

011248

威宁彝族回族苗族自治县

财 政 志

威宁彝族回族苗族自治县财政局
《财 政 志》编 纂 小 组 编印

威宁彝族回族苗族自治县

财 政 志

威宁彝族回族苗族自治县财政局
《财 政 志》编 纂 小 组 编印

《威宁彝族回族苗族自治县财政志》

编纂领导小组成员名单

组 长 李世华 (县财政局局长)
副组长 代永宁 (县财政局副局长)
顾 问 曾衍铭 (县人大副主任、原县财政
局局长)
蒋明荣 (原县财政局副局长)
编 审 张德辉 (县志办副主任)

《威宁彝族回族苗族自治县财政志》

编纂小组成员名单

组 长 蒋明荣
主 编 顾 俊
编 辑 王国忠 雷兴国 张著铭 冯克宽
马 联
资料员 赵庆成
制 图 赵庆成 陈卫凡 邵仁德
摄 影 夏思奇

1988年5月26日

序

财政是一个经济范畴，它参与社会产品及国民收入的分配和再分配；财政又是一个历史范畴，它随着国家的出现而产生，随着国家的发展而发展。一切剥削阶级的国家财政，是建立在生产资料私有制基础上的，是为剥削阶级利益服务的。社会主义的国家财政，是建立在生产资料公有制基础上的，它取之于民，用之于民，完全彻底为人民服务。

县级财政，是国家财政的组成部分。千百年来，威宁财政经历了封建财政、半封建半殖民地财政。1949年，随着中华人民共和国的诞生，建立了社会主义的人民财政。40年来，威宁自治县财政担负着完成国家赋予的一部分财政收入的任务，承担着国家安排的各项资金支出、管理、监督的任务；为国家建设和地方政治、经济改革、经济发展作出了积极贡献。

解放初期，百业待举，百废待兴，革命战争仍在进行。在匪患猖獗的情况下，广大财政工作者一手拿枪，一手组织财政收入，坚持在农村筹款筹粮，工作十分艰辛。嗣后，财政战线的同志们，全面贯彻执行“发展经济，保障供给”的总方针，以身作则，积极努力，艰苦奋斗，组织财政收入，勤俭节约，秉公执法，严格财经纪律，管好用好财政资金，历尽千辛万苦，做了大量的工作，用自己的实际行动，谱写了光辉的业绩。在国民经济恢复时期，社会主义改造和社会主义建设时期，以及“文革”动乱的各个时期，财政工作都坚持“从发展国民经济来增加我们财政的收入”，在保证资金合理供应，平衡财政收支，稳定物价，巩固和发展社会主义经济，促进工农业生产的发展等方面，都发挥了

5

积极的作用。特别是中国共产党的十一届三中全会以来，威宁自治县的财政工作在党的路线、方针、政策指引下，更取得了可喜的成就。威宁财政工作的历程和成就，使人深感创业的艰辛，道路的坎坷。

盛世修志，是中华民族的传统美德。历代方志中言及威宁财政的，有清道光年间编纂的《大定府志》、《威宁州志》和民国年间编纂的《威宁县志》。旧志涉及财政的内容分别在“经政”、“物产”、“屯垦”各志中记述，无单独的财政专志。中华人民共和国成立40年来，威宁彝族回族苗族自治县单独编纂财政志，实属首创。

《威宁彝族回族苗族自治县财政志》，主要记述明、清、民国、解放后至1989年威宁财政的发展和变革，既反映各个历史时期财政的本质、职能和特点；又反映各个时期财政生财、聚财、用财的历史规律。鉴于时间跨度长，资料多，内容丰富，在编纂过程中，坚持以马克思主义、毛泽东思想为指针，用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，依照历史，尊重事实，通过资料、文字、数据，兼备图表、照片，如实反映历史的原貌，寓褒贬于事实之中，力求达到思想性、科学性、资料性的统一，体现时代风貌和地方特色，对“资治、存史、科研、教化”都有重要的作用。厚望于它能为威宁自治县的社会主义物质文明和精神文明建设作出一定的贡献，为今后财政工作的发展提供历史借鉴，给后世留下宝贵的财富。

《威宁彝族回族苗族自治县财政志》，客观地反映了威宁财政的艰难历程和深刻变化，将激励财政战线年轻一代热爱本职工作，继承和发扬前辈艰苦创业、百折不挠的奋斗精神，从中寻求有益的借鉴，在当前深化改革，开拓创新的征途中，发扬成绩，克服不足，勇于进取，继续前进，为新时期财政工作，为社会主义现代化建设，为振兴威宁经济作出新贡献。

