

美姑县国土志

美姑县国土志编辑领导小组

美姑县国土志

美姑县国土志编纂领导小组

美姑县土地 利用现状图



图例

总面积 4097499.1

灌溉水田	2926.3	铁路	
望天田		公路	3643.7
水浇地		农村道路	9884.3
旱地	460760.2	河流水面	9383.9
轮歇地	18788.2	湖泊水面	
菜地		水库水面	
果园	1110.3	坑塘水面	320.4
桑园		滩涂	4130.9
茶园		沟渠	28140.5
橡胶园		田土坎	104948.6
其它园地		荒地	37156.4
有林地	1149830.4	盐碱地	
灌木林	536748.5	裸土地	
疏林地	19892.9	裸岩石砾地	26283.2
未成林造林地	59755.0	其它未利用土地	
苗圃	6.0	地类界	
天然草地	1613440.7	乡界	
改良草地		县界	
人工草地		自治州界	
城镇	1024.9	省界	
农村居民点	8371.6	乡政府驻地	
独立工矿用地	691.6	镇政府驻地	
特殊用地	20.4	迹地	240.2

美姑县 行政区划图

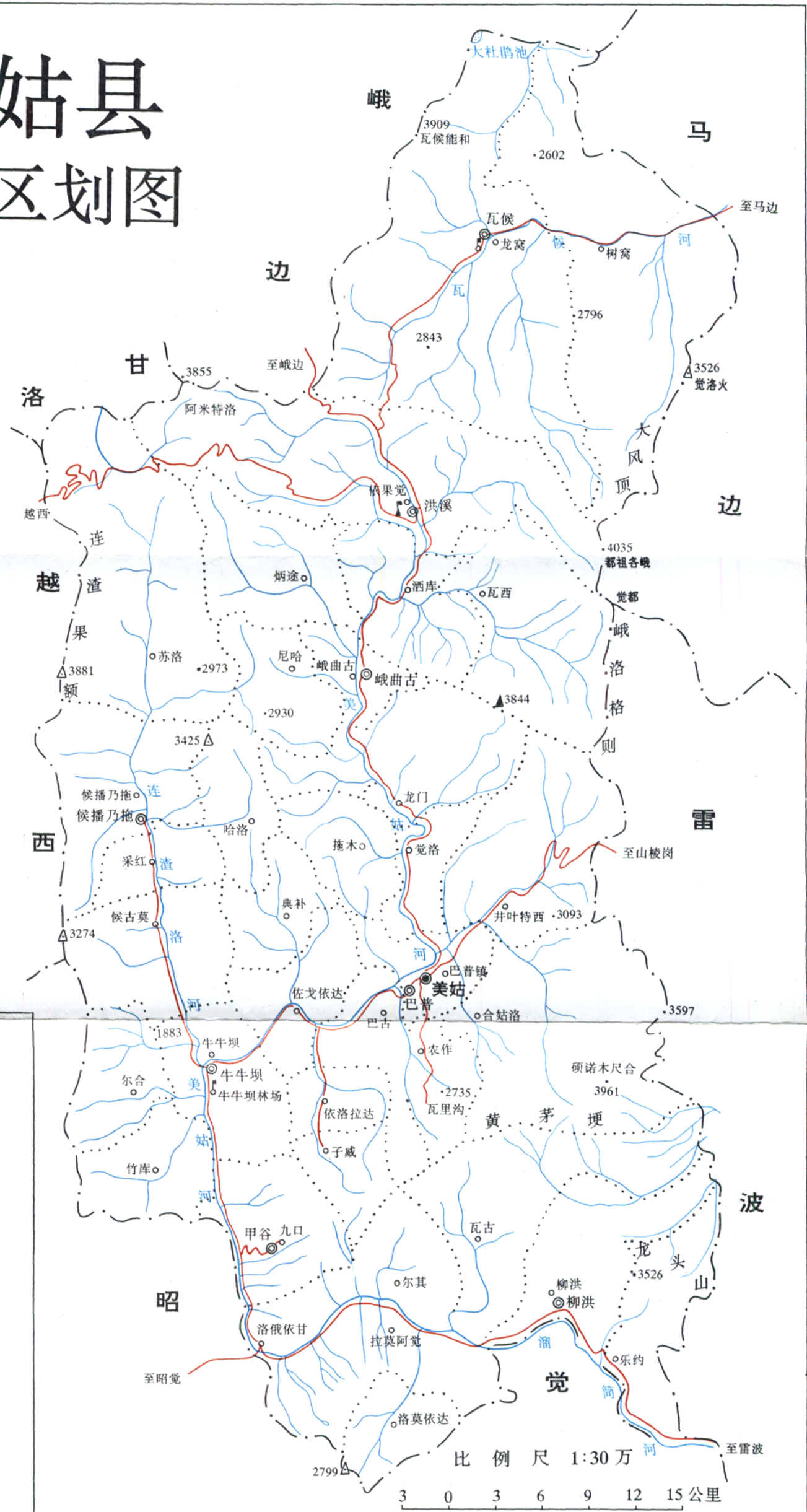


图 例

县 界 — · — · — ·

乡 界 · · · · ·

公 路 —————

河 流 ————

县 城 ●

区 址 ◎

乡 址 ○

三角点 ▲

分区界 - - - - -

资料截止至 1994 年 12 月

比例尺 1:30 万

3 0 3 6 9 12 15 公里

美姑县

土地利用分区图

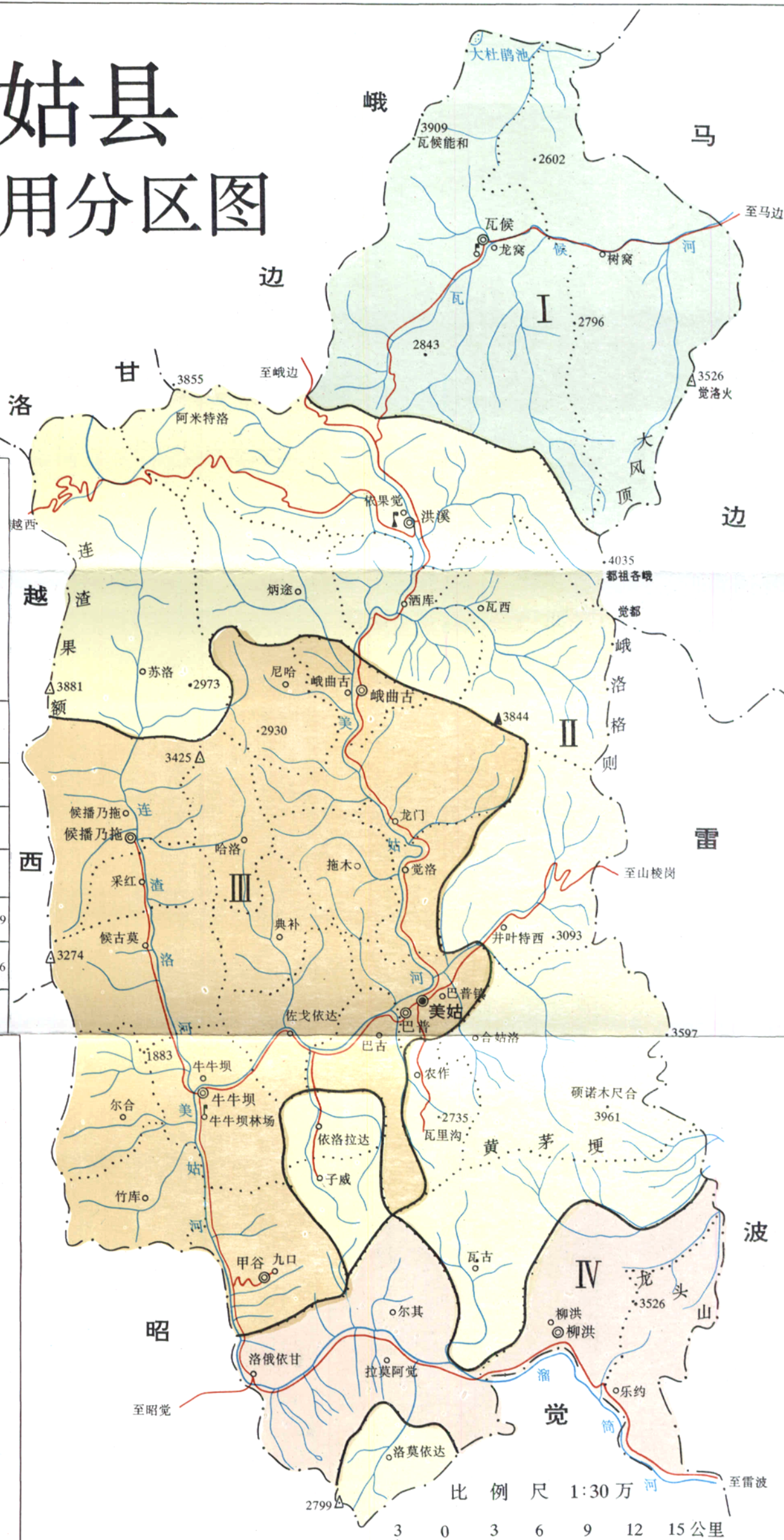
- 黄茅埂以西中山冷湿牧、旅游开发区
- 瓦候低山湿润、林牧、药林、粮发展区
- 美姑酒、连渣洛河低中山湿暖粮、林、果基地建设区
- 溜筒河干热经作、林经基地建设区

