

广西行政管理学会丛书

广西政府管理史

覃卓凡 莫文禄 编著



当代文艺出版社(香港)

覃卓凡 莫文禄 编著

廣西政府管理史

当代文艺出版社（香港）



廣西政府管理史

ISBN978 - 962 - 278 - 273 - 0

版權所有·請勿翻印

- 作者 / 覃卓凡 莫文祿
出版 / 當代文藝出版社
香港沙田坳背灣街 14 - 24 號
金豪工業大廈二座 8 樓 H 室
電話 : 2694 1576
發行 / 香港青年出版社發行部
香港北角渣華道 82 號二樓
電話 : 2564 8732
開本 / 850 × 1168 1 / 32
印張 / 22
字數 / 600 千字
印刷 / 南寧金榮彩印有限責任公司
版次 / 2007 年 12 月第一版 第一次印刷
定價 / 港幣 58 元正 人民幣 53 元正

广西行政管理学会丛书编辑委员会

名誉主任：张文学

主任：覃卓凡

副主任：崔忠仁 郑作广 万辅彬 余昌文 邹伟 韦绍行

委员：卫自光 刘传林 蒋炳穗 刘李力 关国明 李培

黄力 宋家钢 郭成球 黄建宁 冼定同 陆克

莫帮福 秦昆 王明元 钟穗 柳盛权 石荣新

黄勇然 李珍刚 周鸿 赵志伯

编辑联络：许顺彩

编辑部地址：南宁市民乐路1号

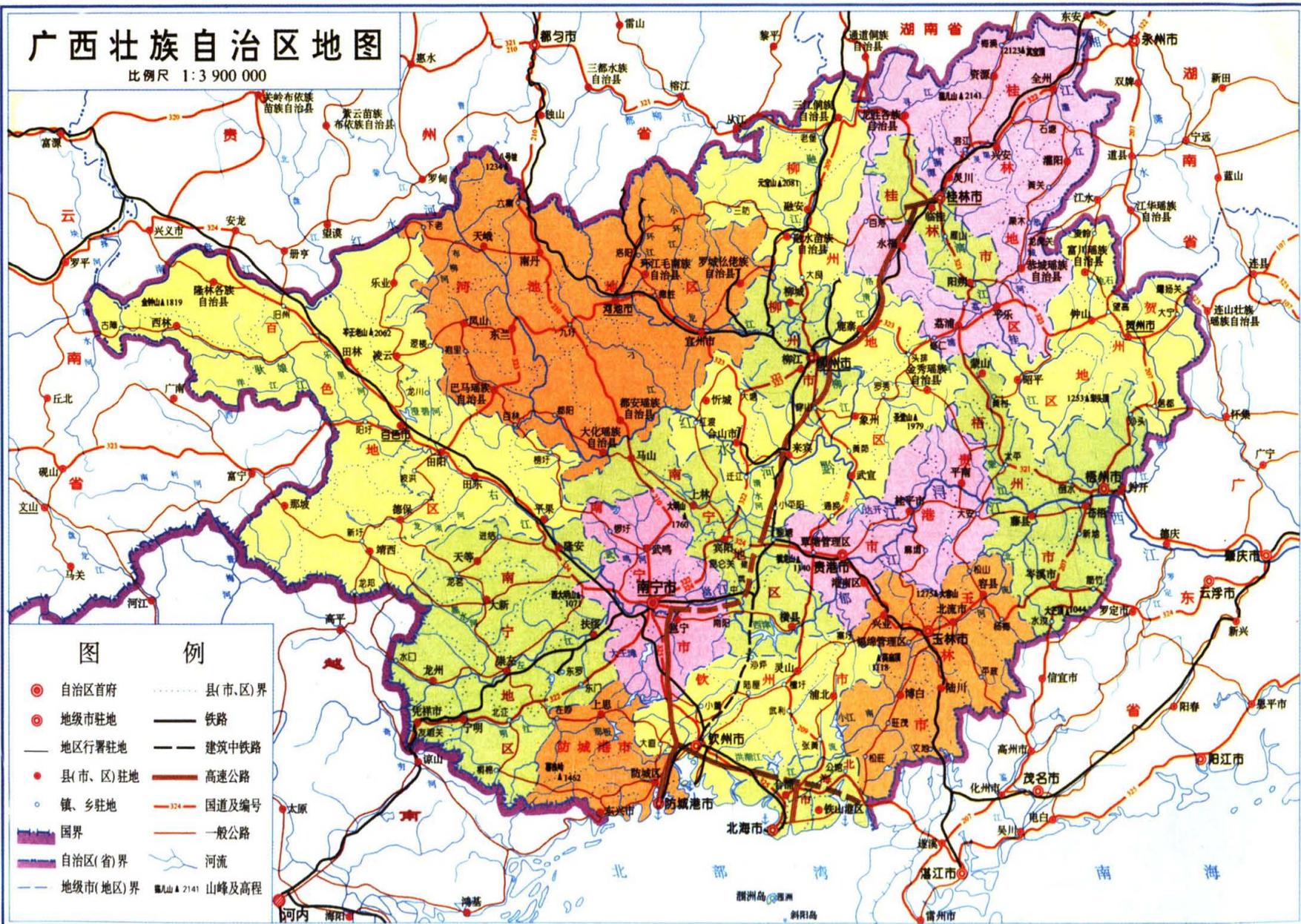
广西区人民政府大院综合五号楼201室

邮编：530013

电话：0771-2835244 (兼传真) 13977138789

广西壮族自治区地图

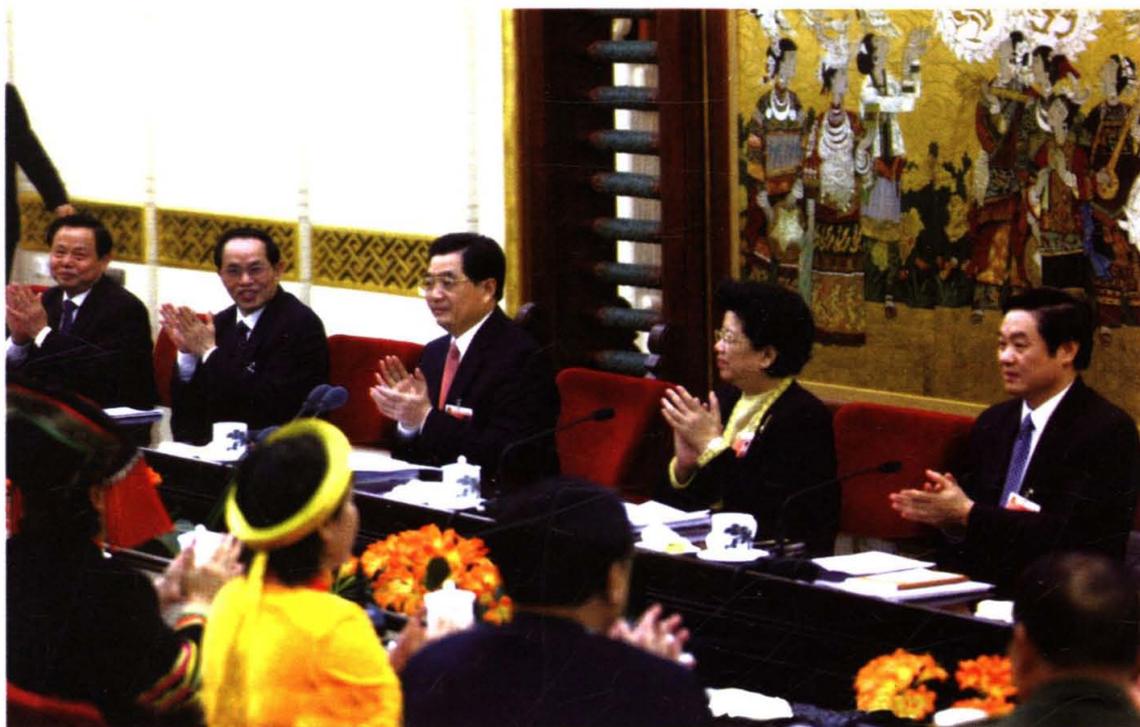
比例尺 1:3 900 000





“海晏鼎”

