

002444

# 郴州地区 工商行政管理志



湖南出版社

# 郴州地区 工商行政管理局志

郴州地区工商行政管理局编

# 《郴州地区工商行政管理志》 编纂领导小组

组 长 黄仁谷

副组长 邓贤诗

成 员 邓 毅 张友安 许永善

胡家理 文学昌 徐贵武

盘德新 袁文辉

主 笔 盘德新

审 稿 邓述湘

## 序 言

《郴州地区工商行政管理志》正式出版，对区内今后的工商行政管理工作将发挥存史、资治、教化的积极作用，可喜可贺。

本志较全面系统地记述了晚清至1993年郴区工商行政管理的历史和现状，尤其是以中共十一届三中全会以来的史实为重点，反映出改革开放、社会主义市场经济发展的成就和工商行政管理工作的意义。中共中央确定了建立社会主义市场经济体制的基本方针，工商行政管理机关是各级政府主管市场监督管理和行政执法的职能部门。为了适应中央关于改善和加强市场监督管理的要求，我们必须为建立有权威的市场执法和监督机构而努力。时代赋予我们的职责，可谓任重而道远。地区工商志值此时机出书，鉴古观今，无疑将有助于激励全区工商系统广大干部和职工振奋精神，忠于职守，勤奋工作，开创新的业绩，迈步走向前程似锦的明天。

在本书出版之际，谨向本志主笔、审稿和为编好本志付出辛勤劳动的同志表示感谢，向正在各个不同岗位上为谱写未来历史而作出贡献的同志表示敬意。祝愿全区工商行政管理工作紧跟大好形势，攀登新台阶，更上一层楼！

黄仁谷

1994年12月

## 凡 例

一、本志以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，以《关于建国以来党的若干历史问题的决议》为准则，以中共十一届三中全会以来的路线、方针和政策为指针进行编写。

二、本着“详今略古”的原则，以新中国建立后的史实为重点。时限一般上起 1840 年，下迄 1993 年；个别事物溯其发端，大事记延伸至 1994 年。地域以现行区划为主，部分统计数据无法按现行区划划分的，则采用历史有关区划的数据。

三、本志设概述、大事记，以下依次分设 10 章，随文插列图表。

四、所用资料来自各级档案、图书部门的藏籍、文献，以及各县工商行政管理部门提供的资料，已经校对考核，编纂时不另注出处。

五、标题格式、名称运用、时间表述、数字书写、计量单位等方面的要求，均按《湖南省志编写行文通则》办理。

# 目 录

|                      |         |
|----------------------|---------|
| 概 述 .....            | ( 1 )   |
| 大事记 .....            | ( 12 )  |
| 第一章 机构·队伍 .....      | ( 42 )  |
| 第一节 地区机构.....        | ( 42 )  |
| 第二节 县(市)机构.....      | ( 50 )  |
| 第三节 工商团体.....        | ( 71 )  |
| 第四节 职工队伍.....        | ( 77 )  |
| 第二章 工商业社会主义改造 .....  | ( 82 )  |
| 第一节 私营工业社会主义改造.....  | ( 83 )  |
| 第二节 个体手工业社会主义改造..... | ( 86 )  |
| 第三节 私营商业社会主义改造.....  | ( 89 )  |
| 第四节 “五反”运动.....      | ( 101 ) |
| 第三章 企业登记管理 .....     | ( 104 ) |
| 第一节 沿 革.....         | ( 104 ) |
| 第二节 工商企业全面登记.....    | ( 121 ) |
| 第三节 特许、特种行业.....     | ( 127 ) |
| 第四节 清理整顿公司.....      | ( 130 ) |
| 第五节 经营范围的管理.....     | ( 134 ) |
| 第六节 检查监督.....        | ( 138 ) |
| 第七节 外商投资企业登记管理.....  | ( 142 ) |
| 第四章 个体私营经济管理 .....   | ( 154 ) |
| 第一节 发展概况.....        | ( 154 ) |