项 目	I	II	III	IV
乡镇数	2	12	17	5
村 数	15	81	155	40
高 程	1240 3833	1950 4042	1060 3962	640 3740
土地总面积	633852	1522979	1624979	31568.9
耕 地 面 积	9081	196395	208984	68013.6
耕地产粮水平	300.9	207.8	268.4	200.1

图 例

- 县 界 ————
- 乡 界 ······
- 公 路 ————
- 河 流 ————
- 县 城 ●
- 区 址 ⊙
- 乡 址 ○
- 三角点 ▲
- 分区界 ————

资料截止至 1994 年 12 月





①	②
③	
④	⑤

①县长马小林在全县国土管理工作会上作重要讲话

②县长马小林、常务副县长曹泉参加全县国土工作会议，并讲话

③石落马叶局长在《国土志》评审会上的发言

④阿苏尔哈局长在办公室研究国土管理工作的新思路

⑤县志办副主任彭玉章在《国土志》评审会上发言





吉以格布



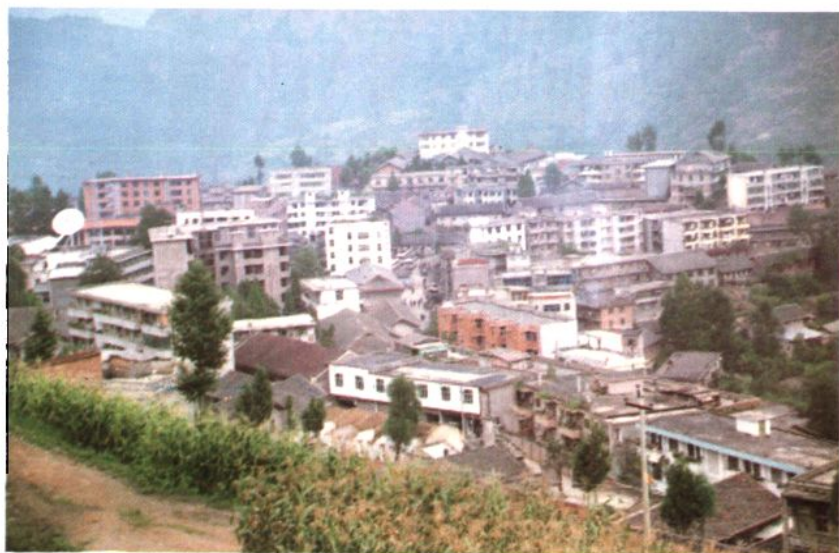
阿苏尔哈



石落马叶



美姑县国土资源局全体职工合影



美姑县城一角



▲ 县委、县人大、县政府、县政协等领导参加国土工作会议

▼ 州、县有关领导和成员
评审《美姑县国土志》



▲ 认真宣传规划、保护、管理、利用“八字”内容

▼ 认真宣传土地有偿使用
制度改革





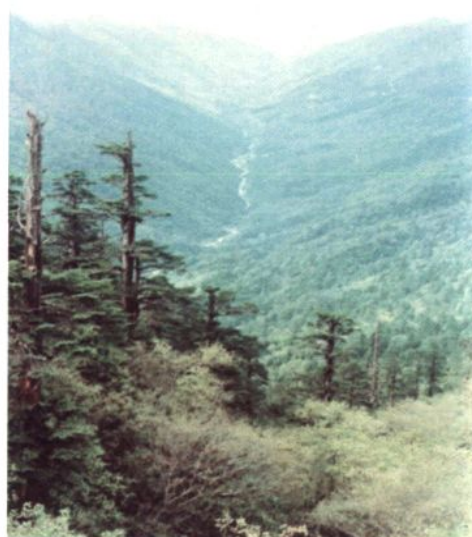
基本农田保护碑



美姑县基本农田保护区玉米长势



美姑县基本农田保护区烟叶长势



美姑县天然林资源

美姑县国土志编纂领导小组

组 长 石洛马叶

副组长 阿苏尔哈

成 员 向国英 吉以石日 赵志前

主 编 赵志前

