

002954



南京市地方志编纂委员会

南京审计志



CA CA CA CA CA CA CA CA CA CA CA

南京市志叢書

南京市地方志编纂委员会

南京审计志

海天出版社

南京市地方志编纂委员会

主 任

王武龙

副主任

汪正生 王浩良

委 员

(按姓氏笔画顺序排列)

马双菊 王武龙 王浩良 王能伟

刘金廷 许成基 孙永深 苏则民

杨金明 汪正生 汪学成 张伯兴

张治宗 张增泰 陆大业 陈华光

陈胜利 陈崇明 林积松 金琳琳

周恒庆 柏美林 秦学清 耿开济

顾惠祥 蒋裕德

《南京市志丛书》主审人员

主 审 张治宗 王能伟

副主审 马伯伦 狄树之 陆良庚 蒋永才

南京市志编辑部编辑

(以姓氏笔画为序)

刘晓梵 陈蕊心 周建国 施国俊 黄翠华

南京市地方志编纂委员会

主 任

王武龙

副主任

汪正生 王浩良

委 员

(按姓氏笔画顺序排列)

马双菊 王武龙 王浩良 王能伟

刘金廷 许成基 孙永深 苏则民

杨金明 汪正生 汪学成 张伯兴

张治宗 张增泰 陆大业 陈华光

陈胜利 陈崇明 林积松 金琳琳

周恒庆 柏美林 秦学清 耿开济

顾惠祥 蒋裕德

《南京市志丛书》主审人员

主 审 张治宗 王能伟

副主审 马伯伦 狄树之 陆良庚 蒋永才

南京市志编辑部编辑

(以姓氏笔画为序)

刘晓梵 陈蕊心 周建国 施国俊 黄翠华

南京市地方志编纂委员会

主 任

王武龙

副主任

汪正生 王浩良

委 员

(按姓氏笔画顺序排列)

马双菊 王武龙 王浩良 王能伟

刘金廷 许成基 孙永深 苏则民

杨金明 汪正生 汪学成 张伯兴

张治宗 张增泰 陆大业 陈华光

陈胜利 陈崇明 林积松 金琳琳

周恒庆 柏美林 秦学清 耿开济

顾惠祥 蒋裕德

《南京市志丛书》主审人员

主 审 张治宗 王能伟

副主审 马伯伦 狄树之 陆良庚 蒋永才

南京市志编辑部编辑

(以姓氏笔画为序)

刘晓梵 陈蕊心 周建国 施国俊 黄翠华

《南京审计志》编纂委员会

主任委员 张秀华

委 员 张秀华 陈生元 崔 忠 夏鹏立
孙澄生 柳桂祥 蔡良林 张浩森
董 方

主 编 孙澄生

主 笔 董 方

责任编辑 吴旭明 吴文嘉

摄 影 宗志刚 吴 中

《南京审计志》编写人员

张有余	杨进	程邵萍	刘希有	杨如林	宋江南
朱元朝	章丽蔓	董方	孙澄生	刘冬梅	王远岱
楼明	吴旭明	夏军	张晓虎	张正华	吴文嘉
王慧琴	朱中保	韩龙泉	刘媛	李兰	王乃晋
吉厚森	周绍亭	周国民	唐正福	陈宜	王春燕
解培禧	杨霞	鲍荣珍	夏顺美	姜广风	贾静
郭宁虹	张纪仁	卓志发	卜丽霞	孔德胜	吴乃钧
姚虹梅	李莹华	李万明	王元璋	徐楠明	汤瑞芳
康若梅	齐华	张卫洋	孙逸群	金祁国	巫宽
刘千英	张永乐	张德珍	凌鹏	祁国银	王喜根
贺惠英	禹健	冯乐兴	晁岱俭	沈宏奎	张国平
陈瑞华	姚钟岫	于炎林	潘寿康	潘锡坚	袁赛康
纪兆迎	于柳英	梁玲	张小菁		

