

010348

辽宁省防空志

LIAONINGSHENGFANGK ONGZHI



辽宁省人民防空办公室

秘 密

辽宁省防空志

LIAONINGSHENG FANGKONGZHI

辽宁省人民防空办公室

序 言

《辽宁省防空志》是第一部全面、系统、客观、翔实记录我省防空事业发展历程的志书。编纂者以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导,运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点与方法,在系统搜集大量资料的基础上,经过周密的分析研究,遵循“存真求是”的方针,将我省半个多世纪的防空建设成就与经验教训进行了概括和总结。无疑,这对昭示后人,激励来者具有重要的现实意义和历史意义。

早在东北沦陷和国民党统治时期,我省就有了防空组织,进行了一些防空活动。

中华人民共和国成立以后,辽宁省人民防空建设走过了四十多年曲折光辉的历程。四十多年来,在省委、省政府和省军区的领导下,经过全省人防战线广大干部、职工和城乡人民的共同努力,人防建设不断发展。特别是党的十一届三中全会以后,全省人防工作坚持用邓小平建设有中国特色社会主义理论统一思想,把深化改革,加快发展作为工作主线,使人防建设从计划经济体制向市场经济体制转变过程中实现了快速、协调发展,取得了明显的战备效益、社会效益和经济效益。实践证明,各级领导重视是人防事业发展的关键;深化改革是人防事业发展的动力;整体平战结合是人防事业发展的方向;政策法规建设是人防事业发展的重要保障。

江泽民同志在首都各届纪念抗日战争暨世界反法西斯战争胜利五十周年大会上指出:“战后五十年来,世界无大战,但局部战争狼烟未息,冲突持续不断,世界并不太平,霸权主义,强权政治依然是导致世界动荡和威胁和平的主要危险。”因此,我们必须清醒认识到,只要有战争危险存在,我们就要坚持积极防御的战略方针,长期不懈,扎扎实实地搞好人防建设,不断增强国防实力,做好应

付高技术局部战争的各项准备工作。我们辽宁地处首都翼侧,工业集中,人口稠密,城市众多,又处在东北亚的敏感地区,在国家整体战略布局中占有重要位置。搞好辽宁的人民防空建设,意义尤为重大。我们要认真贯彻“长期准备,重点建设,平战结合”的方针,深化人防工作改革,立足战备、进入市场、动员社会、加快发展,为建立现代人民防空体系而努力奋斗。

《辽宁省防空志》几经寒暑,数易其稿,经过全体编纂人员的不懈努力和有关部门的大力支持,终于付梓问世。它是全省人防干部、职工智慧的结晶,是各部门各单位通力合作的产物,是全体修志人员辛勤笔耕的结果。值此,我谨向他们表示诚挚的谢意。

愿全省人防战线的同志们以史为鉴,以志为鉴,不断开创辽宁人防事业的新局面!

缪泽江

一九九六年五月

凡 例

一、《辽宁省防空志》是一部反映本地区防空史迹的志书,主要记述了东北沦陷、国民党统治和中华人民共和国三个历史时期防空事业产生与发展历程及现状。

二、本志记述时间跨度,上限自 1934 年,下限至 1990 年。中间 1959 年至 1961 年和 1966 年至 1968 年,因全国撤销人防机构和发生“文化大革命”而出现时间空档。

三、本志记述内容,因东北沦陷和国民党统治两个时期防空史料不全,只作概述或简述,而对中华人民共和国时期的人民防空事业则尽可能详述,力求纵向至底,横向到边。所记述的内容,是以本级为主,上下呼应,内外沟通,繁简相别。

四、本志以章分割,章下设节,节下设目。全志前列概述、大事记,内列组织机构、组织指挥、通信警报、防空工程、宣传教育、财务物资、科研学术、干部队伍等八章,后为文件附录和后记。

