

保定市土地志系列丛书

易县土地志



易县土地志编纂委员会编

保定市土地志系列丛书

易县土地志

易县土地志编纂委员会编
2001年6月

292-4

序

易县位于河北省西北部，西依太行山脉，东襟华北平原，“控扼西山之险”。津同公路纵贯东西，京广西线公路横穿南北。京原（北京至山西原平）铁路通过西北部山区，路经汉代名关—紫荆关，京易铁路（北京—高碑店—涞水—易县）直达县城。拒马河、北易水、中易水、南易水、漕河自西向东流经全县，水利资源丰富，建有5座水利发电站，大型水库1座，中小型水库20座，大型渠道30多公里。山多水丰适宜造林，全县森林覆盖率已达18%，矿产资源有250余处。

县城内早在六千年前就有人类的足迹，四千多年前有易氏部落居住在易水两岸繁衍生息，战国时建有燕国下都。隋开皇元年（581年）置州，开皇十六年（596年）置县，明初省县入州，民国初降州为县。

《易县土地志》的出版，目的是“为了加强土地管理，维护土地的社会主义公有制，保护、开发土地资源、合理利用土地，切实保护耕地，促进社会经济的可持续发展”。

“民以食为天，粮以地为本”，易县是耕地非常少的县份。380多万亩的土地，耕地仅有71多万亩，占全部土地的18.8%，人口却有50多万。认真执行“十分珍惜和合理利用每寸土地，切实保护耕地”的基本国策，显得尤为重要。

《易县土地志》以概述统揽全志，以大事记扼要记载有关土地方面的大事。设12章分别记述建置、自然条件、土地资源、土地

所有制、用地管理、地籍管理、地税和地价、科技与宣传、土地管理机构等方面的内容。采用记、述、图、表、录、志等体裁，以志为主。

《易县土地志》以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导思想，特别详尽记述了党的十一届三中全会以来，大力推进土地管理体制和用地制度的改革的内容，明确了山多耕地少的易县如何兴利除弊、扬长避短、多种经营、创造性的走出土地管理的新路子，对于各级领导的决策是至关重要的。

根据易县的资源优势，在发展农业的同时，调整产业结构，大力发展战略建材业、林果业、畜牧业和旅游业，“五业并举”是脱贫致富的捷径。

《易县土地志》具有鲜明、浓厚的地方特色，记了山、记了水、记了气候特征，对水利资源、矿产资源、林业资源等也有详尽的记述，特别是对耕地的逐年减少，表示了极大的忧虑。借鉴历史，有助于搞好土地管理，时刻注意“珍惜土地”，在土地管理上的失误与成绩忧喜参半，在土地利用上优势与弊端共存。

要想搞好“改革开放”，首先必须明地情、兴地利，土地与人类社会的发展休戚相关。我们相信，在中国共产党的领导下，易县的土地管理工作一定能够跃上一个新的台阶，为易县的经济腾飞贡献力量。

易县人民政府副县长 杨瑞林

2001年6月1日

凡例

一、本志以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导思想，对历史上发生的有关土地的事件，力求以唯物史观分析、判断。

二、本志各门各类力求全面记叙，统合古今。重点记述 1939 年中国共产党在易县建政后，特别是党的十一届三中全会以来的土地事件。

三、本志继承修志传统，横排竖写，纵横结合。全志设章节，章节设标题。目、小目均以数字标示。

四、本志设概述于全志之首，设大事记为全志之经，所记者均为有关土地方面的作用大、影响大的大事。有关政治运动的内容，不设专章，散记于大事记之中。

五、本志记事，上限尽量追溯到事物之始，下限大致讫于 1996 年，或因资料限制，有的内容有些伸缩。

六、本志以图（含照片）、述、志、表、录、记为体裁。图表随文设置。

七、本志统计数字，来源于土地局、统计局、财政局、税务局等有关单位，统计数字有出入者，两种数字并列，以供读者参考。

目 录

概述	(3)
大事记	(9)

第一章 行政建置

第一节 建置沿革	(55)
第二节 地理位置	(57)
第三节 境域变迁	(58)
一、隋代以前	(58)
二、隋至元代	(58)
三、明代至清代	(58)
四、民国至 1996 年	(59)

第二章 自然条件

第一节 地貌类型	(63)
一、山地	(63)
二、丘陵	(63)
三、平原	(63)
第二节 地质构造	(64)
一、地质	(64)

