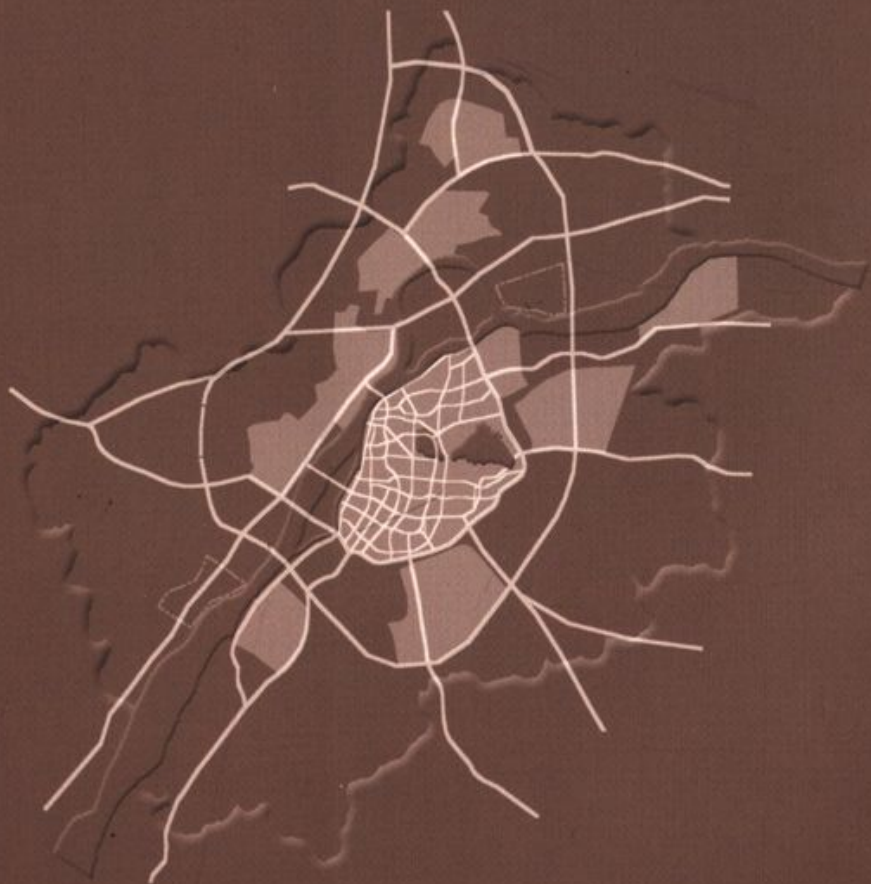


南京市志丛书

南京市城市规划志

(上)

南京市地方志编纂委员会



凤凰出版传媒集团
江苏人民出版社

南京市志丛书

南京市规划志

(上)

南京市地方志编纂委员会

凤凰出版传媒集团

江苏人民出版社

南京市地方志编纂委员会

主 任	罗志军				
副主任	靳道强	许慧玲	沈 健	秦学清	
委 员	孟晓文	吴迪祺	张年安	陈五一	徐定胜
	金 实	陈梦娟	李克勤	王鑫祥	孙绵琪
	蒋晓星	李 琦	郝桢富	黄 敏	俞 新
	陆平贵	徐传德	牟小玉	李利江	金琳琳
	戚 鲁	张良礼	管 晨	王德春	顾常宁
	徐耀新	窦汉生	庞顺根	傅 成	李 涛
	王正仪	王鲁宁	周 直	刘 瑜	朱海光
	陆 冰	王德君	时呈忠	徐国庆	鲍永安
	俞 明	林克勤	邱寿彭	张宁生	王建华
	王加法	刘有贵	徐和宁	冯宝椿	焦祖滨