资料员 赵志前 向国英 勒尔所莫 曲比建虎
吉以石日

序

土地是国民经济重要产业,亦是农业的重要组成部分,既是国家经济发展,人民富足的象征;也是社会具有高度文明的标志。《美姑县国土志》记载了我县国土事业发展的历程,使人们可以“前有所稽,后有所鉴”,从中了解到国土与社会,与人民生活,与其它事业发展的相互关系。《美姑县国土志》对解放以来,特别是十一届三中全会以来,美姑国土业建设成就予以充分肯定;对工作进程中出现的缺点和失误亦直言不讳。充分体现了志书存史、资治的特点。相信,它对我县国土事业的发展和开拓,将提供有益的历史借鉴和可靠依据。

《美姑县国土志》收集、整理了大量的历史资料,以历史唯物主义和辩证唯物主义的观点,客观地反映了历史,翔实记录了美姑国土业建设的艰苦历程和全县各族人民、广大国土业战线的干部职工在县委、县人民政府的领导下,为美姑国土业建设创造了光辉业绩。《美姑县国土志》将为进一步发展我县国土业提供历史的借鉴和现实的依据。

当今盛世,政治稳定,经济发展,社会进步,人民安居乐业。修志工作,自应提上议事日程。《美姑县国土志》的编纂,以邓小平同志具有中国特色的社会主义理论为指针,坚持实事求是精神,广征博采,真实地反映了美姑国土业兴衰成败的演变历程;并本着“详今略古,立足当代”的原则,翔实汇集了美姑国土业方方面面的资料,取精用宏,总结经验教训,既有时代特点,又具有地方特点。在《美姑县国土志》编印问世之际,我谨向编纂的同志们表示谢意,并祝愿美姑国土业更加繁荣、昌盛。

马 小 林

一九九九年四月六日

本序作者为中共美姑县委副书记、县人民政府县长。

凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导,坚持辩证唯物主义观点,坚持四项基本原则,以《关于建国以来党的若干历史问题的决议》和中共十一届三中全会以来的方针政策为准绳,实事求是,力求反映各项事物的本质和主流。

