

椒江改革开放

1978-2008

主编 罗正义 副主编 卢捷涵 鲍红光

30年

中央文献出版社

1978—2008

椒江改革开放30年

台州市椒江区发展和改革局编委会编纂

图书在版编目 (CIP) 数据

椒江改革开放30年 / 罗正义主编. ——

北京: 中央文献出版社, 2008. 11

ISBN 978-7-5073-2662-8

I. 椒... II. 椒... III. 改革开放-成就-台州市
IV. D619. 553

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 160303 号

椒江改革开放30年

主 编 罗正义

责任编辑 于丽娟

封面设计 张骥洲 石 之

版式设计 徐之刚

出版发行 中央文献出版社

地 址 北京西四北大街前毛家湾 1 号

邮 编 100017

经 销 新华书店

印 刷 浙江省台州市椒江教育印刷厂

787×1092 16 开 25.5 印张 400 千字

2008 年 11 月第 1 版

印数 1-3000 册

ISBN 978-7-5073-2662-8

定价: 38.00 元

本社图书如存在印装质量问题, 请与本社联系调换。

版权所有 违者必究

《椒江改革开放30年》编委会名单

编委顾问：蒋冰风、徐仁标

编委主任：罗正义

编委副主任：卢捷涵

编委委员：李成伟、叶培青、陈世青、彭国青、陶剑波、
刘有松、叶中江

主 编：罗正义

副 主 编：卢捷涵、鲍红光

序 一

千百年沧海桑田孕育了椒江这片沃土，30 载改革开放诞生了一个滨海新城。

椒江，一个拥有两千年悠久历史的崭新城市。说她悠久，因为早在西汉始元二年（公元前 85 年），章安即设回浦县，“章安古名郡，晋代衣冠物，东西列街市，高桥跨中央，入境榄千墙。”古代章安是当时中国东南沿海政治、经济、文化中心。说她崭新，因为现在的椒江行政区划始于 1980 年的海门特区，1981 年成为浙江省第一个县级市，1984 年，洪家、三甲、章安等划入，现椒江区辖区范围正式确立；1994 年，台州撤地建市，椒江改市为区，成为台州市的主城区和行政中心。这一系列行政区划变革正好是在改革开放这 30 年间完成的。

从昔日的一个小渔村成长为现代化港口城市，椒江区的综合实力发生了翻天覆地的变化。椒江的 GDP 从 1978 年的 1.18 亿元，发展到 2007 年的 233.45 亿元，按照可比价格计算，年均增长 15.0%，高出全国同期速度 5.3 个百分点。人均生产总值 6492 美元，三次产业结构转变为 3.0:52.0:45.0，财政总收入 28.75 亿元，其中地方财政收入 15.1 亿元，城镇居民人均可支配收入 20875 元，农民人均纯收入 9259 元。椒江目前是全国最大的服装机械生产和出口基地，全国重要的化学原料药生产出口基地，连续 4 次荣获“全国科技进步先进区”称号，是首批“全国教育改革实验区”、“国家基础教育现代学校制度实验区”。

改革开放开启了椒江一个崭新的时代。翻天覆地、旧貌换新颜也难以概括椒江这 30 年间的变化，这是一个怎样形容都不为过的伟大变革。椒江人民在一无资源、二无政策优势的背景下，凭藉敏锐的市场嗅觉和敢闯敢干的开创精神，抓住机遇，乘势而上，担当起开创“新椒江”的主力军。椒江的发展始终贯穿着创业创新精神，椒江的历史其实就是一部在落后中崛起的辉煌

创业创新史。改革开放 30 年是椒江区民营经济崛起的 30 年，民营经济从无到有，从小到大，从前店后厂的作坊式企业到具有国内外竞争优势的产业集群，民营经济已成为我区经济的主力军；改革开放 30 年是体制机制创新的 30 年，广大干部群众解放思想，大胆探索，走出了一条具有中国特色、时代特征、椒江特点的区域经济发展路子；改革开放 30 年是椒江人文精神与时俱进的 30 年，海门码头文化的“果敢包容、团结拼搏、吃苦耐劳、敢于争先”，又引入了“不畏艰险、智勇坚定、团结奋斗、不胜不休”的一江山岛精神和“艰苦创业、奋发图强、无私奉献、开拓创新”的大陈垦荒精神，椒江人文精神的底蕴更加丰厚；改革开放 30 年也是党的建设全面推进的 30 年，坚持了 20 年的椒江党代表大会常任制试点，成效明显，并在全国得到推广。在改革开放新的历史征程中，椒江人民必将开创美好未来和幸福生活。