南京市志编辑部

周建国 陈蕊心 时觉非 乔 鸣

南京市地方志编纂委员会

主 任	罗志军				
副主任	靳道强	许慧玲	沈 健	秦学清	
委 员	孟晓文	吴迪祺	张年安	陈五一	徐定胜
	金 实	陈梦娟	李克勤	王鑫祥	孙绵琪
	蒋晓星	李 琦	郝桢富	黄 敏	俞 新
	陆平贵	徐传德	牟小玉	李利江	金琳琳
	戚 鲁	张良礼	管 晨	王德春	顾常宁
	徐耀新	窦汉生	庞顺根	傅 成	李 涛
	王正仪	王鲁宁	周 直	刘 瑜	朱海光
	陆 冰	王德君	时呈忠	徐国庆	鲍永安
	俞 明	林克勤	邱寿彭	张宁生	王建华
	王加法	刘有贵	徐和宁	冯宝椿	焦祖滨

南京市志编辑部

周建国 陈蕊心 时觉非 乔 鸣

《南京市志丛书·南京城市规划志》编纂委员会

主 任	周 岚				
副主任	张嵩年				
委 员	张际宁	赵晶夫	汤伯贤	周一鸣	
	叶 斌	刘青昊	方文斌		
顾 问	麦保曾	陈 铎	苏则民		

3

《南京市志丛书·南京城市规划志》编纂人员

主 编	奚永华				
副主编	李忠谋	卢长瑜			
编 纂	奚永华	李忠谋	卢长瑜	程茂吉	李永泉
	段清泉	陈立道	李宏楠	韩小林	刘利民

《南京市志丛书·南京城市规划志》编纂委员会

主 任	周 岚				
副主任	张嵩年				
委 员	张际宁	赵晶夫	汤伯贤	周一鸣	
	叶 斌	刘青昊	方文斌		
顾 问	麦保曾	陈 铎	苏则民		

《南京市志丛书·南京城市规划志》编纂人员

主 编	奚永华				
副主编	李忠谋	卢长瑜			
编 纂	奚永华	李忠谋	卢长瑜	程茂吉	李永泉
	段清泉	陈立道	李宏楠	韩小林	刘利民

《南京市志丛书·南京城市规划志》联审人员

(以姓氏笔画为序)

于安娜	王汉屏	叶 斌	乐华云	包考国
庄淑玉	朱海光	任永明	孙敬宣	刘正平
刘青昊	刘 颖	苏则民	麦保曾	汤伯贤
李 蕾	杨 涛	时觉非	张际宁	张嵩年
陈 铎	陈 锋	陈润强	陈福镓	周 岚
周建国	金承平	赵晶夫	秦言址	梁镇海
崔功豪	童本勤	蒋 伶	曾传钧	韩品峥

《南京市志丛书·南京城市规划志》图文制作

文 字	戴快快	秦道香
图 件	卢长瑜	叶 鹏

《南京市志丛书·南京城市规划志》联审人员

(以姓氏笔画为序)

于安娜	王汉屏	叶 斌	乐华云	包考国
庄淑玉	朱海光	任永明	孙敬宣	刘正平
刘青昊	刘 颖	苏则民	麦保曾	汤伯贤
李 蕾	杨 涛	时觉非	张际宁	张嵩年
陈 铎	陈 锋	陈润强	陈福镓	周 岚
周建国	金承平	赵晶夫	秦言址	梁镇海
崔功豪	童本勤	蒋 伶	曾传钧	韩品峥

《南京市志丛书·南京城市规划志》图文制作

文 字	戴快快	秦道香
图 件	卢长瑜	叶 鹏

《南京市志丛书》前言

南京市市长 罗志军
南京市地方志编委会主任

盛世修志,自古而然。金陵为“十朝故都”,人文荟萃,历史文化积淀丰富,且历朝历代均有编史修志的优良传统。因此,编纂一部高水平的地方志更有其得天独厚的条件。党的十一届三中全会以后,拨乱反正,政通人和,遂有重修南京地方志之议。自1983年始,历经二十载,业已编纂出版《南京简志》、由约90部专志组成的《南京市志丛书》以及一批地情书,纵横2400余年,包罗万象,皇皇大观,堪称盛举。