《南京市志丛书》序言

南京市市长 王武龙
南京市地方志编委会主任

南京这座历史文化名城,久有“无比的历史博物馆”之誉,历史积淀之丰厚,胜于一般地方。党的十一届三中全会以来,盛世修志,南京又创出一个“三部曲”的修志格局,决心把这座2400多年古城的方方面面,从历史到现状详尽记述下来,摸清市情;工程浩繁,气魄很大,也早有所闻,但未知其详。1993年初夏,奉调南京主政事,从前任市长手中接过了主持继续编修市志的任务。这时,作为南京修志“三部曲”的第二步——由90部左右专志组成的《南京市志丛书》,已经开始陆续成志面世,披阅案头新出版的几部专志和前此成书的《南京简志》,以及在市编委会领导下相继创刊的《南京史志》双月刊和《南京年鉴》,深感这些地方史料的科学汇编、市情的载体,确实很有“资政、存史、教化”的价值,可以使人民进一步了解南京从古代、近代到现代的历史足迹,可以激发人民热爱祖国、热爱南京、建设祖国、建设南京的巨大热情,可以“鉴兴废、考得失”,从中总结经验,研究规律。应该说,这是南京市社会主义物质文明和精神文明建设的硕果。

面对南京市修志成果,和全市各行各业辛勤劳动、通力合作完成更为艰巨的使命的千百修志工作者,以及关心和支持修志工作的各级领导和专家、学者、各界人士,我们应该致以深深的敬意和诚挚的感谢!

南京编修市志,在总体部署上有自己的独特之处。从80年代

中期到本世纪末的十几年间,南京的市志编纂决定采取“三部曲”的战略布局:第一步,先编了一部《南京简志》,130万字,已于1986年底出版;第二步,编纂一套《南京市志丛书》,分门别类编90部左右专志,各自相对独立,以资料翔实为要旨,总字数预计超过3000万字;第三步,在分门别类的详备史料基础上,再提取精粹,编一部几百万字具有较高科学性的综合性市志——《南京通志》。这三大步,始终贯穿着一个战略思想:南京这样一座古老的历史文化名城,现在又是一座特大的城市、一座多功能的重要中心城市,编修地方志,纵贯千年,横涉百科,上载天文,下记地理,中括人事,社会发展的过程纷繁复杂,还有诸多问题尚待一步步研究探讨,要在短时间内编出一部高水平的综合性市志,决非易事,只有充分发挥各行各业、各个方面的积极性和南京人文荟萃的优势,不断扩展各个领域发掘、选取资料的广度和深度,锻炼修志队伍,努力探索前进,才能完成编修第一代社会主义新市志的历史使命。

经过南京市张耀华、王荣炳等前后几届市长为首的编委会研究决定的这一总体部署,目前正在进行的,也是工作量最大的是第二步,就是编纂《南京市志丛书》。毛泽东同志说过:应用马克思列宁主义的理论和方法,对周围环境作系统的、周密的调查和研究。……应当聚集人材,分工合作地去做,克服无组织的状态。应先作经济史、政治史、军事史、文化史几个部门的分析和研究,然后才有可能做综合的研究。我们应当遵循这个原则,并且坚持到底,完成这一南京修志史上最宏大的系统工程。

在《南京市志丛书》编纂过程中,南京人民又提出了建设南京都市圈、向国际化现代大都市迈进的发展目标。我们的志书应该为实现这一新的宏伟目标服务。无疑又给我们的市志编纂工作提出了更高的要求,又带来了新的难度。我们应当运用“新观点、新材料、新方法”,吸取前人的经验教训,刻意求实,大胆探索。由于编纂社会主义新市志是一个崭新的课题,南京的古今许多问题还在研

究探讨之中,加上我们的水平、功力所限,疏漏、失误之处恐仍难免。我们一定要在“三部曲”的后半进程中,尽力改进工作,按照总体部署修好南京市志,完成历史赋予我们这一代人的使命。

1994年1月

序 言

南京市审计局局长 张秀华
南京审计志编纂委员会主任

“江南佳丽地，金陵帝王州”。在这块古老的土地上，改革开放大潮初起，为审计事业的发展提供了契机，并使之日益壮大。盛世修志，既是中华民族的优良传统，更是适应时代和社会需要之举。躬逢其盛，我有幸主持编纂首部《南京审计志》。

