



南京计划管理志

南京市地方志编纂委员会

南京市志丛书

南京计划管理志

南京地方志编纂委员会



方志出版社

南京市地方志编纂委员会

主 任 王宏民

副主任 汪正生 王浩良 高 耘

委 员 (按姓氏笔划为序)

王宏民	王浩良	王能伟	田 涛
朱友发	刘云涛	汤鹤龄	许成基
孙永深	杨金明	汪正生	汪学成
张伯兴	陆大业	陈 奋	陈大法
陈胜利	林积松	金琳琳	周玉锜
周恒庆	柏美林	秦学清	顾惠祥
徐士清	高 耘	蒋裕德	

南京市志编辑部

(按姓氏笔划为序)

庄淑玉 刘晓梵 陆永贵 周建国 蒋永才

南京市地方志编纂委员会

主 任 王宏民

副主任 汪正生 王浩良 高 耘

委 员 (按姓氏笔划为序)

王宏民	王浩良	王能伟	田 涛
朱友发	刘云涛	汤鹤龄	许成基
孙永深	杨金明	汪正生	汪学成
张伯兴	陆大业	陈 奋	陈大法
陈胜利	林积松	金琳琳	周玉锜
周恒庆	柏美林	秦学清	顾惠祥
徐士清	高 耘	蒋裕德	

南京市志编辑部

(按姓氏笔划为序)

庄淑玉 刘晓梵 陆永贵 周建国 蒋永才

《南京计划管理志》编纂委员会

顾 问 李英俊 王启培 林超云 王能伟

主 任 蒋裕德

副主任 耿乃凡 陈 耘 王建华 郑 鄂
李 凌 陈 刚 冯宝椿

委 员 (按姓氏笔划为序)

于京虹 尤传礼 卢成富 孙启谋

吕若郁 周荣兴 陈保卫 杨中南

常慰宁 黄 澜 彭玉峰

《南京计划管理志》编纂委员会办公室

主 编 蒋裕德

副 主 编 耿乃凡 王建华 李 凌 陈 刚
冯宝椿

编撰人员 尤传礼 孙秋中 黄卫平 谢文治

《南京计划管理志》编纂委员会

顾 问 李英俊 王启培 林超云 王能伟

主 任 蒋裕德

副主任 耿乃凡 陈 耘 王建华 郑 鄂
李 凌 陈 刚 冯宝椿

委 员 (按姓氏笔划为序)

于京虹 尤传礼 卢成富 孙启谋

吕若郁 周荣兴 陈保卫 杨中南

常慰宁 黄 澜 彭玉峰

《南京计划管理志》编纂委员会办公室

主 编 蒋裕德

副 主 编 耿乃凡 王建华 李 凌 陈 刚
冯宝椿

编撰人员 尤传礼 孙秋中 黄卫平 谢文治

《南京市志丛书》前言

南京市市长 王宏民
南京市地方志编委会主任

盛世修志，自古而然。金陵为“十朝古都”，人文荟萃，历史文化积淀丰厚，且历朝历代均有编史修志的优良传统。因此，编纂一部高水平的地方志更有其得天独厚的条件。党的十一届三中全会以后，拨乱反正，政通人和，遂有重修南京地方志之议。自1983年始，历经十余载，业已编纂出版《南京简志》，以及由约90部专志组成的《南京市志丛书》，纵横2400余年，包罗万象，皇皇大观，堪称盛举。

修志之目的，一般而言，不外乎“资政、教化、存史”。这一目的的实现，主要是依赖于史实的本身，简而言之，或通俗地讲，是工作做得怎么样。最近，南京在总结前一阶段工作的基础上，市委、市政府制定了“九五”规划和2010年远景目标纲要，要求通过一段时间的努力，把南京建成一个基础完善、服务一流，作为全省政治、经济、科技、文化中心的功能不断增强的省会城市；建成一个长江三角洲地区和长江下游的经济、金融、商贸三大中心的区域性中心城市；建成一个经济发达、环境优美、融古都风貌与现代文明于一体的现代化江滨城市。为实现这一目