修志之目的,一般而言,不外乎“资政、教化、存史”。这一目的的实现,主要是依赖于史实的本身。最近,南京在总结前一阶段工作的基础上,市委、市政府制定了“十五”规划和2010年远景目标纲要,要求通过一段时间的努力,把南京建设为经济充满活力、富有文化特色、人居环境优良的现代化中心城市。为实现这一目标,将以富民强市和率先基本实现现代化总揽全局,实施“科教兴市、经济国际化、城市化和城市现代化、可持续发展”四大发展战略,集中力量加快发展社会生产力,全面推进精神文明建设、民主法制建设和党的建设、团结和率领全市人民为建设社会主义现代化的新南京而努力奋斗。在这一过程中,无疑会涌现出许多可歌可泣的事迹,产生一些可供借鉴的经验,同时也会有一些需要反省的教训。这些,都给我们编史修志提供了很好的素材。对于史志工作者来说,这是一个机遇,当然更有责任、有义务用自己的笔如实地记录下我们这一代人艰苦创业的足迹,同时也为后来者接过我们的担子,继续建设好南京提供一些可资参考的东西,让后人能有更好的精神风貌,更足的工作干劲,并且能够少走一些弯路,把我们的南京建设得更好一些,并为更后来者续修出更好的南京史志奠定更坚实的基础。

编史修志是一项意义很重大、要求很高、并且又是很艰苦的工作。

从事这项工作的同志要有守得住“十年寒窗”、耐得住寂寞的平常心和高度的历史责任感。我要对长期以来默默奉献的同志们表示由衷的敬意,也希望史志战线的同志不断提高自身的水平,运用“新观点、新材料、新方法”,大胆探索,高质量、高水准地修好南京市志,不辱历史赋予我们这一代人的使命。

罗志军

2002年8月

序

南京市规划局局长 周岚
《南京城市规划志》编纂委员会主任

“十年春秋易，一卷志书成”。南京历史上第一部城市规划方面的专业志书——《南京城市规划志》，在历经数年寒暑、几易其稿之后，终于2007年告成。“盛世修史”是中华民族的文化传统。正是在中国城市化进程加速，南京城市快速发展变化，社会日益关注城市规划、希望了解、理解乃至参与城市规划的背景下，南京市规划局精心挑选了一批资深的城市规划工作者进行编志工作。尽管涉及内容繁多、跨度巨大且有资料散落等困难，但本志终凭编志者的坚持、努力和智慧得以完成。

南京是中国著名古都。作家叶兆言先生说得好：“没有一个城市能够像南京那样清晰地展现中国历史的轮廓和框架。”其实南京城的历史不仅仅记录了历朝历代的社会变迁和城市变化，还记录了城市规划思想的发展和演进。古代南京的都城格局同时体现了中华儒家礼制和道家思想的文化传统，民国《首都计划》反映出中国迈向近代化过程中对西方规划思想的追寻，建国初的规划见证了当时对苏联计划经济模式的模仿和学习。1978年以后城市规划的发展则透视出近三十年中国的变化：从开始强调通过改革解决历史遗留问题、通过开放引入外来投资，到逐渐重视借鉴学习西方管理市场经济的经验，再到强调和国际规则的全面接轨，进而发展到探求全球化背景下的、有中国特色、有地方特点的城市化模式和城市规划经验。

呈现在各位面前的《南京城市规划志》以时间和时代为经，以规划内容和思想为纬，以大量翔实的历史资料为支撑，按详今略古的手法描绘出南京城市规划变化发展的历史长卷，它真实地记录了各个历史阶段的城市发展特征、社会价值取向以及城市规划思考。科林伍德说“一切历史都是思想史”¹，这一点在城市规划史志中体现得更为明晰。城市规划史志不等同于城市发展史志，城市规划只是影响城市发展的因子之一，而且它的影响更多地隐藏在城市建设发展过

¹ 注：科林伍德著、何兆武等译《历史的观念》，中国社会科学出版社，1986年。

程中及其背后。人们容易留下深刻记忆的是城市真实的变迁,而往往容易忽略思想的发展和进步²。而本志的目的之一正是汇集、整理、再现当年的规划及其思考,不仅希望它能够成为方便读者了解南京城市规划历史变迁的工具书,而且希望它能够有助于所有关心城市规划事业发展的人们、所有热爱南京这座城市——我们美好的家园的人们,总结历史、鉴往知来,共同探索并促进城市规划事业的进步和南京城市的辉煌发展。

当然,需要说明的是:限于历史资料搜集整理的困难、编志者整理编撰时难免的主观和局限,本志还存在一些记叙不尽详细或疏漏之处,欢迎有识之士多提宝贵意见和建议。

最后借此机会,我想感谢一直辛勤工作的规划志编撰团队,感谢在此过程中积极配合、提供历史资料的许多单位和个人,感谢所有为南京城市规划事业发展做过以及正在做出贡献的人们!

