

# 海安四年

1949

1989

中共海安县委党史办公室编

# 海 安 四 十 年

中共海安县委党史办公室编

中 共 党 史 出 版 社

1 9 9 0 年 · 北 京

**主 编** 李存玉 顾志和 徐元生

**副 主 编** 陈毅明 陈振东 孙学广

**编撰人员** (以姓氏笔划为序)

于伯生 王 坚 吉贻平 陈志宽

张爱明 钱 劲 崔 平

**特约编辑** 邹嘉南

**封面题字** 陈友龙

**封面设计** 赵 璇 汤宝国

# 目 录

|                        |                |
|------------------------|----------------|
| 序 言                    | 冯邦才 卢玉林        |
| 在曲折中前进 在改革中发展          | 农业技术推广中心 ( 1 ) |
| 优化“种、养、加、出”结构 积极发展多种经营 | 多种经营管理局 ( 16 ) |
| 水害变水利 旧貌换新颜            | 水利局 ( 24 )     |
| 前进中的海安工业               | 工业委员会 ( 29 )   |
| 交通战线的交响曲               | 交通局 ( 42 )     |
| 加强邮电建设 为发展经济服务         | 邮电局 ( 50 )     |
| 海安电力工业的腾飞              | 供电局 ( 59 )     |
| 建筑业展新姿                 | 建工局 ( 64 )     |
| 城乡巨变                   | 城乡建委 ( 77 )    |
| 财政收入稳步增长               | 财政局 ( 91 )     |
| 日臻完善的海安金融业             | 县人行 ( 102 )    |
| 发展经济的后勤部               | 物资局 ( 118 )    |
| 加强横向联合 搞好经济技术协作        | 协作委 ( 127 )    |
| 海安商业的发展                | 商业局 ( 142 )    |
| 农村商品经济发展的桥梁            | 县联社 ( 151 )    |
| 对外经贸蓬勃发展               | 外经委 ( 167 )    |
| 经济战线上的忠诚卫士             | 工商局 ( 172 )    |
| 起步 创业 开拓               | 广播电视局 ( 182 )  |
| 科技在海安经济建设中的作用          | 科 委 ( 193 )    |

|                     |           |         |
|---------------------|-----------|---------|
| 园丁辛勤劳动 人才茁壮成长.....  | 教育局<br>电大 | ( 200 ) |
| 加强职工教育, 提高职工素质..... | 职教办       | ( 213 ) |
| 海安文苑花枝俏.....        | 文化局       | ( 221 ) |
| 群策群力提高医疗卫生水平.....   | 卫生局       | ( 235 ) |
| 群体活动日益普及.....       | 体 委       | ( 249 ) |
| 民政工作纵横.....         | 民政局       | ( 254 ) |
| 为了家乡的安宁和昌盛.....     | 人武部       | ( 269 ) |
| 发展沼气大有作为.....       | 能源办       | ( 280 ) |
| 后 记.....            |           | ( 289 ) |

## 序 言

1949年春，海安县全境解放，至今已经走过了40年的光辉历程。在党和人民政府的领导下，海安人民坚定地走社会主义道路，用勤劳的双手创造美好的新生活，在古老的宁海大地上描绘最新最美的画图。

建国40年来，海安县的社会主义革命和社会主义建设取得了重大的成绩。特别是党的十一届三中全会以来，经济建设得到了较大较快的发展。1988年工农业年总产值比1949年增加17.1倍，农业产值增长3.3倍，工业产值增长210倍，财政收入增加35.2倍。全县农、林、牧、副、渔综合发展，自给自足的传统农业正在向商品农业、现代农业转变。粮食、棉花、蚕茧、生猪、禽蛋、水产品等总产量都有大幅度增长。现代工业从无到有、从小到大，成为国民经济的主体，初步建成了以丝绸纺织、机械、食品、建材为骨干的门类比较齐全、结构趋于合理的地方工业体系。开放的步伐大大加快，现有出口产品100多种，销往30多个国家和地区。在改革中探索出一条“种、养、加、出”结合的道路。交通、运输、邮电事业发展迅速，成为苏中重要的水陆交通枢纽。建筑业立足本县，面向全国，走向世界，成为全县经济支柱之一。科技、文化、教育、卫生、体育等各项事业都有了长足的发展。全县人民生活日益改善，精神风貌为之一新，建设四化的积极性空前高涨，涌现出630个省、市、县文明单位和一批精神文明标兵。可以自豪地说，建国40年，是海安发生翻天覆地变化的40年，特别是改革开放的10年，为海安经济发展最快最好、人民得到实惠最多的10年。事实证明，四项基本原则，是立国立县之