|                   |       |
|-------------------|-------|
| 第二节 管 理.....      | (159) |
| 第三节 经营监督.....     | (165) |
| 第四节 私营企业.....     | (168) |
| 第五章 市场管理 .....    | (173) |
| 第一节 墟市设置.....     | (173) |
| 第二节 市场类型.....     | (175) |
| 第三节 市场建设.....     | (190) |
| 第四节 市场服务.....     | (193) |
| 第五节 综合管理.....     | (195) |
| 第六节 管理费征收.....    | (211) |
| 第七节 市场简介.....     | (212) |
| 附：集贸市场名录.....     | (237) |
| 第六章 经济监督检查 .....  | (251) |
| 第一节 归口管理.....     | (251) |
| 第二节 办案与复查.....    | (253) |
| 第三节 办案制度.....     | (256) |
| 第四节 查处投机违法活动..... | (260) |
| 第五节 查处违法商品.....   | (268) |
| 第六节 案例七则.....     | (274) |
| 第七章 经济合同管理 .....  | (280) |
| 第一节 发展概况.....     | (280) |
| 第二节 管 理.....      | (288) |
| 第三节 鉴 证.....      | (291) |
| 第四节 仲 裁.....      | (297) |
| 第五节 重合同守信用.....   | (303) |
| 第六节 监督检查.....     | (306) |
| 第七节 案例三则.....     | (314) |

---

|                   |       |
|-------------------|-------|
| 第八章 商标管理 .....    | (319) |
| 第一节 商标注册 .....    | (319) |
| 第二节 商标使用管理 .....  | (326) |
| 第三节 保护商标专用权 ..... | (330) |
| 第九章 广告管理 .....    | (336) |
| 第一节 广告业 .....     | (337) |
| 第二节 管 理 .....     | (339) |
| 第十章 先进录 .....     | (349) |
| 第一节 先进集体 .....    | (349) |
| 第二节 先进个人 .....    | (358) |
| 后 记 .....         | (365) |

## 概 述

郴州地区位于湖南省东南部。东界江西吉安、赣州，南邻广东韶关、清远，西接零陵，北连衡阳、株洲。面积 19433 平方公里，呈八山、半水、分半田的格局。地势自东南向西北倾斜，最高为桂东齐云仙，海拔 2061 米，最低为安仁渡口，海拔 75 米，平均海拔 400 米。森林面积 7973 平方公里，覆盖率 41.1%，活立木蓄积量 1789 万立方米。宜章莽山原始次生林及桂东资兴间之八面山，均为国家自然保护区。郴区树木种类有 110 多科 850 余种。资兴烟坪顶寮村有银杉 386 株，为世界第二大银杉群落。

舂陵江、耒水、永乐江北汇湘江，武水、章江、玉溪河南注珠江，泉江、集龙河东流赣江。河流密布，清泉长流。水资源总量达 209 亿立方米，年迳流量 180 多亿立方米，水能蕴藏量 151 万千瓦。境内气候温和，雨量充沛，光热充足，四季分明。年日照 1500 小时以上，年均气温  $15.4^{\circ}\text{C}\sim 18.3^{\circ}\text{C}$ ，年均降雨量 1350~1700 毫米，无霜期 295 天以上。但春季雨日特多，夏季暴雨集中，秋冬干旱少雨。

自然景色秀丽壮观。山有誉为“第二西双版纳”之莽山，谷深溪幽、飞禽走兽之郴县五盖山，钟灵毓秀之郴州苏仙岭，桂阳东塔岭，永兴观音岩，安仁月轮岩，临武舜峰山；洞有雄奇幽美之郴州万华岩，天然迷宫之资兴兜率灵岩；水有“凌空卷雪天边落”之郴县香山瀑布、桂东龙溪瀑布，沏茗醇香之郴县“天下第十八泉”、嘉禾珠泉，天生丽质之郴城“北湖水月”。

地下聚宝藏珍。已探明矿藏 96 种，其中钨、铋储量居全国第一，锡储量居全省第一、全国第三，钼、石墨储量居全省第一，锌

储量居全省第二、全国第四，铅、铜、煤炭储量居全省第二，铁、锰、铀、石灰石、大理石、花岗石、方解石、重晶石、钾长石、云母、砂砂等储量可观，质地优良。香花石、锂铍石、纤钽钾石为国内首次发现，被国际矿物学会确认为“世界稀罕矿物”。位于郴县境内的柿竹园多金属矿蕴藏矿物 140 多种，其中钨矿储量占世界储量四分之一，誉为“世界有色金属博物馆”。

