

006062

# 宁夏人事劳动志

方志出版社

# 宁夏人事劳动志

宁夏人事劳动志编纂委员会 编

方 志 出 版 社

B365-1

**一部专业志书在手**

**人文福利政策全有**

# 《宁夏人事劳动志》编纂委员会成员

编纂委员会主任：张小素 刘天贵 贾忠南

编纂委员会副主任：王志明 刘首田 李捍国 吴玉才

王 中 武 平 冀晓军 郭 虎

主 编：张小素

执行主编：陈学儒

编纂委员会委员：姚迎建 徐秉良 丁成宽 彭彩嘉

张生荣 赵晓秦 王新华 张利民

杨宏峰 闫建平 海国新 胡瑞琴

赵 曙 马继凯 艾 伟 陈学儒

李新民 刘海洋 丁瀚智 杨 京

侯新生 孙晓军 杨海富 李茂青

刘建军 刘 坚 王肖军 任振河

李荣萍 王喜元 张志恒 康保宪

田霭如 邓建忠 童万才 马 健

吴燕霞 曹兰英 李康平 张振营

李进朝 沈 真 张建文 赵紫霞

蒋梦雄 杨万宝 王升选 姚启世

编纂委员会办公室主任（兼总纂）：陈学儒

封面题字：刘正谦

封面照片：杨宏峰

陶克图

张治平

赵小平

内页照片：海国新

牟 华

张 悦

张玉林

# 序 一

自治区人民政府副主席 陈进玉

在新世纪之初,《宁夏人事劳动志》出版了。这是一件很有价值的事情。

《宁夏人事劳动志》的编纂出版正逢社会主义祖国处于重大变革时期;现代化建设和改革开放力度不断加大,国家物质文明与精神文明建设以世人瞩目的速度向前发展,《宁夏人事劳动志》在这个时期编辑成书,确是一件幸事。

《宁夏人事劳动志》以改革的眼光,完整地记录人事与劳动工作的变迁过程,把计划经济和市场经济两种反差极大的人事劳动制度都做了客观记载,具有资政、存史、教化、服务社会的重要意义。我粗略地阅读了《宁夏人事劳动志》的付印稿,觉得这部志书具有两个特点:一是从宏观的角度记载了1949年至2000年宁夏人事劳动工作50年间的迭宕变化过程;二是从微观上利用志书的体例特点,把各个时期具有代表性的重要文献以语体文的形式全面记载,使读者对当时的具体政策精神一览无余,不留悬念。阅读之后,既可了解当时的人事劳动总体概况,又可掌握当时当地的具体政策标准,符合人事劳动志的专业特点。

宁夏人事劳动志的《概述》和《大事记》也很有特色。《概述》从先秦时代宁夏引进劳动力入手,抓住宁夏人文地域的特殊个性,使古代宁夏人文经济与现代宁夏人事劳动工作形成了一种必然的逻辑联系。《大事记》则对人事劳动工作中的大事、要事的发端、背景、结果均做了记载,其间涉列的要素也作了交待,阅读大事记,就能知晓宁夏人事劳动工作的概况和相应的细节,为今人和后人的研究提供了可贵的第一手资料。

人事劳动工作,涉及社会的各个方面,与广大人民群众切身利益息息相关,与社会的文明进步息息相关。编辑出版《宁夏人事劳动志》是全区政府职能管理系统和人事劳动系统中的一件大事,是一件十分辛苦、十分细致的工作。我谨向参加编辑的同志致以衷心的感谢和亲切的慰问。同时,也希望全区所有从事人事劳动工作的同志能抽出时间读一读这本有用的书。

2001年12月10日

14

## 序 二

自治区人事厅厅长 张小素

《宁夏人事劳动志》，是宁夏回族自治区第一部反映人事劳动工作发展进程的志书。

它真实、客观地记述宁夏回族自治区在人事劳动工作中有代表意义的事件和人文，为当代和后世提供比较完整、翔实的人事劳动工作史料。宁夏人事劳动志是我区人事劳动制度发展变化、改革完善的一个缩影。

宁夏人事劳动志全书 94 万字，由人事与劳动两个部分组成；文字比例各占一半。纲目结构为：篇、章、节、目四个级别。志书本着“略古详今”的原则，重点反映解放以来，特别是十一届三中全会以来，宁夏人事劳动工作的状况和人事、劳动制度方面的改革历程以及相应的文献精神。