本；改革开放，是强国兴县之路。社会主义制度具有无比优越性和强大的生命力。

《海安四十年》一书，不粉饰，不掩过，真实反映了全县农林水利、工交邮电、财贸金融、科教文卫等各行各业的发展、变化和成就，为全县人民认识县情，振兴海安，为海内外朋友了解海安，建设海安，提供了比较系统翔实的史料，是全县人民用实践和理想共同编写的一部社会主义创业史。让我们在大有希望的九十年代，坚持“一个中心，两个基本点”，续写这部社会主义的创业史，把海安的事情办得更好。愿伟大祖国在社会主义东风的吹拂下，生机勃勃，万紫千红；愿海安沿着社会主义现代化道路，高歌猛进，前程似锦！

县委书记 冯邦才

县长 卢玉林

1989年12月

# 在曲折中前进 在改革中发展

海 安 县 农 业 局

海安县农业技术推广中心

数字是抽象的，但又是最有说服力的。摆在我们面前的，是统计部门提供的一系列对比数字：

1949年到1988年的四十年间，海安县粮食总产1123.9万吨，平均每年产粮28.1万吨。1988年全县粮食总产量46.64万吨，比1949年的17.20万吨增长1.71倍，比1957年20.44万吨增长1.28倍，比1978年36.72万吨增长0.27倍。1988年全县人均占有粮食482.4公斤。

海安是全国重点产棉县之一。1988年全县皮棉总产8437吨，是1949年40吨的210倍。1949年皮棉亩产只有2.5公斤，1966年皮棉亩产超过50公斤，1979年皮棉亩产62公斤，为历史最高水平，1988年为56.4公斤。

全县油料总产量，1988年1.07万吨，比1949年2165吨增长3.94倍，比1978年3830吨增长1.79倍，创历史最高水平，农业人均拥有13.5公斤。

农业总产值，1988年41973万元，比1949年6467万元增长5.49倍，比1978年21073万元增长0.99倍（均按1970年不变价计算，下同）。

全县人民生活水平逐步提高，特别是1978年以来，农民收入不断上升，生活明显改善，消费结构发生了新的变化，生活已从温饱型开始向小康型转变。家用电器正以多元化的品种逐步进入



农民家庭。1988年农民人均收入631元，比1978年89元增加6.09倍，农村储蓄大幅度上升，1988年底储蓄总额达到2.4亿元，人均302.87元。

1988年全县拥有农业机械总动力23.74万千瓦，大中型拖拉机94台，手扶拖拉机5634台（1962年全县只有1台12马力手扶拖拉机），全县5139个村民小组平均每组有1.1台手扶拖拉机，排灌机械总动力6.41万千瓦，化肥用量8.92万吨，农村用电13875万千瓦小时，县财政用于农业的投资299.1万元，乡（镇）、村以工补农建设资金都有所增加。

以上的数字有力地说明了解放以后，特别是改革开放的10年来，海安县农业生产发生了巨大变化。这一切无疑是令人感到欣慰和自豪的，人们由衷地赞颂共产党的英明领导和人民政府的富民政策。

纵观海安县40年来的农业生产，走过了一段艰辛曲折的道路。

## 一段曲折的道路

土地改革运动以后，农民成了土地的主人，生产积极性空前高涨。从解放初期的互助组开始，农业生产逐步得到恢复和发展。原角斜区来南乡蒋凤银一家本是海门移民，解放前夕来到李堡东北的“大赉公司”周家仓种棉花，由于剥削阶级的层层盘剥和自然灾害频繁，蒋家流尽汗水，仍然入不敷出，难以生活。1951年春，蒋凤银等4户由互助帮工开始，带动周围10户人家，组织了全县第一个互助组。他们在政府的支持和帮助下，把过去种植的土种“小洋花”改种为“岱字棉15号”，当年取得好收成，亩产皮棉30公斤左右，赢得了周围群众的赞誉。随后，全县各地互助组应运而生，胡集乡丁国雨互助组、曹园乡张长有互