土地肥沃，物产丰富。野生珍稀动物有华南虎、金钱豹、苏豹、水鹿、毛冠鹿、麝、灵猫、短尾猴、飞鼠、黄腹角雉、白鹇、相思鸟、穿山甲、娃娃鱼、石蛙等。野生名贵药用植物有鸡脚黄连、厚朴、杜仲、罗汉果等。主要农副产品有稻谷、红薯、大豆、花生、甘蔗、黄花菜、辣椒、烤菸、苧麻，猪、牛、羊、兔、家禽、鱼类等。其中安仁优质米，永兴中红包油茶，桂阳烤菸，嘉禾辣椒、白脚麻、湘嘉鱼，临武龙须草席、魔芋、东山云雾茶，汝城香菇、桂东玲珑茶、苡米，资兴玉兰片，郴县五盖山茶等，久享盛誉，遐迩闻名。

夏商周时，地属荆州，春秋战国时属楚，秦代始设郴县。汉高祖五年（公元前 202）为桂阳郡，东晋建兴三年（315）分设桂阳、平阳二郡，南朝陈天嘉元年（560），增设卢阳郡。隋开皇九年（589），统三郡为郴州。此后，时称桂阳郡，时称郴州。唐天宝元年（742），称郴州桂阳郡。贞元二十年（804），始置桂阳监。五代后晋天福元年（936），改郴州为敦州，后汉乾祐三年（950），复称郴州。宋代为郴州、桂阳二军，元代为二路，明清二代均为二州。鸦片战争（1840）前夕，郴桂二州“固无大市镇”，唯墟场 200 余处。多设在“村居辐辏之地，水路交会之中”，铺店二三十家或一二百家不等。逢墟日期因地而异。每月 9 墟者，逢“一、四、七”，或“二、五、八”，或“三、六、九”之日；每月 6 墟者，则只逢“二、七”或“五、十”之日。百姓所产农产品、手工业产品，均就近墟场或集镇进行交易，换取各自所需生活、生产资料。

各行各业建有同业公会，凡开设店铺者，必先纳费请牌入会，再由绅商报官署立案。非本地商民，分别设有江西、广东、长沙、衡阳、永州、耒阳等会馆，形成帮派，制订行规店约，互相竞争。

光绪二十九年（1903），清廷颁布《商人通则》、《公司注册试办章程》。州县书吏兼办工商企业注册和商标登记，核发执照。政府藉以征税派捐，控制军火物资，稳定金融、粮食市场。光绪三十四年（1908），郴桂二州工商业开始发展，开矿业尤盛。永兴县、郴州、桂阳州、嘉禾县、宜章县、桂阳（汝城）县、兴宁（资兴）县注册之煤、铅、锡、锑等矿共 8 个。宣统元年（1909），英国商人在郴州开办“亚细亚火油有限公司”，美国商人在长沙办的“美孚公司”在郴州设 2 个经销点，以经营亚细亚牌煤油为主，操纵郴州煤油市场。宣统二年（1910），桂阳州设立商会，发展会员 326 人。

民国元年（1912），废府州，存道县，原郴桂二州所属 10 县受辖于衡永郴桂道。次年 2 月桂阳县复名汝城县。9 月，郴州直隶州改为郴县，桂阳直隶州改为桂阳县。民国 3 年 1 月，兴宁县因与广东省兴宁县重名而复名资兴县。各县先后成立商会，掌管工商事务和纳税，特别是对盐行、矿山控制较严。

民国 12~14 年，各县政府相继设实业科。民国 15 年，农民运动高涨，开始北伐。实业科改为建设科，科内设课或股，总揽工商事务，控制金融、粮食市场，加强财政敛收，严禁物资资敌。蒋介石叛变革命后，于民国 17~24 年在资兴、桂东、汝城、宜章一带实行经济封锁，严禁粮、盐、棉、药运往井冈山革命根据地，市场之间的物资交流受阻。民国 18 年，各县政府倡导商务，开展工商行政管理工作，举办工商企业登记和商标注册。民国 20 年，各县商会管理的铺店达 5719 家，厂矿 27 家。但商会系半官方性质的管理机构，政府未制定工商管理章程，“以商养商，以商治商”；虽在一定程度上起到发展经济、搞活流通的作用，但带有封