五、本志采取志书体,横排竖写以类系事,横向排列,纵向延伸。

六、本志所用资料广泛,均经核实后载入,真实性较高。

七、本志所列机关名称,有全、简之分,凡是在志书首次出现时均列全称,再出现时则为简称。如“人民防空办公室”简称为“人防

办公室”或“人防办”；地理名称均以当时名称为准，在每章首次出现时在其括号内加注规范后的今名称，再出现时不再加注。如“安
东市”，首次出现时“安东市（今丹东市）”，再次出现时不再加注明。

《辽宁省防空志》编审领导小组

顾 问	果 敢	梁方德	
组 长	缪泽江		
副组长	姚忠毓	郭富春	张炳才
成 员	田永权	王泽良	耿生辰
	李传刚	卢国臣	喻德生
	石文华	张长平	

《辽宁省防空志》编纂人员

主 编	张德孝		
副主编	田永权	王泽良	
编 辑	陈光庭	张志民	栾明文
	杨洪歧	马德顺	刘学先
	孙正林	李肃秋	崔淑娟

《辽宁省防空志》编审领导小组

顾 问	果 敢	梁方德	
组 长	缪泽江		
副组长	姚忠毓	郭富春	张炳才
成 员	田永权	王泽良	耿生辰
	李传刚	卢国臣	喻德生
	石文华	张长平	

《辽宁省防空志》编纂人员

主 编	张德孝		
副主编	田永权	王泽良	
编 辑	陈光庭	张志民	栾明文
	杨洪歧	马德顺	刘学先
	孙正林	李肃秋	崔淑娟

目 录

概 述 大事记

第一章 组织机构

- 第一节 机构沿革和职责任务 (57)
- 第二节 省防空组织机构 (59)
- 第三节 市防空组织机构 (66)
- 第四节 县防空组织机构 (86)

第二章 组织指挥

- 第一节 防空指挥 (91)
- 第二节 防空疏散 (93)
- 第三节 防空袭预案 (104)
- 第四节 防空专业队伍 (111)
- 第五节 防空演习 (118)
- 第六节 人防指挥所、指挥资料室 (126)

第三章 通信警报

- 第一节 情报通信 (133)
- 第二节 警报通信 (136)
- 第三节 指挥通信 (143)
- 第四节 平时利用 (149)
- 第五节 设备设施维护管理 (152)
- 第六节 通信站 (155)

第四章 防空工程

第一节	工程计划	(167)
第二节	工程设计	(174)
第三节	工程施工	(182)
第四节	工程平战结合	(193)
第五节	工程维护	(198)
第六节	工程统计	(203)
第七节	重点工程	(207)

第五章 宣传教育

第一节	战备思想教育	(235)
第二节	防空知识教育	(242)
第三节	方针条例宣传	(252)

第六章 财务物资

第一节	财务	(261)
第二节	物资	(269)

第七章 科研学术

第一节	科研	(275)
第二节	学术	(284)

第八章 干部队伍

第一节	干部编配	(293)
第二节	干部结构	(293)
第三节	干部培训	(295)

文件附录

后记

127

概 述

12

【战略地位】

辽宁省位于中国东北地区南部。东北与吉林省接壤,西北与内蒙古自治区毗邻,西南与河北省交界,东南以鸭绿江为界与朝鲜民主主义人民共和国隔江相望,南临黄海和渤海,隔渤海海峡与山东半岛遥相呼应。地理座标:东经 $118^{\circ}50' - 125^{\circ}47'$; 北纬 $38^{\circ}43' - 43^{\circ}29'$ 。陆地面积 14.59 万平方公里。东起鸭绿江口,西至山海关老龙头,大陆海岸线全长 2178.3 公里。

辽宁省不仅是东北地区通往关内的咽喉要地,是首都北京翼侧的陆地屏障和京、津的海上门户,而且是我国的重要工业基地,资源雄厚,物产丰富,战略地位极为重要。在一百多年的近代史上,帝国主义发动的鸦片战争、甲午中日战争、日俄战争都把辽宁作为侵略中国争夺霸权的角逐之地。1931 年“九一·八”事变,日本帝国主义在辽宁点燃侵略战火,一举占领东北全境乃至侵吞大半个中国。1950 年美帝国主义发动侵朝战争,把战火燃至鸭绿江边,多次出动大批飞机空袭辽宁地区,布撒细菌,实施细菌战。

