

003248

阜宁县志



阜宁县志

● 江苏省地方志

阜宁县地方志编纂委员会
江苏科学技术出版社

序

(一)

在中华人民共和国第四十一个春暖花开的季节里，新编《阜宁县志》出版问世了。编者告竣，读者欣悦，可喜可贺。

地方志是“地方之记”。它上至天文，下至地理，政治、经济、军事、教育、文化、社会等无所不载，是一部“地方百科全书”。一部成功的志书，既可稽前，亦可鉴后，为历代所重视。清康熙年间，侯恽延、陈一舜编著《庙湾镇志》；清雍正九年立县之后，乾隆年间冯观民、光绪年间阮本焱和民国时期庞友兰等，相继编著三部《阜宁县志》。《庙湾镇志》现已失传，三部旧县志已于1987年7月合订重印。这三部旧县志，保存了阜宁自然、地理、社会等方面的许多珍贵资料，为研究本县历史提供了线索和依据。但是，旧县志的编纂者囿于历史的、阶级的局限性，其内容受统治阶级利益所制约，所谓名宦、乡贤、忠烈、节妇、烈女等章节，占很大篇幅，歌颂、美化统治阶级，歪曲、丑化劳动人民。新编《阜宁县志》是在中国共产党阜宁县委和县人民政府的领导下，以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，运用历史唯物主义和辩证唯物主义观点，记述阜宁县长达半个多世纪的自然和社会变迁。编纂人员分工协作，在领导、专家、学者的支持、帮助下，节录文献、档案；调查遗迹、文物；访问老领导、老党员、老干部，走遍全国各地，提笔编纂志稿，计日完成了富有思想性、科学性和资料性相统一的新县志。

阜宁县原是江苏省第一等大县，早在1926年中国共产党人就在这里播下革命种子。40年代初，这里即成为抗日民主革命根据地，中共中央华中局和国民革命军新编第四军（简称新四军）等首脑机关驻过县境，刘少奇、陈毅、黄克诚、张爱萍、洪学智等老一辈无产阶级革命家曾在这里领导人民同国内外敌人进行过英勇卓绝的斗争。有着浓厚乡土感情的阜宁县人民，至今仍然以此为骄傲。新编《阜宁县志》全面而详细地记述了老革命根据地的光荣历史，必将激发阜宁人民热爱家乡、热爱祖国、热爱社会主义、热爱共产党的热情，自觉坚持四项基本原则，继承和发扬革命传统，为振兴阜宁作出无私的贡献！

历代官吏上任伊始，先令“以志呈阅”，以此“鉴往知来”，资政教民。无产阶级也不隐瞒自己的功利目的，社会主义新志如实记录社会主义革命和建设的历程及其经验教训，可以帮助我们更好地了解和研究阜宁的县情，提高坚持改革、开放的自觉性。它所记载的社会资源、自然资源以及天文地理等各方面丰富的资料，为我们研究制定本县工业、农业、商业、文教、科学技术以及社会发展规划和进行生产决策，提供可靠的依据。新志体例完善，文字浅显顺达，适合广大干部群众阅读和利用。我们期望它能受到大家的欢迎，成为阜宁干部群众特别是领导干部的“案头卷”。

中华人民共和国成立以来，阜宁已经发生了翻天覆地的变化。尤其是最近十年来，阜宁人民在中国共产党十一届三中全会制定的路线、方针指引下，贯彻改革、开放的方针，积极发展社会生产力，农业稳定增长，农村经济生气勃勃，工业迅速发展，城镇经济活跃，各行各业兴旺发达。1989年工业总产值11.61亿元，比1949年增长16倍，比1985年增长60.6%。阜宁经济步入了历史上的最佳时期。教育、科技、文化、卫生等事业有了长足发展，民主和法制建设得到加强，整个社会安定团结。目前，阜宁人民在中国共产党十三届五中全会精神鼓舞下，全面贯彻治理整顿和深化改革的方针，革故鼎新，壮怀激烈，为摆脱长期贫困落后局面，建设一个文明、富裕的社会主义的新阜宁而努力奋斗。我们深信，阜宁将在社会主义的大道上迈出更加坚实的步伐，取得更加巨大的成就，写下前不负古人、后不负子孙的更加辉煌灿烂的篇章。值此新编《阜宁县志》出版之际，我们谨向总编、副总编、各篇主笔、全体工作人员，向关心和帮助本志编纂出版的领导、老干部、专家、学者及所有同志致谢！

