

昆明市 爱国卫生运动志



昆明市爱国卫生运动委员会办公室编
一九九三年二月

開展愛國衛生運動提
高全民族的衛生素質
促進兩個文明建設

江澤民

一九九二年
六月十日

移風易俗，改造
家園，除害滅病，
健康幸福。

李鳴

一九九二年六月五日

深入持久地开展爱国
卫生运动，不断提高人
民健康水平
李锐书

回顧過去成就輝煌
展望未來任重道遠

王建輝
九九三月廿日

继续前进
团结奋进

马力

一九九三年三月

一九九二年九月全国城市卫生综合
整治检查通报会



一九八六年成都、重庆、南宁、
贵阳、昆明五市爱卫会主任在昆签订
协作议定书



一九九二年昆明市被全国爱
国卫生运动委员会评为卫生城市



一九八九年昆明市爱卫会
被评为全国卫生先进单位



一九八九年云南省爱卫会
命名昆明市为爱国卫生先进城
市



一九九〇年六月经灭鼠专
家考评，授予“灭鼠先进城区”
称号



一九八五年至一九九二年，参加云南省文
国卫生流动红旗竞赛，荣获第一名或第一组（昆
明、个旧、大理、东川、开远五市）第一名



街头卫生宣传一栏



昆明市东风广场一景



一九九一年一月十二万军民疏挖大观河一角



城郊结合地带喷洒灭害药物



群众性卫生监督员在执勤



一九九二年十月纪念开展爱国卫生运动四十周年文艺汇演

目 录

序言	(1)
编撰组	(2)
矩陈图	(3)
概述	(4)
第一章 大事记	(10)
第二章 机构	(42)
第一节 昆明市历届爱国卫生运动委员会	(43)
第二节 昆明市区、县历届爱国卫生运动委员会	(47)
第三节 昆明地区各大系统爱国卫生运动委员会	(57)
第三章 宣传教育与新闻报导	(59)
第一节 卫生宣传	(59)
第二节 健康教育	(68)
第三节 新闻报导	(72)
第四章 卫生管理	(109)
第一节 各个时期的爱国卫生工作	(109)
第二节 除四害	(121)
第三节 食品卫生	(138)
第四节 城市环境卫生	(144)
第五节 农村“两管、五改”	(153)
第五章 爱国卫生竞赛	(167)
第一节 卫生检查	(167)
第二节 爱国卫生运动竞赛	(170)
第三节 爱国卫生先进	(195)
第六章 法规、制度和标准	(205)
第七章 监督队伍及技术组织	(257)
第一节 卫生管理监督队伍	(257)

1、社会性卫生监督队伍	(257)
2、城市管理监督队伍	(261)
第二节 技术组织	(264)
1、爱国卫生工作考评组	(264)
2、灭鼠指挥部组织	(266)
3、灭鼠技术指导组	(266)
第三节 卫生消毒杀虫服务组织	(267)
1、昆明市卫生消毒杀虫服务站	(267)
2、官渡区卫生消毒杀虫服务站	(268)
3、宜良县卫生消毒杀虫服务站及宜良县消毒杀虫灭鼠技术服务 中心 (1992 年 7 月 24 日成立)	
4、云南威迪公司 (1992 年 9 月 8 日成立)	

附 录

一、全国爱国卫生运动委员会历届主任委员	(272)
二、文件选编	(273)
三、文章选编	(306)

序 言

《昆明市爱国卫生运动志》即将付印成书，这是爱国卫生工作的一喜。

编纂本志的目的，是希望通过爱国卫生运动这一侧面来反映昆明市建国以来的时代轨迹。同时，供今后工作的同志能取一个“承上启下”的借鉴。

爱国卫生工作是具有中国特色的一种卫生工作方式，符合我国社会主义初级阶段的实际。昆明市自1952年开展爱国卫生运动以来，至今已有40年的实践，由于各级党政领导重视，动员广大群众和有关部门共同采取有效的措施，在移风易俗，除四害，讲卫生，防疾病，改善城乡卫生面貌，提高人民健康水平，促进“两个文明建设”等方面均作出积极的贡献。