周岚

2007年4月18日

² 注:周岚《历史视野的城市总体规划修编谈——以南京为例》,《中国城市规划学术研究进展年度报告2006》,中国建筑工业出版社,2006年。

凡 例

一、《南京市志丛书》的编纂以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导。

二、《南京市志丛书》是一套全面、系统地记载全市各行业历史和现状的大型地方文献,是一项浩大的文化工程,将为社会主义现代化建设提供科学依据,利于领导机关正确决策,也将为社会各界了解南京、研究南京服务。

三、《南京市志丛书》采用丛书的编纂形式,依照现代社会分工和科学分类,设置若干相对独立的专志,分卷出版。采用章节体,一般设章、节、目三个层次,个别列至子目。

四、各专志以志为主,辅记、传、图、表、录诸体。行文依照现行国家公布的文字规范。大事记以编年体为主,辅以记事本末体。

五、记述范围以现今南京市行政区划为准,必须延伸至外地的部分则作略记。

六、专志贯通古今,详今略古。上限追述事业发端,下限一般为 1987 年,至迟延伸到 1992 年,视成书时间而定。

七、人物以“生不立传”为原则,凡与事业有密切关系、在南京有重要业绩的人物,分别以传、简介和表的形式收录。

八、历史纪年在朝代年号(或民国年号)后加注公元纪年,1949 年 4 月 23 日南京解放后,一律采用公元纪年。

九、各专志可另作编辑说明。

编辑说明

一、本志总体结构依次为前言、序、凡例、编辑说明、目录、概述、志文、人物、大事记、图目、附录、编后记。

二、记事贯通古今,时间上限不限,下限大体上断至 2003 年,重要规划适当延伸。

三、本志采用章节体,设章、节、目 3 个层次,设子目时标题用黑体字。以事为主,随文插列图表,以资文简事明。由于事业特点,除总体规划等少量章节外,采用横排竖写。章、节开首以无题小序综述该章、节内容。

四、本志首先介绍南京市域的自然环境,这是人类在此繁衍生息,产生村落、城邑,并逐渐形成、发展城市的基础条件,也是构成南京“山水城林”风貌特色的根本所在。

五、为了反映南京城市发展脉络,体现十朝古都的建都史料的完整性,本志尽可能按建都朝代记述,非建都朝代则以附录形式记述。

六、本志记述中对同一事项,在不同时期有不同的提法,如总体规划在民国时期统称“计划”,延用至 1954 年。诸如此类。为了保持历史原貌,不作统一规定。

七、本志所记都市圈、都市发展区、主城、新市区、新城、重点城镇、分区、小区等均系城市规划术语,随着城市发展不同时期有不同提法,并非行政区域概念。

八、本志条目中所列城市规划编制年份,均指规划完成年份;凡经国务院批准或上级主管部门批准的城市规划均指批准的年份。

九、根据“生不立传”的原则,人物传略均为已故人士。

十、大事记以编年体为主,辅以纪事本末体。

十一、凡引用出版书刊中署名文章的文字或图片,因种种原因,难以一一与作者联系,请见本书后与南京市规划局办公室联系,联系电话:025-84733846。

目 录

概 述	001
第一章 自然环境、原始村落与建都前的城邑	007
第一节 自然环境	007
【地形地貌】	007
【江河湖渚】	014
【地质资源】	020
【气候气象】	022
第二节 原始村落与建都前的城邑	026
【原始村落】	027
【建都前的城邑】	028
第二章 古代都城规划实践	035
第一节 东吴建业城	038
【都城选址】	038
【建城形制】	038
【城市性质规模】	039
【功能布局】	040
【外围城堡】	042
第二节 东晋建康城	045
【都城的规划特征】	046
【都城形制及规模】	046
【城市布局】	048
【外围城堡】	051
【京邑建置】	052
第三节 南朝建康城	055
【都城建设】	055