遵照嘱咐，作此短序，不成文章，谨表庆贺。

中共阜宁县委书记 陆为农
阜宁县人民政府县长 徐昆荣

1990年5月

产阶
历程
、开
的资
规划
大于
是领

近十
彻改
工
1亿
佳时
强，
下，
困落
阜宁
不负
我们的
领

序

(二)

我就任县长时，适逢《阜宁县志》编纂竣稿。出版前夕，忙中偷闲，认真阅读一过，于兴奋、欣喜之余，写如下文字，以作序言，与全县人民共勉。

新编《阜宁县志》，上限一般为1932年，下限为1985年。这段历史是中共阜宁地方党组织建立、发展、壮大，并领导人民同国内外敌人进行殊死斗争，推翻三座大山，建立人民政权，进而取得社会主义革命和建设的伟大胜利的时期。阜宁是革命老区之一——著名的盐阜抗日民主根据地。40年代，阜宁是中共中央华中局、新四军军部及所属党政军机关驻地，许多老一辈革命家和著名文化人士，在阜宁领导和指挥整个华中地区的政治、军事、经济、文化斗争，业绩辉煌，影响深远。在长期血与火的艰难曲折的斗争中，党政军乃至整个社会逐渐形成了一种非常宝贵的革命传统，一种精神，这就是：坚定执着的共产主义信念；英勇顽强、百折不挠的战斗意志；艰苦朴素、密切联系群众的工作作风；团结一致、同心协力的集体主义思想；奋发图强、勇于开拓的进取精神以及无私无畏、一心为人民的奉献精神。正是这种精神凝聚起千军万马，战胜了一个个凶恶的敌人和无数难以想象的艰难困苦，夺取一个个辉煌胜利，创造了历史奇迹。我们应当用县志记述的大量革命史绩反映出来的这种精神，教育党员，教育人民，教育青年，教育子孙后代，让他们永远继承这种精神，并发扬光大，使它成为阜宁人的精神。勤劳勇敢、富有聪明才智的阜宁人民有了这种精神，就能经受任何惊涛骇浪的考验，披荆斩棘，勇往直前，推动阜宁经济建设和各项社会事业不断前进。

同时，新编《阜宁县志》详细记述了阜宁县的自然、地理、社会的历史和现状，是县情资料的科学汇集，是认识过去，服务现在，开创未来的知识和信息宝库。它的出版问世，无疑将为阜宁县各级领导进行有效决策提供科学依据，将为教育、科学、文化、卫生等部门进行科学研究和文艺创作提供丰富资料和素材。它翔实记载的社会经济活动资料，将对开发传统产品、合理利用资源、发展阜宁经济发挥重要作用。

这里，我愿同全县百万人民一起，在社会主义现代化建设的征途上，继承和

发扬革命传统，用战争年代的“那么一股劲，那么一股热情，那么一股拼命精神”，艰苦努力，扎实工作，为建设一个文明、富裕的社会主义新阜宁而奋斗！

阜宁县人民政府县长 于利中

1990年5月

新编《阜宁县志》
经过六年艰苦
部县志与前三

新编《阜宁县志》
实践活动的基
全书在重点记
治、军事、司
载。新志卷首
左右互相影响
深思熟虑地考
们面前的是一
自孤立互不联
法保持志书的
于受时代和阶
清乾隆十一年
目。清光绪一
下)、“民赋”
被人们所认识
《交通志》、《
显增加了，但