二、本志采用语体文记述,用记、志、图、表等,表随文排列。全志除概述、大事记和附录外,共设九章 40 节,节以下设目,子目和细目等层次。

三、本志纪年,中华人民共和国成立之前使用历史朝代纪年,中华人民共和国成立后一律采用公元纪年。

四、本志称“解放”前后,系指 1950 年 4 月 6 日昭觉县解放日煞定为本县解放之日,在此之前称“解放前”,在此之后称“解放后”。称“民改”前后,系指 1956 年 1 月实行民主改革为“民改后”,之前为“民改前”。

五、本志数据,使用县统计局和县国土局统计数据。两局缺失的,采用部门的数据。

六、本志资料来源,主要录用县国土局、档案局、城建局、县土地管理领导小组办公室的档案资料。

七、本志本着详今略古,为保持事物的连续性和完整性,上尽可能追溯到事物的发端,下限 1997 年。

目 录

概述	(1)
大事记	(5)
第一章 机构	(12)
第一节 机构沿革	(12)
第二节 区乡土地管理机构	(13)
第三节 党群组织	(13)
第四节 职工队伍	(14)
第五节 技术职称	(15)
第二章 土地资源	(17)
第一节 地理概况	(17)
第二节 气候资源	(26)
第三节 水资源	(29)
第四节 生物资源	(35)
第五节 矿产资源	(45)
第六节 社会资源	(46)
第七节 经济资源	(64)
第八节 土地资源利用现状	(70)
第九节 土壤类型及性状	(77)
第十节 土地后备资源调查	(86)
第三章 土地制度	(89)
第一节 清、民时期土地制度	(89)
第二节 土地公有制	(91)
第三节 土地使用制度改革	(93)
第四章 土地赋税	(96)
第一节 田赋(农业税)	(96)
第二节 土地税	(96)
第三节 行政规费	(99)
第五章 地籍地政管理	(105)
第一节 土地调查	(105)
第二节 地籍管理	(139)
第三节 土地估价	(143)
第六章 建设用地管理	(147)

第一节 建设用地计划	(147)
第二节 建设用地申报管理办法	(150)
第三节 征地补偿	(174)
第七章 土地监督检查与执法	(177)
第一节 土地监督检查	(177)
第二节 信访与监察	(182)
第三节 法律责任与法规建设	(182)
第四节 对土地违法违规的处理	(188)
第八章 农业区划	(193)
第一节 农业区划机构及各资源队伍的组建	(193)
第二节 农业资源调查队伍的培训和资源调查成果的形成	(193)
第三节 综合农业区划的形成和分区简介	(193)
第四节 农业区划成果应用	(205)
第五节 农业区划成果评奖及先进集体、先进个人获奖情况	(206)
第九章 土地开发整理与城乡规划	(207)
第一节 城乡建设规划	(207)
第二节 耕地保护	(212)
第三节 土地开发整治	(228)
第四节 自然灾害与防治措施	(230)
先进集体、先进个人	(234)
附录:	
一 美姑县城镇地籍调查工作细则	(237)
二 深化土地供应制度改革,切实管理好土地资源和土地资产 ——马小林副县长在全县国土工作会议上的讲话	(242)
三 贯彻基本国策、切实保护耕地 ——县政府副县长马小林同志在纪念第六个全国土地日上的电视 讲话	(246)
四 认真贯彻执行中央《通知》精神,加强土地管理,切实保护耕地 ——县人民政府副县长沙马古一同志在“六·二五”第七个土地日的 电视讲话	(249)
五 美姑县人民政府关于下发《基本农田保护暂行办法》的通知	(251)
六 关于《美姑县国土局》评审意见	(258)
七 《美姑县国土志》评审验收组名单	(259)
编后记	(260)

概 述

美姑县位于四川省西南部,凉山州东北部。地理座标东经 $102^{\circ}53'$ —— $103^{\circ}21'$,北纬 $28^{\circ}02'$ —— $28^{\circ}54'$ 之间。东高西低,北高南低。最高点为大风顶摸罗翁觉海拔 4042 米,最低海拔为溜筒河出县境处 640 米。县城驻地巴普海拔 2083 米。南北长 94.8 公里,东西宽 46.4 公里。东邻雷波、马边县,西接越西、甘洛县,南与昭觉县相连,北与峨边县接壤。幅员面积 2583.138 平方公里,折合 3874707 亩。县辖八区一镇 35 个乡,291 个村,1475 个村民小组。有耕地面积 480634 亩,全县总人口 161756 人,其中彝族 158534 人,占全县总人口的 98.01%,汉族 3183 人,占总人数的 1.97%,蒙、回、藏、傣、白等民族共 39 人,占总人数的 0.024%。

