

WUHAN SHIZHI

武汉市志



1980—2000

第二卷 改革开放 经济综合管理

武汉地方志编纂委员会



武汉出版社

武汉市志

(1980—2000)

武汉地方志编纂委员会

第二卷 改革开放
经济综合管理

武汉出版社

武汉市志

(1980—2000)

- 第一卷 总 类 城市建设
- 第二卷 改革开放 经济综合管理
- 第三卷 经 济(上)
- 第四卷 经 济(下)
- 第五卷 政 治(上)
- 第六卷 政 治(下)
- 第七卷 教育科学文化
- 第八卷 社会 人物 大事记

《武汉市志(1980—2000)》

编纂委员会

(2002年3月18日)

主任 周 济

李先生*

副主任 殷增涛 段轮一

委员 (以姓氏笔画为序)

王保畚	冯天瑜	皮明庥	刘龙成	刘家栋	许金华
余茂才	宋远骆	张培增	张福来	李永平	杜福录
沈金华	肖国金	周启新	易福才	胡昌民	胡继堂
赵凌云	钟 年	徐业亮	徐晓兰	聂建新	崔正军
简永福	赛大富				

(2003年3月11日)

主任 李先生

副主任 殷增涛 涂 勇

委员 (以姓氏笔画为序)

万 勇	尹冬梅	支德勤	王明先	王保畚	王家源
王裕华	冯天瑜	皮明庥	刘龙成	刘 沛	刘家栋
吕值友	吕盛东	孙叔礼	衣汉中	许金华	阮国栋
余茂才	吴福曾	宋远骆	张卫国	张明家	张 林
张福来	李有恒	杜福录	杨卫东	杨新年	杨德祯
沈金华	肖国金	苏建平	周启新	周茂棣	易福才
林肖滨	林国生	郑永新	俞毓林	胡昌民	胡继堂
赵凌云	钟 年	唐惠虎	徐业亮	徐晓兰	涂永红
涂和平	聂建新	崔正军	黄蔚堂	傅先武	彭小华
韩燕君	简永福	詹 林	蔡佑林	谭仁杰	赛大富
潘汉生					

* 因人事变动,2002年9月调整。

《武汉市志(1980—2000)》

总纂人员

主 编 涂 勇

副 主 编 肖常谷 蔡佑林 唐东生 杨玉莲 姚卫东 王汗吾

特邀编审(以姓氏笔画为序)

王保畚 皮明庥 刘崇顺 张济明 李少云 沈金华

陈锡森 欧阳植梁 胡基祥 崔德源 楼隆极 颜庆夫

责任编辑(以姓氏笔画为序)

王汗吾 邓先海 吴明堂 李 赤 杨晓华 梁 农

董玉梅

序

武汉市市长



《武汉市志(1980—2000)》业已付梓,问世在即。该志共八卷,约1 000万字,堪称鸿篇巨制。据我所知,第一部《武汉市志》于1999年出齐。短短数年,武汉第二部市志又编纂出版,实属盛世之盛事!我感佩修志人员为此付出的艰辛劳动,尤其珍视这项成果产生的重大价值。

古人说:“盖文章经国之大业,不朽之盛事。”(曹丕:《典论·论文》)我想,如果将这个评语和论断移指志书,十分恰切。我国历史上不少文体曾风行一时,但随着时间的推移,终因不能适应社会的需要而逐渐式微,以至消失。地方志从产生之日起,就不断承续、发展,生命力强盛,成为中华民族的优秀文化传统。“隔代修史,当代修志”,实乃世事昌明之标志。20世纪80年代初,一度搁置的编修地方志工作在全国范围内复兴,至今已蔚为大观。这是地方志独有的功能使然,其存史、资治、教化的作用已为世所公认,不遑多论。尤以其作为一项功在当代、惠及后人的文化事业,更为其他文字体裁不能取代。地方志是全面系统地记述本行政区域自然、经济、政治、文化和社会的历史与现状的资料性文献,其所记述内容往往是断限期内各种事物第一时间的实录,客观、真实、可信度高,功效斐然,因而具有很高的历史价值、参考价值和利用价值。

对地方志的认识有一个不断深化的过程。地方志素称“一方之全史”或“地方百科全书”,是地情的最好载体,新方志理应是社会主义先进文化的重要组成部分。武汉市编修新方志得风气之先,起步较早。当时出于了解研究国