标,将实施“科教兴市、经济国际化、城市现代化、城乡一体化”四大发展战略。特别是提出了要“一年初见成效,三年面貌大变”。在这一过程中,无疑会涌现出许多可歌可泣的事迹,会产生一些可供借鉴的经验,同时也会有一些需要反省的教训。这些,都给我们编史修志提供了良好的素材。对于史志工作者来说,这是一个机遇,当然更有责任、有义务用自己的笔如实地记录下我们这一代人艰苦创业的足迹,同时也为让后来者接过我们的担子,继续建设好南京提供一些可资参考的东西,让后人能有更好的精神风貌,更足的工作干劲,并且能够少走一些弯路,把我们的南京建设得更好一些,为后来者续出更好的南京史志奠定更坚实的基础。

编史修志是一项意义很重大,要求很高,并且又是很艰苦的工作。从事这项工作的同志要有“十年寒窗”、耐得住寂寞的平常心和高度的历史责任感。我要对长期以来默默奉献的同志们表示由衷的敬意,也希望史志战线的同志不断提高自身的水平,运用“新观点、新材料、新方法”,大胆探索,高质量、高水准地修好南京市志,出色地完成历史赋予我们这一代人的使命。

1995年10月

序 言

南京市副市长 蒋裕德
南京计划管理志编委会主任

千年风云翻卷去,万里长江滚滚来。

南京,从公元前 472 年筑越城起,在历史的绵长岁月里,有过十朝古都的繁华兴盛,也有过衰微之世的萧索零落,“虎踞龙蟠何处是,只有兴亡满目”。近代,在迭遭腐败统治、战乱践踏之后,留下的只是一座百业凋敝、民不聊生的消费城市。

1949 年 4 月,随着一个全新时代的到来,南京经济、社会的发展始遇良机。从这时起,我们在市委市政府的领导下,和全国一样,开始建立和发展计划经济,运用和实施计划管理,动员和组织起全市人民投入到火热的经济建设之中,在国民经济和社会事业的各个领域,不断取得新的成就。在短短的 40 多年里,南京发生了翻天覆地的变化,特别是 70 年代末以后十几年的改革开放,更使这座古老的城市焕发出勃勃生机,经济繁荣,各业兴旺,人民生活由温饱向小康迈进。从 1979 年到 1995 年的 17 年中,全市的经济发展总规模迅速增长,国内生产总值翻了两番多,年均增长近 12%;全市的产业结构不断得到改善,在第一、第二产业持续发展的同时,第三产业迅速崛起,在全市国内生产总值中所占的比例由 1978 年的 19% 发展到 1995 年的 40%;在全国,南京在各城市国民经济综合实力评价中排列第五,并成为投资环境 40 个最佳城市之一。

解放初期建立起来的计划经济体制,在相当长的一段时间里,

对全市经济和社会的发展起到了积极的促进作用,但后来这种以指令性计划为基本形式、行政命令为主要手段、高度集中统一、完全排斥市场作用的体制又束缚和阻碍了社会生产力的发展。80年代以来,适应发展经济和改革开放的需要,我市的计划管理体制不断进行着调整和改革。90年代,在党中央的领导下,我国开始了由计划经济体制向社会主义市场经济体制的转变。在这种形势下,是否应该削弱乃至取消计划管理呢?“计划经济不等于社会主义,资本主义也有计划;市场经济不等于资本主义,社会主义也有市场。计划和市场都是经济手段。计划多一点还是市场多一点,不是社会主义与资本主义的本质区别。”邓小平同志的精辟论述为我们驱除了疑云,指明了计划管理工作的地位和方向。理论和实践都已证明,在建立和发展社会主义市场经济的进程中,计划管理大有可为。如今,21世纪正日趋临近,我市跨世纪的宏伟蓝图已经绘就,巨大的机遇和挑战,正需要我们大显身手,奋勇而上。