1949 年中华人民共和国成立后，为了实现共同富裕的目标，进行艰苦的尝试，建立了社会主义计划经济体制，从不同的角度探索了社会主义文明发展的进程。但是，由于十年内乱，党和国家遭受建国以来最严重的挫折和损失。1978 年党的十一届三中全会以后，党和国家把工作重点转移到经济建设上来，使中华民族进入了事业发展的新时期。

人事、劳动工作如何适应新形势，更好地为经济建设服务，是广大人事劳动工作者面临的一个新课题。为了切实贯彻落实中央的有关政策，加快我区人事劳动制度改革，宁夏人事劳动工作者奋力从计划经济思维模式中解放出来，积极探索、认真研究，从 90 年代起按照市场经济的格局出台了一系列实质性的改革政策。劳动法的实施，公务员制度的推行，干部的分类管理，人才流动与人才的市场化管理，专业技术人员职称的评聘与继续教育，职业技能的开发与培训，劳动合同制的全面推行以及养老保险费用统筹等一系列重大政策进入实质操作阶段。《宁夏人事劳动志》比较全面客观地记载了这些改革的做法，力求客观、真实、明确，使后人对人事劳动制度的改革有一个全面的认识。

《宁夏人事劳动志》下限至 2000 年，与其他省区相比，志书的出版虽然滞后，但是这个时间差却使我们的志书有机会扩大内涵，不仅记载了计划经济时期的政策内容，而且还记载了改革开放以来新的演变过程，因而使这部志书具有一定的特色，在人类进入 21 世纪时，画上了一个圆满的句号。

15

编纂史志，是一项总结前贤，启迪后世，留传千古，继承文明的宏大工程。宁夏人事劳动厅从1986年起着手这项工作，期间由于领导班子的变更和其他原因，使之三起三落。1998年，时任领导依据自治区人民政府的有关文件精神，重新开展了这项工作，历时三年终于完成了这部志书的编写。在此，我们向为编写这部志书付出辛勤劳动的有关同志，向关心支持这部志书编写工作的有关部门、有关领导，表示衷心的感谢！

由于客观条件的限制，志书的不足与错漏在所难免，希望各界同仁海涵指正。谨此以序。

2001年12月6日



# 凡 例

1. 断限：志书中的《概述》记载秦汉以至民国时期宁夏境内劳动力构成、社会人文概况外，其他正文上限 1949 年，下限至 2000 年；
2. 体例：遵从志书大体，纵述史实，横排类目，按篇、章、节、目的次序记载，个别章节根据内容特点按时间段记载；
3. 结构：设志、记、述、表、照、录等体裁，以时为序，因事系人，不设人物传；
4. 称谓：除序文和概述内容以外，均以语体文第三人称记述；
5. 纪年：历史朝代记述保留当时的汉字纪年，其他均采用公元阿拉伯数字表述年代时间；
6. 志文范围：概述记载宁夏及与宁夏发展演变相关的大环境人文情况；其他章节记述宁夏人事劳动组织机构、相关政事、社会效果等具体业务；
7. 志文数字：志文中的有关数据来源于人事劳动厅年终总结报告、各处室汇报材料；
8. 文中的“建国前”或“建国后”（也称解放前、解放后）指 1949 年 10 月 1 日中华人民共和国建立之前或建立之后；
9. 《大事记》独立成章，一般不与正文重复。

## 目 录

序 一	
序 二	
凡 例	
概 述	( 3 )
大事记	(19)

## 第一篇 人事劳动机构与干部管理

第一章 人事劳动工作机构沿革	(81)
第一节 军管会时期的人事劳动工作	(81)
第二节 宁夏省人民政权建立后人事劳动机构	(82)
第三节 宁夏回族自治区成立后人事劳动机构沿革	(84)
第四节 1982年—2000年厅级、处级、高级职称人员名录	(85)
第五节 1996年—2000年人事劳动厅职能配置	(86)
第六节 法制、宣传、党群、监察等机构	(92)
第二章 干部录用	(97)
第一节 留用旧职人员和引进干部	(97)
第二节 大中专毕业生分配	(98)
第三节 “以工代干”转为正式干部	(101)
第四节 部分行业和专项干部录用	(102)
第五节 公开考试补充国家机关工作人员	(104)
第三章 机构编制管理	(105)
第一节 机构编制管理沿革	(106)
第二节 机构编制管理改革与调整	(107)
第三节 编制与工资基金管理	(110)
第四章 军队转业干部安置	(111)
第一节 安置机构及沿革	(111)
第二节 安置的基本政策	(113)
第三节 随调、随迁家属及子女安置	(116)
第四节 军转干部住房安排	(116)
第五节 军转干部培训工作和机构	(117)