助组也分别因推广种植水稻新品种“胜利粳”，亩产一季超400公斤和推产玉米人工授粉，亩产超200公斤而闻名全县，为全县农业生产树立了典型，极大地鼓舞了广大农民的积极性，使农业生产发展到一个新的水平。1951、1952两年旱涝灾害频繁，粮食亩产仍然稳定在80公斤以上，这在解放前简直是不可想象的。到1957年粮食亩产达到102.5公斤，总产超过20万吨，农业总产值由1949年的6467万元，上升到9655万元，增长49.3%，农业劳动生产率由175元上升到285元，增长62.85%，成为建国以来农业生产的一个发展高峰。

1958年兴起了“大跃进”和人民公社化运动，“浮夸风”、“共产风”刮进了海安，高指标、瞎指挥严重泛滥，极大地挫伤了农民的积极性，农村经济遭到极大的破坏，农业生产一度处于低潮，粮食产量下降到解放前的水平，1961年亩产和总产分别下降到82公斤和13.82万吨，比1949年下降0.6%和20.5%，农业人均占有粮食188.5公斤，比1949年减少108.5公斤，在农业发展史上留下了深刻的教训。后经贯彻中央“调整、巩固、充实、提高”的八字方针，农业生产逐步恢复了元气，但是，接着而来的“文化大革命”，冲垮了这种良好发展的势头，复苏中的海安农业又进入了停滞徘徊的状态。

粉碎“四人帮”以后，特别是党的十一届三中全会以来，经过拨乱反正，总结经验教训，纠正了长期来吃“大锅饭”的做法，海安县农村坚持循序渐进、加强引导的原则，由点到面推行集体承包、联户承包、短期承包、单项承包等多种形式的联产承包责任制，到1982年冬，以“大包干”为主要形式的责任制，迅速在全县铺开。同时，在“无农不稳、无工不富、无商不活”的经验启发下，提出了走农、工、商综合发展的道路，一手抓稳定发展粮、棉种植业，一手抓多种经营、抓农村工业、商业、运输业、建筑业，使较大部分劳动力转向第二、第三产业，而农业生

产由“劳动密集型”向“技术密集型”转变，以较少的劳动换取较高的效益，粮棉油等主要农作物出现了连年大幅度增长的可喜局面，农村经济取得了突破性的进展。1984年粮食亩产、总产分别达到326公斤、46.54万吨，农业总产值由1978年的2.11亿元增加到4.21亿元，增长99.5%，明显超过前30年的增长速度，建国以来的最高水平。

## 大力改变生产条件

40年来，海安人民千方百计，积极改变生产条件，抗御自然灾害，努力夺取农业丰收。

海安县地处江苏省中南部的江淮之间，长江三角洲北翼，由于各地土壤形成过程和地理特点、生产条件不同，全县分为沿江、沿海、里下河三大自然农业区域，在地貌形态以及土壤构成上各有特点，因此，分区治理是改造生产条件的关键一着。

沿江农业区位于通扬河以南，俗称河南地区，其特点是：地势高，土层薄，沙质土，龟背田多；河道稀少，呆塘较多，土壤透水性强，易升易降，漏水漏肥，被称为高沙土地区。过去这个地区常年缺水，终年处于干旱的威胁之中，解放前多数种植小米、高粱、山芋、花生等耐旱作物，水稻种植较少，人民生活艰苦。该地区以治沙改土为重点，开挖引排河道，大搞平田整地，发展机电灌溉，加强水土保持，对高沙土进行改造。在排灌上，按垂直干支河，每1000米左右开挖一条大沟（三级河），垂直大沟每500米左右挖一条中沟（四级河），垂直中沟每200米左右开挖一条丰产沟，同时建筑干支渠道，一沟一渠，排灌分开，形成一整套“非”字型规格化、沟渠网方整化的格子田。与此同时，高沙土地区人民又在“一年平整高沙土，二年削平龟背田，三年建成高产田”的口号激励下，大力平整土地，把过去只长旱粮不长水