情、地情的需要,市委、市政府积极支持编修《武汉市志》,历任领导都非常重视地方志编修工作。随着经济和社会的发展、时代的进步,文化建设愈来愈受到人们的重视,“认识城市”、“城市记忆”、“挖掘、保存城市的文化元素”等等理念,近年经常见诸识者之论。这些都是地方志题中应有之义。胡锦涛同志在耶鲁大学演讲中强调文化作用时指出,“一个民族的文化,往往凝聚着这个民族对世界和生命历史的认识和现实感受,也往往凝聚着这个民族最深层的精神追求和行为准则。”今日之武汉,面临着落实科学发展观、建设创新型城市、率先实现“中部崛起”的历史机遇。文化是自主创新的重要支撑,且与经济相表里。武汉的建设一定要将文化建设放在足够重要的战略地位。当前,要走自主创新道路,要全面建设小康社会,更加需要文化建设作基石。因此,武汉发展要务之一,就是要进一步转变思想观念,站在更高的战略高度,深刻认识与全面规划武汉市的文化建设,着力建设若干个同武汉市的历史、地理、现实密切相关而又极具地方特色与长远影响的文化建设项目,编修武汉地方志就是这样的一个文化建设项目。

续修的《武汉市志》具有较强的时代特点和地方特点。该志记述时限(1980—2000年)在武汉的发展史上是一段非常重要的历史时期。这一时期最鲜明的特点是改革开放。为了充分体现这一特点,该志单独设置改革开放篇,记述武汉改革开放的过程和重大决策、举措、成果等,引人注目。改革开放是20年历史的一条主线,贯穿于这段历史的全过程和各个方面。经过20年的改革和发展,武汉市经济实力大增,人民生活水平总体上已达到小康水平,城市面貌也发生了巨大变化。对改革开放的历史作用,将来怎么评价都不会过高,但是对这段历史的回顾和认识不能停留在概念的层面上,只有将改革开放的过程和具体内容予以翔实的记载,才能使人们准确理解这段历史的真实内涵,使人们深刻体会改革开放的辉煌成就,从中受到鼓舞,进而更能从其因果得失中领悟改革开放和现代化建设的经验教训,从而达到历史认知的统一。

《武汉市志(1980—2000)》卷帙浩繁,资料翔实厚重而又编排得体。全志按科学分类结合社会分工的实际谋篇布局,对各方面事物的记述仍然以改革开放为线索,但记述要素齐全,条分缕析,事物自身发展的轨迹清晰了然。全志有较强的立体感和历史纵深感。该志内容承接第一部《武汉市志》,但在编写体例上并未因袭前志,不乏创新。第一部《武汉市志》采用的是传统的条目体,而续修市志考虑到武汉作为我国中部的特大城市,需要记述的内容极其宏博,加之新志断限期时值改革开放,其间各种事物的变化极其复杂深刻,又都与这一背景息息相关,根据内容表达的需要,改用章节体。条目体与章节体在方志编写的实际应用中孰优孰劣或各有优长,这是辞章学家可以继续探讨的学术问题,但无论如何,《武汉市志》的编纂者勇于探索、不断追求的精神是值得赞许的。

2006年5月18日,中华人民共和国国务院令(第467号)颁布的《地方志工作条例》,将我国地方志工作纳入了法制化轨道,对于实现依法修志,建立地方志工作长效机制,保证地方志事业持续、稳定、健康发展,具有极其重要而深远的意义。《武汉市志(1980—2000)》恰逢此时问世,再次表明地方志编修是一项重要的文化基础事业。全市各级政府和各部门都要认真贯彻实施《地方志工作条例》,将编修地方志作为发展文化事业的重要职责,一如既往地重视地方志编纂,并在志书出版以后做好读志用志工作。武汉市的修志人员多年来勤奋努力,甘苦备尝,创造了很好的业绩。希望在《条例》精神的鼓舞下,百尺竿头,更进一步,为武汉的物质文明、政治文明、精神文明建设作出新的贡献。

2006年10月8日

前 言

1999年7月,武汉历史上第一部完整的《武汉市志》(28卷,1250万字)全部出版,标志着武汉市自20世纪80年代初开始的首轮社会主义新方志编纂工作圆满结束,同时也是第二轮地方志编修的正式开始。在经过两年多的酝酿、策划、准备之后,又经过历时4年多的动员组织、搜集资料、初稿评议、总纂定稿等必要的工作阶段,《武汉市志(1980—2000)》终于编纂完成并正式出版。