审计在中国发轫于西周，先于西方众多经济发达国家，但受经济发展水平的制约，到了十九世纪以后，已明显落后于西方。全国解放以后的三十多年间，又受计划经济体制的影响，审计工作没有得到重视。1982年修定的《中华人民共和国宪法》以法律形式确定在全国实行审计监督制度，使南京市的审计工作迅速在全市的经济建设中发挥了重要作用。要建设社会主义市场经济，审计工作需要进一步加强。现付梓面世的这部《南京审计志》，本着鉴以往之可鉴，考古今之得失，通过反映南京地区审计事业的兴衰起伏，揭示其生成和发展规律；反映了民国至1990年南京地区审计的演变和发展，尤其对改革开放以来南京地区的审计情况予以全面、系统的记载，揭示了审计事业的发展与整个国家政治经济发展之间的密切关系；并以大量事例表明了审计在社会经济发展中的作用以及它在国家政治经济中的地位，使各界人士增进对审计的认识和了解；尤其是为在审计战线各级领导岗位上工作的同志弄清历史脉络，认识现状，探求审计工作的发展规律，把握发展趋势，提供了生动的教材；为从事审计理论研究和审计实践的工作人员提供了丰

富的资料和借鉴。此外,它还为整个社会充分认识审计、利用审计为建设社会主义市场经济服务提供了便利。愿《南京审计志》的出版对发展中国的审计事业有所贡献。

1994 年 3 月

《南京市志丛书》凡例

一、《南京市志丛书》的编纂以马列主义、毛泽东思想为指导。

二、《南京市志丛书》是一套全面、系统地记载全市各行业历史的大型地方文献,为社会各界了解南京、研究南京服务。采用丛书编辑形式,分卷出版,各专志又具备独立使用价值。

三、专志设置原则。依照现代社会分工,参照现代学科分类情况,平行设置若干相对独立的专业志。采用章节体,一般设章、节、目三个层次,个别列至子目。

四、体裁。各专志以志为主,辅以记、述、传、录、图、表诸体。

五、文体。志,直陈其事,寓观点于史实之中;概述,夹叙夹议;大事记,以编年体为主,辅以记事本末体。

六、范界。以现今行政区划为准,其业务范围延伸至外地部分,则作略记。

七、断限。贯通古今,详今略古。上限不限,追述行业发端;下限断在1987年至1990年间,视成书时间而定。

八、纪年。中华人民共和国以前,一般采用朝代年号,后加注公元纪年;丛书所称“解放后”,系指1949年4月23日南京解放之日起。

九、各专志可另作编辑说明。

编辑说明

(一)本志专门记载南京地区审计主要史实,下限断至 1990 年。

(二)本志采用章、节体,除设统领全志的“概述”外,共分十章。部分章节列至子目。

(三)本志设有人物、大事记、附录三个部分。在附录中除附有南京地区重要审计文件外,辑存编纂本志时收集到的历代审计考证资料。

(四)本志资料源于各种历史文献、档案材料,为节省篇幅,一般不注明出处。

粤新登字 10 号

责任编辑 张良杰 黄翠华

南京市志丛书
南京审计志

海天出版社出版

(中国·深圳)

海天出版社发行 南京航空航天大学飞达印刷厂

开本 850mm×1168mm 1/32 印张 17 字数 410 千

1994 年 7 月第 1 版·1994 年 7 月第 1 次印刷

印数 2000 册

ISBN 7—80615—050—1

K·8

定价:48.00 元

目 录

概 述	1
第一章 机 构	5
第一节 民国时期	5
第二节 南京解放以后	10
国家审计机关	12
内部审计机构	26
社会审计组织	32
驻宁审计机构	42
第二章 对 象	45
第一节 民国时期	45
审计院时期审计对象的划分	45
审计部时期审计对象的划分	46
审计部驻南京市政府审计人员办公室审计对象的划分	47
第二节 南京解放以后	48
审计对象的统计范围	49
审计对象的统计原则	49
经济责任审计对象划分	53
承包经营责任审计对象划分	54
第三章 种 类	56
第一节 民国时期	56
事前审计	57
事后审计	58
稽察	58

第二节	南京解放以后	59
	财政财务收支审计	59
	经济效益审计	61
	经济责任审计	62
	财经法纪审计	65
	调查审计	66
	其他专项审计	68
第四章	程序和方法	71
第一节	民国时期	71
	审计程序	71
	审计方法	74
第二节	南京解放以后	76
	一般审计程序	76
	经济责任审计程序	78
	基建开工前审计程序	80
	定期审计程序	81
	审计组织方法	82
	审计执行方法	83
	审计技术方法	83
第五章	国家审计	86
第一节	民国时期	86
	事前审计	89
	事后审计	99
	稽察	132
第二节	南京解放以后	138
	工业交通审计	138
	涉外审计	151
	基本建设审计	161
	商粮外贸审计	174