建帮会色彩，易为少数人所把持。

民国 25 年 4 月，粤汉铁路株（洲）韶（关）段工程竣工通车，华北、华中及湘鄂各省至粤桂的客货运输不再绕道津、沪、汉经由海道，而直经湘南，促进了湘南矿藏开发和经济繁荣。民国 26 年，郴桂 10 县划为湖南省第八行政督察区，申请注册的公司达 31 家。商会负责办理工商业户开转歇停业手续，登记发照；秉承官方意志，摊派税捐，管理市场。

民国 29 年，第八行政督察区改为第三行政督察区。民国 31 年，区内注册民营工厂 12 家，卷烟、纺织、印染、针织等手工业十分活跃。资兴、桂东、汝城三县实行战时管制，设置对敌封锁站和评议物价委员会，管理进出境物品，统一经营茶叶、猪鬃、粮食、棉花、桐油、矿产等重要商品。这些措施只有利于官僚资本主义发展，并未能抑制奸商投机活动，反而排挤了民营工商业。

民国 32 年 2 月，国民政府财政部火柴专卖公司湖南省分公司，在郴县设立驻郴业务处；郴县政府设立贸易公司，改食盐私卖为公卖，建立食盐专仓。7 月 1 日起，区内各县相继推行国民政府颁布的《商业登记法》、《营业许可证草案要点》和《布业商人登记法》等法规。全区办理工商登记的达 2282 户，其中布业 1467 户；办理各行业营业许可证 815 户。

民国 33 年 6 月下旬至 34 年，日本侵略军先后侵入安仁、永兴、郴县、资兴、宜章、临武、嘉禾、桂阳等地，区内大部分县城遭日机轰炸。商民纷纷逃难，财产被洗劫一空，工商业损失惨重，不少工商户被迫倒闭。食盐来源断绝，盐价暴涨，“担谷斤盐”，人民淡食渡日，而封建地主、买办资产阶级和投机商则乘人之危，欺行霸市，大发国难财。

民国 37 年 7 月，郴县 20 个民营行业中倒闭 536 家厂店；宜章县 14 个行业倒闭 250 家厂店，其中手工业 35 家，商业 215 家。民国 38 年，通货剧烈膨胀，物价一日数涨，市场经济萧条。

中华人民共和国成立后,工商行政管理进入新的历史时期。区内最先解放的桂东,于1949年7月6日正式成立县人民政府,内设工商科。11月25日,成立郴县专区专员公署工商科。接着汝城、郴县、安仁3县人民政府先后设工商科。1950年8月,宜章、资兴、永兴、桂阳、嘉禾、临武6县人民政府相继设工商科。11月2日,郴县专区更名郴州专区。年内各县接管商会,改组为工商联会,在区内实行工商普查登记和注册管理。根据《中国人民政治协商会议共同纲领》中规定的“公私兼顾,劳资两利,城乡互助,内外交流”政策,各级工商行政部门首先举办私营工商业登记和商标注册,整顿市场,帮助私营工商业克服困难,恢复营业。固定坐商经营地点,限制行商投机倒把,严禁不法商人囤积居奇。协助金融部门禁用银元,统一使用人民币,稳定金融市场。协助国营贸易公司及合作社开展物资购销业务,供应原材料,扩大加工订货,促进工农业生产和城乡物资交流,国民经济走向好转。

1951年12月,专署各机关开展反贪污、反浪费、反官僚主义的“三反”运动。次年3月,在工商界开展反行贿、反偷税漏税、反盗窃国家财产、反偷工减料、反盗窃国家经济情报的“五反”运动。郴县、桂阳、嘉禾、临武、宜章、资兴、永兴、安仁8县查出行贿金额20.84万元,偷税漏税金额42.8万元,违法牟利金额28.4万元,偷工减料折款32.8万元,盗窃国家经济情报牟利38.23万元。1953年,根据党在过渡时期的总路线和湘南行署部署,全区开展对私营工商业、手工业的社会主义改造,对私营工商业实行“利用、限制、改造”政策。工商行政管理部门不断调整公私、劳资、产销关系。划分公私经营范围,制定合理批零差价,组织私营工商业户深购远销,参加物资交流,以保持其经营积极性。同时,打击投机活动,革除陈规陋习。对粮、油、棉、猪、蛋、菸、皮革等实行统购、派购或统一收购,引导私营工商业逐步接受社会主义改造。

