

伊犁地区地方志资料丛书

伊犁地区工商税务志

1912年~1990年



伊犁地区税务局
伊犁地区国家税务局 编

一九九七年十月

伊犁地区地方志资料丛书

伊犁地区工商税务志

1912年~1990年

伊犁地区税务局
伊犁地区国家税务局 编

一九九七年十月

伊犁地区工商税务志编纂委员会成员

主任委员： 师德昌 车土辰

副主任委员： 吕汉侠 张增良 杨蜀平 梁安民

委 员： 吾若里巴依 王玉江 王凤岐 陈桂霖

 岳绍羲 姚海敏 杨国芳 郭永成

 王雨清 陈成功 周殿军 蒋 静

 王立书 彭 江 张均谷 李增仁

 郭建农 木合买 张 实 曹江虎

 居来提 杨腾波 王 胜

主 编： 梁安民

编 辑： 杨秉新 王凤岐 张晓梅 杨国芳

 蒋 静 李增仁

中共伊犁地委史志办编审人员

责任审稿： 杨秉新(史志办副编)

审 定： 赖洪波(史志办总编)

发挥税收宏观调
控作用。

加快伊犁地区社
会主义现代化建设

张国梁
一九七九年十月十一日

بايجىنە قاتون بويچە باشقۇرۇشنى كۈچەيتىپ ،
دۆلەتكە بايلىق توپلاپ ، ئىلگىر ئۇللايىتىنىڭ
ئىقتىسادى قۇرۇلۇش ئۈچۈن تېخىمۇ زور
تۆھپە قوشايلى !

قۇربانجان مەھمەت

1997 - يىلى 31 - ئۆكتەبىر

依法治税，为国聚
财，为伊犁地区的经
济建设做出更大贡
献！

库尔班江·买买提
一九九七年十月三十一日

伊犁地区行署专员题词

序

师 德 昌

《伊犁地区工商税务志》，是伊犁地区第一部税收专业志，它的出版发行，是伊犁地区税收战线上的一件大喜事，值得我们庆贺。

《伊犁地区工商税务志》的编纂工作是在伊犁地区地方志编纂委员会领导下进行的。其动力有三个，一是受到编纂伊犁地方志的推动，为向地方志提供资料而编纂税收专业志；二是税务部门的领导干部和许多地县领导干部看到由于商品经济的发展，税收工作愈来愈重，因而要对几十年来的税收工作进行一次历史的、全面的、系统的调查和总结，给后代子孙留下一份重要的精神财富；三是税务系统在人力、物力、资料方面，具备修编税收专业志的条件，许多离退休老同志对编纂志书也有积极性。他们是建国后的第一代税收干部，他们和人民群众一起创造税收历史，由他们来记录税收历史，当然比较真实可靠。因此我们集中了一定的人力、物力、财力，把行政力量、学术力量和社会力量结合起来，调动有关方面的积极性，完成这项十分艰巨复杂的系统工程。

我们编写这部志书的目的是总结税收历史经验教训；反映税收历史全貌，更好地做到“古为今用”；促进税收科学研究工作；对现实信息反馈，有利于开创税收工作新局面。

《伊犁地区工商税务志》是伊犁地方志资料丛书。这部志书在详今略古的原则下，着重记述了中华人民共和国建立四十一年来党和国家的税收政策、税收法规、制度在伊犁地区贯彻执行的历史事实，记述了税收为伊犁地区社会主义革命和社会主义建设，特别是党的十一届三中全会以来为伊犁地区的“四化”建设所起的重要作用。志书述而不评，寓观点于材料之中，但材料本身反映事实，尤其数字是事实生动的概括。税收事业几十年的兴衰起伏，包含着许多主客观的原因，当然也包含着丰富的经验、教训，是历史的重要借鉴。

伊犁地区的税收工作，在伊犁地委、伊犁行署、各县市党委和人民政府的正确领导下，认真贯彻执行国家统一的税收条例、法规、办法和自治区人民政府的补充规定并结合伊犁地区的实际，制定了征收管理制度和办法，加强征收管理，大力组织收入，全地区的工商税收有了持续稳定的增长。解放初期的1950年，伊犁地区的工商税收只有244万元，1990年工商税收达到15,130万元，相当于1950年收入的62倍。工商税收在伊犁地方财政收入所占比重，由1952年的58.56%上升为1990年的97.78%。全地区1950年至1990年工商税收累计收入113，

108 万元,为伊犁地区的各项建设事业聚集了巨额资金,为各项建设事业的迅猛发展做出了很大贡献。

伊犁地区的税务机构随着伊犁地区的行政建制实体和行政区划的变动时有时无,县级税务机构也随着伊犁地区行政区划的改变而减少,税务机构同财政机构多次合并分设,税务人员时增时减,很不稳定,经历了建立、发展、加强、削弱、恢复、再削弱、再恢复、再发展的曲折过程。实践证明:税务机构的健全,税收人员的充实和税收干部素质的提高,是关系到税收政策的正确贯彻,税收作用的充分发挥和保证财政收入任务完成的关键。为了吸取经验教训,借鉴历史,探索新路,更好地发挥税收在建设有中国特色社会主义的应有作用,我们在《伊犁地区工商税务志》中,用相当的篇幅记述了伊犁地区的税务机构人员、党群组织建设和干部管理教育方面的史料,供税务工作人员、科研人员、理论教育工作者了解、研究、借鉴历史,做好工作。