<b>第五章 干部调配与培训</b> .....	(119)
第一节 干部调配 .....	(119)
第二节 干部培训 .....	(121)
第三节 干部法制教育 .....	(122)
<b>第六章 人才交流服务</b> .....	(123)
第一节 人才交流机构的建立 .....	(124)
第二节 人才交流服务中心职能 .....	(125)
第三节 人才市场的建立 .....	(126)
第四节 人事代理制度 .....	(126)
第五节 人才流动状况及政策 .....	(128)
第六节 人才交流信息和人才交流宣传 .....	(129)
第七节 人事争议与仲裁 .....	(130)
<b>第七章 老龄干部服务与管理</b> .....	(131)
第一节 老龄工作机构沿革 .....	(131)
第二节 自治区老龄委主要工作与政策 .....	(134)
第三节 维护老年人合法权益 .....	(136)

## 第二篇 国家公务员制度

<b>第一章 实施公务员制度的方案</b> .....	(141)
第一节 实施的范围和步骤 .....	(141)
第二节 公务员职务、级别确定 .....	(143)
第三节 公务员各项法规实施 .....	(143)
<b>第二章 机关工作人员向公务员过渡</b> .....	(144)
第一节 过渡对象和条件 .....	(144)
第二节 过渡人员培训 .....	(145)
第三节 过渡人员考核 .....	(145)
第四节 过渡人员审批与配备 .....	(147)
<b>第三章 公务员职位分类与非领导职务设置</b> .....	(148)
第一节 公务员职位分类 .....	(148)
第二节 《职位说明书》编写 .....	(149)
第三节 非领导职务设置与职务名称 .....	(150)
第四节 任职资格与配额比例 .....	(151)
第五节 非领导职务职数的审批 .....	(152)
<b>第四章 公务员配套法规执行与完善</b> .....	(153)
第一节 公务员的录用 .....	(154)
第二节 公务员的考核 .....	(155)

第三节	公务员的培训	(155)
第四节	公务员职务升降	(156)
第五节	公务员岗位轮换	(156)
第六节	公务员任职与公务回避	(157)
第七节	公务员工资确定及退休、辞职、辞退	(157)
第八节	公务员奖惩	(158)
第九节	公务员职务任免	(159)
第十节	公务员申诉控告与管理	(159)

### 第三篇 专业技术职务评聘与管理

第一章	宁夏职称评定工作机构沿革	(163)
第一节	职称评定工作的沿革	(163)
第二节	宁夏专业技术人员现状	(164)
第三节	宁夏职称改革领导小组	(168)
第四节	宁夏专业技术职务评审委员会组织办法	(170)
第五节	首次专业技术职务评聘	(171)
第二章	专业技术职务评聘制度	(173)
第一节	评定专业技术职务的学历要求	(173)
第二节	岗位设置和职务数额	(174)
第三节	专业技术人员的考核与评审	(176)
第四节	专业技术职务资格考试	(178)
第五节	企事业单位正规全日制院校毕业生考核定职	(182)
第六节	1992年“双放”人员专业技术职务的评聘	(183)
第七节	专业技术职务的聘任	(184)
第三章	深化全区职称改革工作	(186)
第一节	建立专业技术职称硬化评审条件	(186)
第二节	改进评审委员会的组建办法	(186)
第三节	规范聘任程序	(188)
第四节	评聘专业技术职务的外语条件	(188)
第五节	评聘专业技术职务其他问题的规定	(190)
第六节	建立高级评审委员会工作规范	(193)
第七节	职称证书管理	(195)
第四章	职称评审工作的市场化管理	(196)
第一节	各级评委会的管理	(196)
第二节	非公有制企业专业技术职称评定与管理	(198)
第三节	专业技术人员继续教育考核登记	(199)

第四节	专业技术职务聘任管理办法 .....	(199)
-----	--------------------	-------

## 第四篇 知识分子工作与“人才工程”

<b>第一章</b>	<b>宁夏知识分子工作机构沿革 .....</b>	<b>(203)</b>
第一节	知识分子队伍状况 .....	(203)
第二节	知识分子与科技干部的结构分布 .....	(205)
第三节	知识分子与科技干部工作机构 .....	(211)
<b>第二章</b>	<b>知识分子政策与待遇 .....</b>	<b>(213)</b>
第一节	知识分子优惠政策 .....	(213)
第二节	家属“农转非” .....	(217)
第三节	政府特殊津贴 .....	(217)
第四节	国家“百千万人才工程”和自治区“313人才工程” .....	(222)
第五节	专家离休与退休 .....	(226)
<b>第三章</b>	<b>表彰奖励科技人员与优秀知识分子 .....</b>	<b>(228)</b>
第一节	国家表彰有突出贡献的中青年专家 .....	(228)
第二节	自治区表彰优秀科技人员与优秀知识分子 .....	(229)
第三节	鼓励和表彰第一线的科技人员 .....	(231)