本志是首部《武汉市志》的续编本,记述内容上限定在1980年,下限截止2000年,少数内容根据需要适当上溯和下延。上下限的确定,既是为了与首部市志有紧密的衔接,更是为了全面、系统、完整地记述从20世纪70年代末80年代初开始的改革开放过程及其给全市各个方面带来的深刻影响和巨大变化。断限期内的20年是新旧体制交替,新事物层出不穷,经济、社会发展突飞猛进,人们的思维方式、行为方式以及生活方式都在发生巨大变革的一个崭新时期,市志续修工作也遇到一些困惑、矛盾与问题。尤其是由于机构变动频繁,资料散失不少,加上各承编单位修志工作发展不平衡以及编纂者经验缺乏等原因,本志部分门类的记述难免会有缺漏,有待于今后进一步补充与完善。

市志续修坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚持辩证唯物主义和历史唯物主义,贯彻科学发展观,力求做到思想性、资料性、科学性统一,时代特征和地方特色兼备,使续修市志真正成为系统记述本行政区域自然、经济、政治、文化、社会的历史和现状的资料性文献。本志共分8卷:第一卷总类、城市建设;第二卷改革开放、经济综合管理;第三卷经济(上);第四卷经济(下);第五卷政治(上);第六卷政治(下);第七卷

教育科学文化；第八卷社会、人物、大事记。其中需要说明的是，第一卷的“总类”记述环境、资源、人口、区划方面的内容；第二卷的“改革开放”记述经济体制改革、政治体制改革、对外开放、区域经济协作、开发区发展区方面的内容；第三、四卷“经济”记述经济门类产业、行业发展方面的内容。在卷目和各卷篇目的设置上，既充分考虑科学分类与社会分工相结合的基本原则，又从断限期内的实际情况出发，突出改革开放这一时代特色。这是编纂者在体例结构方面进行的一次探索和尝试。对于因编纂者学识水平的限制和经验的不足造成的缺陷，诚望海内外专家学者、修志同仁和广大读者指正。

编 者

2006 年 10 月

凡 例

一、本志通过全面、系统的记述,客观反映断限期内武汉地区自然、政治、经济、文化和社会的基本面貌。编纂以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,贯彻科学发展观,坚持唯物辩证法的观点,存真求实,确保其质量符合资料性文献的要求。

二、本志为首部《武汉市志》的续志。记述时限原则上以 1980 年为上限(与前志下限有所重叠),2000 年为下限。在某些篇章的具体记述中,为了反映事物发展变化的完整性,上下限有所突破,突破下限时仍对 2000 年情况作断面记述。

三、本志采用章节体,以总类(环境、资源、人口、区划)、城市建设、改革开放、经济综合管理、经济、政治、教育科学文化、社会为门类次序,下分篇、章、节等层次。全志首设总述,末置人物、大事记。全书编制总索引,供读者查阅。

四、本志所用体裁为志、记、述、传、录、图、表等,诸体综合运用,志为主体。

五、本志记述同一事物在不同门类或同一门类不同侧面时,采取交叉互见、详此略彼的办法,避免重复。

六、本志采用规范的语体文、记述体。行文力求准确、简练、朴实、流畅。除引文外,一律采用第三人称记述。

七、本志对人物的记述,坚持“生不立传”的原则,对在世人物采取以事系人的方式入志。人名除引文外,一般直书姓名。人名前可书表明其身份的职务,不冠褒贬之词。

八、本志录用统计数字以国家统计局的数字为准,统计部门阙如的,按各行业、各部门的统计实录。

九、本志的文字、标点符号、纪年、数字、计量单位等,按国家技术标准及有关规定执行。

十、本志对采用的资料一般不注明出处,表格中的注释直接注于其下。文中的简称均在第一次使用全称时予以注明。

《武汉市志(1980—2000)》

第二卷 改革开放 经济综合管理

目 录

第十二篇 经济体制改革

第一章 改革总况	(2)
第一节 改革历程	(2)
第二节 改革内容	(3)
第三节 改革成效	(5)
第二章 综合改革试点	(7)
第一节 综合改革试点措施和内容	(7)
第二节 综合配套改革试点	(13)
第三章 企业制度改革	(17)
第一节 领导体制改革	(17)
第二节 经营机制改革	(17)
第三节 劳动与分配制度改革	(20)
第四节 企业兼并破产制度改革	(22)
第五节 产权制度改革	(25)
第六节 国有企业战略性改组	(27)
第四章 社会保险制度改革	(29)
第一节 概述	(29)
第二节 企业养老保险制度改革	(30)
第三节 失业保险制度改革	(33)
第四节 基本医疗保险制度改革	(36)
第五节 东湖新技术开发区三位一体社会保险制度	(38)
第五章 宏观调控体制改革	(40)
第一节 概述	(40)
第二节 计划投资体制改革	(41)
第三节 财政体制改革	(43)
第四节 税务体制改革	(45)
第五节 金融体制改革	(47)
第六节 物价体制改革	(50)
第六章 市场体系建设	(52)
第一节 消费品市场	(53)
第二节 生产要素市场	(56)

