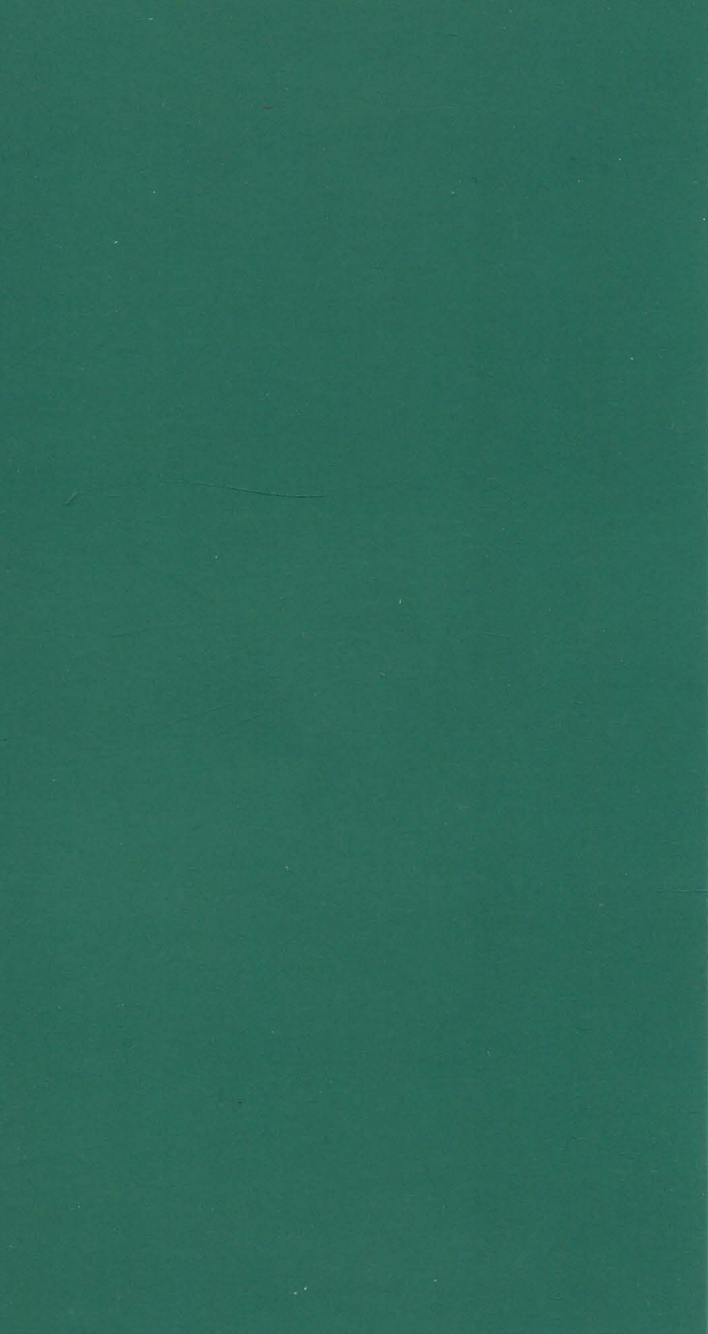




盐都区环境保护志

1978—2016

盐城市盐都区环境保护局 编



盐都区环境保护志

(1978—2016)

盐城市盐都区环境保护局 编

 江苏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

盐都区环境保护志: 1978-2016 / 盐城市盐都区环境保护局编. --南京: 江苏人民出版社, 2017.6

ISBN 978-7-214-20607-7

I. ①盐… II. ①盐… III. ①环境保护-概况-盐城-1978-2016 IV. ①X321.253.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 098960 号

书 名	盐都区环境保护志(1978—2016)
编 者	盐城市盐都区环境保护局
责 任 编 辑	张 凉
出 版 发 行	江苏人民出版社
出版社地址	南京市湖南路1号A楼, 邮编: 210009
出版社网址	http://www.jspph.com
照 排	盐城苏人文化传媒有限公司
印 刷	盐城志坤印刷有限公司
开 本	787mm×1092mm 1/16
印 张	18.5
字 数	312 千字
版 次	2017 年 6 月第 1 版 2017 年 6 月第 1 次印刷
标 准 书 号	ISBN 978-7-214-20607-7
定 价	58.00 元