• 2 • 目 录

二、地层	(64)
三、岩浆岩	(65)
四、地质构造	(65)
第三节 气候特征	(66)
一、四季特征	(66)
二、太阳辐射与日照	(67)
三、温度	(68)
四、降水	(69)
五、灾害性天气	(70)
第四节 河流与治理工程	(75)
一、河流	(75)
二、河流治理工程	(78)
第五节 土壤与植被	(79)
一、土壤	(79)
二、土壤肥力	(82)
三、植被	(83)
第六节 人口与耕地	(84)
一、农村人口统计	(84)
二、农业人口与非农业人口统计	(84)
第七节 农业种植区划	(89)
一、东部平原区	(89)
二、中部丘陵区	(91)
三、西部浅山区	(92)
四、西北部深山区	(94)
第八节 矿产资源	(95)

第三章 土地资源

第一节 农业用地	(105)
一、历代农业用地统计	(105)
二、土地清查	(106)
第二节 土地利用现状调查 (1989 年)	(109)
一、耕地	(109)
二、园地	(112)
三、林业用地	(114)
四、公路、铁路交通占地	(115)
五、工矿企业占地	(120)
六、农业宅基地占地	(121)
七、学校占地	(121)
八、特殊用地	(122)

第四章 土地所有制

第一节 封建社会土地所有制	(133)
第二节 农民土地所有制	(134)
第三节 社会主义时期的土地所有制	(137)
一、农民土地私有制	(137)
二、初级农业生产合作社时的土地制度	(137)
三、高级农业生产合作社时期的土地集体所有制	(137)
四、农业生产责任制	(138)

第五章 用地管理

第一节 土地使用制	(153)
一、私有土地使用制	(153)
二、集体土地使用制	(153)
三、国有土地使用制	(154)
第二节 建设用地管理	(156)
一、国家建设用地管理	(156)
二、乡镇企业用地管理	(157)
三、经济小区建设	(157)
四、农村、城建宅基地用地管理	(158)
第三节 用地制度改革	(159)

第六章 土地开发与复垦

第一节 土地开发	(163)
一、治理荒山	(163)
二、非耕地开发	(164)
三、岸区土地复垦及开发	(164)
第二节 城区土地开与利用	(165)

第七章 地籍管理

第一节 土地调查	(169)
一、境域面积调查	(169)
二、耕地面积	(170)
第二节 土地利用现状调查	(170)

目 录 · 5 ·

一、准备工作	(170)
二、试点乡调查	(171)
三、土地利用现状调查的外业工作	(173)
四、土地利用现状调查的内业工作	(176)
第三节 土地登记	(245)
一、集体土地所有权登记	(246)
二、非农业占地清理登记	(246)
三、集体土地变更登记	(246)
四、国有土地使用权登记	(246)
五、初始登记	(247)
六、变更登记	(248)
第四节 土地统计	(249)
一、统计内容	(249)
二、统计制度	(250)

第八章 土地规划与保护

第一节 土地规划	(253)
一、土地利用现状、特点与存在问题	(253)
二、土地利用战略方针	(256)
三、土地利用总体规划方案	(257)
四、土地利用总体规划的实施	(265)
第二节 基本农田保护	(266)

第九章 土地监察

第一节 监察组织与队伍	(273)
第二节 监察内容	(273)

• 6 • 目 录

第三节 土地纠纷调处	(275)
第四节 土地案件法律程序	(277)
一、土地行政复议	(277)
二、查处土地违法案件	(278)

第十章 地税和地价

第一节 土地赋税	(285)
一、隋朝建置至清代的田赋	(285)
二、民国时期的土地赋税	(287)
三、民主革命时期的土地赋税	(292)
四、中华人民共和国建立后的土地赋税	(294)
第二节 土地价格	(297)
一、清代、民国时期的土地价格	(297)
二、社会主义时期的土地价格	(297)