第三节 产权交易市场和房地产市场	(65)
------------------------	------

第十三篇 政治体制改革

综 述	(68)
第一章 坚持与完善人民代表大会制度	(69)
第一节 市人大常委会的建立与发展	(69)
第二节 市人大常委会专门委员会的设立	(70)
第三节 地方立法权实施	(71)
第四节 监督方式改革及县、乡人大代表直接选举	(72)
第二章 坚持与完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度	(73)
第一节 政协武汉市委员会的恢复与发展	(73)
第二节 民主党派武汉市委会的恢复、建立与发展	(74)
第三节 多党合作和政治协商制度	(75)
第三章 行政管理体制和机构改革	(77)
第一节 党政机构改革	(77)
第二节 政府部门行政管理体制改革	(79)
第四章 城乡基层民主制度改革	(82)
第一节 村民自治	(82)
第二节 居民自治	(83)
第五章 干部人事制度改革	(84)
第一节 干部分类管理体制改革	(84)
第二节 干部选拔任用制度改革	(86)
第三节 干部退休制度改革	(88)

第十四篇 对外开放

第一章 对外开放历程及成效	(90)
第一节 对外开放历程	(90)
第二节 对外开放成效	(91)
第二章 武汉口岸	(92)
第一节 口岸开放	(92)
第二节 口岸管理与建设	(93)
第三节 口岸业务	(95)
第三章 对外经贸体制改革	(97)
第一节 概述	(97)
第二节 对外经贸管理体制改革	(98)
第三节 外贸企业改革	(100)
第四章 利用外资	(102)
第一节 概述	(102)
第二节 投资环境建设	(104)
第三节 招商引资	(107)
第四节 实际利用外资	(112)

第五章 对外贸易	(120)
第一节 概述	(120)
第二节 外贸战略结构调整	(121)
第三节 进出口贸易	(122)
第六章 对外经济技术合作	(135)
第一节 对外经济技术合作业务	(136)
第二节 对外经济技术合作企业	(138)
第七章 对外经贸机构	(147)
第一节 管理机构	(147)
第二节 外贸服务机构、学会、协会、学校、网站	(150)

第十五篇 区域经济协作

第一章 内联协作	(154)
第一节 招商引资	(154)
第二节 引进内资目标管理	(155)
第三节 企业协作	(156)
第四节 武汉经贸洽谈会	(157)
第二章 经济技术协作组织	(158)
第一节 武汉市经济技术协作委员会及其办公室	(158)
第二节 长江沿岸中心城市经济协调会	(159)
第三节 中南经济技术协作区	(159)
第四节 武汉经济协作区	(162)
第三章 内资内联企业及外地驻汉办事机构	(164)
第一节 内资内联企业	(164)
第二节 外地驻汉办事机构	(166)
第四章 对口支援困难地区及参与、服务西部大开发	(166)
第一节 对口支援、帮扶	(167)
第二节 参与、服务西部大开发	(169)

第十六篇 开发区与发展区

综 述	(174)
第一章 东湖新技术开发区	(175)
第一节 概况	(175)
第二节 历史沿革	(176)
第三节 投资环境建设	(178)
第四节 经济发展	(186)
第五节 对外经济和贸易	(195)
第六节 管理体制	(197)
第二章 武汉经济技术开发区	(199)
第一节 投资环境建设	(200)
第二节 产业发展	(202)

第三节 管理机构	(207)
第三章 阳逻经济开发区	(209)
第一节 建设规划	(209)
第二节 投资环境建设	(211)
第三节 招商引资和产业发展	(212)
第四节 管理机构	(214)
第四章 吴家山台商投资区	(214)
第一节 规划与园区建设	(215)
第二节 投资环境建设	(217)
第三节 招商引资	(221)
第四节 产业发展	(227)
第五节 管理机构与体制	(231)
第五章 各区发展区	(232)
第一节 东湖新技术开发区黄浦科技园	(232)
第二节 江汉经济发展区	(233)
第三节 硚口经济发展区	(241)
第四节 汉阳经济发展区	(243)
第五节 武泰闸经济发展区	(246)
第六节 青山经济发展区	(247)
第七节 武汉经济技术开发区沌口小区	(248)
第八节 东湖新技术开发区庙山小区	(253)
第九节 汉南经济发展区	(257)
第十节 汉南经济发展区	(260)