爱国卫生工作具有很强的群众性和社会性，牵连面广，过去几十年所取得的成就，都是与爱国卫生运动委员会各委员部门的密切配合和基层爱国卫生工作同志的努力分不开，可以说，是大家辛勤劳动的结果。因此，本志所记述的工作，势必涉及各有关部门的业绩。这不是有意“掠人之美”，而是为了更全面地反映昆明市开展爱国卫生运动的历程，特此说明，请予理解。

本志在编纂过程中，得到各方面的领导和专家学者的指导和支持，谨此表示衷心的感谢。

本志编纂断限上起1950年，下至1992年，但由于我们初次编写这一专业志，缺乏经验，水平有限，加之时间仓促，资料搜集不全，难免有遗漏、错误之处，敬请批评，指正。

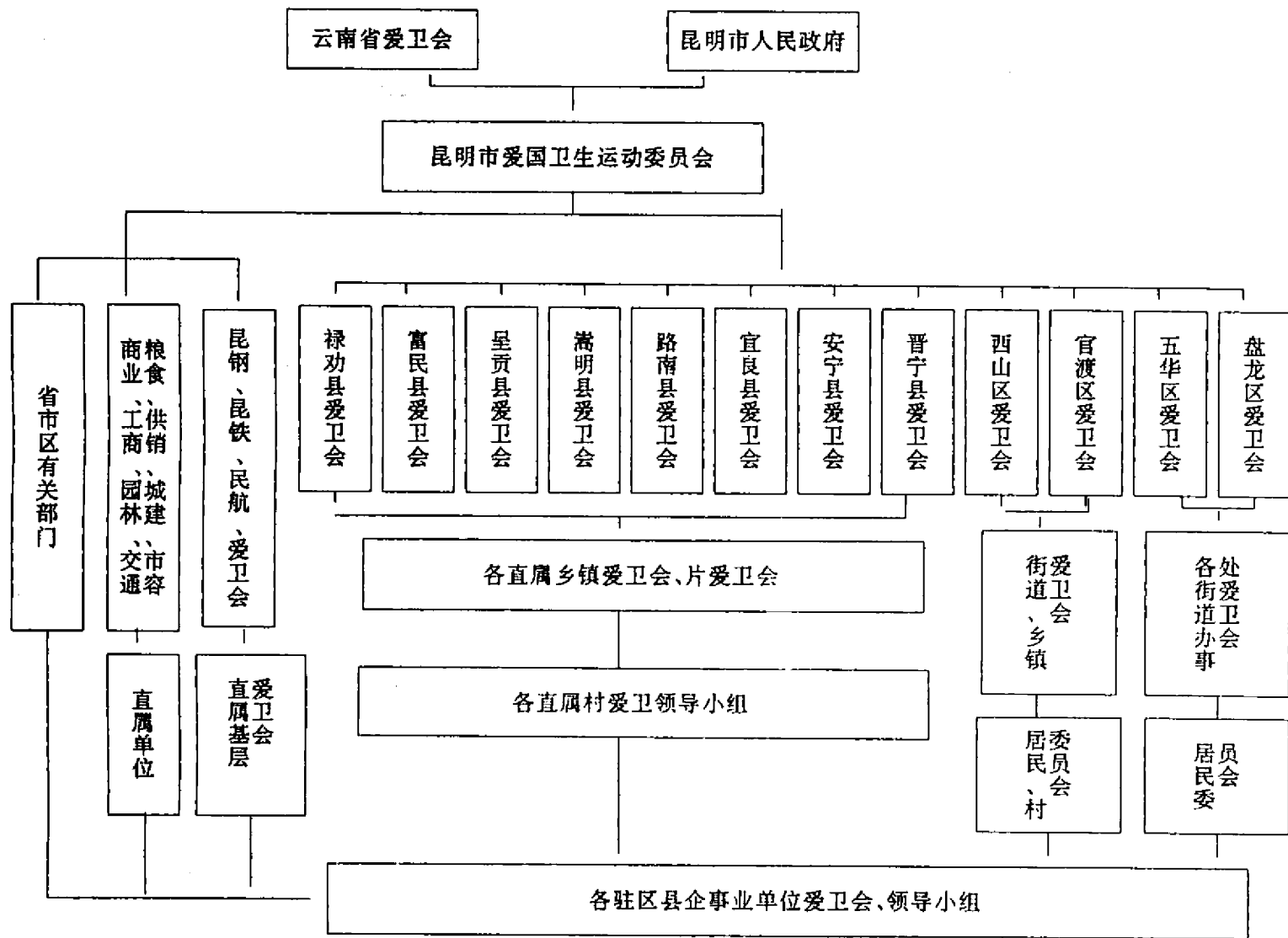
愿本志能在改善与提高城乡环境质量和人民生活质量中，发挥“欲穷千里目，更上一层楼”的作用。