《威宁彝族回族苗族自治县财政志》，在县财政局“财政志编纂领导小组”的领导下，参与本志编纂工作的同志，辛勤查找、翻阅、访问、笔录，把有关资料和史实一一钩稽，经过辛勤劳动和不懈努力，全面完成了全志的编纂任务。在此，我衷心祝贺《威宁彝族回族苗族自治县财政志》的出版。威宁财政志是威宁有史以来的第一部专志，是威宁各族人民的财政发展史。它有助于我们进一步了解县情，探索规律，研究威宁财政的现状和今后的发展，无疑是一部极其有价值的教科书。因为本志的特点，同时也是它的优点和长处，就是真实。

《威宁彝族回族苗族自治县财政志》的问世，是编纂小组集体智慧的结晶。在编纂过程中，得到贵州省财政厅和财政科研所的有关领导，毕节地区财政局的有关领导，原来在威宁县财政局（科）工作过的老科长、老局长、老股长的帮助、指导和审稿，得到县志办和有关部门的支持和合作，使编纂工作顺利完成。我谨代表编纂领导小组和编纂小组致以衷心的感谢。

《威宁彝族回族苗族自治县财政志》历史性强，涉及面广，鉴于编纂小组水平有限，错误缺点难免，敬请批评指导。

曾 衍 铭

一九九〇年十一月

6

凡 例

一、本志遵照中国地方志指导小组《新编地方志工作暂行规定》的原则要求，专门记述威宁彝族回族苗族自治县（简称“威宁自治县”，1954年11月以前称威宁县）财政的历史和现状。史实资料的辑录，上自周秦，下至公元1989年末，记述明、清两代和民国时期、特别是1949年12月7日威宁县和平解放以来财政的发展变化，并对某些事类的起源作简要追溯。

二、本志编纂体例，以志体为主，兼备记、录、图、表等形式。以类系事，以时为经，以事为纬，横排纵写，贯通古今，横不缺项，纵不断线，详近略远，立足当代，详今略古，古为今用。随文插列图表，以求文省事明。

三、本志行文，采用记叙文体，语体文记述，使用规范化现代汉语和现行标点符号，横排印刷。援引古代史志，除特殊情形者外，繁体字一律改成简化汉字，并加标点符号。

四、本志的数字书写：文中数字除清代以前的记述使用汉字外，表列数字，一律使用阿拉伯字；分数在行文中用汉字，百分比用阿拉伯字；不是出现在一组表示科学计量和具有统计意义数字中的一位数以及表示概数的两位数字，可用汉字（如“一个人”、“两本书”、“三种办法”、“四条意见”和“二三月”、“四五天”、“五十七八岁”、“七八十种”、“近万元”等）；数字作为词素具有修辞特色的语句，按习惯用汉字书写（如“十之八九”、“‘七五’计划”）。

五、本志时间表述：清代之前以夏历记述的朝代纪年，一律使用汉字书写，冠以朝代年号，括注阿拉伯字公历年月日，省去“公

元”二字如：“清宣统三年八月十九日（1911年10月10日）”，民国纪年，一律使用阿拉伯字，同时括注公历纪年，如：“民国32年（1943）”，“解放后”系指1949年12月7日以后。

六、本志对解放后历次政治运动的记述，按“宜粗不宜细”的原则简而述之。1949年到1955年流通的人民币，一律以旧人民币1万元折合新人民币1元计列。个别地方为了反映历史面貌，仍用旧人民币值时，须用括注标明“（旧人民币）”字样。

七、本志注释：引文出处，一般采用括注；必列的注释，一律采用脚注；历史地名，一律使用纪事时的原名，同时括注今名。

八、本志对全国性的财政方针、政策、规定，不录全文，着重记述威宁的实施情况、成败得失；对财政收入，只记述各项收入政策、措施的沿革兴废和征收实绩，至于各个时期的政治经济情况，一般从略；对财政支出，重点记述其内涵变化、标准制度、支出多少，各项事业的社会效果，只作重点记述；财政参与社会各部门共有的工作，凡不具有财政个性的，一律不记。

九、赫章原属威宁，民国31年（1942）将威宁县析置威宁、赫章两县，分县前的记述均含赫章，分县以后无关的概不记述。

目 录

序.....	(1)
凡例.....	(5)
目录.....	(7)