30 年来的成绩与不足虽然都已成为历史，但创造奇迹的真谛是什么？又是怎样创造出来的？非常值得我们好好梳理和总结，本书作了非常积极和有益的尝试。经过精心策划和全体撰稿人的努力，以翔实的资料和纪实手法，对我区改革开放 30 年来的成绩进行了全方位、多角度的展现，对所取得的宝贵经验进行了很好的归纳总结。这无疑给我们认识自己的历程，谋划新的蓝图提供有益的借鉴。

前行者的奋斗与探索奠定了我们再次腾飞的坚实基础。今天，我们面临着更加激烈的区域竞争，更加紧迫的要素制约，也面临着自我超越和协调发展的阵痛，战胜这些困难需要我们更进一步解放思想，高举创业创新的旗帜，更加坚定地落实科学发展观，注重经济发展模式的转变，注重政府自身创新的作用。战胜这些困难，更需要全体椒江人民的共同努力！我们要全面推进“制造业重点区、服务业核心区、城市文化特色区、创业创新首选区和党建工作先进区”建设，促进经济社会又好又快发展，努力把椒江建设成经济强区、魅力之城、和谐家园。

中共台州市椒江区委书记：

王群

序 二

2008年，我们迎来了改革开放30周年。30年的风雨兼程，有许多成就值得回顾，有许多经验值得总结，有许多特点值得归纳，这些成就了纪念的丰富蕴涵。

1978年以来，椒江紧紧抓住改革开放带来的大机遇、大环境、大政策，以民资、民力、民智为根本，实现了区域经济的历史性腾飞，经济社会发展取得了令人瞩目的成就：

实现由经济小镇向经济大区的转变。2007年全区实现生产总值233.45亿元，30年间增长了58.3倍，年均增长15.0%。人均生产总值达到6492美元，达到中等发达国家水平。财政总收入为28.75亿元，增长了203.9倍，年均增长20.1%。

实现由传统农业经济向现代工业经济为主的转变。三次产业结构比例由1978年的25.9:49.8:24.3调整为3:52:45。2007年工业增加值达到105.88亿元，年均增长15.7%，进入工业化中期向后期过渡阶段。椒江工业经济以民营经济为主体，集群发展特征明显，是全国重要的化学原料药生产出口基地、最大的缝制设备生产出口基地、冷柜等白色家电的产量位居全国前列。椒江已成为浙江省最具活力的经济先发地区之一。

实现由封闭经济向开放经济的转变。国际化步伐明显加快，外向型经济健康发展。全区出口总额从1988年的4万美元增加到2007年的12.85亿美元，年均增长72.7%。招商引资态势良好，形成了“以民引资、以贸引资”、“股权并购”等多种方式齐头并进的格局。外经合作领域拓宽，深入实施“走出去”战略，国际经济合作情况良好。

实现由偏重经济发展向全面协调发展的转变。以经济发展促进社会事业的全面进步，城市化进程的大步推进，城市框架逐步拉开，建成区面积扩大到52.47平方公里。已形成了新型工业化、新型城市化和新农村建设联动发展、南北两岸共同发展、人口资源环境协调发展的格局。

实现由解决温饱向整体小康的转变。城乡一体的社会保障体系初步建成，城乡居民的收入水平不断提高。2007 年城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入分别达到 20875 元和 9259 元，是 1990 年的 14.1 倍和 11.5 倍，年均增长 16.8%和 15.5%。

本书的出版，既是为了怀念那艰苦创业的光辉岁月，铭记那改革创新的历史瞬间；更是为了理清思路，审视当前，以更好地应对未来发展的挑战。

日历已翻开崭新的一页，椒江已站在新的历史起点上。今后一个时期是椒江全面提升工业化、信息化、城市化、市场化、国际化水平的关键时期，是人均生产总值由 6000 美元向 1 万美元迈进的关键阶段。机遇前所未有，挑战也前所未有。在当前趋紧的宏观环境下，我们必须以科学发展观为统领，以解放思想和改革开放之“双轮”来驱动创业富民与创新强区之“双翼”，进一步加快经济转型升级，转变职能，创新方式，实现椒江经济社会又好又快发展。总结过去，改革开放 30 年椒江发展取得辉煌成就；展望未来，椒江经济必将实现新的腾飞！