(孔瓷国礼)



2007年3月9日上午,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛来到广西代表团参加审议,并作重要讲话。(刘宇/摄)



广西壮族自治区人民政府办公大楼(1958年建成使用)



自治区主席们办公的地方——主席楼(1988 年建成使用)

(覃卓凡摄)



自治区人民政府礼堂 1958 年自治区成立时建成使用

(覃卓凡摄)



已有 50 年历史
的自治区
人民政府大
院绿树参天，
花果满枝。

(章卓凡摄)



前 言

回顾历史,广西地方政权,始建于秦始皇二十六年(公元前 221 年)。至宋朝设广南西路,“广西”之名由此而得。元朝设广西等处中书省。明朝改置广西承宣布政使司。清朝改置广西省。民国时期,广西行政区仍称广西省。中华人民共和国成立后,于 1950 年 2 月 8 日,广西省人民政府在南宁成立;1958 年 3 月 5 日,广西壮族自治区成立至今,省级政府称广西壮族自治区人民政府。

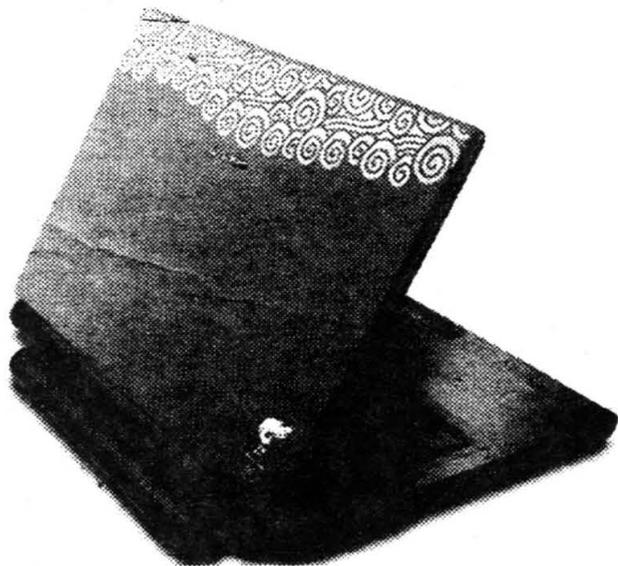
广西地处祖国南疆,南临北部湾,与海南省隔海相望,东连广东省,东北接湖南省,西北靠贵州省,西邻云南省,西南与越南毗邻,国境线跨 8 个县市,陆上疆界长 1020 公里,海岸线东起粤桂交界处的英罗港,西至中越边境的北仑河口,长 1595 公里。总面积 23.76 万平方公里,占全国土地总面积的 2.50%,居全国各省、自治区、直辖市的第 9 位。属中、南亚热带季风气候,冬季受东北季风影响,夏季受东南季风和西南季风影响。2007 年,全自治区设 14 个地级市,7 个县级市,56 个县,12 个民族自治县,34 个市辖区,700 个镇,426 个乡,58 个民族乡。2006 年年末总人口(包括户口在广西,离开广西半年及以上的人口)4961 万人;年末常住人口(指常住半年及以上的人口)4719 万人。2006 年生产总值达到 4828.51 亿元,按常住人口计算人均生产总值达到 10240 元;财政收入 568.08 亿元。广西区位优势明显,地理位置独特,沿海、沿江、沿边,地处华南经济圈、西南经济圈、东盟经济圈的结合部。正在构建泛北部湾经济区,建设中国经济新的一极。

悠久的历史,丰富多彩的文化,蕴含着史实、规律与启迪,值得认真总结和反映。广西政府管理史,从广西得名之时开始,在查阅大量历史书籍和历史文献基础上编纂而成,系统地反映了自宋朝设广南西路之时至今,即公元 988 年至 2008 年,共 1020 年广西政府管理的历史,内容包括辖区范围,行政机构和职能,施政方略,施政纪实,力求达到“资政、育人、存史”之功能,以此向广西壮族自治区

区成立五十周年献礼。

马克思主义认为,政府职能有两个方面:一是政治统治职能;二是社会管理职能。包含发展经济和管理社会。卢梭也曾经说过,政府作为政治力量应做好两件事:一是将社会管理得很有秩序;二是让公民过上体面的生活。