(江苏人民出版社图书凡印装错误可向承印厂调换)

《盐都区环境保护志》几经修改，正式出版。谨以此书，对盐都区 39 年的环境保护、生态建设工作做个全面总结，并对长期以来为此项工作付出努力、关心热爱此项工作的人们表示深深感谢！

编者

《盐都区环境保护志》编修领导小组

组 长：吕明光

副组长：夏 明

成 员：唐保山 刘 洪 高 峰 蔡强胜 周书法
刘东升 蒋明林 吕鸿忠 张晓钧 周爱民

领导小组办公室主任：蔡强胜

《盐都区环境保护志》编纂组成员

主 编：吕明光

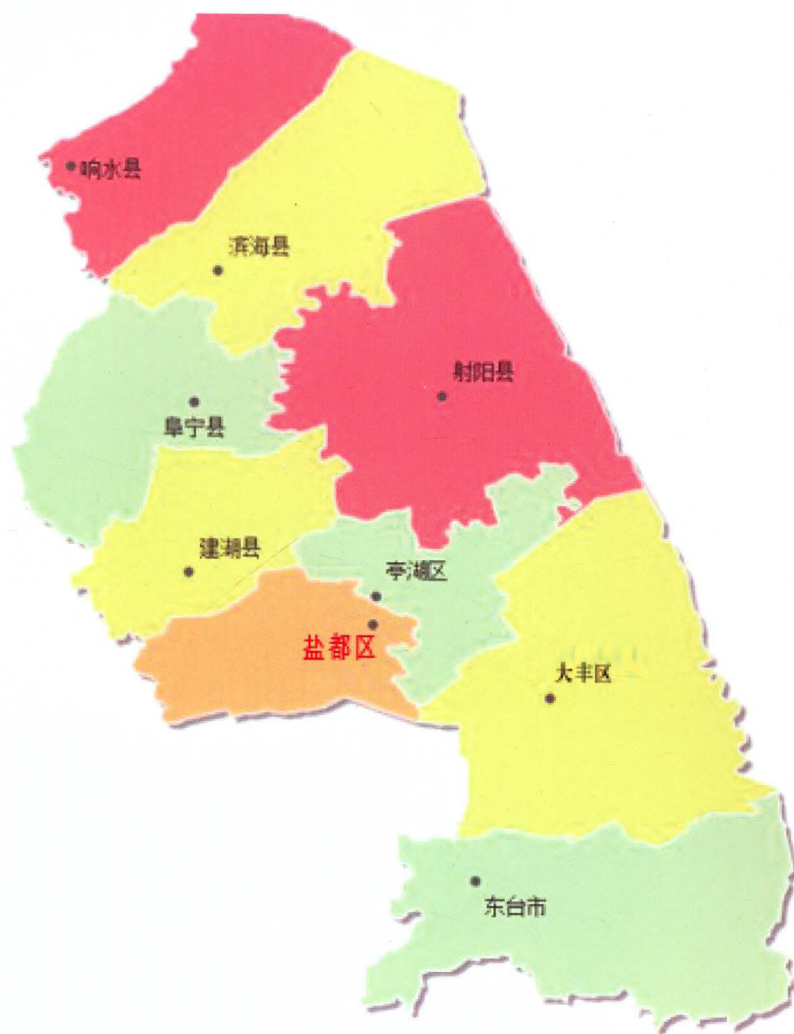
副 主 编：蔡强胜 周书法

编 写：李兆江 张泽民

编 务：周爱民 王亚云



《盐都区环境保护志》编修领导小组成员（左起）：张晓钧、蒋明林、刘东升、蔡强胜、刘洪、夏明、吕明光、唐保山、高峰、周书法、吕鸿忠、周爱民。



盐都区在盐城市位置图



凡 例

一、本志是盐城市盐都区环保工作首部专业志书，由盐都区环保局组织编纂。本志编纂以党的十八大精神为指导，坚持科学发展观和实事求是精神，真实、全面、系统地记述了盐都区环境保护和生态建设的历史和现状，为进一步做好地方环保工作提供了一部有实用价值的重要资料。