美姑地域,早在春秋至秦汉时期就已得到开发,隶属邛都。汉武帝元鼎六年(公元前 111 年)在美姑河畔置卑水县,辖美姑地区,隶属越嶲郡。齐梁时期废卑水县,隶属嶲州。隋、唐时期隶属越嶲县。唐懿宗咸通十四年(873)至宋末,美姑属彝族阿都部和沙马部管辖。元至清初,美姑分别由利利、沙马、阿卓土司管辖。清乾隆、嘉庆时期,土司先后被各黑彝家支驱走,美姑地域为各大小黑彝家支分割统治。清宣统二年(1910),析西昌县置昭觉县,美姑中部,南部,西部属昭觉县,东部和东北部分别属雷波县和马边县。但均未在境内设立政权机构,实为黑彝家支所统治,民国时期仍由黑彝家支统治。

1952 年 4 月 30 日,建立美姑县,辖美姑东部和南部,县治所甲谷。1956 年 5 月 24 日,建立洪溪县,辖美姑北部,县治所益果觉。两县均隶属四川省凉山彝族自治州。1959 年 6 月 20 日洪溪并入美姑县,县治所巴普,仍隶属凉山彝族自治州。

县境地处青藏高原东南的横断山脉与四川盆地西南边缘交汇处。境内山峦起伏,河流纵横,峡谷幽深,河水滔滔,波涛奔流。大风顶、黄茅埂、连渣果峨、阿米特洛、瓦候能和等大山分别盘据于县境的东部,西部和北部,地势由北向南倾斜。县内属低纬度高原性气候,立体气候明显,四季分明。年均气温 11.285°C ;日照充足,年日照时数为 1764.65 小时,年降水量 815.62 毫米,但分布不均,北部多,南部少,蒸发量大于降水量,年均无霜期 125 天。自然灾害频

繁,主要有冰雹,暴风雨、泥石流,干旱、寒潮、霜冻,低温等。

地下矿藏较多,经初步勘探和已开发利用的主要有玄武岩、铁、铜、煤、石灰石、石膏、硫磺、铝矾土、水晶石等。

土壤:县内土壤有水稻土,新积土,紫色土、红壤、黄壤、棕壤、黄棕壤、暗棕壤、灰化土、泥炭土、亚高山草甸土、高山草甸土等 17 个土类,32 个亚类,53 个土属,59 个土种。耕地、林地、草地面积,占全县土地总面积的 94.51%。

水资源丰富,全县有大小河流溪沟 159 条,总长 287 公里。东北部的瓦侯河,全长 45 公里,属岷江水系;美姑河、溜筒河、连渣洛河县内干流总长 142.5 公里,由北向南出境注入金沙江。全县河流年径流量 29 亿立方米,水能理论蕴藏量 91.01 万千瓦,可开发量 57.82 万千瓦。美姑河流域地质地形条件较好,上游可兴建龙头水库,下游有集中自然落差,发展水电前景广阔。

森林资源丰富,天然乔木树种达 150 余种,50 个科,65 个属,用材树种主要有杉、松、柏、杨、桦、桉木等。

牧草资源广阔,全县天然草场有 140 余万亩,天然牧草种类多,质量好,有毒有害植物少。全县牧草共有 79 个科,232 个属,374 个种,载畜能力 30 万个羊单位。

