

019583

上蔡民政志



河南省上蔡县民政局

上蔡民政志

上蔡民政志编审委员会

河南省上蔡县民政局

《上蔡民政志》编审委员会

主 任：王留柱

副主任：党殿杰 冯永民

委 员：（按姓氏笔画排列）

马玉良	王美亭	王丙银	毛延宏
孙伟峰	孙继承	刘文华	刘敏峰
李 勇	李瑛昀	白永新	张大汉
张殿杰	张建设	孟国营	杨树仁
郭新庭	班鸿运	曹 炯	

上為政府分忧
下為百姓解愁

庚辰年秋王國權

民政部原副部长王国权为上蔡民政题字·录陈毅语

乙

序

——一位老民政工作者的寄托和希望

金秋，收获的季节。上蔡县民政局送来《上蔡民政志》书稿，让我提出修改意见并作序。我作为一位老民政工作者，谈不上博览群书，也谈不上对民政工作有很深的理性研究，怕难以负起作“序”的重托。但我对民政工作有着浓厚的感情，读罢书稿，感慨颇多，欣然命笔，权作为序！

民政是由民政事务、民政对象、民政管理统一构成的社会管理体系。它以基层社会为核心，以稳定社会、稳定秩序、稳定政权为目标，在社会行政管理者的指导下，由社会管理、社会工作、社会服务三者为一体的管理与服务相结合，且相互作用的共同体系。它在不同的社会形态、不同的历史时期，具有不同的社会功能与作用。我国的社会主义民政是在新民主主义时期孕育、产生，在新中国成立后的社会主义革命和建设时期成长和发展起来的。在人民政府的统一领导下，有组织、有领导地运用各种力量，以最可爱和最可怜的人为主要工作对象，调节人际关系，解决社会问题，使社会主义民政的社会稳定机制作用得以充分发挥。

民政不仅有内涵规定性，其外延又极具扩展性，其工作不仅有内在的规律性，又有可探索性和开拓性。上蔡民政人把握

其内涵规定性，探索其发展规律性，以锐意进取的精神，开拓创新，成绩突出，经验颇丰。上蔡曾被省内外民政人誉为经验多产地，多年来省内外参观考察者络绎不绝。我在担任河南省民政厅厅长期间，曾多次到上蔡县调研，亲眼目睹了上蔡民政事业发展的光辉历程。

——农村实行联产承包制初期，责任田分包到户，原由村集体负担的农村五保、农村优待资金难以筹集。上蔡县积极探索，率全省之先实行了五保供给粮款和农村优待资金的县定乡筹，保证了及时供给和按时发放，为全省提供了宝贵经验。

——改革开放初期，农村困难户脱贫缺少资金。上蔡县建立了“农村庄户银行”，聚集农户闲散资金，解决了农村困难群众“想致富，本难凑，款难贷”的问题，推动了农村经济的发展。

——改革开放到 90 年代，乡镇民政所仍未走出在乡镇机关院内一间房、一张桌、一张床的困境。五保户、困难户、优待户的不时造访，给乡镇的正常工作凭添了几思忧愁。上蔡县走出了乡镇民政工作“三位一体”的路子，即“民政所、敬老院、经济实体”统一在一块地上兴建，扭转了基层民政超负荷运转的现象。民政所解决了民政工作者的办公问题；敬老院解决了集中供养五保户的食宿问题；经济实体不但解决了敬老院院民的肉食蔬菜的供给问题，而且还有积蓄。

.....

上蔡的民政工作做得好，上为政府分了忧，下为人民解了愁；上蔡县是全省民政工作的一面旗帜，获得“全国民政工

作先进县”三连冠的殊荣。

成绩的取得须有多种因素。上蔡的民政工作之所以取得如此佳绩，首先，得益于上蔡县委、县政府历任领导的高度重视。上级一旦有民政工作的路线方针政策的出台，只要民政部门作出具体的实施意见，县委、县政府及时转发，且领导亲自督导督办；其次，得益于上蔡县各级各部门的关心和支持。他们乐于为上蔡民政这面旗帜增光添彩；第三，得益于上蔡县民政局有一个干事创业的班子，这个领导班子的口号是“建一流的班子，带一流的队伍，树一流的形象，创一流的佳绩”。其工作思路是“部门工作全县创一流，业务工作全市稳第一，单项工作全省树典型，全面工作全国争先进”；第四，得益于上蔡民政系统有一支能打硬仗的队伍。这支队伍求真务实，踏实善干，不讲索取，只讲奉献，被群众称为“也是一群最可爱的人”。