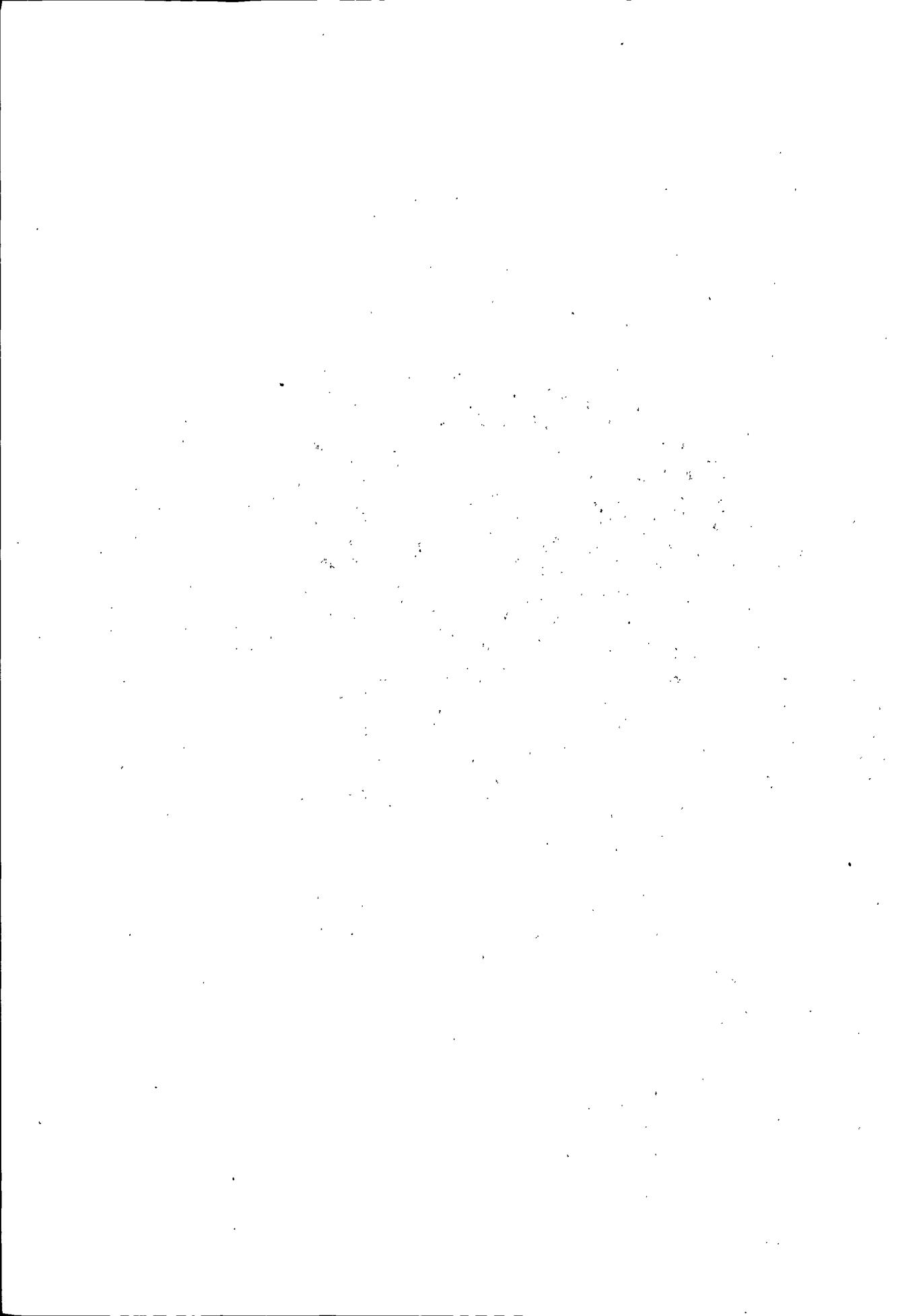
第十一章 科技、表彰和宣传

第一节 科技与表彰	(305)
一、科技奖项	(305)
二、表彰	(305)
第二节 土地宣传	(306)
一、学习、宣传土地法令、法规	(306)
二、开展“土地日”活动	(307)

第十二章 土地管理机构

附录
后记

概 述



易县位于河北省西北部，华北平原与太行山东麓交汇处，东经 $114^{\circ}51'05''$ ~ $115^{\circ}38'12''$ ，北纬 $39^{\circ}02'30''$ ~ $39^{\circ}35'50''$ 。总面积为2540.85平方公里（3,811,273.2亩）。东西最长距离为67.7公里，南北最宽距离61.7公里。东与定兴县交界，西与涞源县毗邻，南与徐水、满城、顺平三县接壤，北与涞水县相连，距北京113公里，距石家庄190公里，距保定62公里。

县境内地貌经过漫长的地质年代，逐渐演变而成。太古代和早元古代，经过阜平、五台、吕梁运动，境内为下沉区，一片汪洋。中部以西地区地面裸露，为太古界阜平群片麻岩。晚远古代，西部隆起，东部沉降成地槽，狼牙山、云蒙山、洪崖山一带为浅海沉积岩地层，古生代早期，强烈的蓟县运动影响，使境内地层全部上升，随海水东退的搬运作用，中部一带形成陆相沉积地层，东部呈现浅海沉积地层。古生代晚期，全境高出海平面，呈丘陵地貌。中生代，西部大规模断裂、褶皱和岩浆侵蚀，形成紫荆关、营安以西的大型杂岩体及岩脉。由于地层上升和剥蚀作用，中生代未能在境内形成沉积地层。在新生代，受喜马拉雅运动影响，狼牙山、云蒙山以西不断隆起和剥蚀，以东不断凹陷下沉，逐渐形成了流井、金坡、界安以西的山地地貌，以东仍处于剥蚀区，为丘陵地貌。后期西部山谷始有少量的黄土堆积，东南部则逐渐形成了深厚的陆相（河相）沉积地层。大约经过了40多亿年，才形成了今日境内的山地、丘陵和平原地貌。