今天,我们编辑出版这部《南京计划管理志》,向读者全方位、多角度展示南京计划管理的历史和现状,就是力图从中总结归纳出其特点和规律,吸取历史的经验和教训,以指导当前,裨益后人。

盛世修志,继事易为,创事维艰。《南京计划管理志》是在尚无先例的情况下草就的。从1994年编委会和编辑部成立,编纂人员历经3个寒暑,备尝艰辛,先从浩瀚的档案、历史文献、图书、报刊和口碑资料中搜集整理出近5000万字的史料,数易其稿,终成是志12章40节,共32万多字。唯因编纂者受主客观诸条件限制,书中难免疏漏错讹,敬请专家、读者不吝赐教斧正。

谨以此书献给多年来支持关心我们工作的全市人民、各级领导和计划管理领域的新老同行们,惟愿其能存于史,利于世。

一九九七年八月

《南京市志丛书》凡例

一、《南京市志丛书》的编纂以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导。

二、《南京市志丛书》是一套全面、系统地记载全市各行业历史和现状的大型地方文献,为社会主义现代化建设提供有科学依据的基本状况,利于领导机关正确决策,为社会各界了解南京、研究南京服务,是一项浩大的文化工程。

三、《南京市志丛书》采用丛书的编辑形式,依照现代社会分工和科学分类,设置若干相对独立的专志,分卷出版。采用章节体,一般设章、节、目三个层次,个别列至子目。

四、各专志以志为主,辅以记、传、图、表、录诸体。行文依照现行国家公布的规范。大事记以编年体为主,辅以纪事本末体。

五、记述范围以现今南京市行政区划为准,必须延伸至外地的部分则作略记。

六、专志贯通古今,详今略古。上限追述事业发端,下限一般为1987年,至迟延伸到1992年。

七、人物以“生不立传”为原则,凡与事业有密切关系、在南京有重要业绩的人物,分别以传、简介和表的形式收录。

八、历史纪年在朝代年号(或民国纪年)后加注公元纪年,1949年4月23日南京解放后,一律采用公元纪年。

编辑说明

一、本志依照贯通古今、详今略古的原则,全面记述南京计划管理的历史和现状。现代意义的计划管理肇端于民国时期,各章一般由此稍详起记;民国以前,政府对经济社会的管理不具备计划管理的特性,故从略。

二、解放后,计划管理遍及各大产业及其所属各业,本市各专业志大都要涉及计划管理。为避免交叉重复,本志主记市级这一层次,各部门(专业)、各区县(地方)内容则略记。

三、本志记载范围与南京行政区划的历史沿革一致,以反映计划管理在管辖范围、对象和总量上的实际,但在综合记述部分仍以现今行政区划为准。

四、本志由概述、专志各章、人物、大事记和附录组成,并附以照片、表格。

五、专志各章为志之主体,总体按照横排纵写的要求分列,但前四章与其后七章互为纵横关系,前者为综合总记,后者为专业分述。末章“目标管理”不属计划管理范畴,因两者之间具有密切关系,并为体现南京特色,故记之。

六、解放后各类统计数字一般以正式公布的统计资料为准,部分统计数字和计划数字来自历史档案资料。

七、资料主要取自档案、文献、旧志和书刊,经核实后直接采用,不再注明出处。

八、本志上限从最早的资料始记,下限断至 1995 年。

目 录

概 述	(1)
第一章 计划管理机构	(14)
第一节 市级计划管理机构	(14)
民国时期	(14)
解放后	(15)
第二节 区、县和市主管部门计划机构	(24)
区、县计划机构	(24)
部门计划机构	(25)
第三节 市计委系统其他管理机构	(26)
南京市投资公司	(26)
南京市经济信息中心	(27)
南京市工程咨询公司	(27)
南京市矿产资源管理局	(28)
南京市菜篮子工程指挥部办公室	(29)
南京市综合利用粉煤灰办公室	(29)
南京市废金属管理办公室 (南京市再生资源管理办公室)	(30)
南京市国际信托投资公司	(30)
南京市证券委员会办公室	(31)
南京市石油公司	(32)
南京航空有限公司	(32)
第二章 体 制	(34)
第一节 计划管理体制	(35)

