

《郑州市土地志》丛书之七

登封市土地志



河南科学技术出版社

登封土地志

主编 申巧珍

登封市土地志编纂委员会

内封题字：登封市长傅文灿

《郑州市土地志》丛书编委会

主任委员	刘国喜		
副主任委员	李海木	邢国俊	白宗仁
	王玉学		
委 员	申巧珍	赵俊杰	王万彩
	郭连召	张金箱	杨其广
	司书宪	张胜利	王金凤
	张菊焕	曹培林	高福德

《登封市土地志》编纂委员会

顾问	官寅	李松坤	张学亮	
主任	申巧珍			
副主任	贾怀森	耿建	郭长义	李富有
	李振亮			
成 员	牛金库	李金锁	孙怀军	甄水平
	高江明	郑红媛	韩志刚	
总编审	申巧珍	王玉学	贾怀森	耿建
	郭长义			

《郑州市土地志》丛书编委会

主任委员	刘国喜		
副主任委员	李海木	邢国俊	白宗仁
	王玉学		
委 员	申巧珍	赵俊杰	王万彩
	郭连召	张金箱	杨其广
	司书宪	张胜利	王金凤
	张菊焕	曹培林	高福德

《登封市土地志》编纂委员会

顾问	官寅	李松坤	张学亮	
主任	申巧珍			
副主任	贾怀森	耿建	郭长义	李富有
	李振亮			
成 员	牛金库	李金锁	孙怀军	甄水平
	高江明	郑红媛	韩志刚	
总编审	申巧珍	王玉学	贾怀森	耿建
	郭长义			

《登封市土地志》编校人员

主 编	申巧珍		
副主编	牛金库	李金锁	郑红媛
编 辑	杨秋芳	王会军	王春霞
校 对	李金锁	高晓光	温秋娥
	牛金库		

登封市委书记周海深题词

法力度
加大主
机
强引波
管理
化主
城

周海深
一九九五年
二月

登封市长傅文灿题词

山河美
风景好
如不
九
月

傅文灿





国家土地局局长王先进(右二)由河南省土地局副局长张学振(右五)、郑州市副市长李生盛(左三)、市土地局局长刘国喜(左四)陪同到登封城关镇东十里西坡田间视察。



国家土地局副局长兼《中国土地报》总编辑王光熙(左三)由郑州市土地局副局长李海木(左二)陪同来登视察土地工作。



郑州市政府副秘书长兼市土地局局长崔巍（中）于1990年到登封大冶冶山改土工地视察。



登封市副市长李松坤（左四）带领市土地局领导班子成员，深入田间搞土地利用总体规划。



登封市土地管理局局长、党组书记申巧珍在勤奋工作



登封市土地管理局领导班子成员在研究土地管理工作。局长、党组书记申巧珍（右二），副局长、党组成员贾怀森（左三），副局长、党组成员耿建（右一），纪检组长、党组成员景振森（左一），副局级协理员李书和（左二）。



登封市土地管理局股长以上干部合影



登封市土地管理局全体同志合影

序 言

《登封市土地志》经历年余的努力，在“人类从来没有像今天这样感到土地是那样的金贵”的岁月里，伴随着创建现代化旅游名城的大喜日子，终于面世了。

它是我市土地战线非凡里程的真实纪录，又是我市有史以来第一部土地专志，无疑是值得高兴和庆贺的。倘若读读它，定会给您无穷的启迪。

人类赖以生存的土地，每天都在减少，这已成为世界各国共同关注的一大问题。20年前，联合国人类生存环境会议的专家们向全世界呼吁：“我们只有一个地球”！

登封是个土地资源严重不足的县市，又是个石厚土薄的贫土市，作为登封一个公民无权浪费一点土地。然而，开矿、修路、城镇建设、企业发展、葬土坟、烧砖瓦、农村建房，等等，每分钟都在向地球索取着宝贵的土地资源。应当明白，土壤是个很难再生的资源。在这个星球上，要形成1厘米厚的土壤，大自然要经过300年至500年的漫长岁月。很不容易生成的1厘米厚的土壤，不要说种庄稼，恐怕连小草也养不活。

登封各项事业在迅速前进，土地使用制度改革方兴未艾。实践证明：这项改革的方向是完全正确的，它符合建立社会主义市场经济体制的要求，并已取得了显著的社会效益和经济效益。建立了用地的自我约束机制，促进了土地资源的合理利用和优化配置；开辟了城乡建设资金的新渠道；找到了有效的调节手段，增强了经济的宏观调控能力；建立了用地平等竞争机制，促进了市场要素的形成；改善了投资环境，推动了改革开放的深入进行。一个“健全完善，统一开放，规范有序”的土地市场，正在中岳大地上形成并不断发展。

编纂《登封市土地志》是一项功在当代、益在千秋的事业。在编纂过程中，始终以马列主义、毛泽东思想，特别是以“中国特色社会主义理论”和党的路线、方针、政策为准绳，勇于探索，大胆创新，广征博采，精益求精。本志编纂总的指