辽宁省是全国人民防空(以下简称人防)重点地区之一,全省有国家列级人防重点城市 10 个,其中一类 5 个,二类 2 个,三类 3 个;地区列级人防重点城镇 5 个,其中二类 2 个,三类 3 个。

【建设现状】

人防组织体制比较健全。全省建立了军政双重领导的人防组织体制,省、市两级人防组织机构比较健全,全省各级人防组织机构现编 1,379 人。各级人防委员会和人防办公室,在各级党委、政府和军事部门的领导下,在全省人民防空建设中发挥了重要的组织领导作用,较好地完成了各项人防战备建设任务。

人防组织指挥形成系统。省、市人防办公室设立了组织指挥机构,配备了组织指挥干部,经过在职学习和组织培训,具备了一定的业务水平和组织指挥能力。全省 15 个人防重点城市、49 个区(县)、201 个街道和 657 个大中型企业

制定了防空袭预案,省、市建立了指挥室和资料室,大部分市和区建设了指挥所。各人防重点城市建立了人防专业队伍,总计 2.36 万人,经过训练初步掌握了消除空袭后果的本领。人防组织指挥工作初步实现了平战兼容,战时防空袭预案和平时抢险救灾预案一体化,并组织全省 12 个市、133 个大中型化工企业制定了突发化学事故应急救援方案。人防专业队伍平时参加社会抢险救灾 1,700 多人次。城市疏散地区建设平战结合,促进了城乡经济技术合作。

人防通信建设已成体系。省和 14 个重点城镇建立了人防通信站,现有通信人员 293 人。全省安装电话交换机 53 部、7,250 门,敷设通信电缆 272 条公里,还利用部分邮电线路,组成了人防有线通信网,沟通了人防内外的有线通信联络。全省装备高速传真机 14 部,利用邮电线路建立了省、市间有线传真通信网。省和人防重点城市配备电台 402 部,组成了省对市 400 瓦、100 瓦两个单边带无线通信网和一个 150 瓦双边带无线通信网,大中城市建立了市对区无线通信网,沈阳市建立了超短波移动无线通信网。各人防重点城市共设置音响警报器 538 部,利用人防自建和邮电线路,建立了城市警报报知网,警报器统控率达 58%,音响覆盖面达 85%。平时利用人防通信在为党政机关、社会用户和抢险救灾服务中发挥了重要作用,全省人防部门对外安装电话 2,349 部,累计创收 430 万元。各市利用人防无线通信和警报设备设施为抗震、抗旱、防汛、防火等抢险救灾发挥了积极作用。

人防工程建设初具规模。全省现有人防工程 233.2 万平方米,现有城区人口人均占有掩蔽工事面积 0.17 平方米,人员掩蔽率最高的大连市为 0.31 平方米,最低的营口市为 0.07 平方米。已建人防工程平时利用 1,357 项,108.8 万平方米,占现有工事总面积的 46.7%,工程利用率最高的鞍山市为 61%,最低的朝阳市为 27.1%。利用人防工程从事生产经营,创产值和营业额累计达 18.5 亿元,利润 1.8 亿元,人防部门收取工程使用费 1,235 万元,其中 1990 年创产值和营业额 4.4 亿元,利润 4,000 万元,人防部门收取工程使用费 863 万元,地下从业人员 15,677 人。工程维护管理良好率达 95% 以上。

人防宣传教育深入开展。全省人防宣传教育初步实现了经常化、正规化、制度化。人防战备思想教育纳入了国防教育,《人民防空条例》教育纳入了法制教育,防核武器、防化学武器、防生物武器(以下简称“三防”)知识教育纳入了文化教育,从而扩大了教育范围,深化了教育内容,提高了教育效果。全省有 48 所党校、74 所团校、68 所大专院校、746 所中学和 2,850 所职工夜校开设了人防教育课,每年使 100 多万人通过教育增强了人防战备观念,明确了人防工