概 述

概述.....	(1)
---------	-------

第一篇 财政收入

一、明乌撒财政收入.....	(19)
二、清威宁财政收入.....	(19)
三、明、清土司制度下的租税.....	(22)
四、民国威宁财政收入.....	(23)
五、解放后威宁财政收入.....	(27)
第一章 农业税	(35)
第一节 明、清的赋役和地丁.....	(35)
一、徭役.....	(35)
二、丁赋.....	(35)
三、田赋.....	(37)
四、税率.....	(40)
五、减免.....	(42)
六、屯田.....	(42)

七、征收办法	(43)
第二节 民国田赋	(44)
一、征收	(44)
二、土地陈报	(49)
三、调整赋率赋额	(50)
四、划出赫章后的威宁县田亩赋额	(52)
五、减免	(53)
六、征收办法	(53)
七、征收标准	(54)
第三节 解放后农牧业税和耕地占用税	(55)
一、农业税	(55)
查田评产与调整常年产量	(55)
税率	(57)
征收	(61)
征收方法	(65)
减免	(66)
稳定负担 鼓励增产	(71)
公有田地租谷征收	(74)
二、农林特产税	(75)
三、耕地占用税	(76)
第二章 工商各税	(78)
第一节 清代工商各税	(78)
第二节 民国工商各税	(79)
一、税种与体制	(79)
二、征收	(80)
第三节 解放后工商各税	(89)
一、税制	(89)
二、征收	(93)

三、烤烟税在财政收入中的地位·····	(99)
第三章 企业收入 ·····	(102)
一、经济恢复时期·····	(104)
二、第一个五年计划时期·····	(104)
三、大跃进时期·····	(105)
四、企业关、停、并、转和上划·····	(107)
五、文化大革命时期·····	(108)
六、十一届三中全会以后·····	(109)
第四章 债券 ·····	(115)
第一节 民国时期的公债·····	(115)
第二节 解放后的债券·····	(116)
一、国家经济建设公债·····	(116)
二、国库券·····	(118)
三、特种国债·····	(120)
四、保值公债·····	(121)
五、社会福利集资券·····	(122)
第五章 其他收入 ·····	(123)
第一节 清代其他收入·····	(123)
第二节 民国其他收入·····	(124)
第三节 解放后其他收入·····	(125)
一、契税收收入·····	(125)
二、公产收入·····	(125)
三、规费收入·····	(126)
四、罚没及追赃收入·····	(127)
五、事业收入·····	(128)
第六章 上级补助收入 ·····	(131)
一、省补助收入·····	(131)
二、定额补助和专项补助·····	(131)

三、企业上划下划补助·····	(132)
四、农业税减免补助·····	(132)
五、其他补助·····	(132)
预算外收入·····	(135)

第二篇 财政支出

第一章 经济建设费 ·····	(145)
第一节 明、清建设费·····	(145)
第二节 民国时期实业费·····	(146)
一、农、林费·····	(146)
二、邮电事业费·····	(146)
三、交通费·····	(146)
第三节 解放后经济建设费·····	(147)
一、基本建设投资·····	(147)
二、企业挖潜革新改造资金·····	(155)
三、简易建筑费·····	(155)
四、科技三项费用·····	(156)
五、流动资金·····	(157)
六、农、林、水利、气象等部门事业费·····	(159)
七、支援农村生产支出·····	(167)
八、支农周转金·····	(175)
九、工、交、商等部门事业费·····	(177)
十、城市维护费·····	(177)
十一、城镇青年就业经费·····	(178)
第二章 文教、科学、卫生事业费 ·····	(181)
第一节 清代、民国教育经费·····	(181)
一、清末及民国时期教育经费·····	(181)

二、清末民初办学经费·····	(183)
三、民国时期卫生事业费·····	(186)
第二节 解放后文教、科学、卫生事业费·····	(186)
一、教育事业费·····	(190)
二、文化事业费·····	(206)
三、科学事业费·····	(207)
四、知识分子补贴·····	(209)
五、卫生事业费·····	(213)
六、公费医疗经费·····	(218)
七、广播电影电视事业费·····	(221)
八、体育事业费·····	(221)
九、档案事业费·····	(223)
十、地震事业费·····	(223)
十一、计划生育事业费·····	(223)
第三章 抚恤和社会福利救济费·····	(225)
第一节 清代的赈恤支出·····	(225)
一、养老与慈幼·····	(225)
二、赈贫·····	(226)
三、劝农·····	(226)
四、弁兵伤恤、赏死事·····	(227)
五、赈患难·····	(227)
第二节 民国时期救恤费·····	(227)
第三节 解放后抚恤和社会福利救济费·····	(228)
一、抚恤事业费·····	(229)
二、离休、退休费·····	(232)
三、社会救济福利事业费·····	(233)
四、自然灾害救济费·····	(235)
五、其他民政事业费·····	(237)