	直辖市时期	(35)
	省辖市时期	(36)
	计划单列市时期	(37)
第二节	计划管理权限	(38)
	集中统一的计划管理	(38)
	分层次调控的计划管理	(40)
第三节	计划管理制度	(40)
	计划管理形式	(41)
	计划编制	(42)
	计划检查	(44)
第三章	五年计划和发展结果	(45)
第一节	“一五”计划时期	(46)
	“一五”计划(1953~1957 年)	(46)
	发展结果	(47)
第二节	“二五”计划和三年经济调整时期	(51)
	“二五”计划(1958~1962 年)	(51)
	发展结果	(52)
	三年经济调整(1963~1965 年)	(56)
第三节	“三五”计划和“四五”计划时期	(58)
	“三五”计划和“四五”计划(1966~1975 年) ...	(58)
	发展结果	(60)
第四节	“五五”计划时期	(62)
	“五五”计划(1976~1980 年)	(62)
	发展结果	(63)
第五节	“六五”计划时期	(65)
	“六五”计划(1981~1985 年)	(65)
	发展结果	(68)

第六节	“七五”计划时期	(71)
	“七五”计划(1986~1990 年)	(71)
	发展结果	(74)
第七节	“八五”计划时期	(77)
	“八五”计划(1991~1995 年)	(77)
	发展结果	(79)
第四章	综合计划和综合平衡	(82)
第一节	综合计划	(82)
	计划体系	(83)
	计划种类	(84)
第二节	综合平衡	(87)
	恢复时期和“一五”计划时期	(87)
	“二五”计划时期和经济调整时期	(89)
	“三五”计划到“五五”计划时期	(91)
	“六五”计划到“八五”计划时期	(93)
第五章	工业计划管理	(95)
第一节	计划内容及管理成效	(97)
	计划内容	(97)
	管理成效	(98)
第二节	主要管理工作	(109)
	发展重点和方针政策	(109)
	产品计划管理	(113)
	调整工业经济结构	(117)
第三节	管理体制和组织机构	(132)
	管理体制	(132)
	组织机构	(135)
第六章	农业计划管理	(140)

第一节	计划内容及管理成效	(142)
	计划内容	(142)
	管理成效	(145)
第二节	主要专项管理	(147)
	粮食、棉花、油料生产	(147)
	蔬菜、副食品生产	(153)
第三节	其他管理工作	(167)
	商品粮基地县	(167)
	粮食大县和城郊型农业示范区	(167)
	以工代赈	(168)
第七章	固定资产投资计划管理	(170)
第一节	计划内容及管理成效	(172)
	计划内容	(172)
	管理成效	(173)
第二节	管理制度	(179)
	管理程序	(179)
	审批权限	(182)
	资金管理	(188)
第三节	投资调控	(192)
	平衡施工	(192)
	清理投资	(193)
	规模控制	(196)
	重点项目服务	(197)
	项目咨询评估	(198)
	开征固定资产投资方向调节税	(198)
	房地产开发管理	(199)
第八章	商业贸易计划管理	(200)

第一节	计划内容及管理成效	(202)
	计划内容	(202)
	管理成效	(203)
第二节	主要管理工作	(205)
	平衡供需	(205)
	政策调控	(206)
	专项商品管理	(210)
	商业网点建设	(213)
第九章	对外经济贸易计划管理	(216)
第一节	计划内容及管理成效	(216)
	计划内容	(216)
	管理成效	(217)
第二节	主要专项管理	(218)
	外贸出口	(218)
	利用外资	(220)
	对外经济技术合作	(224)
	地方留成外汇管理	(226)
	进口管理	(227)
第十章	社会事业计划管理	(229)
第一节	计划内容及管理成效	(230)
	计划内容	(231)
	管理成效	(233)
第二节	主要专项管理	(237)
	教育管理	(237)
	卫生管理	(239)
	人口管理	(240)
	“农转非”管理	(242)