刘 福

一九九三年二月

《昆明市爱国卫生运动志》编纂组

组 长	刘 福			
副组长	胡为民			
主编审	刘 福			
编 审	雷进忠	胡为民		
撰 写	刘 福	季 雍	李 照	傅毓秀
资 料	杜 逊	盛 鹏	韩万程	
校 对	季 雍	李 照	傅毓秀	



昆明市爱国卫生工作条块结合分级管理矩陈图

概 述

昆明市是祖国西南边疆一个多民族的省会城市，是云南省政治、经济、科技、文化的中心，是国务院第一批公布的二十四个历史文化名城和国家批准的实行沿海开放政策的城市之一，由于风光秀丽，古迹众多，气候宜人，四季如春，素以“春城”著称，因而又是发展中的旅游城市。全市现辖盘龙、五华两个城区，官渡、西山两个郊区，晋宁、宜良、路南、嵩明、禄劝、富民、呈贡、安宁八个县。其中路南为彝族自治县，禄劝为彝族苗族自治县。各县区共设 77 个乡政府，35 个镇人民政府，23 个街道办事处，下设 1051 个村公所，8704 个村民小组（合作社），342 个居民委员会。全市土地面积 15561 平方公里，人口 354.9 万人（1990 年），其中农业人口 215.3 万人，占 60.65%，非农业人口 139.7 万人，占 39.35%。两城区面积共 33 平方公里，人口 75 万人，城区人口密度为每平方公里 24709 人，此外每天过往流动人口约 20—25 万人。

昆明位于东经 102 度 10 分至 103 度 40 分，北纬 24 度 23 分至 26 度 22 分，居云贵高原中部，为山原地貌，北窄南宽，三面环山，南濒滇池，天然趣成。城市中心海拔 1891 米，属北亚热带气候。北部有乌蒙山等山脉天然屏障，抵御了冬季南下的寒流，南部受孟加拉湾等海洋季风暖湿气流的影响，加上滇池湖面的调节，所以温差较小，年平均气温为 15.1℃，年平均降雨量 1035 毫米。由于海拔高纬度低，阳光辐射强，雨量充沛，使得昆明四季长青，鲜花盛开。这种气候条件，既有利于农作物的生长，也有利于蚊、蝇、鼠类的孳生繁殖和越冬。所以昆明市的“除四害”任务特别艰巨。

爱国卫生运动是群众性，社会性很强的工作，是一项艰巨的社会系统工程，它的每一项具体工作，都与人民群众的精神文明、生活和物质文化紧密相关。昆明市爱国卫生运动委员会在中共昆明市委，市人民政府的领导和关怀下，坚持“加强领导、动员群众、措施得力、持之以恒”和“政府组织、部门协调、地方负责、群众动手、科学治理、社会监督”的基本工作方针和方法，充分发挥爱国卫生运动委员会办公室的组织、监督、协调、检查的作用，组织发动各有关部门积极开展爱国卫生活动。历年来根据不同时期的要求，开展了以除四害、讲卫生、防疾病为中心内容的群众性爱国卫生运动，改造旧社会遗留下来的脏乱污秽的不卫生状况，改善城市乡镇卫生面貌，建设社会主义的清洁、整齐、优美环境的现代化城市，为改革开放和经济振兴做出贡献，得到了全市人民的支持和拥护。

昆明市的爱国卫生运动基本上经历了四个阶段。

—

五十年代，主要是响应毛主席提出的“动员起来，讲究卫生，减少疾病，提高健康水平，粉碎敌人的细菌战争”的号召，动员群众，大力开展以除四害，讲卫生，防疾病的群众性爱国卫生运动，整治环境卫生，荡涤与清除旧社会遗留下来的脏乱污秽的垃圾废弃物，填埋污水沟塘，清除蚊蝇孳生场地，建立群众清扫组织，制订群众卫生公约，修建公共卫生设施，防治流行性疾病。