几年来,三位修志的同志艰苦努力,克服主客观困难,团结共事,边干边学边改进,勤奋工作,查阅了四十多年的档案卷宗 600 多卷,零散文件和统计报表 200 余份,兄弟部门志书资料,税收法规手册,税收统计资料 50 多册,伊犁地区各县市的志书和组织史 16 册,走访单位和知情人 20 多次,还查阅了建国以来至 1990 年的各种税法,主要政策规定和利润监交工作资料,摘抄资料卡片 2000 多份近 70 万字,在收集大量第一手资料的基础上,以严肃认真的科学态度写成了这本书,我希望它能对关心和研究税收历史和现状的同志有所启示和借鉴。

一九九四年十一月一日

编辑说明

一、伊犁地区工商税务志设大事记、概述分4篇、12章、67节,着重记述新中国建立后社会主义工商税收制度在伊犁的建立、发展、改革、完善、贯彻实施和管理监督的历史全过程;对建国前伊犁地区的税收仅作概述;由财政部门管理征收的农业税、牧业税、耕地占用税、契税、农林特产税和由海关管理征收的关税,均未收录在内;对本“税务志”断限以后的1991—1996年的税制改革、机构干部、税收收入完成以及有关编纂资料,列在附录篇中记述。

二、本志以马列主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导思想,以党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策为原则,贯彻“关于建国以来若干历史问题的决议”精神。坚持四项基本原则,实事求是,力求志书内容达到思想性、科学性和资料性的统一。

三、本志采用语体文、记述体、大事记采用编年记事体。横分门类,纵向记述,文、表结合,以文字记述史料为主。对由税务部门承担征集的教育费附加、国家能源交通重点建设基金和预算调节基金的主要规定和基本情况分别附在流转税和特别目的税类之后论述。

四、对各个时期国家颁布的税法、条例、细则和自治区、伊犁州制订的单行征税办法、规定,不作全文录述,着重记述基本规定和伊犁地区的贯彻实施措施及执行情况。所记述的史料,以档案资料为依据,并参考有关已正式出版的图书资料,伊犁地区各县市税务部门编写的税务组织史资料和部分县的税务志,信访、走访口碑和文字资料以及历年工商税收统计资料,经过反复排比核正,去粗取精,去伪存真,力求完整、翔实、准确。虽经考证但不确切而记述的史料加以说明。一般所用资料均未加注出处。

五、本志以伊犁地区现行行政区为主记述,涉及历史上曾辖理的博乐、精河、温泉三县在有关历史阶段作适当记述,1949年前与地方行政建制并存的其他建制类型的财税体制也作适当介绍;伊犁地区建制撤销后伊犁哈萨克自治州接管伊犁地区各县市的1955年至1975年9月和1979年9月至1984年两个时期按历史传统统称“伊犁州直属县市”或“伊犁州直辖县市”,一般不包括州本级税务局、财政局和奎屯市的税务机构、人员情况和数据,但业务领导关系仍加以必要的记录。

六、本志涉及的时间,采取“日无考记月、月无考记季、季无考记年、年无考空缺。”第二、三、四篇中记述的金额数字凡未注明的,一律为现行人民币。

七、本志收录的领导人名录包括伊犁地区税务局、伊犁地区国家税务局和伊犁地区财政局主管税收工作的正副局长、纪检组长、党组成员；对各县市税务局的正副局长、纪检员、地区税务局的正副科长(主任)以任职情况列表统计。有关领导人的名录、任职情况,凡查证不出正式任命通知的,均用“主持工作”或“负责人”的文字表述。