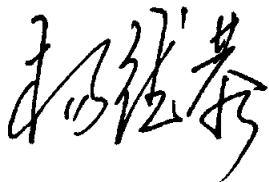
风物长宜放眼量。成绩只能说明过去，只是今天工作的基础。党的十六大确定了全面建设小康社会的宏伟目标，党的十六届四中全会提出了“构建社会主义和谐社会”的新命题，刚刚闭幕的党的十六届五中全会勾画了“十一五”期间国民经济和社会发展的蓝图。在全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会以及实现“十一五”规划中，民政部门肩负着十分重要的任务。民政系统的干部职工要充分认识做好新形势下民政工作的重要性，认真学习、深入贯彻十六届五中全会精神，牢记“为民、务实、创新”的工作理念，坚持和落实科学发展观，振奋精神，扎实工作，锐意进取，开拓创新，努力推进



民政事业的全面进步，为实现国民经济和社会发展第十一个五年规划而努力奋斗。

上蔡县民政局为认真总结民政工作改革与发展中取得的经验，更好地促进民政事业的发展，组织人员利用近两年的时间编写了《上蔡民政志》。该书共分十五章约30余万字，全面系统、实事求是地总结了自1947年以来上蔡民政工作取得的成绩。她的编纂成书填补了我省县级民政部门没有“专志”的空白。

俱怀逸兴壮思飞，敢上青天揽明月。希望上蔡县委、县政府及民政系统的全体干部职工充分认识民政工作在构建社会主义和谐社会中的重要作用，牢牢把握民政事业发展的规律，认真总结民政事业发展的经验，再接再厉，扎实工作，与时俱进，不断开创上蔡民政工作的新局面。愿上蔡县这面民政工作先进县的旗帜永远飘扬！



2005年10月26日

杨德恭：河南省人民代表大会常务委员会委员、民族侨务委员会和外事工作委员会主任、河南省慈善总会常务副会长、河南省民政厅原厅长。

目 录

概述	(1)
----------	-----

第一章 机构沿革 人事更迭

第一节 机构沿革	(7)
第二节 内设机构及其职责	(10)
第三节 非常设机构及其任务	(22)
第四节 人事更迭	(23)
第五节 乡级民政组织	(32)

第二章 自身建设

第一节 局党组织及领导班子建设	(35)
第二节 民政干部队伍建设	(42)
一、民政干部队伍基本情况	(42)
二、政治运动及影响	(43)
三、基本政治理论和思想教育	(45)
四、民政法规学习教育	(49)

23

五、社会公德和职业道德教育	(51)
第三节 依法行政 规范服务	(53)
一、民政法制工作机构	(54)
二、培训教育	(54)
三、建章立制	(55)
四、宣传群众	(56)
五、执法责任及监督	(57)
第四节 民政窗口单位建设	(58)
一、窗口单位基本情况	(58)
二、与时俱进亮化窗口	(59)
三、政务公开承诺服务	(60)
四、严明纪律 强化监督	(60)
第五节 民政信息与宣传	(61)
一、民政信息宣传的组织领导	(61)
二、民政信息	(61)
三、民政宣传	(62)
四、民政信访	(64)

第三章 拥军优抚

第一节 支前工作	(67)
第二节 拥军工作	(68)
第三节 优抚活动	(73)
一、节日农忙期间的优抚工作	(73)

二、军人家庭服务中心	(74)
三、优待金储金会	(77)
四、在乡复员军人丧葬基金会	(79)
五、扶持优抚对象奔小康	(80)
六、“爱心献功臣”活动	(81)
第四节 优待抚恤补助	(82)
一、对军属的优待	(82)
二、对烈属、因公牺牲、病故军人家属的优待和 抚恤	(85)
三、对伤残军人的优待和抚恤	(89)
四、对在乡复员军人、带病退伍军人的优待和 定补	(95)
第五节 陵园建设和英烈褒扬	(98)

第四章 复员退伍军人及军队离退休干部安置

第一节 复员退伍军人接收安置	(119)
一、复员军人接收安置	(119)
二、退伍义务兵接收安置	(120)
三、转业志愿兵接收安置	(123)
四、复员干部接收安置	(124)
五、城镇退伍义务兵待分配期间的组织管理	(125)
第二节 对军地两用人才的开发与使用	(126)
一、组织领导	(126)