1950年3月27日，昆明市军事管制委员会卫生接管部和昆明市人民政府卫生局决定成立昆明市防疫委员会。

在市人民政府统一部署下和市卫生防疫委员会具体指导下，宣传、组织及动员广大群众积极贯彻“预防为主”的方针，先后开展以整治环境卫生，填平污水沟塘为中心的群众性卫生运动。根据中共中央、政务院的指示，1953年3月28日成立以市长潘朔端兼任主任委员的第一届昆明市爱国卫生运动委员会，把爱国卫生运动作为我国人民卫生事业的重要组成部份。之后，昆明市全市人民热烈响应党中央的号召，开展了大规模的除四害、讲卫生、防疾病的群众性爱国卫生运动，消灭蚊蝇老鼠和孳生场地，打扫室内外卫生，建立群众性清扫保洁组织，制订群众卫生公约，修建公共卫生设施等，以实际行动粉碎美帝国主义细菌战的阴谋。

1955年1月，根据中央爱国卫生运动委员会的部署，市爱卫会结合民间春节前扫尘习俗，全市开展群众性卫生突击活动，继续改造旧社会遗留下来的不卫生状况。

1956年1月，中共中央发布《全国农业发展纲要（草案）》提出消灭“四害”的除害灭病，讲卫生的任务目标，全市城镇兴起了卫生上“纲要”运动。昆明市爱国卫生运动委员会及时制定了各个时期的除四害、讲卫生为中心的开展爱国卫生运动实施计划，进一步明确消灭苍蝇、蚊子、老鼠、麻雀的步骤，以及查清和消除蚊、蝇孳生场地，并积极组织实施。

1958年1月8日，市爱卫会举行扩大会议，决定在全市范围内广泛深入地开展一个规模宏大的除四害，讲卫生，防疾病的爱国卫生运动，提出了把昆明市变成“四无城”的奋斗目标。各级政府和爱卫会层层动员，积极投入，有组织地开展了声势浩大的群众性除害灭病运动。全市人民苦干实干，消灭大量“四害”，整修厕所，明沟改暗沟，创建“卫生六好”单位和庭院等。从1月8日至4月14日，在全市整修公私厕所6905个，全部达到“三化”标准，基本实现了小街小巷明沟改暗沟和地面三合土化，栽花种草，绿化美化环境，大大地改善了城市市容卫生状况。4月14日，经省爱国卫生检查团进行检查后，宣布昆明市为基本“四无

城”。到11月13日，市辖龙泉、海口、西山、安宁四个郊区也实现基本“四无”。

为加强领导，巩固成绩，不让“四害”有栖息繁殖之地，6月17日，市成立了“除四害”总指挥部，由市委书记亲自任总指挥，21日起，继续开展夏季除“四害”突击运动，分为灭雀、灭蚊蝇、灭鼠三个步骤，城区、郊区一齐行动，坚持领导、技术人员，群众三结合，采取综合战术消灭“四害”，取得显著成绩。4月4日和5月30日昆明市人民委员会先后颁布《开展以除四害、讲卫生、为中心的爱国卫生运动的通告》及《昆明市公共卫生管理规则》，使城市公共卫生开始依法治理，有法可依。

二

六十年代前五年，建立城市环境卫生管理机构，继续围绕防治“四病”动员群众，组织社会力量，开展卫生突击活动。城区实行粪便统一管理和计划分配。后五年，由于“文化大革命”的影响，爱国卫生运动基本陷于瘫痪状态。