通过研究历朝历代政府管理史,了解历代广西政府如何管理社会经济、政府职能、管理范围、管理思想、管理手段、管理艺术、施政策略等,懂得不同的历史时期,不同的历史条件,不同的国际环境,需要政府遵循社会历史发展客观规律,采取不同的管理方式,不同的施政方略,以实现社会经济发展目标。使我们知道我们是从哪里来的?要到哪里去?“以史为鉴知兴替。”这样的探索,能使我们加深对政权建设重要性的认识,加深对政府施政方略重要性的认识,加深对经济基础与上层建筑辩证关系的认识;更加自觉地贯彻落实科学发展观,构建社会主义和谐社会,进行行政体制改革,转变政府职能,为民执政,权为民所用、情为民所系、利为民所谋,科学决策,民主决策,依法行政,建设服务型政府、责任型政府、法制型政府,发挥广西的区位优势和资源优势,为建设富裕文明和谐的新广西而努力奋斗!



联想公司推出的“祥云”笔记本电脑象征北京奥运天地合一

目 录

前言

第一篇	宋朝	(3)
第一章	广南西路行政辖区	(4)
第二章	行政机构与职能	(14)
第三章	施政策略	(17)
第一节	统治思想	(17)
第二节	统治之策	(20)
第三节	法律制度	(46)
第二篇	元朝	(55)
第一章	广西等处行中书省辖区	(55)
第二章	行政机构与职能	(57)
第三章	施政策略	(60)
第一节	统治思想	(60)
第二节	统治之策	(61)
第三节	法律制度	(72)
第三篇	明朝	(77)
第一章	广西等处承宣布政使司辖区	(77)
第二章	行政机构与职能	(80)
第三章	施政策略	(82)
第一节	统治思想	(82)
第二节	统治之策	(83)
第三节	法律制度	(98)
第四篇	清朝	(113)
第一章	广西省辖区	(113)
第二章	行政机构与职能	(116)

第三章 施政策略	.....	(119)
第一节 统治思想	.....	(119)
第二节 统治之策	.....	(127)
第三节 法律制度	.....	(145)
第五篇 中华民国	.....	(161)
第一章 广西省辖区	.....	(162)
第二章 新旧桂系统治	.....	(163)
第一节 旧桂系统治	.....	(163)
第二节 新桂系统治	.....	(164)
第三章 政府机构及领导成员	.....	(167)
第一节 省政府机构	.....	(167)
第二节 省政府直属机构及主要领导	.....	(173)
第三节 省辖行政区机构	.....	(204)
第四章 民国元年至 10 年 6 月施政纪实	.....	(220)
第一节 制令建政,“绥靖”地方	.....	(220)
第二节 助袁镇压“二次革命”与参加讨袁护国战争	.....	(224)
第三节 抑孙护法与破坏护法运动	.....	(226)
第四节 开辟财源,增加财政收入	.....	(229)
第五节 发展地方经济	.....	(231)
第六节 推进教育事业	.....	(234)
第五章 民国 10 年 7 月至 14 年施政纪实	.....	(237)
第一节 广西善后工作与桂林北伐大本营	.....	(237)
第二节 “自治军”割据,全省政务紊乱	.....	(240)
第三节 李、黄、白统一广西	.....	(243)
第六章 民国 15 年至 19 年施政纪实	.....	(249)
第一节 参加北伐战争	.....	(249)
第二节 厉行改革,兴办各项建设事业	.....	(253)
第三节 追随蒋介石清党反共	.....	(259)