24

二、建立军地两用人才档案	(127)
三、组织培训, 提高素质	(127)
四、积极引导, 自我开发	(127)
五、创造良好的社会环境	(128)
第三节 军队离退休干部接收安置	(128)

第五章 社会救助

第一节 社会救济	(133)
第二节 五保供养	(135)
一、五保供养的产生和形成	(135)
二、五保供养的形式和内容	(135)
三、五保供养的现状	(139)
第三节 敬老院建设	(141)
一、敬老院建设不断发展	(141)
二、按照“三位一体”模式建院	(142)
三、敬老院的管理	(143)
第四节 生产救灾	(145)
一、历年重大自然灾害及救助	(145)
二、充分发挥民政部门在救灾工作中的职能作用	(149)
第五节 城乡居民最低生活保障	(153)
一、农村最低生活保障	(154)
二、城镇最低生活保障	(155)

第六章 社会福利

第一节	有奖募捐	(161)
第二节	福利生产	(164)

第七章 婚姻管理

第一节	婚姻登记	(168)
第二节	婚姻登记队伍建设	(172)
第三节	婚姻档案	(173)
第四节	婚姻普查	(174)
第五节	婚庆服务	(177)

第八章 殡葬管理

第一节	殡葬旧俗及土葬管理	(180)
第二节	火葬管理	(184)
一、	加强对殡葬改革工作的领导	(188)
二、	制定完善地方规章	(188)
三、	目标管理强化各级领导责任	(189)
四、	广泛宣传营造全民参与殡葬改革的氛围	(189)
五、	殡葬改革信息网络	(190)
六、	思想教育与依法治葬相结合	(190)

25

七、部门联动，齐抓共管	(190)
-------------------	-------

第九章 民间组织管理

第一节 民间组织注册登记	(195)
一、社会团体注册登记	(195)
二、民办非企业单位注册登记	(203)
第二节 民间组织管理	(206)
一、建立规章制度	(206)
二、落实年检制度	(206)
三、引导民间组织服务经济建设	(207)

第十章 区划地名管理

第一节 地名管理	(209)
一、地名普查	(210)
二、地名词典、地名志书编写及县地图标绘出版	(211)
三、地名标准化管理	(215)
第二节 行政区划	(229)
一、撤乡建镇	(232)
二、县级行政区划界线勘定	(232)

第十一章 收养登记

- 一、广泛宣传 (234)
- 二、注重部门之间的协调 (235)
- 三、严格依法登记 (235)

第十二章 农村基层组织建设

- 第一节 农村基层组织沿革 (237)
- 第二节 乡村干部培训 (238)
- 第三节 民主选举村委会干部 (239)
- 第四节 村民自治 (244)
- 第五节 村务公开 (245)
- 第六节 社区建设 (247)

第十三章 计划财务

- 第一节 民政事业费管理 (249)
 - 一、统计和年报预算 (249)
 - 二、民政事业费连年递增 (249)
 - 三、台帐卡片管理 (250)
 - 四、财务管理 (252)
 - 五、会审会签 (252)

六、内部审计	(253)
七、财务管理电算化	(254)
第二节 民政固定资产	(254)

第十四章 光荣榜

一、上蔡县民政系统单位获国家、部光荣称号	(257)
二、上蔡县民政系统单位获省、厅光荣称号	(257)
三、上蔡县民政系统单位获市（地）、局光荣 称号	(262)
四、上蔡县民政系统个人获国家、部光荣称号	(269)
五、上蔡县民政系统个人获省、厅光荣称号	(270)
六、上蔡县民政系统个人获市（地）、局光荣 称号	(273)

第十五章 人 物

获国家、部、省级奖部分先进人物简介

戚 郎	(276)
张付轩	(279)

常文德	(281)
李合政	(283)
王留柱	(286)

部分烈士英模人物小传

张景庾	(289)
寇文谟	(291)
龚占魁	(293)
雷保森	(295)
王春堂	(298)

大事记

全国解放战争时期 (1947. 8——1949. 10)	(299)
基本完成社会主义改造时期 (1949. 10——1956. 9)	(301)
开始全面建设社会主义时期 (1956. 9——1966. 4)	(306)
“文化大革命”时期 (1966. 5——1976. 10)	(311)
社会主义现代化建设新时期 (1976. 10——2002. 12)	(318)

27