1955 年上半年，实行按行业归口原则，撤销郴县专区各级工商行政管理机构，只在商业局和供销社市场物价科（股）内设专职或兼职工行行政管理干部。并由商业、供销、税务、粮站、工商联等部门与当地乡镇人民委员会组成市场管理委员会，对农村集贸市场进行管理。1956 年 4 月，全区顺利完成私营工商业与手工业的社会主义改造。102 户私营工业经过加工订货、统购包销等改造形式后，有 96 户加入公私合营；25620 户私营手工业经过合作联营，有 12862 户加入合作社（组）；58426 户私营商业经过经销代销等改造形式后，有 4286 户加入公私合营商业，13592 户个体商加入合作商店（组）；5798 户小商小贩中有 5648 户仍实行个体经营。纳入改造的人员共 76224 人。从此，全区国民经济结构以国营经济为主体，以公私合营和集体经济为纽带，以个体经济为补充，形成多种经济成分的结构。

1957~1960 年，工商行政管理，主要是市场管理。执行一系列维护国营、集体工商业和计划市场，限制个体工商业和自由市场的政策。非国家确定的经商单位，一律不予登记；不准农业社和农民经营商业；不发展个体工商户；按专业分工，核定经商单位的经营范围，不许跨行跨业跨地办店。工业品和国家列为统派购的农副产品，不许流入自由市场；对集市贸易实行“加强管理，缩小范围，逐步代替，区别对待，因地制宜”的方针，对赶集对象、上市品种、交易方式、集期、价格等，实行种种限制；取缔行栈经纪、长途贩运和转手批发，集市交易只能就近运销，产销见面。由于“左”的错误做法和自然灾害的影响，加上苏联的逼债，人民处于“都必须过一段苦日子”之中，1960 年 7 月底统计，全区有 9.24 万人先后患水肿病。8 月 29 日，郴县专区复名郴州专区。

1961 年，贯彻国民经济调整方针，放宽对自由市场和个体工商业的限制，把原并入国营商业和供销社商业的小商小贩分出来，

恢复合作商店（小组）。1962年，国务院颁布《工商企业登记管理试行办法》，根据这个办法于次年对工商企业进行全面清理、整顿，全区共登记发证 1597 家。

1964~1976 年，工商行政管理的主要任务是“以阶级斗争为纲”，围绕市场管理开展取缔“地下工厂、地下包工队”，打击投机倒把，试办“社会主义大集市”。尤其是“文化大革命”期间，大割“资本主义尾巴”，把社会主义市场经济活动当成资本主义，一度乱设关卡，任意没收农民上市出售的农副产品，打击正当的贩运活动，严重影响和阻碍了商品流通。由于指导思想错误，执行政策者又是“宁左勿右，宁严勿宽”，致使市场越管越死。一些著名商标和老店名成为“四旧”（旧思想、旧文化、旧风俗、旧习惯）之列，予以横扫。轰赶摊贩、设卡堵截、批判斗争等成为工商行政管理的常用手段。

1978 年起，区内不断增加市场调节品种，发展城乡集市贸易，搞活市场，扩大流通。中共十一届三中全会后，国家进入新的发展时期。12 月，全区恢复集体工商企业登记。1979 年，地区、县市相继成立工商行政管理局，城镇和农村经济中心区设立工商行政管理所。队伍日益壮大，随之开展转变指导思想的教育，总结过去的经验教训。围绕改革商品流通体制，各级工商行政管理部门采取一系列措施：允许生产企业参与商品流通，自设经营机构，自销产品，突破由国营商业统购包销的限制；允许相关企业经营工业生产资料，突破工业生产资料传统经营的禁锢；放宽对企业经营范围的管理，允许变换经营方式，扩大经营范围，突破行业分工限制；鼓励工商、农商、商工商联营，发展横向联系；允许兴办跨地区、跨部门、跨行业、跨所有制的联合企业；发展个体工商业和私营企业，允许雇工；允许农民参与商品流通，可以自由贩运，进城建厂开店等等。由于商品流通领域清除了各种限制，全区从商者增加到 10 万余人，出现国营、集体、个体一齐上的局面。