序

(三)

新编《阜宁县志》在县委、县政府的领导下，在全县各级组织的支持配合下，经过六年艰苦努力，终于编纂成功，出版问世。这是阜宁历史上第四部县志。这部县志与前三部旧县志有着本质区别，是一部社会主义新县志。

新编《阜宁县志》遵循马克思的物质资料生产活动是人类社会最基本最重要的实践活动的基本观点，全面系统地记述了阜宁人民社会经济活动的历史和现状。全书在重点记述社会经济状况和社会生产方式的变化、发展情况的同时，对政治、军事、司法、文化、教育、科学、技术、宗教等上层建筑部分也作了详细记载。新志卷首设概述，篇章冠短序，追本溯源，阐明两者之间和各门类之间上下左右互相影响、互相作用的辩证关系和千丝万缕的逻辑联系。恩格斯说：“当我们深思熟虑地考察自然界或人类历史或我们自己的精神活动的时候，首先呈现在我们面前的是一幅种种联系和互相作用的无穷画面。”新县志打破了旧县志“专志”各自孤立互不联系的作法，努力反映这种种联系和相互作用的画面，尽其可能，设法保持志书的整体性、综合性，力争符合科学性的要求。三部旧县志的编纂者由于受时代和阶级的局限，没有也不可能把社会经济活动放到重要位置上来记述。清乾隆十一年(1746)编《阜宁县志》8卷，仅在《民政志》中设“户口”、“田地”两目。清光绪十一年(1885)编《阜宁县志》24卷，写经济活动的也只有“川渎”(上下)、“民赋”、“场灶”三卷。随着经济的发展，社会经济活动的重要意义愈来愈被人们所认识。民国21年(1932)编《阜宁县新志》20卷，设《财政志》、《水工志》、《交通志》、《物产志》、《农业志》、《工业志》、《商业志》，社会经济活动的内容明显增加了，但与新编县志相比，不仅内容少，而且支离破碎，不成体系。

二

新编《阜宁县志》坚持了毛泽东关于“人民、只有人民，才是创造世界历史的动力”的历史唯物主义观点，记述了人民群众的伟大历史作用。《经济篇》突出了人在生产斗争中的作用。《军事篇》记述“地方武装”、“民兵”等群众武装斗争外，特设“人民支援革命战争”一章，专记人民群众在革命战争中作出的巨大贡献。《人物篇》以传记、英名录和劳模表的形式，对在革命斗争中有过贡献和在社会上产生重要影响的革命烈士、民主人士、劳动模范等分别予以记载。列传人物中还有清末旧官吏、旧民主主义革命中顺应潮流做过一些有益于社会进步事情的人士、国民党抗日爱国将领等。新县志给人民以应有的地位，人民群众是推动历史前进的真正动力，是历史的主人。而旧县志则相反，它的主体是达官显贵、名门望族和封建主义思想的代表人物。光绪十一年(1885)编《阜宁县志》24卷，其中11卷是写人物的。这些人物是官吏、忠良、孝友、义侠、武师、烈妇、贞女等。真正的劳动人民在志书中没有立足之地。三部旧县志还无例外地将人民起义军斥之为“匪”、“逆”。新志《军事篇》特设“元、明、清三朝战事”一节，选择了几例战事，按历史唯物主义观点，重新整理编写，将被颠倒了的历史重新颠倒过来。

三

真实性是志书的生命。任何志书要想经得起人民的审查和时间的考验，发挥“资政、教化、存史”的效用，唯其真实可靠。弄虚作假之笔是志书的致命弊端。根据这一认识，我们对大量的资料都进行严肃、认真的分析和研究，下了一番“去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里”的功夫。“大事记”拿出初稿以后，党史办公室和县志办公室人员，大家动手，对每一条史料进行一一核对、鉴别和必要的考证，即使资料来自权威性著作也不放过，直至消除疑点，确凿可靠为止。真实性的内涵，不仅资料真实可靠，还有一个正确的思想路线的问题。

