能力,扩大机电灌面积。70年代,东台根据全国北方地区农业会议精神和省委提出的建设稳产高产农田的六条标准,制订了《十年水利建设规划》,按照综合治理、主攻涝渍的路子,掀起建设高标准河网、平田整地、大搞配套的高潮。新开梁垛河、安琼河、垦区干河、头富河、安时河、台先河、先进河、志青河,为条田规格化和圩区方正化定向;建梁垛河闸、向