工商行政管理部门开始管理工商、农商、商商之间的经济合同。国家颁布《经济合同法》后，管理对象扩大到企业租赁、企业承包、能源供应、仓储保管、借款、财产保险和科技等合同。

1980年起，省人民政府有步骤地调整工农业产品购销政策，减少统派购品种和数量。随着改革开放的深入和经济建设的发展，工商行政管理局、所，成为国家宏观控制管理经济的行政执法机关，协同有关经济部门，为发展商品经济，开展经济监督、协调和服务工作。全面登记区内工商企业，包括外商独资、中外合资、中外合作企业，清理整顿不合条件的公司和中心。1982年，贯彻实施《广告管理暂行条例》，加强广告管理。1985年，取消农副产品统派购制度和工业品统购包销办法，工农业产品除粮食、食油、棉花、烤菸改为合同订购，钢材、汽车、彩电、化肥等少数重要生产资料和紧俏耐用消费品，由指定单位经营或批发外，其他产品全部允许自由进入市场。市场调节的商品，从此迅速增加。同时允许在城市和农村发展综合性集市或日用工业品、生产资料等专业集市。1988年，郴州地区被定为沿海向内地改革开放过渡试验区，在发展经济方面具有更多的优惠政策。是年全区农副产品销售额占集市贸易销售总额40.86%。依法查处经济违章违法案1285件，其中万元以上的案件688件，罚款及没收金额共986万元，挽回经济损失共527.6万元。1990年、1991年，连续评选“重合同守信用单位”，分别为251、284个工商企业。1989~1991年，查处大小违章违法案2983件，罚款及没收金额1294.65万元。

1992年5月，地委、行署《关于进一步加速农业开发的若干规定》中规定：区外单位、客户来区内投资从事农业开发的，谁开发谁受益。6月，又在《郴州地区鼓励外来投资优惠办法》中规定：凡外商（含华侨、港澳台胞）来区内投资举办合资、合作和拥有全部资本的生产性企业，经营期在10年以上的，从开始获利年起免征企业所得税和地方所得税2年，第三至第五年减半征收。

是年全区办理注册登记的中外合资、合作和外商独资企业共 56 家（其中 1984~1991 年占 10 家），从业人员 5997 人，投资总额达 3.8038 亿美元，注册资本 2.8125 亿美元。按照湖南省工商行政管理局统一部署，郴区推荐 10 个商标参加评选，其中郴州卷烟厂卷烟“相思鸟”牌、“湘南”牌，东江水泥厂的“金磊”牌，桂阳城郊水泥厂的“昌顺达”牌等商标被评为著名商标。在企业登记管理中，贯彻执行国家《全民所有制工业企业转换经营机制条例》后，大胆放宽政策，支持大中型骨干企业和乡镇企业的发展，支持政府机关精简机构，转换职能，办经济实体。同时加强调查研究，强化年检年审为重点的监督管理。

1993 年 1 月，贯彻《中外合资经营企业合营各方出资的若干规定》，对注册的 46 家外资企业进行检查，实际投入 1100.15 万美元，共欠缴 2273.95 万美元，出资率为 32.6%（中方 31.8%，外方 33.5%）。5 月，省工商局委托郴区工商局办理外商投资企业登记发照工作后，至 12 月底，登记 95 家（独资 8 家，合资 66 家，合作 21 家），从业人员 10957 人（中方 10470 人），投资总额 1.1906 亿美元，注册资本 9575 万美元。较大的项目多集中在郴县，其次是地属和郴州市合营企业。荣获全省百家外商投资先进企业称号的有宜港货物运输有限公司、郴港食品罐头有限公司和光源碳素制品有限公司。全区登记注册国内企业 15124 家（国营 6011 家，集体 9113 家），私营 202 家（独资 68 家，合伙 93 家，有限责任公司 41 家）。个体工商业 50134 户，从业人员 78718 人。形成以国营商业为主体的多种经济成分、多条流通渠道、多种经营方式并存的商品流通体制。城乡集市迅速发展，形成大中小结合，城乡结合，综合与专业结合，批发与零售结合的集市网络。城乡集贸市场发展到 265 个（城镇 58 个，农村 167 个，工矿 24 个，专业 16 个），其中万人集市 45 个。成交额达 11.81 亿元，比 1988 年的 6.03 亿元增长 95.8%，占全区社会商品零售总额 36.9%。农