

002916



南京市地方志编纂委员会

南京税务志



南京市志叢書

南京市地方志编纂委员会

南京税务志

海天出版社

南京市地方志编纂委员会

主 任

王武龙

副主任

汪正生 王浩良

委 员

(按姓氏笔画顺序排列)

马双菊 王武龙 王浩良 王能伟

刘金廷 许成基 孙永深 苏则民

杨金明 汪正生 汪学成 张伯兴

张治宗 张增泰 陆大业 陈华光

陈胜利 陈崇明 林积松 金琳琳

周恒庆 柏美林 秦学清 耿开济

顾惠祥 蒋裕德

《南京市志丛书》主审人员

主 审

张治宗·王能伟

副主审

马伯伦 狄树之 陆良庚 蒋永才

南京市志编辑部编辑

(以姓氏笔画为序)

刘晓梵 陈蕊心 周建国 施国俊 黄翠华

南京市地方志编纂委员会

主 任 王武龙
副主任 汪正生 王浩良
委 员 (按姓氏笔画顺序排列)
马双菊 王武龙 王浩良 王能伟
刘金廷 许成基 孙永深 苏则民
杨金明 汪正生 汪学成 张伯兴
张治宗 张增泰 陆大业 陈华光
陈胜利 陈崇明 林积松 金琳琳
周恒庆 柏美林 秦学清 耿开济
顾惠祥 蒋裕德

《南京市志丛书》主审人员

主 审 张治宗·王能伟
副主审 马伯伦 狄树之 陆良庚 蒋永才

南京市志编辑部编辑

(以姓氏笔画为序)

刘晓梵 陈蕊心 周建国 施国俊 黄翠华

南京市地方志编纂委员会

主 任 王武龙
副主任 汪正生 王浩良
委 员 (按姓氏笔画顺序排列)
马双菊 王武龙 王浩良 王能伟
刘金廷 许成基 孙永深 苏则民
杨金明 汪正生 汪学成 张伯兴
张治宗 张增泰 陆大业 陈华光
陈胜利 陈崇明 林积松 金琳琳
周恒庆 柏美林 秦学清 耿开济
顾惠祥 蒋裕德

《南京市志丛书》主审人员

主 审 张治宗·王能伟
副主审 马伯伦 狄树之 陆良庚 蒋永才

南京市志编辑部编辑

(以姓氏笔画为序)

刘晓梵 陈蕊心 周建国 施国俊 黄翠华

《南京税务志》编纂委员会

主 任 纪道华

副 主 任 顾惠祥 杨忠富 马志发 王慧生
吴家铎 陈太茂

委 员 (按姓氏笔画为序)

王永茂 许庭新 刘一挥 成开发
孙爱萍 李国芒 李文光 陈亦根
陈晓均 杨道远 郑蔼梅 张才林
蒋明照 程 悠

主 编 李文光

编撰人员 李文光 陈 鹏 吴之江 樊德耀
陈宝珠 朱昌贵

摄 影 夏卫平等

《南京市志丛书》序言

南京市市长 王武龙
南京市地方志编委会主任

南京这座历史文化名城，久有“无比的历史博物馆”之誉，历史淀积之丰厚，胜于一般地方。党的十一届三中全会以来，盛世修志，南京又创出一个“三部曲”的修志格局，决心把这座2400多年古城的方方面面，从历史到现状详尽记述下来，摸清市情；工程浩繁，气魄很大，也早有所闻，但未知其详。1993年初夏，奉调南京主政事，从前任市长手中接过了主持继续编修市志的任务。这时，作为南京修志“三部曲”的第二步——由90部左右专志组成的《南京市志丛书》，已经开始陆续成志面世，披阅案头新出版的几部专志和前此成书的《南京简志》，以及在市编委会领导下相继创刊的《南京史志》双月刊和《南京年鉴》，深感这些地方史料的科学汇编、市情的载体，确实很有“资政、存史、教化”的价值，可以使人民进一步了解南京从古代、近代到现代的历史足迹，可以激发人民热爱祖国、热爱南京、建设祖国、建设南京的巨大热情，可以“鉴兴废、考得失”，从中总结经验，研究规律。应该说，这是南京市社会主义物质文明和精神文明建设的硕果。