第四节	蒋桂战争爆发与俞李主政广西	(260)
第七章	民国 20 年至 25 年施政纪实	(263)
第一节	推行“三自三寓”政策	(263)
第二节	镇压桂北瑶民起义	(276)
第三节	“围剿”左右江革命根据地	(276)
第四节	追击长征过广西的红军	(277)
第五节	参与发动两广事变与事变在广西平复	(278)
第八章	民国 26 年至 34 年施政纪实	(283)
第一节	动员全省抗战	(283)
第二节	建设西南陆路国际运输线	(290)
第三节	发展抗战后方建设事业	(293)
第四节	与中共关系两面性及开展抗战文化运动	(299)
第五节	桂柳会战、桂柳大撤退、光复广西之战	(304)
第九章	民国 35 年至 38 年施政纪实	(307)
第一节	开展善后救济,恢复经济、文化建设	(307)
第二节	推行减租限田	(311)
第三节	紧缩财政,遏制通货膨胀	(312)
第四节	参加反共“戡乱”	(314)
第六篇	中华人民共和国	(321)
第一章	概览	(322)
第二章	行政区划	(330)
第一节	广西省行政区划	(330)
第二节	广西壮族自治区行政区划	(331)
第三章	政府机构设置与职能	(333)
第一节	省、壮族自治区人民政府组织机构	(336)
第二节	省、壮族自治区人民政府工作机构	(351)
第三节	自治区第九届人民政府工作机构与人员	(425)
第四节	自治区第十届人民政府工作机构与人员	(442)

第五节	省、壮族自治区人民政府派出机构	(474)
第四章	省人民政府委员会施政纪实	(508)
第一节	建立与巩固人民政权	(508)
第二节	进行农村土地改革与城市民主改革	(511)
第三节	开展抗美援朝和“三反”、“五反”运动	(516)
第四节	恢复和发展国民经济	(518)
第五章	省人民政府委员会、省第一届人民委员会施政纪实	(522)
第一节	实施国民经济第一个五年计划	(522)
第二节	对生产资料私有制的社会主义改造	(526)
第六章	自治区第二届、第三届人民委员会施政纪实	(531)
第一节	成立广西壮族自治区	(531)
第二节	开展“大跃进”和人民公社化运动	(532)
第三节	在调整中逐步恢复国民经济	(537)
第四节	开展城乡社会主义教育运动	(541)
第七章	自治区第四届人民政府(革命委员会)施政纪实	(543)
第一节	恢复遭受严重破坏的国民经济	(543)
第二节	大搞农田基本建设	(545)
第三节	大搞“三线”建设	(546)
第四节	组织五个大会战	(547)
第五节	发展教育科技文化卫生体育事业	(549)
第八章	自治区第五届人民政府施政纪实	(551)
第一节	拨乱反正,落实政策	(552)
第二节	转移工作重点,调整国民经济	(554)
第三节	改革农村经济体制	(558)
第四节	改革城市企业的经营管理	(560)
第五节	促进教科文卫体事业新发展	(562)
第九章	自治区第六届人民政府施政纪实	(568)
第一节	处理“文化大革命”遗留问题	(568)

第二节	调整所有制结构	(570)
第三节	发挥市场调节作用	(574)
第四节	运用行政、经济、法律手段管理经济	(576)
第五节	实行全方位开放,发展横向经济联合	(577)
第六节	改革科技、教育,加强精神文明建设	(579)
第七节	把扶贫工作列入重要日程	(582)
第八节	发展乡镇企业	(587)
第十章	自治区第七届人民政府施政纪实	(590)
第一节	治理经济环境,整顿经济秩序	(590)
第二节	深化改革,扩大开放	(595)
第三节	加快乡镇企业发展	(604)
第四节	进一步发展科、教、文、卫、体、计生事业	(605)
第五节	进一步开展扶贫开发	(611)
第六节	掀起改革开放新高潮	(613)
第十一章	自治区第八届人民政府施政纪实	(617)
第一节	确定“两高一低”目标	(618)
第二节	提高农业综合开发水平	(621)
第三节	发展优势产业,推进企业改革	(629)
第四节	建设我国西南地区出海通道	(635)
第五节	建设“三沿”开放带	(637)
第六节	进一步发展科技、教育、体育、卫生事业	(641)
第七节	实施国家八七扶贫攻坚计划	(645)
第八节	组织抗洪救灾,帮助灾区重建家园	(648)
第九节	开展反腐败斗争,推进廉政建设	(651)
第十节	进行机构改革,推行公务员制度	(652)
第十一节	继续加强社会主义精神文明建设	(654)
第十二节	加强地方民族区域自治工作	(654)
第十三节	建设信访工作网络	(657)