台州市椒江区人民政府区长：

陈峰荣

前 言

椒江是中国民营经济发祥地之一，改革开放 30 年以来，椒江人充分利用自身的自然资源和区位优势，通过大规模的体制改革和制度创新，推进了区域经济的工业化、城市化和市场化进程，发挥出缝纫机、医药化工等领域的产业优势。经济社会面貌发生了巨大的变化，率先形成了独特的乡镇企业、私营企业和股份合作制模式——“椒江模式”，使椒江进入一个历史性的里程碑。国内外许多专家对“温州模式”进行深入研究，现在，我们系统地总结和改革开放的伟大历史进程，应该是一件十分有意义的事。

本书以定性分析（qualitativig analysis）为主和定量分析（quantitaive analysis）为辅的研究方法，对改革开放以来椒江经济社会发展各个主要方面和关键领域进行研究，并对成果进行收集、整理，为“椒江模式”的进一步深入研究提供较为完整的文献基础资料。首先是综述，展示改革开放 30 年以来，椒江经济发生的翻天覆地变化；然后分 4 篇共 22 章和 30 年大事记，分别从经济、社会、民生、党建等领域进行全面客观地研究和总结，同时对 22 个行业深层次、多角度审视改革开放带来的伟大成果，内容涉及“椒江模式”的农业、工业、服务业、交通、城建、环保等行业。根据各行业的发展进程，阐述了椒江各行业的经济体制、机制创新和市场发育的特点、亮点和经验，对存在的问题以及难点、热点进行精辟分析。在新形势下进一步全方位、多层次、宽领域地为改革开放提供发展理论和创新思路，是一部综合性的研究文献。

本书研究成果由椒江区发展和改革局和有关部门研究人员合作完成。椒

江区委书记王建平、区长陈祥荣分别作序。在罗正义局长主持和部署下，发展和改革局的领导班子成员李成伟、叶培青、陈世青、彭国青、陶剑波、卢捷涵、刘有松、叶中江等参与研究，并得到了地方志叶长春、发展改革局周冠根、蔡海峰、王世国、金茂如、洪宁南、陈世撑、教育局朱雪、王康艺、外经贸局陈国庆、人事劳动社会保障局葛卫东、科技局宋国华、卫生局王瑾、体育局蒋斌、工商银行庞彬彬、供电局陈灵君等同志以及组织部、统计局、农林局、民政局、广电中心、经贸局、城建分局、交通局、人口与计划生育局、环保分局、妇联、旅游局等部门的大力支持，徐晓东参与了全书的统稿，本书数据的采集、资料的积累，得到相关部门人员不留名地奉献，中央文献出版社于丽娟认真负责审校书稿，确保了本书的编辑质量。在此一并表示感谢！由于研究涉及内容广、时间跨度大，在研究中难免有疏忽或不妥之处，敬请广大读者赐教，以求进一步完善。

鲍红光

2008年10月

目 录

序一	1
序二	3
前言	1
综述	1

第一篇 经 济

第一章 农业	33
一、农村改革 30 年历程	33
二、农村 30 年改革成果	36
三、农村社会面貌改观	44
四、农民生活水平提升	45
五、人口素质逐步提高	47
六、农村 30 年改革思索	48
七、经验总结	53
第二章 工业	57
一、工业发展成就	57
二、存在的困难和问题	66
三、下阶段对策措施	68
第三章 服务业	73
一、历史进程及现状	73

二、存在的问题及原因	77
三、重要性和必要性分析	80
四、“十一五”及今后发展对策研究	83
第四章 企业	95
一、企业改革历史进程	95
二、企业改革的主要难点	100
三、企业改革的历史功绩	102
四、企业改革的主要经验	104
第五章 交通	106
一、巨大成就	106
二、交通运输	109
三、交通发展实践的几点启示	112
四、前进中存在的问题	115
五、未来的展望	117
第六章 电力	120
一、大机组与联网	120
二、服务与科技	122
三、节能与环保	125
四、展望未来	127
第七章 环保	129
一、生态区建设	129
二、“811”环境污染整治三年行动	132
三、创建国家环保模范城市	135
四、主要污染物总量控制	137

第八章 金融	140
一、大力组织存款，壮大资金实力.....	142
二、及时发放贷款，支持地方经济.....	144
三、拓展业务领域，发展新兴业务.....	146
四、坚持“科技兴行”，打造现代化金融服务平台	147
五、加大改革力度，探索转轨新思路.....	148
六、坚持以人为本，深化温馨家园建设.....	151
第九章 开放型经济	156
一、开放型经济运行的基本情况和特点.....	156
二、发展开放型经济的主要实践.....	161
三、发展开放型经济遇到的难点和热点.....	164
四、对新时期发展开放型经济的思考.....	166