新县志运用辩证唯物主义和历史唯物主义观点和方法，以《关于建国以来党的若干历史问题的决议》为准绳。在考察历史事件和人物时，无不将其置于一定历史条件下，辨明功过是非、利害得失，实事求是地予以记载。记人，尊重客观

事实，不减损、不夸张，平实记述其生平事迹，寓褒贬于史实之中；记事，突出记述阜宁人民同国内外敌人进行艰苦卓绝斗争的光辉历史，全面记述社会主义革命和社会主义建设的伟大成就，让今天的读者和后代子孙从阜宁社会发展变化和新旧两个社会的对比之中，受到教育和启迪，加深对“没有共产党就没有新中国”、“只有社会主义能够救中国”、“只有社会主义才能发展中国”的认识，从而珍惜革命和建设的成果，坚定社会主义信念并为之顽强奋斗不息。同时也如实记述中华人民共和国成立30多年来的曲折和失误，以及我们党纠正失误从而不断推动历史前进的史实。我们在记述曲折和失误时，注意到整个志书的气势和明亮的格调，以利于人们辩证地、科学地认识社会主义具有无可比拟的优越性。

四

阜宁三部旧县志均为官修，官府或县知事亲自动手，或邀集一批封建文人协助编修。他们编修县志是站在封建统治阶级的立场上，宣扬封建伦理道德思想，为维护封建秩序和巩固封建统治服务的。“睹其山川景物，则坚其安土乐业之心，观夫忠良孝义，则兴其去恶向善之志……岂非政教之一助哉。”明朝薛宣的这一段话再明白不过地道出了他们修志的根本宗旨。新编《阜宁县志》虽然也可称作“官修”，但它是发动群众，动员社会力量来完成的。1984年开始建立县志编纂委员会，抽调专职工作人员，聘请老干部，组成编纂班子，着手征集资料和拟订纲目。在此期间，县委、县政府多次召开县直属各部、委、办、局、乡(镇)、院、行、社、群众团体负责人会议，要求编写部门和乡(镇)志或专题资料，支持配合县志的编纂工作。经过一段时间的努力，汇集起一千多万字的资料。这就为县志的编写奠定了资料基础。编写人员老中青结合，团结协作，共同磋商，很快拿出了县志初稿，送省、市，请领导、专家、学者审阅。此后八易纲目，四改志稿，殚精竭虑，努力提高志书质量。

值得一提的是参加编纂县志的离、退休老同志。他们来自群众，在革命战争年代跟随共产党出生入死，艰苦奋斗，为党和人民做出许多贡献；进入社会主义建设时期，他们坚持革命传统，忘我工作。由于他们经受过长期革命斗争的锻炼和马克思列宁主义、毛泽东思想的熏陶，政治觉悟、理论水平较高；更由于他们曾经在县、乡各级领导岗位上任职多年，熟悉阜宁各个方面的情况，熟悉各部门、各乡(镇)的历史和现状，这就为编纂新志准备了独特的优越条件，也是决定新志服务于两个文明建设的社会主义性质的重要因素。

“夕阳未必逊晨曦”。老同志对修志事业表现出极大热忱和高度负责精神。他们不顾年老体弱，和中青年同志一道，夜以继日，埋头苦干，为顺利完成县志编纂任务尽心尽力，作出了十分宝贵的贡献，赢得了全县干部群众和史志工作者的普遍尊重。趁此机会，我仅代表阜宁县县志编纂委员会向他们表示衷心的感谢。

《阜宁县志》出版了。因我们水平有限，经验不足，错误和疏漏之处在所难免，请读者批评指正。

中共阜宁县委副书记 钱玉新
阜宁县县志编纂委员会主任

1990年6月

凡 例

一、本志的编纂是以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，坚持四项基本原则，坚持党的十一届三中全会以来的路线、方针和政策，力求观点正确，资料翔实和修纂符合科学性。