境内西部分布着摩天岭、五回岭、五峰寨、狼牙山、云蒙山五大山脉，自西向东有拒马河、北易水、中易水、南易水和漕河五条

河流，均匀的横穿全境。

易县气候属季风暖温带大陆性气候，平原为半干旱，山区为半湿润气候。春季平均气温 13.2℃，夏季平均气温 25.3℃，秋季平均气温 12.3℃，冬季平均气温 -3.08℃。

全县土壤有 6 个土类，13 个亚类，41 土属，114 个土种。主要是褐土、棕壤、潮土、草甸土、水稻土、风沙土。

褐土是本县的主要土壤，面积约 331.1 万亩，占总面积的 85.5%，遍布全县。棕壤是中部山区的主要土壤，面积约 52.05 万亩，占总面积的 13.6%，主要分布在海拔 700 米上。潮土分布在凌云册、裴山两乡镇的中易水两岸的低洼处，面积 2.1 万亩，占总面积的 0.55%。草甸土主要分布在地下水位较高的河谷地带的山口处，面积 0.29 万亩，占总面积的 0.08%。风沙土分布在中易水附近的凌云册乡，面积 0.2 万亩，占总面积的 0.05%。水稻土分布在中易水、北易水两岸，面积 0.66 万亩，占总面积的 0.17%。

易县主要成土母质为石灰岩、砂质岩、火成岩、黄土状积物质。

—

隋开皇元年（581 年）置易州，开皇十六年（596 年）置易县。唐代曾析易州地置五回、楼亭、板城三县，后三县又废，归易州辖。五代时，易县属后梁、后唐、后晋、辽（契丹）、后周。北宋初属宋，后属辽、金。南宋时易县属元。明初省县入州，领涞水一县，清雍正十一年，易州升为直隶州，领涞水、广昌二县。民国初年降州为县，不再有领县。日伪时期，1937 年 9 月 20 日易县沦陷，在县城置伪县政府。

抗日战争时期，易县属中共冀西区第一专区，1938 年 2 月在独乐村建立易满徐县政府。同年 7 月在西古县村建立易县县佐公

署。1939年1月撤销易满徐县政府，3月撤销县佐公署并建立易县人民政府，恢复易县原管辖区划。1940年7月，易县分为易县、龙华两县，均属冀西区第三专区。1944年2月建立定易涞县政府，将易县的扬威城以东地区划归定易涞县一区。1944年6月，易县改属第一专区，同年10月易县改属冀察区第一专区。1945年8月日军投降，易县人民政府进驻易县城，龙华县人民政府进驻涞水县城。

解放战争时期，1946年4月撤销龙华县和定易涞县，龙华县原区划并入易县，定易涞一区又归入易县。易县历属察哈尔省第四专区、第五专区、北岳行政公署第五专区、察哈尔省易水专区。1949年后属保定专区、保定市、保定地区。今属保定市辖。

三

在封建社会里，落后的生产关系和低下的生产力制约着生产的发展。土地高度集中于地主阶级手中，大量的农民失去赖以生存的土地，沦落为佃农。特别在清代，大批土地圈为旗地，农民处于无地可种的境地。

本世纪30年代末的统计，易县25万人口拥有41.5万亩可耕地，粮食产量每亩只有67.9公斤。地主阶级对农民的盘剥手段种类繁多，政府的苛捐杂税相当严重。抗日期间，在解放区实行减租减息、统一累进税政策，限制了地主阶级的剥削，减轻了农民的负担。

1947年易县土地改革运动基本结束，农民真正实现了“耕者有其田”。为防止两极分化，彻底根除对土地资本的垄断，1955年实行了合作化，使私有土地转为集体所有和国有。自1957年开始，全县对河流进行根治，建大中小水库22座，在粮食作物区灌渠成网，灌溉面积达35.8万亩。粮食产量也成倍增长。1980年开始实

• 6 • 概 述

行农业生产责任制，又一次飞跃性的解放了农业生产力，调动了广大农民的生产积极性。农业的发展相应的促进了林业、畜牧业的发展。

为使易县县委和县政府对全县的农业生产实行科学指导和决策，自 1988 年 11 月 13 日开始，对易县的土地利用现状进行了大规模的详查，历时三年，于 1991 年 8 月结束。查清了县、镇、乡、村各级的行政界线现状；查清了各个行政村和企事业单位的权属界线现状；查清了各镇、乡、村的土地资源面积和土地利用现状分类面积。

易县是个山区县，耕地面积仅有 719,196.6 亩，占全县总面积的 18.87%，而农业人口就有 488,800 人，占全县总人口的 94.8%，农业人口人均耕地只有 1.47 亩。仅有的耕地中，城镇、居民点、工矿企业和交通占地就有 15 万多亩，人口较为集中的镇、乡人均耕地只有几分。人口多，耕地少，这是制约易县农业经济发展的关键。