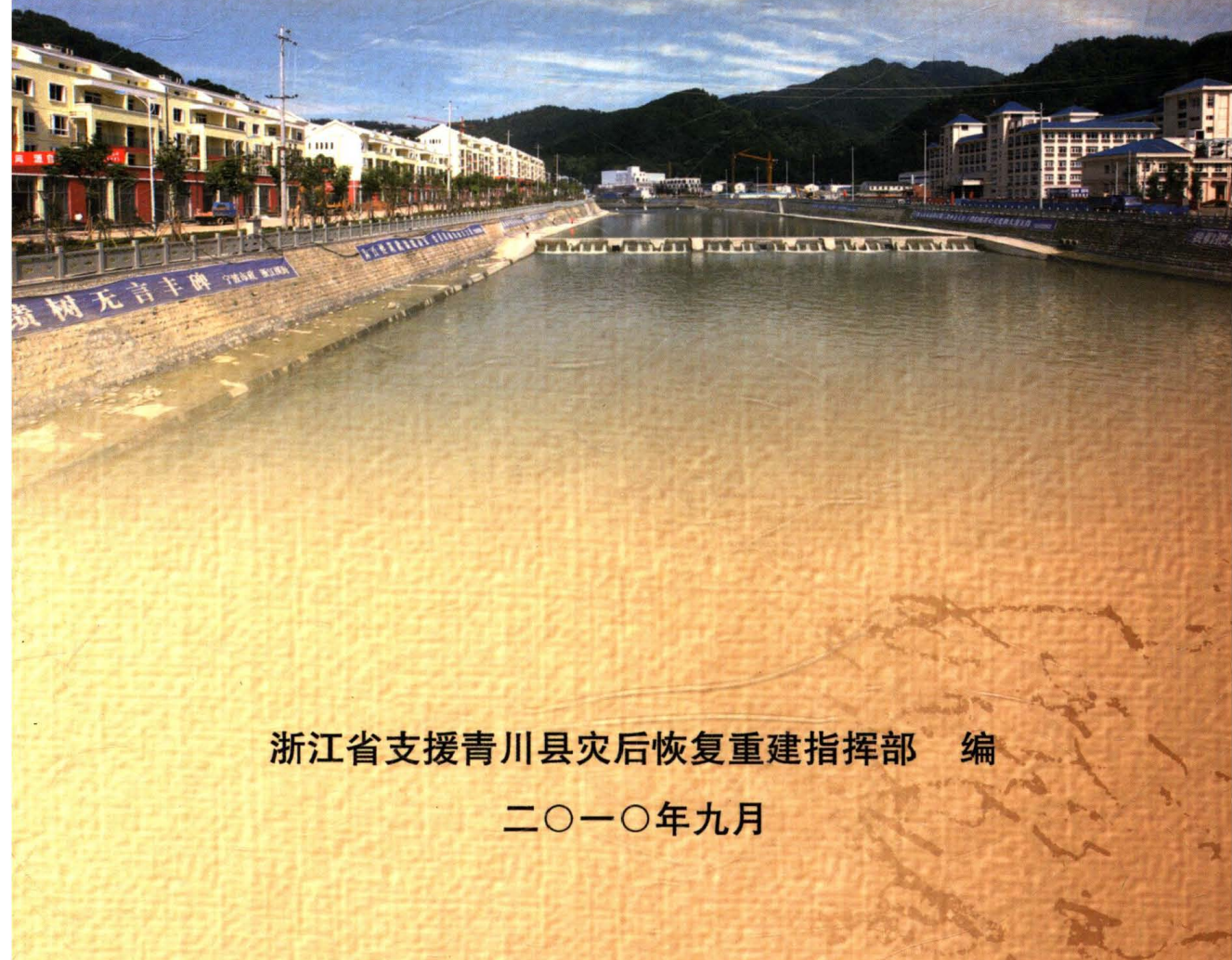


浙江援建青川指挥部志



浙江省支援青川县灾后恢复重建指挥部 编

二〇一〇年九月

浙江援建青川指挥部志

浙江省支援青川县灾后恢复重建指挥部 编

二〇一〇年九月

凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以党的路线、方针、政策为准绳,本着“存史、资政、教化”的宗旨,遵照国务院汶川特大地震抗震救灾志编纂委员会《汶川特大地震抗震救灾志编纂工作实施方案》规定,坚持实事求是、忠于史实、突出浙江省支援青川县灾后恢复重建工作特色,分类设章,力求思想性、科学性、资料性相统一。