面对南京市修志成果，和全市各行各业辛勤劳动、通力合作完成更为艰巨的使命的千百修志工作者，以及关心和支持修志工作的各级领导和专家、学者、各界人士，我们应该致以深深的敬意和诚挚的感谢！

南京编修市志，在总体部署上有自己的独特之处。从80年代

中期到本世纪末的十几年间,南京的市志编纂决定采取“三部曲”的战略布局:第一步,先编了一部《南京简志》,130万字,已于1986年底出版;第二步,编纂一套《南京市志丛书》,分门别类编90部左右专志,各自相对独立,以资料翔实为要旨,总字数预计超过3000万字;第三步,在分门别类的详备史料基础上,再提取精粹,编一部几百万字具有较高科学性的综合性市志——《南京通志》。这三大步,始终贯穿着一个战略思想:南京这样一座古老的历史文化名城,现在又是一座特大的城市、一座多功能的重要中心城市,编修地方志,纵贯千年,横涉百科,上载天文,下记地理,中括人事,社会发展的过程纷繁复杂,还有诸多问题尚待一步步研究探讨,要在短时间内编出一部高水平的综合性市志,决非易事,只有充分发挥各行各业、各个方面的积极性和南京人文荟萃的优势,不断扩展各个领域发掘、选取资料的广度和深度,锻炼修志队伍,努力探索前进,才能完成编修第一代社会主义新市志的历史使命。

经过南京市张耀华、王荣炳等前后几届市长为首的编委会研究决定的这一总体部署,目前正在进行的,也是工作量最大的是第二步,就是编纂《南京市志丛书》。毛泽东同志说过:应用马克思列宁主义的理论和方法,对周围环境作系统的、周密的调查和研究。……应当聚集人材,分工合作地去做,克服无组织的状态。应先作经济史、政治史、军事史、文化史几个部门的分析和研究,然后才有可能做综合的研究。我们应当遵循这个原则,并且坚持到底,完成这一南京修志史上最宏大的系统工程。

在《南京市志丛书》编纂过程中,南京人民又提出了建设南京都市圈、向国际化现代大都市迈进的发展目标。我们的志书应该为实现这一新的宏伟目标服务。无疑又给我们的市志编纂工作提出了更高的要求,又带来了新的难度。我们应当运用“新观点、新材料、新方法”,吸取前人的经验教训,刻意求实,大胆探索。由于编纂社会主义新市志是一个崭新的课题,南京的古今许多问题还

在研究探讨之中，加上我们的水平、功力所限，疏漏、失误之处恐仍难免。我们一定要在“三部曲”的后半进程中，尽力改进工作，按照总体部署修好南京市志，完成历史赋予我们这一代人的使命。

1994年1月

序 言

南京市税务局局长 纪道华

盛世修志是我们中华民族古老文明的优良传统。千百年来，先人们留下了浩瀚志林，为我们提供了丰富珍贵的历史文化遗产。赋税是国家财政的主要支柱，直接关系到国家的兴衰和人民生活的安定，历代史学家十分重视赋税的记载。赋税一直在志书中占有着重要的地位。

党的十一届三中全会以来，改革开放使神州大地发生了巨大的变化，国泰民安，政通人和。与此同时，税收工作得到党和政府高度重视，迅速发展，步入了黄金时期，在组织财政收入，促进经济发展方面发挥出越来越重要的作用。