二、本志记事，上限一般为1932年，下限为1985年。大事记延至成书之年。

三、为了便于读者阅读本志，尽快了解本县全貌，故于本志篇首分立“概述”，概要介绍阜宁的历史和现状。

四、本志立大事记和地理、经济、政治、军事、文化、社会、人物七篇，各篇均冠以无题小叙，以追本溯源，综述始末。

五、大事记采用编年和记事本末体相结合的形式，记载本县54年来各个领域之大事。为避免重复，其他篇章有记载的则从简。

六、本县解放前后，由中国共产党发动和领导的政治运动，以及在运动中所发生的重大事件均散见于大事记和有关篇章，不再另立章节。

七、本志以传、表、录形式，记载革命烈士、爱国民主人士和英雄模范人物。凡入传者均为已故人物。

八、本志按详今略古原则，对1940年以后之事记载较详，对1940年以前之事，则从简。

九、本志采用现代语体文记事，文字力求简明质朴。

十、本志对工农业生产及商品流通中的数字均以统计局资料为准，统计资料阙如者则用行业上报资料。

十一、本志记事，1942年划县前记原县境域之事，1942年5月后记现县境域之事。

十二、本志纪年：中华人民共和国成立前用朝代或民国纪年，唯军事篇1940年起用公元纪年。

目 录

序(一)	
序(二)	
序(三)	
凡例	
概述	1
大事记	7
地 理 篇	
第一章 建置沿革和区划	46
第一节 建置沿革	46
第二节 行政区划	47
第三节 县治	48
第四节 乡镇概况	49
第五节 行政村(居委会)	51
第二章 民族、人口	54
第一节 民族	54
第二节 人口	54
第三节 人口控制	56
第三章 自然概貌	57
第一节 地质	58
第二节 地貌	59
第三节 气候	59
第四节 水系、水文	62
第五节 土壤	67
第四章 自然资源	70
第一节 土地资源	70
第二节 气候资源	72
第三节 水资源	72
第四节 植物、动物资源	74
第五节 矿藏资源	75
第五章 环境保护	75
第一节 环境污染	75

第二节	环境治理	77
第三节	环境监测	77
第六章	自然灾害	77
第一节	旱灾	78
第二节	水灾	78
第三节	雹灾	79
第四节	风灾	80
第五节	霜冻、寒潮	81
第六节	蝗灾	82

经济篇

第一章	农业	86
第一节	农业体制变革	87
第二节	农业区划及作物布局	90
第三节	农作物种植面积、产量	91
第四节	耕作制度	95
第五节	农技、农艺	97
第六节	农田基本建设	104
第七节	农机具	108
第八节	农业成本	110
第二章	多种经营	112
第一节	林业	113
第二节	畜牧业	114
第三节	副业	117
第四节	渔业	119
第五节	小宗经济作物	121
第三章	水利	125
第一节	河道治理	126
第二节	涵闸工程	128
第三节	圩区建设	129
第四节	机电排灌	130
第五节	工程管理	131
第六节	防汛、防旱	132
第四章	工业	135
第一节	私营工业、手工业社会主义改造	136
第二节	工业体制	137
第三节	纺织工业(含轧花)	139
第四节	机械工业	140
第五节	食品工业	141

第六节	化学工业	143
第七节	能源工业	143
第八节	造纸工业	148
第九节	电子工业	148
第十节	建材工业	149
第十一节	缝纫工业	149
第十二节	乡镇工业	150
第五章	交通运输	153
第一节	交通设施	153
第二节	运输	161
第三节	交通管理	169
第四节	养护	172
第六章	邮电	173
第一节	邮政	174
第二节	电信	176
第七章	商业	179
第一节	中华人民共和国成立前商业状况	180
第二节	私营商业社会主义改造	181
第三节	商业体制	182
第四节	商品收购	185
第五节	商品销售	187
第六节	集市贸易	192
第七节	对外贸易	193
第八节	饮食、服务业	194
第九节	名点、名菜、土特产	195
第八章	工商管理	197
第一节	物价管理	198
第二节	企业登记	201
第三节	经济合同管理	202
第四节	商标注册	202
第五节	个体经济管理	203
第六节	计量管理	204
第七节	市场管理	205
第九章	财税	207
第一节	财政	207
第二节	税务	210
第三节	公债	219
第四节	审计	219
第十章	金融	220