第二篇 社 会

第十章 科技	175
一、科技投入与科技计划项目管理.....	175
二、高新技术与工业科技进步.....	178
三、农业与农村科技发展.....	179
四、技成果与知识产权保护.....	181
五、科技人才队伍建设.....	183
六、科学技术普及.....	185
七、科技规划与科技政策.....	187
第十一章 教育	190
一、在“突围”中发展.....	190
二、历史性的飞跃.....	199

三、向明天进取·····	205
--------------	-----

第十二章 体育·····	210
--------------	-----

一、群众体育发展演进·····	210
二、今后五年全区群众体育发展的思考·····	217

第十三章 卫生·····	220
--------------	-----

一、发展历程·····	220
二、成果及存在的问题·····	224
三、经验与启示·····	228

第十四章 广电·····	231
--------------	-----

一、发展概况·····	231
二、发挥新闻宣传主渠道作用·····	233
三、宣传水平不断提高，数字化步伐稳步推进·····	239
四、不断壮大的广播电视事业·····	241
五、广播电视改革的思考·····	243

第十五章 旅游·····	246
--------------	-----

一、沉睡的大地·····	246
二、逐渐苏醒的城市·····	247
三、即将腾飞的热土·····	250

第三篇 民生

第十六章 劳动就业和社会保障业·····	255
----------------------	-----

一、发展概况·····	255
二、存在的问题·····	263
三、放眼未来·····	264

第十七章 民政	269
一、取得突出成绩	269
二、建立服务体系	276
三、促进了社会稳定和社会进步	289
四、发挥基层民主制度	297
第十八章 妇女儿童	299
一、妇女儿童发展环境深刻变化	300
二、妇女素质和地位提高	301
三、妇女儿童工作成绩显著	302
四、妇女儿童工作亮点频闪	306
第十九章 人口与计划生育	310
一、巨大成就	311
二、严峻形势	315
三、开创工作新局面	317
第二十章 城建	320
一、城镇规划	320
二、公用事业	321
三、市政建设	330
四、城市管理	332
五、房屋管理	334
六、建筑业	337
七、拆迁	339
八、思考	340

第二十一章 价格.....341

 一、历史进程.....341

 二、基本经验.....347

第四篇 党建

第二十二章 党建.....353

 一、党代表大会常任制的发展历程.....353

 二、党代会常任制的主要做法.....357

 三、党代会常任制的主要成效.....369

椒江改革开放30年大事记373

参考文献.....393

椒江区改革开放 30 年综述

1978 年 12 月 18 日至 22 日，党的十一届三中全会作出把党和国家的工作中心转移到经济建设上来的历史性决策，从此，神州大地进入了翻天覆地的巨变和波澜壮阔的改革开放新时代。

30 年来，椒江人民紧随全国改革开放步伐，在以建设有中国特色社会主义为核心的邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观理论指导下，抓住机遇，求真务实，锐意进取，开拓创新，与时俱进，把党的方针、政策与椒江实际情况紧密结合，与周边县市一道，成功地探索出具有台州地域特色的股份合作制民营经济发展模式——温台模式，进而成为我国以民营经济为主体的改革开放的前沿阵地。经过 30 年的努力奋斗，昔日地处国防前哨的边陲小镇已成为浙江中部区域性中心城市的主城区，各项主要经济、社会发展指标和城乡居民生活水平居全国、全省县市前列，城乡面貌发生了翻天覆地的巨变。回顾 30 年改革开放的光辉历程，站在新的历史起点，椒江全区 50 万人民正满怀豪情地向全面进入小康社会并力争在 2020 年率先基本实现现代化的宏伟目标迈进！

一、椒江区改革开放 30 年的主要历程

椒江改革开放走过的 30 年，从时间上大致可划分为三个阶段。第一阶段，1978—1995 年，为椒江崛起阶段。这一时期椒江人民抓住历史机遇，建立了浙江省第一个县级市，依靠艰苦奋斗、奋力拼搏精神，把昔日的滨海小镇建设成为初具规模的现代化港口城市，为台州撤地设市、行政中心南迁椒江奠定了坚实的物质基础和社会基础。第二阶段，1996—2003 年，是实现椒江