第四章 行政管理费	(243)
第一节 清代行政管理费.....	(243)
一、行政费.....	(243)
二、军政费.....	(245)
三、礼仪费.....	(247)
第二节 民国时期的行政管理费.....	(250)
一、行政费.....	(250)
二、办公费.....	(251)
三、差旅费.....	(251)
四、财务费.....	(252)
五、公安费.....	(253)
六、党务费.....	(253)
第三节 解放后的行政管理费.....	(253)
一、个人经费部分.....	(256)
二、公用经费部分.....	(274)
三、公安支出.....	(283)
四、司法检察支出.....	(284)
第五章 其他部门事业费	(287)
第一节 财政事业费.....	(287)
第二节 税务事业费.....	(287)
第三节 工商事业费.....	(288)
第四节 统计事业费.....	(288)
第五节 审计事业费.....	(288)
第六节 其他事业费.....	(289)
第六章 价格补贴支出	(291)
第七章 其他支出	(292)
第一节 支援不发达地区发展资金.....	(292)
第二节 少数民族地区补助费.....	(292)

第三节 兵役征集费	(293)
第四节 军队供应站经费	(293)
第五节 看守所、拘留所经费	(294)
第六节 落实政策经费	(294)
第七节 财政贴息支出	(295)
第八节 机动金	(295)
第九节 其他杂项支出	(295)
第八章 上解支出	(299)

第三篇 财政管理

第一章 财政体制	(303)
第一节 县财政体制	(303)
一、实行统收统支的财政体制时期 (1949.12—1952)	(304)
二、实行划分收支，分级管理的财政体制时期 (1953—1957)	(306)
三、实行以收定支的财政体制时期 (1958)	(308)
四、实行固定收入，总额分成，一年一定的财政体制时期 (1959—1966)	(308)
五、实行以收定支，收支挂钩，超收分成，结余留 用，一年一定的财政体制时期 (1967—1979) ...	(309)
六、实行划分收支，分级包干的财政体制时期 (1980—1989)	(309)
第二节 区、乡财政体制	(314)
第二章 预算管理	(316)
第一节 预算	(316)
一、预算编制	(316)

11

二、预算执行.....	(320)
第二节 决算.....	(323)
一、收入决算.....	(323)
二、支出决算.....	(325)
第三节 预算外资金管理.....	(329)
第四节 控制社会集团购买力.....	(333)
第五节 冻结存款.....	(338)
第三章 财务管理.....	(345)
第一节 企业财务管理.....	(345)
一、固定资产管理.....	(345)
二、流动资金管理.....	(350)
三、成本(费用)管理.....	(353)
四、利润分配管理.....	(356)
五、利润留成和盈亏包干.....	(358)
第二节 基本建设财务管理.....	(359)
第三节 行政事业财务管理.....	(360)
一、全额管理.....	(361)
二、差额管理.....	(367)
第四节 会计.....	(368)
一、预算会计.....	(371)
总预算会计.....	(371)
行政事业单位会计.....	(378)
农业税征解会计.....	(383)
二、企业会计.....	(389)
工业企业会计.....	(389)
农业企业会计.....	(392)
商业企业会计.....	(394)
第五节 财政监督.....	(397)

一、审计制度.....	(397)
二、财政监察.....	(399)
三、利润监交.....	(400)
第六节 金库.....	(402)

第四篇 上级扶持资金

第一章 贫穷落后.....	(411)
第一节 贫困县的由来.....	(411)
第二节 经济不发达.....	(413)
一、工农业落后.....	(413)
二、畜牧业发展缓慢.....	(416)
三、多种经营收入少、效益差.....	(416)
四、商业网点少.....	(416)
第三节 农村交通运输不便.....	(417)
第四节 财政收支逆差大.....	(417)
第五节 细粮靠调进.....	(418)
第六节 群众住房和饮水困难.....	(418)
第七节 文教卫生事业落后.....	(419)
第二章 国家对威宁贫困县的优惠和照顾.....	(422)
第一节 优惠政策.....	(422)
一、威宁自治县对少数民族的免税照顾.....	(422)
二、威宁自治县对贫困农民减免农业税的照顾.....	(424)
三、中央对贫困地区的优惠政策.....	(426)
四、贵州省对贫困地区的优惠政策.....	(427)
第二节 扶贫专款.....	(428)
第三章 民族经费和扶贫款的使用及成果.....	(431)
第一节 少数民族地区补助.....	(431)