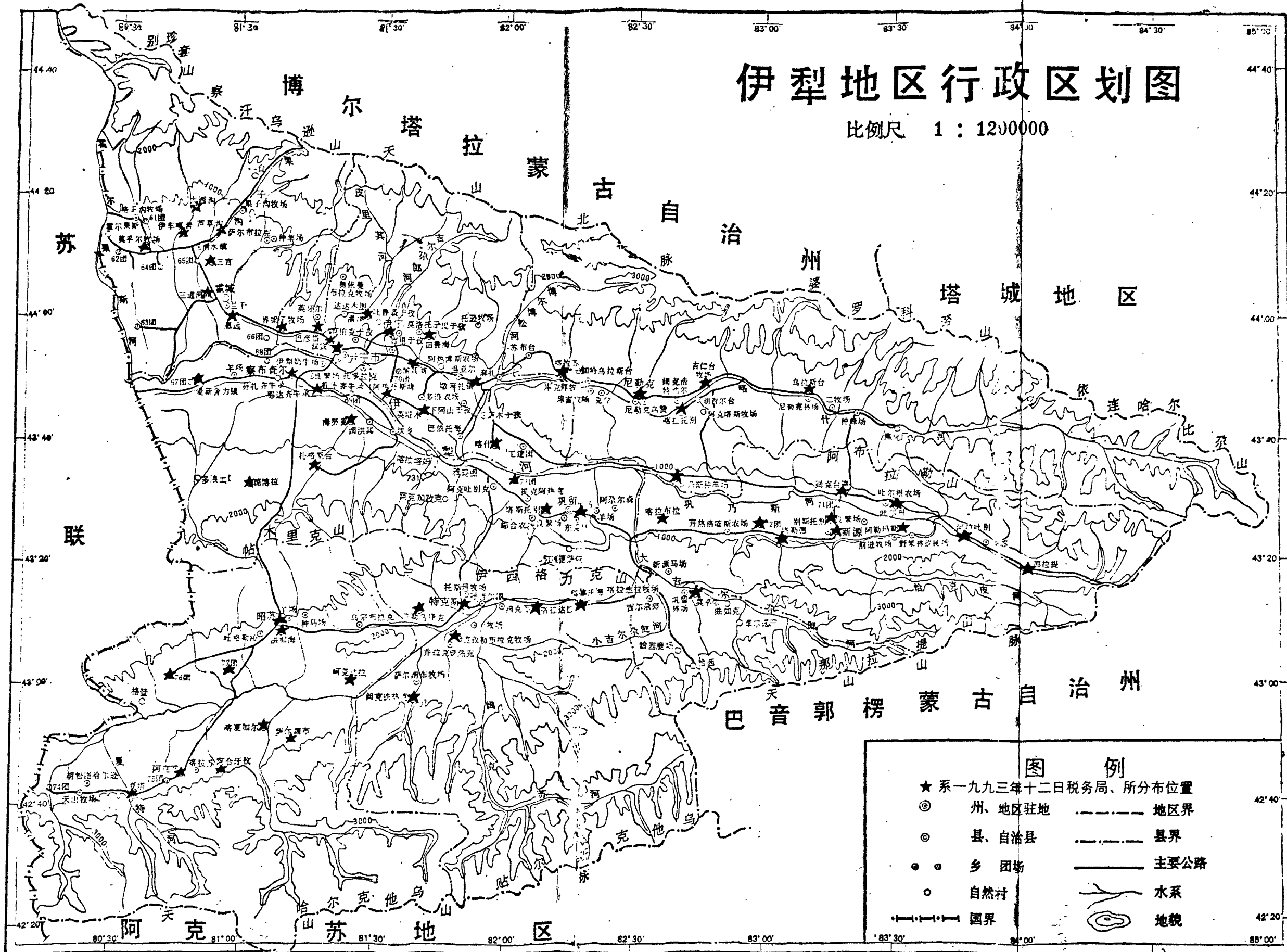
八、本志收录的各种荣誉称号的集体和个人名录,包括伊犁地区各级税务局、国家税务局、科、股、所、党、团、工、妇组织和财税机构合并时从事税收工作曾受到县市党政部门、地区以上领导机关表彰奖历的集体和个人。县市税务局、国家税务局和乡、镇(公社)领导机关授予称号的集体和个人,只统计数字,概述情况,未收入名录。

九、本志有关干部管理和税务部门的重大活动内容,采用“详近略远”的方法记述。重点反映干部管理体制、领导干部的考查任用、税务干部的基本面貌及其在各个重大历史时期的主要表现、突出贡献。有关干部教育、廉政建设、查处违纪案件和税务部门的文明建设等重大活动,则以记述 1985 年税务系统实行“四个垂直”管理后的历史阶段为主。

一九九七年四月

伊犁地区行政区划图

比例尺 1 : 1200000



图例

- ★ 系一九九三年十二月税务局、所分布位置
- ◎ 州、地区驻地
- ⊙ 县、自治县
- 乡、团场
- 自然村
- +—+— 国界
- 地区界
- 县界
- 主要公路
- 水系
- 地貌

国家税务总局金鑫局长与伊犁地区税务局全体干部合影 一九九二年八月廿二日



自治区国税局领导与伊犁地区
税务业务培训班学员合影 97.7.23



伊犁地区税务局、国家税务总局领导干部



师德昌局长1986年6月至1994年11月任职



车土辰局长1994年11月至1997年8月任职(1985年11月起任副局长)



吕汉侠副局长1994年11月任职，现仍在职



张增良副局长1994年11月任职，现仍在职



杨蜀平纪检组长1994年11月任职，现仍在职



吾若里巴依副局长1985年11月至1994年9月任职



王玉江纪检组长1991年3月至1994年9月任职



伊犁地区工商税务志审稿会进行情况之一



伊犁地区工商税务志审稿会进行情况之二



伊犁地区工商税务志审稿会进行情况之三



伊犁地区税务工作活动部分照片

活动之一