二、本志记述时限，上起 1978 年，下至 2016 年底。因前期档案资料散佚较多，故本志记述内容主要集中于 1983 年盐城市郊区成立至 2016 年这一时段。

三、本志以盐都区 2004 年行政区划为基准，此前盐都区曾为盐城县、盐城市郊区、盐都县。志书中出现“盐都区”即为“盐城市盐都区”，略去盐城市；出现“全区”“全县”均为相应时段区域称谓；逐年统计表格以盐都区冠名，不再以盐城县、盐城市郊区、盐都县分段统计。

四、本志采用章、节、目结构，以编年体为主，辅以纪事本末体。全志共 8 章 28 节，各章节根据内容性质设置，横排门类，纵叙事实，纵横结合。节下根据内容需要设目与子目。重大事件记述、重点问题调研等采用专记附于章节之后。全志约 35 万字。

五、本志以记、传、图、表、录为载体，单列或穿插于文中，以记为主，力求文约事丰、图文并茂，增强可读性。

六、本志运用公元纪年，用阿拉伯数字书写。对年代表述，文中首次出现上世纪某个年代，一般冠以“20 世纪”或“上世纪”，后文一般只出现年代。

七、入志的各类数据均以统计部门数据为准。统计部门没有的，采用业务主管部门提供的数据。

八、本志行文规范执行国家现行标准，对重复出现的组织机构采用简称和常用缩略语，首次出现一般加注全称。企业名称允许用简称。

九、本志按国家公布的《汉字简化字总表》和《标点符号用法》书写。

十、本志所用计量单位，一般采用法定名称。因不少读者习惯使用传统计量单位名称，如亩、公斤、公里等，故本志中允许新老计量单位同时出现，未

作换算。国内货币用人民币记述。外资和港澳台地区货币，用美元记述。

十一、本志内容主要来自本局档案及有关资料，一般不注明出处。重要资料加以注明。

十二、本志中采用图片，大多来自本局编印的《生态之区，美丽盐都》和“盐都环保网”。

目 录

第一章 总述.....	(001)
第二章 环保大事记.....	(011)
第三章 自然环境.....	(086)
第一节 地形地貌.....	(086)
第二节 气候物候.....	(088)
第三节 自然资源.....	(094)
第四节 自然灾害.....	(101)
第四章 环境质量.....	(109)
第一节 大气环境质量.....	(109)
第二节 水环境质量.....	(111)
第三节 声环境质量.....	(119)
第四节 其他环境质量.....	(122)
第五章 管理机制.....	(124)
第一节 管理机构.....	(124)
第二节 党的建设.....	(138)
第三节 规划编制.....	(142)
第四节 建设项目管理.....	(145)
第五节 污染源监管制度.....	(159)
第六节 执法管理.....	(161)
第七节 档案、信息管理.....	(165)
第六章 监测治理.....	(168)
第一节 水环境监测治理.....	(168)
第二节 大气环境监测治理.....	(179)
第三节 环境噪声监测治理.....	(183)

第四节	污染源监测治理·····	(187)
第五节	监测治理实际成效·····	(194)
第七章	生态建设·····	(199)
第一节	国家级生态区创建历程·····	(199)
第二节	农村环境连片整治·····	(202)
第三节	生态创建活动·····	(210)
第四节	园林绿化建设·····	(214)
第五节	重点生态工程建设·····	(221)
第八章	宣传教育·····	(236)
第一节	新的特点·····	(236)
第二节	主要形式·····	(238)
第三节	典型宣传·····	(252)
	编后记·····	(267)

第一章 总 述

盐城市盐都区前身为盐城县。1983年4月江苏省实行市管县体制，撤销盐城县，成立盐城市郊区。1996年9月撤销盐城市郊区设立盐都县。2004年3月撤销盐都县，设立盐城市盐都区，为县级建制区。