导思想是：坚持原则，实事求是，上不负古人，下不欺子孙；资料翔实，秉公直书、立足当代，详今略古。

《登封市土地志》编纂工作始于1993年第四季度，随即成立了编纂委员会，抽出专人组建起编志办公室，经拟定篇目，查阅档案，内查外调，广征资料，集思广益，归类整理，精心编写，反复修订，去伪存真，汇总编纂。本志从头至尾围绕“土地”二字做文章，突出嵩山地层、地质、地貌特征，浓墨重写土地管理，努力写出特色来。全体编纂人员面对资料残缺、年代断档、人手不足等困难，以修志为己任，不辞劳苦，勤奋笔耕，精神可贵。在此特向编纂人员和所有为本志做出贡献的同志表示衷心的感谢和诚挚的敬意！

本志曾三番五次修改和订正，力求言简意赅，朴实无华，用事实材料说话，深入浅出，详略适当，兼资料性、知识性、实用性、权威性于一体。《登封市土地志》凝聚着全市土地战线上的党员、干部、职工的滴滴心血和汗水；翔实记载着土地工作者各个时期、各个方面的可喜成就；热情讴歌了土地先进单位和模范人物的丰功伟绩。它有助于当代土地工作者和一切有识之士了解过去，汲取经验，借鉴教训，彰往昭来，把登封土地管理工作做得更好，为“振兴经济，建设登封”做出更大的贡献！

申巧珍

1994年12月

凡 例

一、本志上限追溯到远古，下限至 1994 年底。

二、本志设章、节、目三级安排归属，章、节设眉题，目标码，分别用汉字和阿拉伯字表示。

三、本志分志首和综述、土地大事记、自然地理、土地资源、土地与人口、土地制度、土地赋税、机构与人事、地籍管理、建设用地管理、土地使用制度改革、土地监察、土地利用、土地保护、土地规划、土地法规的学习宣传、廉政建设、土地人物、乡镇土地所概况、局属企业、土地艺文、附录共 22 章、87 节，志尾有编后记。

四、本志的编纂以马列主义、毛泽东思想为指针，以邓小平建设有中国特色的社会主义理论为指导，坚持四项基本原则。

五、大事记以编年体附记事体。土地制度、土地赋税以年代为径，纵述土地史，其余章节系横排竖陈土地管理工作。

六、本志文中的历史纪年，清代以前以当时的统用纪法用汉字；民国时期用民国纪年，用阿拉伯字，尔后分别加括号注入公元纪年；解放初期及建国后，均采用公元纪年。大事记为了时序统一，统用公元纪年，其中民国以前分别按当时纪法在括号内加上注明。

七、本志所采用的资料，经考证求实，直接引用，不再注明来源出处。

八、本志文体为语体文，记述体，通篇以文字记述为主，相应的配合运用图表，随文相间穿插，尽力做到资料翔实。

九、本志内所用的度量衡和货币单位，均以原资料照录，未予折算。

十、本志内的记数用法，按统一规定，一律使用阿拉伯字。四位以下数字，不用分位号；五位以上的数字，尾数零多的，单位数可改为万或亿。

十一、本志自始至终围绕“土地”做文章，突出嵩山地层、地质、地貌特征，浓墨重写土地管理，努力写出特色来。

十二、文字一律使用国务院公布的第一、二批简化汉字。

目 录

第一章 综述	(1)
第二章 土地大事记	(6)
第三章 自然地理	(15)
第一节 位置境域	(15)
第二节 山脉河流	(15)
第三节 地层构造	(20)
第四节 地质特征	(23)
第五节 地貌形成	(31)
第四章 土地资源	(39)
第一节 土壤分布	(39)
第二节 地方气候	(47)
第三节 植被概况	(49)
第四节 矿藏资源	(51)
第五章 土地与人口	(53)
第一节 汉魏时期	(53)
第二节 明清时期	(53)
第三节 建国后逐年耕地、人口对照	(55)
第六章 土地制度	(58)
第一节 氏族部落土地公有制	(58)
第二节 寺庙土地与两极分化	(59)
第三节 农民土地所有制	(63)
第四节 集体土地所有制	(70)
第七章 土地赋税	(77)
第一节 历代田赋	(77)
第二节 明代田赋	(77)

第三节 清代田赋	(79)
第四节 民国田赋	(81)
第五节 建国后的土地税	(82)
第八章 机构与人事	(88)
第一节 机构设置	(88)
第二节 人事变动	(88)
第九章 地籍管理	(95)
第一节 土地申报登记	(95)
第二节 地籍调查	(96)
第三节 确权发证	(101)
第四节 地籍档案	(101)
第十章 建设用地管理	(103)
第一节 报批办法与征地补偿	(103)
第二节 三项用地的计划实施	(108)
第十一章 土地使用制度改革	(130)
第一节 农村宅基地有偿使用	(130)
第二节 乡村企业用地有偿使用	(131)
第三节 国有土地使用权的出让与转让	(132)
第四节 行政划拨土地	(132)
第五节 荒山拍卖	(133)
第十二章 土地监察	(134)
第一节 土地监察的职能作用	(134)
第二节 清查非农业用地	(135)
第三节 清查城镇职工建私房	(136)
第四节 清理整顿各类用地	(137)
第五节 来信来访工作	(137)
第六节 案例选载	(139)
第十三章 土地利用	(140)
第一节 农业用地	(140)
第二节 基建用地	(141)