南京是一座历史名城，从公元三世纪到六世纪末先后有六个王朝在此建都，号称六朝古都。在中国近代史上，南京更具有十分重要的地位。千百年来，金陵古城几度兴衰，但税收却从来没有中断。《南京税务志》是南京市第一部专业税收志，详细地记载了自清朝咸丰元年至1989年间税收的发展和演变，这不仅对研究南京的税收历史，而且对研究全国的税收发展史都具有十分重要的史料价值。

《南京税务志》历时5载，终得付梓。这部税务志具有以下特色：一是观点正确，史料翔实。修志人员运用历史唯物主义观点，客观地实事求是地记载了南京税收的历史演变和发展过程，他们先后在第二历史档案馆、太平天国历史博物馆、南京市档案馆、金陵图书馆及上海、苏州、无锡、常州的档案馆、图书馆、及市地方志

办公室查阅档案 1610 卷,书刊 80 余册,共收集了 790 万字的资料。二是记事略古详今,实用性强。对清代和民国以来,尤其是解放以后的税收发展变化最为详细,对今后税收事业发展更具有借鉴意义。三是专业特色明显,综述不枝不蔓。采用记叙体和编撰体相结合的方法,记述事件发生的秩序分明,在时间上给人以完整的概念。同时,将各个时期税收放在社会发展背景中去考察,便于理解税收与社会发展的关系。四是体例完备,归属得当。全书有概述、大事记、人物传略、税务机构演变和工商各税变化,承前启后,左右衔接,共处一体,脉络清楚。五是语言简洁规范,文字通畅。修志人员尽量以通俗易懂的语言表述历史事件和税收专业概念,可读性强。我相信:《南京税务志》的出版将为广大税务工作者学习和研究税收历史,借鉴历史经验,把握税收发展轨迹,搞好当前的税收工作具有十分重要的作用。同时,它为各级领导了解和指导税收工作提供了一本有益的参考工具书。《南京税务志》在编写期间得到了许多税务工作的老前辈、关心税收工作的专家学者以及南京市地方志编纂委员会的大力帮助和指导,值此书出版之机,我向他们表示衷心的感谢。

当前全国税务系统在党的十四届三中全会精神的指引下,正在进行着建国以来规模最大的一次税制改革,这必将对建立社会主义市场经济体制,促进国民经济健康、持续、高速发展起到十分积极重要的作用。希望全市广大税务干部团结一致,昂扬斗志,积极投入到这一宏伟的税收事业中去,为建立一个科学、严密、高效的现代税收体制,为进一步振兴南京经济作出新的更大的贡献!

1993 年 3 月

《南京市志丛书》凡例

一、《南京市志丛书》的编纂以马列主义、毛泽东思想为指导。

二、《南京市志丛书》是一套全面、系统地记载全市各行业历史的大型地方文献，为社会各界了解南京、研究南京服务。采用丛书编辑形式，分卷出版，各专志又具备独立使用价值。

三、专志设置原则。依照现代社会分工，参照现代学科分类情况，平行设置若干相对独立的专业志。采用章节体，一般设章、节、目三个层次，个别列至子目。

四、体裁。各专志以志为主，辅以记、述、传、录、图、表诸体。

五、文体。志，直陈其事，寓观点于史实之中；概述，夹叙夹议；大事记，以编年体为主，辅以记事本末体。

六、范界。以现今行政区划为准，其业务范围延伸至外地部分，则作略记。

七、断限。贯通古今，详今略古。上限不限，追述行业发端；下限断在1987年至1990年间，视成书时间而定。

八、纪年。中华人民共和国以前，一般采用朝代年号，后加注公元纪年；丛书所称“解放后”，系指1949年4月23日南京解放之日起。

九、各专志可另作编辑说明。

编辑说明

一、本志专门记述南京税收，史实辑录的时间从咸丰元年（1851）到1989年，记述了晚清、民国、中华人民共和国成立后40年，历时139年，阐述了税收的发展变化，并对事类的起源作了简要追溯。