二、本志采取以事分类,以时记述。在文字上采用语体文,以志、记、述、图、表、录等形式叙述,以志为主,大事记以编年体和纪事本末体相结合,结构分章、节、目、小目,用简明语言记述体现援建工作。

三、本志上限至2008年7月,下限至2010年9月。重点记述2008年7月4日至2010年9月底浙江省援建工作的成效。为了部分事件的连续性,部分章、节上下时限有突破。

四、本志首设序、凡例、概述和大事记。为突出领导对援建工作的关注,特设“领导指示、批示”于大事记前。志主体根据援建工作的内容分设十三章,若干节。志末设附录、后记。资料来源于浙江省援建指挥部及所属各分指挥部。

五、称谓中人名,直书其名,必要时冠以职务。字数多的专用名词、术语,首次时用全称,并在其后夹注简称。地名,用现地名。

六、本着“生不立传”的原则,对志中所涉人物,用以事系人的方法记入有关章节。对受到省级以上表彰的英模人物列“人物简

介”。

七、本志的数字书写按《中华人民共和国国家标准·出版物上数字用法的规定》。标点符号的使用按《中华人民共和国国家标准·标点符号用法》。简化汉字以文字改革委员会、文化部、教育部重新公布的《简化字总表》为准。人民币以元、万元为单位。长度、面积、体(容)积、重量等计量单位,除特殊专用术语外,一律统一用公制计量单位,必要地方夹注对应的市制计量单位。

代序一

在全省援建指挥部总结表彰大会上的讲话

浙江省援建青川指挥部指挥长、党委书记 谈月明

(2010年9月21日)

同志们：

秋风送爽，丹桂飘香。春华秋实，满载而归。

按照三年任务两年基本完成的要求，通过两年来的艰苦努力，攻坚克难，我们取得了援建工作的胜利，圆满地完成了党中央、国务院，省委、省政府交给的光荣援建任务，实现了援建一流、走在前列的目标。

两年前，我们牢记重托，不辱使命，为听从党的召唤而来，为援建干事而来，为学习历练而来，为奉献爱心而来，为树立形象而来。来到青川极重灾区，来到青川广大受灾群众中间。两年前，来到青川的时候，这里到处是一片废墟，许多受灾群众还刚刚从大地震的恶梦中站起来，住在一顶顶帐篷里，脸上挂满了大地震留下的伤痛和泪水。如今，在青川三千二百多平方公里土地上，一幢幢高楼拔地而起，一排排农房崭新漂亮，一座座医院现代气派，一条条道路内外延伸，一个个园区雨后春笋，一张张笑脸向阳绽放，一个充满生机与活力的新青川正呈现在人们面前。

两年前的九月，我们召开了全省援建指挥部誓师大会，吹响了我省援建的号角，开始了两年多的艰难援建征程，广大援建干部和建设者，攻坚克难，夜以继日，奋力拼搏，劈山开路，围堤造地，架桥修路，建住房，造学校，盖医院，兴产业，取得了来之不易的援建成

就。所有援建成果的取得,都凝结着我们大家的辛勤工作和智慧汗水。两年后的今天,我们再次把大家召集在一起,召开全省援建指挥部总结大会。所不同的是,我们不用再在板房会议室召开会议,而是在宽敞明亮的文化中心召开大会,总结两年来的援建工作。大家感到非常高兴,无比自豪。

刚才,会上对饮水工程、审计工作、立功竞赛、农业特色产业等专项工作的先进单位和个人进行了颁奖。值此,我代表省援建指挥部,向受表彰的单位和个人表示热烈的祝贺。关于两年对口支援工作的全面总结表彰,我们将根据省委、省政府的统一部署和要求,再另行组织与推荐,上报省委,由省委、省政府进行表彰。下面,我讲三点意见:

一、两年援建的主要做法和成效

两年多来,我们在省委、省政府,以及各市、县党委、政府的坚强领导下,紧紧依靠当地各级党委、政府和广大人民群众,不畏艰难,团结拼搏,日夜奋战,务求实效,全面推进各项援建,取得了显著成效。我们两年援建的做法与成效主要体现在以下十个方面:

(一)突出规划龙头,着力科学援建。规划是科学援建工作、合理安排项目的重要依据,也是青川灾后重建、长远发展的迫切需要。我们坚持规划先行,深入开展调研;援建一开始,就组织了我省 410 多名测绘人员和地质勘查人员,在全县乡镇开展地形测绘和地质灾害危险性评估工作;组织了省内 40 多家规划设计单位、科研院所,近 200 名规划研究人员,编制青川县城镇体系及 36 个乡镇总规控规、生产力布局、流域规划、教育设施、交通、水利、旅游、特色产业、农村示范点等专项规划,取得了 130 多项规划成果。使青川县在较短时间内建立起了较为完整的规划体系,为灾后恢

复重建提供科学指导。实践证明,我省各项规划工作符合国家灾后恢复重建的方针政策,符合青川县灾后重建实际和长远发展需要,得到了四川省政府领导和四川省建设厅的充分肯定和高度评价。

(二)突出项目中心,着力高效援建。我们牢牢抓住项目建设这个中心,坚持项目落地是硬道理,树立项目就是援建中心、项目就是浙江形象、项目就是检验标准的理念。连续组织实施了两个“双百攻坚战役”,强力推进项目建设。先后提出了“咬定目标三十亿、紧紧抓住五六七、夺取援建新胜利”和“四个胜利”的目标任务,以及“5·12”地震两周年前夕提出的“奋战六十天,大干促大变”任务要求。层层签订目标责任状,每月统计,张榜公布,加强考核;每月召开建设现场会,督促建设单位配足配强施工力量,开足马力,夜以继日,争分夺秒抓建设,不断掀起施工建设高潮。

(三)突出民生优先,着力惠民援建。我们紧紧围绕尽快解决青川灾区住房难、上学难、就医难、行路难、饮水难等问题,把青川老百姓急需的作为我省援建要做的。做到好事办实、实事办好,让老百姓高兴,让老百姓满意,真正造福当地百姓。我省投入6亿元,帮助6万多农户完成农房重建;援建了城镇居民永久住房36万平方米4273套;援建了49所学校、37所医院、7所福利院、193条道路(总长1100公里)、158座桥梁、34条防洪堤(总长28公里,新造土地3255亩)。这在四川的18个对口援建省、市中,绝对都是第一。还投入3亿元资金,解决了老百姓的饮水安全。受到了广大群众的欢迎,当地百姓都自发地向各级指挥部赠送锦旗、牌匾,多达757面,最多的宁波指挥部达102面。

(四)突出产业推进,着力富民援建。我们坚持输血与造血并

举,着眼青川的长远发展,人民的安居乐业。我省帮助打造了两个工业园,其中在广元的飞地——川浙产业合作园已有 18 家企业落户,总投资超过 31.3 亿元。《四川日报》头版专题报道反映,在 18 个援建省、市中占第一位。浙商产业园(青川竹园黄沙坝)已落户企业 6 家,总投资 5 亿元。我们坚持从青川实际出发,积极帮助发展农业特色产业,投入援建资金 1 亿余元,实施产业援建项目 104 个,建设农业特色产业基地 5 万余亩。其中:建立茶叶项目 14 个,改造茶园 6280 亩,新造茶园 420 亩,茶叶加工能力 1281 吨;建立核桃项目 10 个,示范基地 10 个达 36500 亩;建立食用菌项目 20 个,示范基地 14 个,年菌种制种能力 550 万斤,年加工能力 4500 吨;建立畜禽养殖项目 32 个,标准化养殖小区 25 个,存栏鸡 20 万羽、猪 2 万头、兔 1.5 万只、羊 5000 只;建立水产养殖项目 5 个。青川有条白龙河,指挥部帮助放养,年供鱼苗 2000 万尾,网箱养鱼 1200 箱,年产量 400 万公斤;建立蔬菜项目 9 个,果蔬基地 6 个,大棚蔬菜基地 1300 余亩,标准化大棚达 3600 余个。其中,帮助三锅乡建了千亩食用菌基地,食用菌大棚达到 3000 个,其规模是四川省最大的。还有其它项目 14 个,其中:有樱桃、桑树、高节竹和笋用竹、贡米、中药材、工业原料林等。