作的地位作用、形势任务和方针政策,提高了支持和参与人防战备建设的自觉性。此外,各级人防部门采取拍摄放映电影电视片、举办展览、设置画廊和组织宣传报道等多种形式,对社会开展人防宣传教育工作,取得了较好的效果。

人防科学研究取得成果。省设立了人防工程设计科研所,现有职工 52 人,其中科技人员 45 人。全省共取得科技成果 63 项,其中有 16 项科研成果获得国家人防委员会和省科学委员会颁发的科技进步奖,有 6 项科研成果在全国人防系统推广应用,促进了人防战备建设。省、市建立了人防学术组织,撰写学术论文 250 篇,其中 163 篇被省和沈阳军区人防学术研究委员会评为优秀论文。有些学术论文及时转化为物质成果,对全省人防改革和建设起到了引导作用。省和一些市人防学术组织还开展了技术咨询服务,并取得了一定的效益。

人防经费物资筹措较好。1972 年至 1990 年,全省共筹集人防经费 6.78 亿元,其中国拨经费 4.3 亿元,地方自筹 1.05 亿元,政策收费 1.43 亿元。筹措钢材 5 万吨,其中国拨 3.1 万吨,自筹 1.9 万吨;筹措水泥 75 万吨,其中国拨 23 万吨,自筹 52 万吨;筹措木材 7 万立方米,其中国拨 3.4 万立方米,自筹 3.6 万立方米。

辽宁省人防战备建设已经有了较好的基础。但是,就其现状而言,还远远不能适应人民防空的需要。组织指挥、通信警报、防空工程建设等,尚有许多问题需要解决和完善。

【发展历程】

辽宁省防空事业始建于 1934 年,历经东北沦陷、国民党统治和中华人民共和国三个历史时期。

东北沦陷时期。1931 年“九·一八”事变后,日伪在辽宁地区主要城市构筑了一些防空工事。1934 年伪满当局开始建立防空组织,奉天省及所辖部分市县成立了防空协会支部,关东州警察署设立了防空司令部。1935 年,奉天省在奉天市(今沈阳市)成立了联合防护团,后改为协和义勇奉公队。此间,伪满当局和奉天省先后在大连、奉天地区组织进行两次防空大演习,以检验日伪协同防空精神和研究防空基本方法。1938 年,伪满当局颁布《国家防卫法》,改变了防空组织体制,奉天省先后在官防和警务建制中设置防空机构,主管防空事

务。太平洋战争爆发后,美国空军于1944年7月和9月,先后两次出动大批飞机空袭大连、鞍山、奉天等地日伪军事和工业设施。迫于战争形势和敌对国空袭威胁,日伪加紧了对空部署,1945年4月颁布《防空特别措施法》,并在伪满最高当局设立了防空部,奉天省及主要市、县设立了专门防空机构,全面展开防空工作。

国民党统治时期。1946年6月,东北保安司令部在沈阳市设立防空司令部,辖管辽宁、辽北、安东(今丹东)三省防空事务。同年,在辽宁、安东两省15个市、县设立防护团,执行防空勤务。1947年,在辽宁、辽北、安东三省重点地区建立防空监视哨,共建立了13个防空监视队,65个防空监视哨,执行防空监视任务。同年,沈阳防空司令部召开防护会议,研究部署防空通信警报和防护团训练等项防空工作。