第一节	金融机构	220
第二节	货币	222
第三节	信贷	224
第四节	储蓄	226
第五节	存款	228
第六节	侨汇	229
第七节	保险	229
第八节	监督管理	230
第十一章	城乡建设	232
第一节	城镇建设	232
第二节	乡村建设	238
第三节	建筑施工	239
第十二章	人民生活	240
第一节	职工生活	241
第二节	农民生活	242

政治篇

第一章	中国共产党阜宁地方组织	248
第一节	民主建政前的党组织与活动	248
第二节	民主建政后县委组织机构	250
第三节	历届党员代表大会	252
第四节	组织建设	253
第五节	思想建设	255
第六节	纪律检查	256
第七节	统一战线	256
第八节	县委主要领导人更迭	257
第二章	中国国民党阜宁县党部	261
第三章	阜宁县人民代表大会	264
第一节	选举	264
第二节	县历届人民代表会议	266
第三节	县历届人民代表大会	266
第四节	县人大常委会	267
第五节	县人大主要领导人更迭	269
第四章	县政府	269
第一节	县人民政府	269
第二节	民国县政府	275
第五章	参政议政机构	277
第一节	参议会	277
第二节	政治协商会议	278

第六章 公安、司法	279
第一节 公安	279
第二节 检察	282
第三节 法院	284
第四节 司法行政	285
第七章 民政	287
第一节 救济	287
第二节 扶贫	289
第三节 优抚	289
第四节 支农支边	293
第五节 婚姻登记	294
第六节 收容遣送	294
第七节 渔民定居	295
第八节 来信来访	295
第八章 劳动人事	296
第一节 劳动管理	296
第二节 人事管理	298
第三节 工资福利	299
第四节 离休、退休、退职	300
第九章 人民团体	300
第一节 职工团体	300
第二节 农民团体	301
第三节 青少年团体	302
第四节 妇女团体	304
第五节 教育团体	304
第六节 工商团体	305
第七节 社会公团	305

军 事 篇

第一章 驻军	308
第一节 晚清至第二次国内革命战争时期	308
第二节 抗日战争时期	309
第三节 解放战争时期	313
第四节 中华人民共和国成立后	313
第二章 地方武装	314
第一节 抗日战争时期	314
第二节 解放战争时期	315
第三节 中华人民共和国成立后	319
第三章 民兵	319

第一节	组建	319
第二节	训练	320
第三节	战斗	321
第四章	战事	322
第一节	元、明、清三朝战事	322
第二节	第一次国内战争时期	324
第三节	抗日战争时期	324
第四节	解放战争时期	333
第五章	对敌工作	341
第一节	抗日战争时期	341
第二节	解放战争时期	343
第六章	人民支援革命战争	344
第一节	备战	344
第二节	后勤	345
第三节	参军	346
第七章	兵役	348
第一节	国民政府兵役制度	348
第二节	人民政府兵役制度	349

文化篇

第一章	教育	352
第一节	幼儿教育	353
第二节	小学教育	354
第三节	中学教育	358
第四节	中等专业教育	362
第五节	广播电视教育	364
第六节	成人教育	364
第七节	课程设置与教材	368
第八节	学制、招生	368
第九节	教师	369
第十节	教育经费	372
第二章	科技	374
第一节	科研机构	375
第二节	科技队伍	376
第三节	科技普及	377
第四节	科学研究	379
第三章	文化艺术	382
第一节	文化设施	383
第二节	电影放映	384