(五)突出质量保证,着力安全援建。我们始终坚持一手抓质量创优,一手抓安全稳定。在所有援建工程项目,组织开展标化工地建设活动,落实文明施工责任制;以“创优评杯”活动为抓手,组织开展创优争先竞赛活动;以“五查”为主要内容,开展春季、夏季、国庆、春节等经常性安全质量检查,保证了项目建设有序、安全和质量。目前,有 10 个勘察、设计、施工、监理单位受到全国总工会、浙江省总工会、浙江省重点建设办公室的表彰;有 3 个项目被

评为四川省优秀工程设计奖;38个项目被评为四川省“天府杯”优质工程金奖、银奖;1个项目被四川省推荐参评国家优质工程“鲁班奖”;36个项目被评为“青川杯”优质工程奖。

(六)突出资源整合,着力智力援建。我们注重整合资源、转变方式、提升层次、增加效益,制定并实施了10项人力、智力对口支援计划,目前已联系省内有关单位派出40多批3500多人次加大对青川支医、支教、支农、工程咨询、科技服务、维护社会治安和交通秩序。全面实施“十百千万智力支援工程”,组织开展干部、技术人员等各类培训50余批,培训2万余人次,较好地解决灾区群众急需、急盼的实际问题,不断提升智力支援的层次和水平。建立了浙江—青川劳动信息平台,帮助12000多人实现就业。另有4600多人次青川本地劳动力在浙江工地参建。

(七)突出环境整治,着力生态援建。积极借鉴我省“千村示范、万村整治”的做法,结合青川实际,以“五改二治五化”(改路、改线、改水、改厕、改房,治污、治乱和道路硬化、周边绿化、污水净化、环境美化、城区秩序化)为重点,以“精致、生态、文化、特色”为目标,按照有组织领导、有规章制度、有经费保障、有监督检查、有专业队伍、有典型示范等“六有”要求,大力实施“十镇示范、百村整治”工程。当前,青川全县城乡环境面貌焕然一新,全县36个乡镇所在地的场镇面积也从原来的8910亩,扩大到现在的16541亩,新增面积7631亩,增加了86%,接近一倍。同时,硬件设施建设得到了显著改善,帮助初步建立了一套长效管理机制。

(八)突出监督管理,着力廉洁援建。指挥部党委高度重视,纪委积极组织,把监督检查工作贯穿于援建工作的全过程。坚持依制度规范、按制度管理、靠制度监督,结合援建实际,从项目实

施、招标工作、工程建设、资金管理、产业发展、综合支援、新闻宣传、内部管理、党的建设、监督检查等十多个方面制定了 70 多项制度规定,为廉洁、高效、规范、有序援建提供了制度保证。积极开展监督检查工作,采取日常监管与集中检查相结合、参与项目实施过程与突出投标工作等重点环节相结合、组织前方骨干力量进行督查与依靠后方纪检监察部门监督相结合等形式,促进工作规范。我们的做法和经验得到了中纪委、国家重建委和浙、川两省纪委的充分肯定,指挥部纪委被浙江省直机关工委授予“先进纪检监察组织”称号。

(九)突出党建保证,着力创先援建。党建工作,是我省援建的一大特色。我们紧紧围绕援建抓党建,抓好党建促援建,把党组织的政治优势转化为援建的动力。根据援建工作实际,制订了《关于加强党的建设的意见》等文件,及时建立指挥部机关党委及各组办党支部,把支部建在援建工程项目上,在援建的第一线发展党员,做到组织和工作覆盖。创新工作载体,开展创建“五好党组织”、“五好党员”和“立功竞赛”等活动,在“七一”前夕组织表彰先进党组织和优秀共产党员,进一步发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用,为促进援建提供坚强的政治和组织保证。中央组织部、浙川两省省委组织部对浙江援建党建工作充分肯定,省指挥部机关党委被浙江省直机关工委授予“先进基层党组织”称号。