野生药材较多,据初步调查约 100 余种,名贵药材有天麻、虫草、贝母、泡参等。

野生动物有 187 种,分属 62 个科,受国家一类保护的动物有大熊猫等五种;二类保护的有小熊猫、猕猴、白腹锦鸡等 27 种。

位于县境东北部的大风顶自然保护区,处于特殊地理位置,自然环境优越,成为第三纪或更古老的生物“避难所”。区内有珍稀动物大熊猫等 29 种,珍稀孑遗植物有珙桐、银杏、连香树,红豆杉等 30 余种,是一座保存较完好的大自然“博物馆”。

解放前,美姑受地理条件的制约,历代统治者对彝族人民采取压迫、歧视政策,彝族人民与其他民族交往极少,长期处于封闭,保持着奴隶社会形态。农业生产耕作粗放,社会生产力十分低下,经济,文化落后。人民生活十分贫苦,广大奴隶群众处于饥寒交迫之中。

50 年代初,党和政府认真贯彻执行民族政策,促进了社会安定,生产有了发展。1956—1957 年,美、洪两县开展废除奴隶社会制度,实行人民人身自由,政治平等,当家作主;废除奴隶主阶级土地私有制,实行劳动人民土地所有制的民主改革运动。解放锅庄奴隶 1.8 万余人,没收剥削阶级多余的土地 12.5 万余亩

及大牲畜、农具、粮食、房屋等,分给解放奴隶和贫苦农民。从此结束了残酷,黑暗的奴隶社会,一跃而进入社会主义社会。社会制度的变革,新的生产关系的建立,生产力的解放,提高了劳动人民的生产积极性。在党和政府的领导下,实现了农业合作化,进入崭新的经济建设时期。昔日的黄土坡,栋栋楼房拔地而起,文教、卫生、交通、工厂、商店、旅社、饭店遍布城乡,为工农业生产和人民生活服务。这些建设占用的大片土地,虽经政府同意划定,但少批多占,不批就占等乱占滥用土地的现象是十分严重的,农民建房更是如此。房屋买卖地随房走,土地没有价值,长期无偿使用。美姑的土地管理,经过民政、计委、城建和土地管理领导小组等多部门的分散管理,管理内容比较简单。

县国土局成立后,实行土地统一管理,由单一管理走向全面管理,进而发展为土地资产与土地资源并重的管理,逐步走向法制化和科学化管理。县国土局在县委,县政府的领导下,做了大量工作,取得很好成效。

土地法律,法规宣传,得到县委、县政府的重视支持,县国土局成立后,每年都开展了土地法律法规和有关方针、政策的宣传活动,大的宣传活动,县长和分管副县长到场安排部署,并发表电视讲话,召集座谈会等,扩大宣传教育面,增强了全民的土地观念和法制意识,推动了土地管理的不断深入。

建设用地管理,通过计划和依法审批管理,严格控制非农业建设用地,年计划用地指标都有结余。十年来州下达建设占用耕地计划 813 亩,实用 261.58 亩,节约耕地指标 551.42 亩。土地管理已纳入各级政府目标责任制管理。开展了国家建设用地统征工作。进行了城乡建设用地规划。

1992 年以来,进行了土地使用制度改革。对土地“隐形市场”进行了清理。贯彻执行了国有土地使用权出让和转让办法,把长期形成的土地无偿,无限期,不流动使用的行政划拨制度改为有偿,有限期,能流动使用的出让,转让制度,建立起有序的土地市场。

加强了土地执法监督,经过几年的努力,已建立起县、区、乡、村、组土地监察网络,近 1800 余人参与。对土地违法案件常抓不懈,经过多次对土地违法违规案件的清理查处,使土地违法案件的发案率不断下降,查处率不断提高。开展“无违法批地,无违法管地,无违法用地”的“三无”乡镇活动,“三无”乡镇由开始头几年的 60% 左右,上升到 80% 以上。加强廉政建设,对区乡国土员不断进行培训,实行岗位责任制,提高素质,热情接待人民来信来访,为各类建设服务。

地籍管理,从 1993 年开始至 1995 年完成了土地详查和城镇国有土地地籍调查,县区乡国有土地使用权申报、登记、发证已经完成。开展了土地估价和地