稻的低产田，建成了能旱能水，能灌能排的高产良田。

沿海农业区，即河东地区，位于通榆河以东至黄海之滨，土质盐碱是该地的主要特点。北凌河以北，地势低洼，碱性重，近海地区多为垦区，遍地现碱，水中含盐度高达0.4—0.8%，有的田荒不长草，熟不长粮，由于咸水不能向东入海，往往倒灌入内，影响内地水质。该地区以治咸改土为重点，开河挖沟爽碱，引淡压咸。开挖了红星河，建筑红星河两岸控制涵闸。建贾家集提水站提淡挤咸，改善水质。同时发展机电灌溉，进行旱改水，改良土壤。并以沿口乡为典型，实行“四成”、“五结合”、水土林肥综合治理的办法，有力地推动了河东地区盐碱土的改造和水利事业的发展。沿口乡地势低洼，土质盐碱。从1971年起，该乡挑河挖沟，治水改土，实现了“四成”、“五结合”，即：河成、渠成、路成、绿化成；开河与治沙相结合，与平整土地相结合，与改土治碱相结合，与填废沟塘相结合，与新建住宅区相结合。经过几年的努力，不但水利有了改善，碱土变成良田，而且彻底改变了旧有面貌，全乡道道大河笔直成线，排排新房沿河矗立，条条渠道纵横交错，行行树木成材遮荫，块块良田方格成片，成为全县加强农田基本建设、改造盐碱土的先进单位。目前，河东大部分地区基本脱盐，昔日的盐碱荒滩，如今已变成粮、棉、油高产稳产生产基地。

里下河农业区，处于里下河地区的边缘地带，素有海安“鱼米之乡”美称。该地区地势低洼，北部最低处真高只1.6米，虽有纵横交叉的旧河道，但是缺少干河，有网无纲，过去是淮水行洪走廊，土地虽然肥沃，却经常遭受洪涝的危害，排水去路遥远，退水极其缓慢，尤其是北部有20余万亩洼田，地面高程在2.5米以下，常年处于围水威胁之中，冬沤田，夏栽秧，每年只长一熟稻。解放以来，在该地区本着因地制宜的原则，进行了分片治理。

在新通扬河以北水网圩区，吸取历史的经验教训，取圩并圩，建闸控制，建站抽排，实行“四分开”、“两控制”，即：高低分开，内外分开，排灌分开，水旱分开；控制圩内水，控制地下水的治理措施，根治低洼圩区的水患。从1965年起，集中力量加强治理，经过3年多的努力，将原有的2080个零乱破碎的自然小圩联并成125个大圩子，把2400多公里的圩堤缩短为682公里，并且提高了标准，在圩内开挖排水沟，修筑灌溉渠系，实现灌排分开，降低地下水位，改造塘心田，使农业生产有了保障，粮棉连年丰收，成为全县商品粮棉主要生产基地。

新通扬河南片地区，是全县河南、河北两地区的过渡地带，历史上是南北两水系之间引排矛盾集中的地区。为解决引排矛盾，采取了控制新、老通扬河两级水位差。在沿线修建涵闸，南控老通扬河高水位，北控串场河低水位，中部开挖东西向的中心河和每500~1000米左右开挖南北向的四级河，两端以涵闸控制，形成独立水系，引排自如，使该地区成为全县又一高产稳产基地。

在改变生产条件的同时，还大力扩种绿肥，推行秸草还田，提高土壤有机质，培肥改土，为农业高产打下坚实的基础。

50年代中后期开始种植冬绿肥，60年代有了较大的发展，70年代到80年代初期冬绿肥面积一直稳定在20万亩以上，1977年冬绿肥面积达到27.59万亩。县内还在3个农业区，因地制宜推广绿肥品种：河东沿海农业区，土壤春季易返盐，推广种植较耐盐的黄花草、田菁、草木樨或绿萍等，以迅速建立地面覆盖，防避盐害、冻害；河南沿江农业区，推广以秧池及玉米留茬种植冬绿肥为主，搭配经济绿肥与冬菜；河北里下河农业区，推广种植紫云英等耐湿的绿肥品种，有效地提高了土壤有机质。