(十)突出队伍管理,着力精神援建。我们始终按照赵洪祝书记提出的“特别能战斗、特别能吃苦、特别能团结、特别能奉献”的要求,发扬“不怕苦、不怕累、不怕难、不怕险”的“四不怕”精神和“晴天抢着干、雨天巧着干、晚上挑灯干、双休日加班干、合理安排

科学干”的“五干”作风,实行准军事化管理和人性化管理。两年多来,援建干部队伍的素质能力得到了很大的锻炼和提高,始终保持充满激情、奋发有为的精神状态和昂扬斗志。在两年多的援建中,勇于亮剑、敢于亮剑、善于亮剑,涌现了不少“流血流汗不流泪,掉皮掉肉不掉队”的感人事迹。至目前,有2名同志被国务院授予全国劳动模范、6名同志被中华全国总工会授予全国五一劳动奖章;有3名同志被四川省表彰为“四川省抗震救灾先进个人”、11名同志被四川省表彰为“四川省灾后恢复重建先进个人”;1名同志被浙江省授予“五一劳动奖章”;2个单位被中华全国总工会授予“全国五一劳动奖状”。省援建指挥部先后被浙江省政府授予“浙江省模范集体”,被中华全国总工会授予“全国五一劳动奖状”。此外,我们还向广元市推荐了“5·12地震灾后恢复重建先进个人”50名,“5·12”灾后恢复重建“功勋奖”77名。

我省的援建工作,受到了党中央、国务院、省委、省政府及当地党委政府和广大人民群众肯定和好评。

温家宝总理在先后两次视察中反复强调,要衷心感谢浙江省委、省政府和浙江人民对青川灾区所作出的贡献。

周永康同志对浙江援建给予了高度评价和充分肯定。

四川省委刘奇葆书记曾在批示中指出:浙江援建青川的工作抓得紧,抓得实,从规划到建设都体现了高水平,援建组织工作有力有序有效。感谢浙江省和所有参加援建工作的同志们。

四川省蒋巨峰省长也对我省的援建工作给予了充分肯定。他说,浙江援建队伍,两年的时间,大家舍生忘死,夜以继日,创造了奇迹。客观上讲是建成了两个县城,36个乡镇都实现了“脱胎换骨”的改造,而且为青川人民未来的发展奠定了坚实的基础。

本月初,刘书记、蒋省长、魏宏常务副省长又分别对浙江援建工作做出批示,给予高度评价。蒋省长还专门写信,对浙江援建工作进行了全方位评价。这一切让我们深受感动。

浙江省委赵洪祝书记指出我省援建工作令人惊喜、使人感动、催人奋进这三句话,吕祖善省长对援建工作表示非常高兴、非常满意这两句话,是对我们所付出的辛勤与汗水的充分肯定和高度评价。

我省援建的做法,先后 20 多次在中央、中央两办、中组部、建设部,四川省委、省政府、省纪委、省委组织部、建设厅,以及我省有关机关部门等召开的援建工作会议上作介绍与交流。

借此机会,我代表省援建指挥部,向青川县委、县人大、县政府、县政协及各县直部门、各乡镇领导表示衷心的感谢!向全省各援建指挥部、广大援建干部和各建设单位、广大建设者表示亲切的慰问和衷心的感谢!

二、我省援建的主要特点与体会

回顾两年多来的援建实践,我省援建主要有以下五个方面的特点和体会:

(一)省委、省政府的坚强领导是取得援建工作全面胜利的重要保证。省委、省政府高度重视,精心部署对口援建工作。赵洪祝书记、吕祖善省长、夏宝龙副书记、陈敏尔常务副省长等省委、省政府领导十分关心援建工作和援建干部,经常来电、批示慰问勉励,多次亲临青川视察指导,看望慰问受灾群众和援建人员,极大鼓舞了广大援建干部的士气和干劲,有力地推进了援建工作。

(二)科学有效的援建机制是取得援建工作全面胜利的根本前提。根据省委、省政府的统一部署,我省援建实行一个市或一个

发达县(市、区)分别对口帮扶青川一个乡镇的机制,市、县(市、区)38个指挥部,分别对口援建青川36个乡镇。省指挥部与市、县指挥部之间,按照“六统、五分”的要求,有效形成工作合力和统一组织指挥的援建工作格局。