二、本志记述的税收，不包括关税（由海关编写）、田赋、契税（由财政局编写），实为工商税收志。设统率全书的“概述”、“大事记”、“人物”、“附录”，按类分设“机构”、“人事与监察”、“工商各税”、“地方各税”、“根据地税收”、“征收管理”、“集体企业财务管理”计7章42节。对全国性的税收方针、政策、规定，不录全文，着重记载南京的实施情况和各项税收政策、措施的沿革发展，征收实绩，至于各个时期的政治经济情况，一概从略。

三、本志以立足当代、贯通古今为原则，解放后利息所得税、印花税，城市建设维护税均属地方税征管范围，故将以上税种编入地方各税内。

四、本志中涉及的货币，一律按当时的货币名称和币值，均不作换算。

五、本志在编修过程中，得到各级领导、专家、学者，有关图书馆、档案馆及税务系统各部门大力支持，特致谢忱。由于时间仓促、资料不健全，加以编纂水平有限，疏漏不妥之处，还望有识之士予以指正。

目 录

概 述	1
第一章 机 构	10
第一节 清代和民国时期	10
厘金局卡	10
烟酒税局机构	14
盐税机构	16
统税、货物税机构	18
直接税机构	19
国税稽征局机构	22
地方税机构	23
第二节 解放后	26
市级税务机构	26
城区、郊区、县级税务机构	41
驻宁税务机构	45
第二章 人事与监察	47
第一节 干部	47
队伍组成	47
素质	48
管理	51
教育	53
第二节 监察(检查)	58
监察机构	59
监察工作	59
第三章 工商各税	62

第一节	厘金	62
第二节	盐税	66
第三节	牙税、当税	69
	牙税	69
	当税	71
第四节	统税	73
	卷烟统税	74
	麦粉统税	75
	棉纱、火柴、水泥统税	75
	薰烟叶统税	76
	洋酒、啤酒统税	77
	土、洋药税	78
	土膏牌照捐	79
	烟酒税和矿税	79
第五节	货物税	82
	建国前	82
	建国后	88
第六节	遗产税	104
第七节	棉纱统销税	105
第八节	所得税	106
	民国时期	106
	营利事业所得税	106
	薪给报酬所得税	108
	证券及存款利息所得税	109
	财产租赁出卖所得税	109
	综合所得税	110
	一时所得税	111
	过份利得税	111

	建国后	112
	工商所得税	113
	个人所得税	140
	中外合资经营企业所得税	142
	外国企业所得税	144
	国营企业所得税	146
	国营企业调节税	149
	集体企业所得税	151
	城乡个体工商业户所得税	155
	私营企业所得稅	161
	个人收入调节税	162
第九节	营业税	164
	营业牌照税	185
	特种营业税	186
	摊贩营业牌照税	186
	临商税	188
	消费特稅	193
	营业专稅	197
	特别稅	197
	箔类稅	198
	各类特捐特稅	198
第十节	商品流通稅	202
第十一节	工商统一稅	208
第十二节	工商稅	221
第十三节	产品稅	240
第十四节	增值稅	265
第十五节	奖金稅	269
	国营企业獎金稅	270

	集体企业奖金税	272
	事业单位奖金税	273
第十六节	国营企业工资调节税	274
第十七节	烧油特别税	275
第十八节	建筑税	277
第四章	地方各税	281
第一节	房地产税	281
	地价税	282
	土地增值税	284
	土地改良物税	285
	房 捐	285
	城市房地产税	289
	城镇土地使用税	294
第二节	屠宰税	295
第三节	特种消费行为税及文化娱乐税	299
	特种消费行为税	299
	文化娱乐税	304
第四节	利息所得税	304
第五节	车船使用牌照税	306
第六节	交易税	318
	牙纪、行栈交易税	318
	牲畜交易税	319
	集市交易税	319
第七节	城市维护建设税	321
第八节	印花税	322
第九节	杂捐杂税	326
第十节	各项基金、税费	330
第五章	抗日民主根据地税收	346