## 第五篇 专业技术人员继续教育

<b>第一章</b>	<b>专业技术人员继续教育现状 .....</b>	<b>(235)</b>
第一节	宁夏专业技术人员继续教育现状 .....	(236)
第二节	继续教育协会与管理机构 .....	(237)
第三节	宁夏非教育系统国家公派留学 .....	(239)
<b>第二章</b>	<b>继续教育政策与措施 .....</b>	<b>(239)</b>
第一节	继续教育工作要点 .....	(239)
第二节	继续教育基地 .....	(241)
第三节	继续教育立法 .....	(242)
第四节	东西合作继续教育 .....	(245)
<b>第三章</b>	<b>行业专业技术人员继续教育 .....</b>	<b>(246)</b>
第一节	医疗卫生行业继续教育 .....	(246)
第二节	农业及其他行业继续教育 .....	(248)
第三节	教育行业继续教育 .....	(250)

## 第六篇 工资制度与职工工资待遇

<b>第一章 中华人民共和国建立后的宁夏工资制度</b> .....	(255)
第一节 供给制.....	(255)
第二节 工资分制.....	(258)
第三节 调整和简化旧工资制度.....	(259)
<b>第二章 工资制度改革</b> .....	(260)
第一节 建立货币工资制度.....	(260)
第二节 第一次工资制度改革.....	(261)
第三节 第二次工资制度改革.....	(262)
<b>第三章 1993年机关事业单位工资调整</b> .....	(263)
第一节 调整的总体目标.....	(264)
第二节 调整的主要内容.....	(264)
第三节 调整后的社会效果.....	(267)
第四节 机关干部职务级别工资套改.....	(269)
第五节 机关工人工资套改.....	(270)
第六节 机关离退休人员待遇.....	(272)
第七节 事业单位工资分类.....	(273)
第八节 事业单位专业技术职务工资与职员工资.....	(274)
第九节 事业单位离退休人员生活待遇.....	(276)
第十节 新录用人员的工资待遇.....	(277)
<b>第四章 机关事业单位正常晋升工资机制</b> .....	(278)
第一节 晋升工资档次的范围.....	(278)
第二节 正常晋升机制的实施.....	(279)
第三节 1997年机关事业单位工资标准调整.....	(279)
第四节 1999年机关事业单位工资标准调整.....	(281)
第五节 离退休人员工资标准调整.....	(281)
<b>第五章 企业工资制度改革</b> .....	(282)
第一节 企业工资制度改革.....	(283)
第二节 工资总额同经济效益挂钩浮动.....	(286)
第三节 年薪制工资.....	(288)
第四节 岗位技能工资.....	(289)
第五节 企业职工工资水平.....	(290)
第六节 企业自主经营后的工资调整.....	(294)
第七节 最低工资保障制度.....	(301)
第八节 宁夏地方企业参考工资标准的调整.....	(301)

## 第七篇 职工福利与社会保险

<b>第一章 职工福利</b> .....	(305)
第一节 福利基金 .....	(305)
第二节 职工粮价补贴 .....	(306)
第三节 职工取暖费和水电费补贴 .....	(308)
第四节 职工生活困难补助 .....	(310)
第五节 最低生活标准和最低工资 .....	(310)
<b>第二章 劳动保险及抚恤</b> .....	(311)
第一节 建立劳动保险制度 .....	(311)
第二节 抚恤费与伤残补助 .....	(316)
第三节 劳动伤残鉴定 .....	(317)
第四节 机关事业单位遗属困难补助 .....	(320)
第五节 机关工作人员、职工等因公牺牲的划分及抚恤 .....	(323)
第六节 抚恤金和丧葬费的调整 .....	(324)
<b>第三章 医疗保险及待遇</b> .....	(326)
第一节 医疗待遇 .....	(326)
第二节 职业病防治 .....	(329)
第三节 职工疗养与休养 .....	(330)
第四节 休假制度 .....	(330)
第五节 医疗保险制度改革 .....	(331)
第六节 全区职工医疗保险制度改革试点 .....	(333)
第七节 职工患病与非因公负伤医疗 .....	(334)
第八节 医疗机构配套改革和管理 .....	(335)
<b>第四章 离休退休退职及待遇</b> .....	(337)
第一节 退休退职条件及待遇 .....	(337)
第二节 轻工手工业集体单位职工退休（职）规定 .....	(339)
第三节 老干部离休及待遇 .....	(340)
第四节 机关事业单位离退休人员待遇 .....	(342)
第五节 企业离退休人员待遇 .....	(344)
<b>第五章 宁夏干部疗养院</b> .....	(347)
第一节 宁夏干部疗养院的成立 .....	(347)
第二节 宁夏干部疗养院的发展 .....	(349)
第三节 干部疗养院的变更与合并 .....	(350)
第四节 疗养医疗业务创新 .....	(351)
第五节 设立宁夏劳动鉴定检查中心 .....	(352)