1960年初，大力宣传中共中央“关于卫生工作的指示”。使全市人民认识到爱国卫生运动具有“移风移俗，改造国家”，的伟大意义，树立“以卫生为光荣”，以不卫生为耻辱”的良好社会风尚。在开展爱国卫生运动中，都把搞好食品卫生工作列为运动中心内容的重点来抓，预防肠道传染病的传播和流行。并根据党中央指出：“今后三年的要求就是在已有的成绩和经验的基础上，进一步明确除四害的步骤，以求达到消灭四害的总目的”和昆明市委的指示，结合实际情况，制定了我市1960年除四害的具体指标。各级政府和爱卫会也相应制定了具体措施。为实现目标的规定要求，市人民委员会，市爱国卫生运动委员会先后几次发动群众，开展整顿市容环境卫生的突击活动，各地区积极地认真贯彻，突击与经常相结合，加强领导和管理，消灭四害收到明显效果，全市市容卫生面貌亦有较大的改观。

1960年—1962年，在国民经济暂时困难时期，市爱卫会一手抓爱国卫生运动的持续开展，一手抓群防群治工作。重点是集中力量在城郊区、县防治浮肿、营养不良、闭经、子宫脱垂等疾病。为了进一步加强防疫治病工作的领导，昆明市委决定成立“市委防疫治病领导小组”。由于采取了一系列措施，肿病患者得到及时治疗、康复较快、有效地保护了生产劳动力。

1962年12月，昆明市人民委员会颁布《昆明市城市粪便清除管理办法》，实行粪便统一管理，计划供应，合理分配，加强城市的公共卫生管理。

1963年—1965年，爱国卫生工作围绕疾病防治工作。贯彻“预防为主”的方针，为社会主义建设服务方向，采取经常与突击相结合，以坚持深入开展爱国卫生运动，除在各个节日前后组织活动外，加强经常性的卫生管理工作。并在各级爱卫会统一部署下，城郊区、县广泛动员群众开展灭鼠保粮运动。投放毒饵，捕

杀老鼠 162206 只，经过监测，鼠密度大大降低，收到很大效果。

1966 年下半年开始的“文化大革命”期间，爱国卫生运动委员会受到重大挫折。在林彪、“四人帮”的严重干扰下，无政府主义思潮泛滥，各级爱国卫生运动委员会及其办事机构瘫痪了，有的地区撤销或合并，工作人员也调离其它工作。一些行之有效的规章制度垮了，城乡卫生水平明显下降，环境脏乱，“四害”密度和疾病明显回升。

三

七十年代，重新组建市、区爱国卫生运动委员会及其办事机构，整顿城市市容卫生和交通秩序，治理城区公私厕所，改善城镇卫生状况。

1970 年 8 月，昆明市革命委员会成立“昆明市除害灭病领导小组”，并开展除害灭病为内容的爱国卫生运动。1972 年 7 月市革委会成立昆明市爱国卫生运动委员会，并要求两城区在革委会领导下，要相应建立爱卫会，以便领导爱国卫生运动的开展。机构建立后，市、区爱卫会虽多次发动群众，整顿市容，除四害，防疾病突击活动，但临时治标，效果不大。

1975 年，又刮起了“反击右倾翻案风”的风潮，使群众性的爱国卫生运动又一次受到了挫折。

1978 年 11 月 22 日，昆明市委决定，重新成立昆明市爱国卫生运动委员会，由市委书记何波任主任委员，同时充实办公室的领导人员和工作人员，强化爱国卫生工作。各区、县也陆续恢复和健全了爱国卫生运动委员会组织及其办事机构。昆明地区的各大系统也陆续恢复了爱卫会组织或设置卫生专职干部管理爱国卫生工作。从而使昆明市爱国卫生运动进入一个新的阶段。1979 年，市革委会又成立昆明地区城市整顿指挥部，对城市脏、乱、差、进行全面综合治理。8 月，市革委会公布《关于昆明市市容、卫生管理的试行规定》。

党的十一届三中全会以后，党和政府进一步加强爱国卫生运动的领导，建立健全各级爱国卫生运动委员会及其办事机构，集中力量，广泛治理脏乱场所，清除“文革”期间积存下来的垃圾污物，大力开展市容环境卫生，交通秩序，市政建设等整顿活动。把爱国卫生运动重点转移到为社会主义现代化建设服务上来。

四

八十年代至九十年代初，健全各级爱国卫生运动委员会及其办事机构，加强领导；狠抓卫生治本，健全卫生法制建设，加强科学研究和管理工作的，创建“灭鼠先进城市”和“卫生城市”，城市乡镇爱国卫生运动更加深入地开展。