盐都区地处江苏省东部、长江以北的苏北平原，北纬 $33^{\circ}07'52''$ — $33^{\circ}25'22''$ ，东经 $119^{\circ}40'49''$ — $120^{\circ}13'22''$ 。地形东西宽，南北窄，呈不规则长条形。周边与亭湖、大丰、兴化、宝应、建湖五县（市、区）交界，交界线长229.875千米。

盐都区行政区划几经调整，至2016年底全区有8个建制镇：大纵湖、尚庄、郭猛、秦南、楼王、学富、大冈、龙冈；4个区：新区、高新技术开发区、农村经济开发区、大纵湖旅游经济区；3个街道办事处：张庄、盐龙、潘黄；7个社区街道：北龙港、滨湖、葛武、北蒋、冈中、中兴、鞍湖；下辖249个村（居委会）、1307个村民小组；总人口71.5万人。

盐都区位于国家沿海大开发腹部地区，湿地环境，水乡特色，人文底蕴丰厚。全区土地面积1015平方千米，耕地面积55716公顷，河流面积120.34平方千米，湖泊面积14.64平方千米，荡滩草地等面积11.66平方千米。

新中国成立初期，地方环境管理主要是城市卫生环境管理。当时盐城县城市卫生环境管理主要由城区民政科负责。1955年5月，县政府卫生科和公安局水上派出所联合组建水上卫生队，负责城市河段船舶粪便收运，时有收粪船两条，工人4名。1956年5月，城区粪便管理委员会（简称粪管会）成立，隶属县政府卫生科和城区领导。1958年，城区粪管会更名为盐城镇清洁管理所。1983年实行市管县体制后，盐城县分为盐城市郊区，城区两块，城市卫生环境管理由城区负责，盐城镇清洁管理所更名为城区环境卫生管理处。长期以来，城市环境卫生管理主要包括街道清扫、厕所保洁、粪便垃圾收运。

街道清扫。原来，县城内东、西、南、北4条大街，主要由4名清道夫定

点清扫。新中国成立后，城区民政科安排4名军烈属负责清扫，每人每月发大米30斤，清扫面积约0.5万平方米。1956年始设专业清扫员负责街道环境卫生。1964年，因旧城改造、新建道路增多，清扫员增至8人，清扫面积约13.2万平方米。至1982年底，城市清洁职工达到237人，民办保洁员76人，吸粪车5辆，运垃圾手扶拖拉机9辆，各种人力车40余辆。

厕所管理。上世纪三四十年代，盐城城内只有一座公厕，名曰“卫生池”，在新西门桥北侧，由地方名士马玉仁先生倡导修建，1938年被日机炸毁。此后城内厕所逐步增多，但多为私人建厕，各自管理，卫生状况很差。新中国成立后，盐城县政府民政科于1952年拨款在县前街建公厕一座。1956年，城区粪管会对私建厕所实行租赁，有43处列入公厕管理范围，并对影响串场河水质的沿岸17座私厕予以取缔和拆除。同时在人流量较大的公共场所，新建一批公厕。1958年人民公社化时，地方对原租赁的私厕作价收买，实行统一管理。1962年盐城城区新建公厕117座，各单位内部公厕176座。“文化大革命”初期，环境卫生管理陷入瘫痪，城内厕所、茅缸私建乱搭，无人过问。至1968年秋，盐城县军管会发出《关于盐城粪肥管理和分配问题的通知》，明确居民私厕仍由清管会租赁管理。1977年4月，盐城县革委会批转《关于盐城城镇粪便垃圾管理暂行办法》，城市厕所管理逐步恢复。至1983年，城区环卫处统一管理的公厕129座，加上各单位公厕共345座。