中华人民共和国时期。新中国成立后,从1950年至1990年的四十年间,辽宁人防工作经历了初期创建、恢复建设、全面发展、调整提高和改革创新五个阶段。

初期创建阶段。1950年至1958年,是辽宁省人防工作的初期创建阶段。1950年4月,为防备国民党残部利用南朝鲜空军基地对辽宁地区实施空袭,根据东北人民政府和东北军区的指示,沈阳市和辽东地区成立了防空委员会,随后辽东地区已成立防空委员会的市、县设立了防空司令部。朝鲜战争爆发后,辽宁地区在面临敌人侵略威胁的应急情况下,遵照东北人民政府和东北军区的指示,于1950年9月,辽西省及各主要市、县相继成立了防空委员会。随后辽东、辽西两省在其境内重点地区设置了防空监视网,在重点城市组建了防空专业队伍,从此开创了辽宁人防事业。抗美援朝期间,辽宁人防以反破坏、反轰炸、反细菌战为主要内容,全面开展了各项防空工作,特别是以安市(今丹东市)为重点的辽东地区采取了强有力的防空措施,建立了防空指挥和通信警报系统,成立了群众性的防空组织,开展了防空教育,组织了城市工厂搬迁和人口疏散,构筑了临时性的防空工事,实行了交通和灯火管制,进行了救护和抢修,及时妥善地处理了空袭事件,对保护人民生命财产的安全起到了重要作用。1952年,美军多次出动飞机在辽东、辽西两省广大地区布撒细菌,两省政府采取紧急措施,发动群众开展反细菌战的斗争,大搞以防疫为主要内容的爱国卫生运动,夺取了反细菌战的胜利。朝鲜战争结束后,辽宁人防由战时体制转入平时体制,根据第一次全国人防会议精神,将人防机构纳入了公安建制。1954年,辽东、辽西两省合并成立辽宁省,在省、市公安部门设立了防空机构,

主管防空工作。1954年至1958年,辽宁人防工作主要贯彻全国人防会议提出的“长期准备,重点建设”的方针,按照国务院《关于结合民用建筑修建二级防空洞的规定》,组织进行了人防工程建设。1955年10月,辽宁省人民委员会通知,要求全省基本建设必须贯彻防空措施,并指定省计划和人防部门监督执行。1957年9月,国家人防部门转发了辽宁省城市建设规划贯彻人防措施的报告。此间,辽宁省有关部门对人防情报管理、通信联络和工业防护等问题都作出了明确规定。1958年末,根据国务院批转公安部《关于撤销各级人民防空机构的报告》精神,辽宁省除旅大市外,撤销了各级人防机构,停止了人防工作。

恢复建设阶段。1962年至1968年,是辽宁省人防工作恢复阶段。此间,随着国民党集团叫嚣反攻大陆和越南战争的逐步升级,人防工作得到了恢复。1962年8月,辽宁省委决定在省、市两级建立防空机构,并批准成立辽宁省人防委员会。同年12月,省公安厅设立人防办事机构。1965年5月,根据国务院批转公安部《关于加强人民防空工作的报告》精神,辽宁省人民委员会决定全省人防重点市、县恢复人防委员会,并建立了相应的人防办事机构。1965年7月,辽宁省人民委员会批转省人防委员会《关于全省人民防空工作座谈会情况及今后意见的报告》。同年8月,省军区、省人防委员会在旅大市(今大连市)召开城市人防工作现场会,推广了旅大市人防工作的经验,参观了防空演习和防空教育展览。1966年3月,根据省委指示召开了各市人防委主任会议,主要解决加强领导和抓好重点问题。此间,全省组织清理和整修了既有人防工事,靠山城市构筑了一些坑道工事;调整了人防通信组织,增强了通信警报设备设施;重新建立了人防指挥系统,开展了城市人口疏散准备工作,组建和训练了人防专业队伍;进行了人防宣传教育工作。之后开始了“文化大革命”,全省人防工作随之瘫痪。

全面发展阶段。1969年至1979年,是辽宁省人防工作全面发展阶段。1969年发生“珍宝岛事件”后,遵照毛主席关于要准备打仗和防止敌人突然袭击的指示,辽宁省人防工作迅速进入紧急戒备状态,建立组织,加强领导,发动群众抢建人防战备设施,掀起了人防战备建设高潮,出现了前所未有的发展形势。1969年9月,省和各人防重点城市相继成立了人防领导小组及其办事机构,并以临战姿态动员和组织广大群众投入紧急人防战备建设,声势浩大,全力以赴,形成了“男女老少齐上阵,同心协力建人防”的生动局面,各项人防战备工作全面迅速发展。人防工程建设采取“小突击、大会战、专业队伍常年干”