(三)浙江各级的大力支持是取得援建工作全面胜利的坚强后盾。我省各市、县党委、政府以及省援建办各成员单位、省直各有关部门十分支持援建工作,特事特办、急事急办,省直许多部门、各市、县(市、区)领导多次到青川一线调研指导。至目前,到青川的各级领导达671批9886人次,其中副省级以上领导41批72人次,厅级以上领导1236人次。真正做到了“前方一团火,后方一盘棋”。

(四)广大干部的无私奉献是取得援建工作全面胜利的关键所在。全体援建干部以青川为第二故乡,主动克服个人和家庭的困难。两年多来,始终坚持住在活动板房里,战斗在援建的第一线,不惧余震和次生灾害危险,团结协作,勇于拼搏,开拓进取,务实高效,争分夺秒,忘我工作。许多同志脸黑了、人瘦了、头发白了、血压高了;不少同志生病不离岗,家有困难不回家,坚守岗位,自觉奉献,全身心投入援建工作,表现出很高的思想觉悟、良好的精神风貌和昂扬斗志,充分展示了浙江援建队伍的良好形象。

这里,我要特别感谢指挥部组建的项目办的同志们,他们从省内不同工作岗位被抽调过来,直接在援建工程项目第一线,奋力拼搏,流血流汗,勤勤恳恳,任劳任怨,为援建工程建设的加快推进作出了重要贡献。值得充分肯定和褒奖。

(五)当地党委、政府的高度重视是取得援建工作全面胜利的力量源泉。四川省委、省政府、广元市委、市政府对浙江援建工作

高看一眼、厚爱三分,刘奇葆书记、蒋巨峰省长、罗强书记、马华市长多次亲临青川视察指导,亲切关怀援建干部。青川县委、县政府把援建工作作为灾后重建工作的重要组成部分,密切合作,全力配合。广元市、青川县分别授予全体援建干部为“荣誉市民”,广元市委、市政府还将对省援建指挥部班子成员和市、县(市、区)援建指挥部指挥长授予“援建功勋”奖章。

三、提几点希望

今天的总结表彰会议,也是我省援川全体指挥部、全体援建干部在青川召开的最后一次大会。会后,将根据省委、省政府提出的指挥部牌子不摘、班子不散、工作不断线的要求,除留少量同志继续做好后续工作之外,大部分同志将陆续离开青川返回浙江休整。借此机会,我向大家提六点希望:

(一)要善始善终做好援建各项工作。加快在建项目扫尾工作,进一步倒排时间、紧扣节点、落实责任,全力以赴抢时间、抓进度、保质量,限期完成,不留尾巴。要重视和加强项目后期管理,加快项目竣工验收和决算,强化审计服务,确保援建项目全面及时交付。要继续搞好环境整治,确保面貌一新,真正做到虎头豹尾、画龙点睛。同时,要做好固定资产移交,组织清理登记,制订移交方案,认真组织移交,确保国有资产不流失。

(二)要大力宣传我省的援建成果和精神。两年来的援建工作,我们从规划编制到项目安排,从工程建设到产业援建,从环境整治到综合支援,从制度建设到监督管理,从党建工作到队伍建设等各个方面都取得显著的成效和实实在在的成果。我们要大力宣传以体现共产党好、社会主义制度好的对口援建体制机制,宣传青川人民的深情厚谊,宣传青川的发展优势和未来的美好前景。同

时,还要注意宣传在两年援建实践中形成、发扬、并有力推进援建工作的“四个特别”、“四不怕”、“五干”的援建精神和作风,以及在援建工作中所涌现出来的先进典型事迹。

(三)要进一步总结援建的成功经验。援建工作可以说是一幅波澜壮阔的画卷,在党和政府的领导下,真正创造了人间奇迹,给地震灾区带来了脱胎换骨的变化,有许多好的做法、好的经验值得我们去总结、去思考、去研究。如援建体制机制的有效建立,创造性的工作思路方法,工程项目的组织实施,资金物资的管理监督,干部队伍的教育管理,积极争取后方的有力支持,以及与当地党委、政府的协调对接,等等,都应该好好总结提升。因为,我们大家都是这场援建的见证人、实践者、组织者,有着亲身的经历,只要我们善于总结、善于思考、善于研究,这将是今后对口援建工作中的重要的经验借鉴,指导新的工作实践的重要指南,也是人生经历中的一笔宝贵财富。