垃圾和粪便收运。新中国成立前，城市居民生活垃圾多由私家“灰堆”积存，再由乡间农民进城购之，肩挑船载运回农村作肥料。当时，新西门河岸处设有私人“灰铺”，专事垃圾经营。新中国成立后，垃圾管理逐步加强，1956年城区粪管会指派8名清运工，走街串巷，摇铃收灰，再用胶轮板车运往垃圾池集储。城内垃圾池有东方红桥西堍、县实验小学后门、城东油米厂西门、登瀛桥河西4处。有关方面先后3次征用环城、双元两村土地1.42公顷，作为存放垃圾场地。市区垃圾基本做到日日清。1958年，城市垃圾统一分配给环城、北闸等5个蔬菜大队40个生产队作肥料，并在沿街设置陶瓷痰盂300个，木质果皮箱200只，砖砌垃圾池近百个。城市生活垃圾由18名清洁工负责用手扶拖拉机运送城外。1983年，地方政府在毓龙路修建一座机械化封闭式垃圾中转站，容纳量40吨，配置了垃圾自卸运输车等环卫设施。粪便收运与垃圾收运大同小异。早期是农民肩挑粪桶，口喊“二卖”，穿街入巷收粪便。上世纪50年代，不少船民进城沿河收粪便，再运往农村转销农户。城内厕所粪便由清运员装入胶轮板车上的椭圆型木桶内，就近运送到储粪池。1959年，地方政府在东方红桥西南河岸，建设一组储粪池，总容量250吨。1974年始用柴油

吸粪车清运，1980 年出现吸粪汽车。

盐城县历史上是农业大县，新中国成立后至改革开放前 30 年中，全县一直以农业为基础、手工业为主导。1958 年“大跃进”时期，盐城专区和盐城县在串场河沿岸办过一些工厂，工业废水、废气排放，对环境污染不甚明显，而且时间不长，随着国家经济政策调整，大部分企业相继关停，如盐城县造纸厂、盐城专区人造石油厂建厂不到 2 年，就先后关闭拆除。农村实行集体经济，农业生产主要是组织农民大搞自积肥、有机肥，厩泥划渣，开河挖渠，化肥农药计划供应，用量很少。这一时期，缓慢的经济发展和地方建设，客观上使历史延续的生态环境保持良好，天空蔚蓝，大气清新，河道无淤，流水清澈，基本没有明显环境污染。

二

随着地方经济快速发展和人口急剧增加，工业污染、农业污染和生活污染逐步突出，生态环境出现恶化。上世纪 70 年代，盐城县以其独特的区位优势，乡镇企业崛起。80 年代，乡镇工业曾列入全国百强。同时环境污染日趋加重，此时从上到下环境保护意识普遍薄弱，少数地方领导追求发展速度，敞开大门无选择引进污染项目和苏南发达地区淘汰转移项目，给日后环境保护增加了工作难度。当时县内工业结构以污染行业为主，包括玻璃仪器、化肥农药、纺织印染、造纸电镀、砖瓦制革等，污染排放缺乏管理，更无治理措施，严重影响境内水质和大气环境。据统计，1982 年底，盐城县有县属和乡镇企业 527 家，年排放废水、废气、废渣 1220 万吨。到 1987 年底，工业企业增加到 3628 家，其中“三废”排放企业 1527 家，年排放废水 2700 万吨，废气 132.96 万立方米。县属重点污染企业有：酿酒总厂、食品罐头厂、针织内衣厂、丝绸印染厂、缫丝厂、皮革厂、化肥二厂、磷肥厂、毛巾厂、染织厂、羽绒制品厂、医用仪表厂；乡镇重点污染企业有：潘黄镇的市化工一厂、化工三厂、潘黄农药厂、电镀厂、染料化工厂，龙冈镇的制线厂、缫丝厂、电镀厂、麦芽厂，鞍湖乡的水泥厂、电镀厂、九曲造纸厂，秦南镇的东方红造纸厂、生物农药厂、颜料厂，楼王镇的颜料化工厂，便仓乡的麦芽厂，中兴乡的麻条厂，以及张庄、北蒋、新兴乡的电镀厂和伍佑镇伞厂电镀车间。

工业废水未经处理直排河道使饮用水源受到程度不同的污染。流经市区和近郊的主要河流水质恶化，串场河南段盐城纺织厂到登瀛桥一带，河水经常变黑发臭，连续 6 年出现红虫，溶解氧趋于零，鱼虾难以生存。串场河新兴场段