	【宫城建设】	057
	【京邑故里】	060
	【商市、手工业作坊】	062
	【水陆交通】	062
	【园 林】	063
	【寺 庙】	063
	【外围城堡】	064
	【京邑郊畿及侨置郡县】	065
	附:隋唐时期的规划建设简况	068
第四节	南唐江宁府城	069
	【都城选址】	070
	【建城形制】	070
	【功能布局】	073
	附:宋元时期的规划建设简况	074
第五节	明朝应天府城	077
	【都城选址】	077
	【建城形制】	081
	【城市规模】	088
	【布局结构】	089
	【水陆交通】	094
第六节	太平天国天京城	100
	【城防建设】	100
	【军事城堡】	101
	【天朝宫殿】	101
	【王府分布】	103
	【衙署分布】	106
	附:清朝时期的规划建设简况	107
第三章	民国时期的都市计划	111
第一节	民国时期的历次建设计划	111
	【新建计划】	112
	【北城区发展计划】	112
	【市政计划】	114
	【首都大计划】	115
	【首都计划】	117
	【首都计划的调整计划】	117
	【都市计划大纲】	118

第二节 首都计划 120

 【指导思想】 120

 【首都界线及人口规模预测】 121

 【规划分区】 121

 【道路交通规划】 125

 【市政基础设施规划】 127

 【浦口计划】 127

 【规划实施法规条例】 127

 【规划实践程序】 129

第四章 城市总体规划 135

第一节 20 世纪 50 年代至 70 年代的城市总体规划 140

 【城市分区计划初步规划(草案)】 140

 【城市初步规划草案】 142

 【地区区域规划】 145

 【缩减调整规划】 148

 【轮廓规划】 149

第二节 1983 年批准的城市总体规划(1981~2000) 151

 【编制过程】 151

 【城市性质】 152

 【城市规模】 152

 【城市布局】 153

 【建设用地规划】 157

 【交通系统】 160

 【环境保护规划】 162

第三节 1995 年批准的城市总体规划(1991~2010) 165

 【修编背景】 165

 【编制过程】 166

 【城市发展目标】 167

 【城市性质与规模】 167

 【城市布局】 168

 【主城土地利用】 173

 【历史文化名城保护】 174

 【交通系统】 175

 【长江岸线综合利用】 175

 【环境保护规划】 180

第四节	2001 年批准的城市总体规划(1991~2010)调整	183
	【规划调整背景】	183
	【指导思想和工作方法】	185
	【规划期限、规划范围和城市性质】	186
	【城市发展目标和社会经济发展目标】	186
	【人口规模 and 城市化水平】	187
	【城乡空间协调发展】	187
	【都市发展区】	188
	【市域城镇布局】	190
	【主 城】	193
	【重要专项规划】	195
第五节	近期建设规划	202
	【历次城市总体规划中的近期建设规划】	202
	【1998 年编制的近期建设规划(1999~2001)】	204
	【2002 年编制的近期建设规划(2003~2007)】	210
第五章	新市区、新城、重点镇、开发区的城市总体规划	219
第一节	新市区的城市总体规划	219
	【九大门外新市区】	220
	【河西新市区】	222
	【仙鹤门—西岗新市区】	224
	【江宁新市区】	229
	【浦口—珠江新市区】	236
第二节	新城(县城)总体规划	246
	【大 厂】	246
	【六合县(区)】	250
	【板 桥】	255
	【龙 潭】	260
	【尧化门—栖霞地区】	265
	【溧水县在城镇】	266
	【高淳县淳溪镇】	270
第三节	重点镇总体规划	274
	【汤山镇】	274
	【汤泉镇】	276
	【漆桥镇】	279
第四节	开发区总体规划	281
	【浦口高新技术产业开发区】	282