## 第八篇 养老保险制度改革

<b>第一章 离退休职工养老金社会统筹</b> .....	(355)
第一节 养老金社会统筹政策 .....	(355)
第二节 全民所有制企业职工退休费全区统筹 .....	(356)
第三节 退休养老基金支付与管理 .....	(358)
<b>第二章 职工基本养老金计发办法改革</b> .....	(360)
第一节 改革的原则和内容 .....	(360)
第二节 几个具体问题的处理 .....	(361)
第三节 缴费年限的核定 .....	(362)
第四节 缴费工资的核定 .....	(362)
第五节 退休人员基本养老金调整 .....	(363)
第六节 退休审批 .....	(364)
第七节 新老计发办法的区别 .....	(364)
<b>第三章 深化城镇职工养老保险制度改革</b> .....	(366)
第一节 城镇职工养老保险制度改革目标 .....	(367)
第二节 深化改革的具体内容 .....	(367)
第三节 职工基本养老保险金储存与使用 .....	(370)
第四节 城镇职工基本养老保险一体化工作 .....	(371)
第五节 职工基本养老保险基金转移 .....	(373)

## 第九篇 劳动就业

<b>第一章 宁夏劳动就业概况</b> .....	(377)
第一节 建国初期失业问题 .....	(377)
第二节 社会主义建设初期的劳动就业 .....	(379)
第三节 “三结合”就业方针 .....	(381)
<b>第二章 城镇知识青年上山下乡</b> .....	(383)
第一节 宁夏知识青年上山下乡工作机构 .....	(383)
第二节 上山下乡对象的确定 .....	(384)
第三节 上山下乡后的安置 .....	(386)
第四节 安置经费及开支 .....	(387)
第五节 知识青年上山下乡后的生活福利与待遇 .....	(390)
第六节 停止上山下乡与回城安排就业 .....	(391)
<b>第三章 改革就业制度</b> .....	(393)



第一节	改革就业制度	(393)
第二节	建立劳动力市场	(394)
第三节	劳务输出	(395)
<b>第四章</b>	<b>劳动就业服务企业</b>	(399)
第一节	劳动就业服务企业的创立	(400)
第二节	劳服企业整顿发展	(401)
第三节	劳服企业的优惠政策	(404)
第四节	劳服企业技术人员职称评定	(406)
第五节	劳服企业协会与劳服企业 TQC 质量管理	(407)
<b>第五章</b>	<b>就业培训</b>	(413)
第一节	就业训练发展概况	(413)
第二节	制定规划全面培训	(415)
第三节	劳动就业训练中心	(418)
第四节	社会力量参与就业培训	(421)
第五节	转业训练与再就业培训	(422)
<b>第六章</b>	<b>职工失业保险</b>	(425)
第一节	职工失业保险基金	(425)
第二节	失业保险救济对象	(426)
第三节	失业保险救济期限与标准	(426)
第四节	失业保险管理机构与职责	(430)
<b>第七章</b>	<b>劳动就业服务与社会保障</b>	(430)
第一节	劳动就业服务局的建立	(431)
第二节	劳动就业服务局工作职责	(432)
第三节	劳动就业服务工作的的发展	(433)
第四节	劳动就业服务体系的完善	(434)
第五节	劳动就业服务向社会保障转移	(436)

## 第十篇 职业技能开发与培训

<b>第一章</b>	<b>学徒培训</b>	(441)
第一节	学徒制度概况	(441)
第二节	学徒技术培训政策	(442)
第三节	学徒、技工培训后的考核与待遇	(444)
第四节	学徒培训制度改革	(446)
<b>第二章</b>	<b>技工学校</b>	(448)
第一节	宁夏技工学校的组建与发展	(448)
第二节	技工学校教学改革	(450)