(四)要帮助建立完善长效帮扶机制。省指挥部主要是加强与省发改委、省经合办、省援建办等单位的沟通联系,加强工作衔接,积极介绍援建成果及当地发展需求。涉及援建工程建设方面的各项后续管理工作,由省发改委、省援建办接管负责;涉及与广元、青川长期对口帮扶工作,与省经合办加强衔接,保持联系。各市、县指挥部也要主动与后方相关部门汇报、联系和沟通,配合做好相关工作的衔接,促进长效帮扶机制的建立和完善。

(五)要一如既往地关注青川经济社会的长远发展。因为,我们毕竟在青川战斗奉献了两年多的时间,与当地干部群众同甘共苦、日夜奋战,结下了深厚的友谊。一大批援建工程项目在我们手上建成投入使用,尤如自己亲生的孩子一样亲切。因此,虽然我们

胜利地完成了援建任务,即将返回浙江工作,但我们还应该继续把青川作为自己的一个县来对待,继续关注青川的经济社会的发展,积极发挥自身优势,帮助搭平台、招客商、引企业、荐人才,为青川新的发展再作贡献。而且我们还可以经常回来走一走、看一看、听一听、说一说,与青川人民一起分享经济社会发展的新成果。

(六)要继续发扬援建的精神和作风。两年的援建工作实践,为我们全体援建干部都提供一个施展自己才华的舞台,大家都经受了艰苦环境的摔打与磨练,每个人的观念、素质、能力、水平都得到了提高。援建工作的结束,意味着新的征程的开始,每位同志都将走上新的工作岗位。两年前,我们为了“五个而来”,现在要“五个带着而去”,即:带着援建的喜悦而去,带着两年磨练的精神而去,带着灾区人民的深情而去,带着老区发展的期盼而去,带着新岗位挑战的使命而去。要继续保持良好的精神状态,昂扬的工作意志,扎实的干事作风,再接再厉,脚踏实地,勤勤恳恳,认真做事。要把在援建实践中形成的“四四五”精神和作风,带到新岗位中去,并继续发扬光大,在新岗位取得更大的业绩,无愧于援建干部的光荣称号。

最后,我代表省援建指挥部,再次向青川县的各位领导,向我省全体援建干部,表示衷心感谢。

我的讲话就到这里,谢谢大家。

代序二

在浙江省援建指挥部总结表彰大会上的讲话

广元市副市长、中共青川县委书记 吴连奇

(2010年9月21日)

尊敬的月明指挥长、赵克书记,各位指挥长,同志们、朋友们:

在浙江省对口支援青川灾后恢复重建取得决定性重大胜利之际,我们相聚在此,共忆艰辛历程、共话援建成果,表彰先进,向全体援建干部授勋。首先,我谨代表中共青川县委、县人大、县政府、县政协和25万青川人民,向所有受到表彰奖励的先进集体和个人表示热烈的祝贺!向全体援建干部两年多来在青川的艰辛付出表示最衷心的感谢!向所有参与青川重建的万名援建人员、向所有心系青川真情关怀的浙江省各级领导和5000万浙江人民,表示最诚挚的感谢并致以最崇高的敬意!

两年多来,全体援建干部肩负浙江省委、省政府和全省人民的重托,冒着余震威胁,不顾个人安危,不分白天黑夜、不分上班下班、不分天晴下雨,顽强挑战体力极限、精神极限、生存极限,为援建项目的顺利推进,为青川人民早日过上幸福生活,为再建美好新青川付出了难以想象的艰辛努力,将智慧和汗水奉献给了青川人民,奉献给了青川这片热土。

是你们的倾情援建,使我们感受到了祖国大家庭的温暖,提振了重建家园的信心。灾难无情,人间有爱。大震刚过,你们不远千里来到青川,翻山越岭,进村入户,一句句温暖的话语,一件件实实在在的实事,让灾区群众重新燃起了新的希望,看到了新青川的美