第十七篇 计划管理

综 述	(262)
第一章 管理机构	(263)
第一节 市级计划机构	(263)
第二节 区级计划机构	(264)
第二章 计划管理体制	(264)
第一节 计划单列和赋予武汉市省一级经济管理权限	(264)
第二节 计划管理体制和投融资体制改革	(266)
第三章 国民经济和社会发展规划	(272)
第一节 经济和社会发展战略	(272)
第二节 五年计划	(274)
第三节 年度计划和《经济白皮书》	(286)
第四节 专项规划	(287)
第五节 支援三峡工程建设	(291)
第四章 重大重点项目建设	(292)
第一节 项目的谋划和组织	(292)
第二节 资金筹措和项目管理	(293)
第三节 建设成效	(293)
第五章 宏观调控和综合平衡	(295)

第一节 目标管理	(295)
第二节 证券、资金的调控和管理	(297)
第三节 “农转非”与人口机械增长管理	(299)
第六章 区级经济	(300)
第一节 发展概况	(300)
第二节 各区经济分述	(302)

第十八篇 财 政

综 述	(312)
第一章 组织机构	(312)
第一节 市级机构	(312)
第二节 局属财政事业单位	(313)
第三节 区(县)财政局	(314)
第二章 财政预算管理	(314)
第一节 预算收支概要	(314)
第二节 预算体制	(318)
第三节 预算外资金	(321)
第三章 国有企业财政财务管理	(322)
第一节 国有工交企业财政财务管理改革	(322)
第二节 国有商业企业收入分配制度	(323)
第三节 财政支持经济发展支出	(325)
第四章 行政事业单位财政财务管理	(325)
第一节 行政政法财政财务管理	(325)
第二节 教科文事业财政财务管理	(326)
第五章 农业财政财务管理	(329)
第一节 支援农村生产支出	(330)
第二节 农林水利气象等部门事业费	(331)
第三节 财政支农周转金及乡镇企业发展基金管理	(331)
第四节 国有农垦、水产企业财务管理	(332)
第六章 城市维护建设财政财务管理	(333)
第一节 城市建设发展及财务管理	(333)
第二节 基本建设财政财务管理	(335)
第七章 社会保障财政财务管理	(336)
第一节 职工基本养老保险与失业保险财务管理	(336)
第二节 下岗职工基本生活保障与城市居民最低生活保障财务管理	(337)

第十九篇 税 务

第一章 机构沿革	(340)
第一节 财税机构分设	(340)
第二节 实行垂直管理	(340)
第三节 国税、地税机构分设	(340)

第二章 税收体制	(341)
第一节 利改税	(341)
第二节 涉外税制与出口退税	(342)
第三节 税制改革	(344)
第三章 税收种类	(344)
第一节 增值税、营业税	(345)
第二节 产品税、消费税	(346)
第三节 个人所得税	(347)
第四节 集体企业所得税与国营企业所得税	(347)
第五节 企业所得税	(348)
第六节 外国企业所得税与合资企业所得税	(349)
第七节 外商投资企业和外国企业所得税	(349)
第八节 奖金税	(350)
第九节 国营企业调节税与国营企业工资调节税	(351)
第十节 烧油特别税、建筑税	(351)
第十一节 盐税、资源税、城镇土地使用税	(352)
第十二节 房产税与城市房地产税	(353)
第十三节 城市维护建设税	(353)
第十四节 车船使用税与车船使用牌照税	(354)
第十五节 固定资产投资方向调节税	(354)
第十六节 印花税、土地增值税	(355)
第十七节 屠宰税、筵席税、牲畜交易税	(355)
第十八节 基 金	(356)
第四章 税收收入	(256)
第一节 武汉国家税收	(357)
第二节 武汉地方税收	(360)
第五章 税收征管	(362)
第一节 征管法制体系	(362)
第二节 征管模式	(367)
第三节 征管信息化	(369)
第四节 征管措施	(372)

第二十篇 审 计

第一章 审计机关	(378)
第一节 市审计局及其内设机构	(378)
第二节 审计人员	(379)
第二章 审计业务	(380)
第一节 财政审计	(380)
第二节 金融审计	(381)
第三节 企业审计	(382)
第四节 固定资产投资审计	(384)
第五节 行政事业审计	(387)
第六节 社会保障资金审计	(388)