随着农业生产良性循环的兴起，秸秆还田成了培肥改土的有效途径。全县从1978年开始推广秸草还田。其方法有：玉米秸秆

粉碎还田，或沤制成肥还田；蚕豆秸秆直接还田；麦子留高桩耕翻入土，三年轮翻一次。1984年秸草还田面积最多，达到28万亩，使地力不断上升，促进了粮棉稳步增长。

## 切 实 改 革 耕 作 制 度

40年来，海安县把改革耕作制度作为发展农业生产的战略性措施来抓，根据各地生产条件，因地制宜，围绕农业的高产稳产，先后经历了旱改水、粳改粳、扩种三熟制，缩三扩双、缩棉扩桑、改棉花留茬移栽为麦后移栽、扩种多种经济作物、推行立体种植等几次改革，取得了明显的经济效益、生态效益和社会效益。

1956年，在完成了农业合作化后，切实抓住了以“旱改水、粳改粳”为中心环节的生产改革，全县水稻面积由1955年的39.31万亩，扩大到54.61万亩，增加38.92%，高于原计划7万亩，其中种植粳稻29.52万亩，比原计划的25万亩增加4.52万亩，原有高粱、粟子由8万亩缩小到7000亩。这一年，粳稻比籼稻每亩增产34.5公斤，籼稻比玉米每亩增产73.5公斤，全县因旱改水增产1305万公斤，粳改粳增产1005万公斤，使全县粮食总产首次突破20万吨，而且食粮结构发生变化，优质大米进入农家，深受群众欢迎。

60年代，为了提高单位面积产量，采取了提高复种指数、发展三熟制、扩种后季稻、粮棉夹作等新的耕作措施。经过几年的摸索，积累了一些经验。1968年全面提出“扩大单季晚稻，扩大三熟制，压缩中稻，压缩单季糯稻，推广单季晚稻，推广后季糯稻”的“两扩两缩两推广”的措施，这一年，三熟制后季稻扩大到5.11万亩，全县粮食总产达到5亿斤，1976年三熟制后季稻发展到31.14万亩，占全县耕地的1/3，总产1.4亿斤，占秋粮总产

的1/4有余。

70年代以后，由于片面追求农作物产量，过多地提高复种指数，随着三熟制后季稻的发展，上、下熟交替，三争（争季节、争劳力、争肥料）矛盾突出，粗耕粗种，重用轻养、养用失调，土壤淹水时间长，理化性状遭到破坏，形成冷僵板瘦渍害重，加之三熟制后季稻因季节推迟，易受寒潮袭击，产量不高不稳。群众反映说：“三三得九，不如二五得十”。据此，根据全县气候资源和农业生产历史经验，进行反复论证，从合理利用自然资源，提高农业生产水平和经济效益等方面考虑，1981年果断地提出了“有计划、有步骤地调整茬口布局，缩小三熟制面积，扩大中稻，逐步过渡到以麦稻两熟为主的种植方式”的改革决策。当年，三熟制面积由1980年的20.1万亩缩减到13.31万亩，中稻面积由1980年的10.69万亩扩大到17.57万亩。少长一熟，非但没有减产，全年粮食总产反而比1980年增产0.35亿斤。“缩三扩双”既提高了粮食产量，又有利于错开农时季节，解决“三争”矛盾，有利于茬口安排，实行水旱轮作，协调养地与用地的关系，可谓“两全其美”。从此，麦稻两熟便成为海安县主要种植方式之一。

海安县沿江高沙土地地区和河东部分地区，土质较沙，耕层浅薄，漏水漏肥，土壤肥力低下，棉花易发易衰，产量低而不稳，品质较差，加之枯萎病蔓延，给棉花生产带来一定威胁。鉴于这一情况，为扬长避短，趋利避害，弈出“缩棉扩桑”一盘“棋”，给海安人民带来了实惠。从1982年起首先在河南地区进行试点，每增加1亩桑田，缩减棉花1.65亩，其中增加粮食0.65亩，保证粮食不减产。当年全县粮食总产比上年增加1.2亿斤，首次过7亿斤，全县桑园面积从过去的5万亩扩大到7.61万亩，蚕茧总产9.55万担，比上年增产1.33万担，按当时平均担茧价175.60元计算，计增收233.55万元，成为全省之冠。随着缩棉扩桑的经验迅

速推广，全县大规模调整茬口布局，河南沿江农业区全部实行棉改桑，其它地区有限度的缩棉扩桑，1983年植棉面积由1982年的31.3万亩缩减到28.4万亩，桑园面积增加到9.2万亩，1985年植棉面积缩减到14.52万亩，桑园面积扩大到11.9万亩。

改棉花留茬套栽为麦后移栽，是增粮增棉、以粮保棉的得力措施。70年代末，棉花在留茬直播的基础上，大面积推广了以留茬套栽为主的膜育移栽。1985年开始，全县又形成了以密大麦茬麦后移栽为主的茬口布局，里下河棉区的各乡（镇）已全部采用麦后移栽。4年来，全县棉花麦后移栽面积占90%以上，平均亩产皮棉54.5公斤，比以棉花留茬套栽为主的前4年（留茬套栽占65%）的平均亩产皮棉53公斤，略有提高。1988年在有利的气候条件下，通过扬长避短，全县14万亩棉花，获得亩产皮棉65公斤的较高产量，成为推广育苗移栽以来亩产最高的一年，超过历史最高水平，并涌现了一大批亩产皮棉80~90公斤的村组和亩产100公斤以上的高产田。仇湖乡10500亩棉田，1985年以来全部麦后移栽，前3年平均亩产71.7公斤，1988年达到92.5公斤。这一改革不仅稳定和提高了棉花亩产水平，由于稀麦改密麦，明显促进了夏粮增产，提高了棉田的综合经济效益，是增粮增棉、以粮保棉的有效栽培途径之一。

庭院经济、立体种植是海安人民的又一条致富之路。从1984年起，海安县按照各地区的地理特点、生产条件和生产习惯，推行立体种植和多种多样的茬口布局。大搞庭院经济，适当扩大黄麻、薄荷、药材、瓜果、蔬菜、林木、花卉等多种经济作物的种植面积，发展多种经营，以适应市场需要，改变了过去种植业单一的状况。许多农户的房前屋后，植树栽果，种花育苗，既美化了环境又发展了经济，“小小庭院”成为发家致富的“聚宝盆”、“摇钱树”。李堡镇光明村九组潘义云，在7.9亩承包地上，发展立体种植，栽植桃树86株，成年柿树30株，幼年柿树55株，早



春在树下种植草莓，秋冬季种植大蒜、大白菜和其它蔬菜，1988年总产值达1.5万余元。角斜镇来南村，为农民提供多种科学的庭院经济模式，使群众致富有门，全村现已种植药材、瓜果蔬菜各20多个品种，果树10多个品种，4万多株。1988年全村庭院经济仅种植业一项就收入78.22万元，人均收入289.7元，在占全村15%的土地加十边隙地上，创造了占全村农业总收入47%的产值。群众高兴地说：“富路条条任你走，财源滚滚向我来”。一时间，李堡、角斜的庭院经济、立体种植，誉满县境，“香”飘全省，蜚声省外，参观者络绎不绝，人们一致认为：海安人民又找到了一条小面积、少投入、高效益的致富之路。

## 推广应用农业技术

40年来，海安县一直把推广先进农业科学技术，视为提高农业生产水平的关键所在，坚持走科技兴农之路。互助组时期新式农具的推广，人民公社时期各项先进农业技术的普及，80年代适应家庭经营形式的技术承包服务，无不凝聚着广大农技干部的汗水。科学种田愈来愈成为广大农民的迫切要求。

1950年海安县人民政府农林科这一最早领导全县农业生产行政机构的建立，使农业科学技术的普及有了组织保证；1952年诞生了海安县植物检疫、保护站；1956年各区分别成立区农技站，各人民公社相继建立了公社农科站，形成了县、区、公社、大队四级农科网。以后，由于“文化大革命”的影响，初步形成的科技服务网络一度“线断、网破、人散”。

党的十一届三中全会以后，农村改革出现了新体制。在家庭承包经营这一新形势下，为适应农技服务工作的需要，海安县把加强服务体系建设，促进科技服务网络的恢复摆到重要议事日程上，大力提高县一级，强化乡一级，突破村一级，收到显著的效