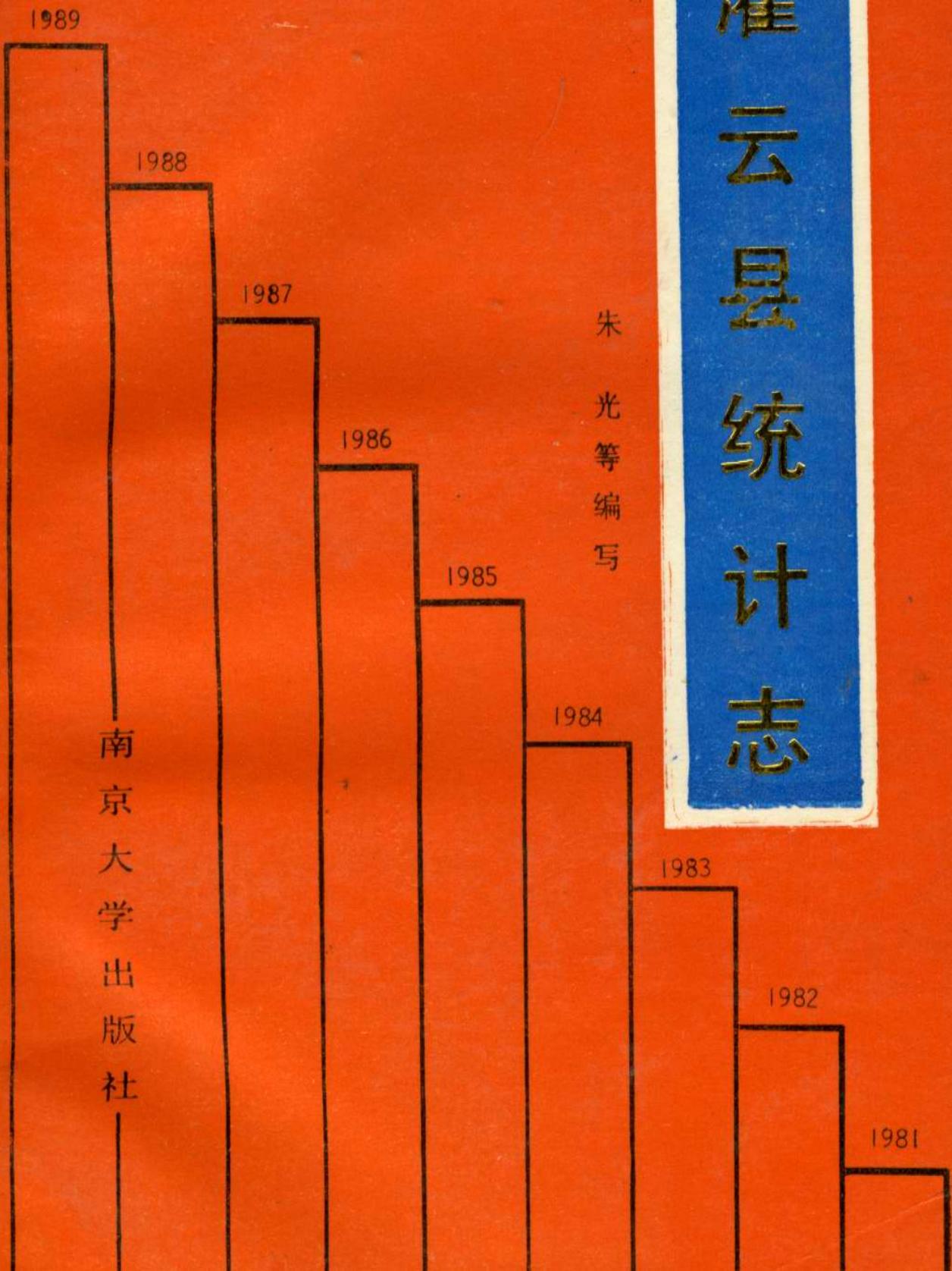


003758

灌云县统计志

朱光等编写



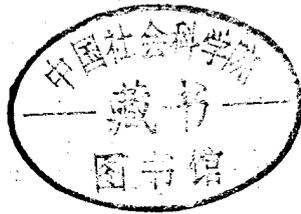
南京大学出版社

灌云县统计志

朱 光 陈宜贵

编写

秦淑贞 柳桂芳



南京大学出版社

1990·南京

责任编辑 王兆先

灌云县统计志

朱光 陈宜贵 编写
秦淑贞 柳桂芳

*

南京大学出版社出版发行

(南京大学校内)

江苏丹阳练湖印刷厂印刷

*

开本850×1168 1/32 印张7.5 字数166千

1990年10月第1版 1990年10月第1次印刷

印数1—1000

ISBN 7-305-00799-4/F·107

定价 4.50元

序

编写《统计志》，这是我们统计战线上的一项新工作，灌云的同志们在做好各项工作的基础上率先拿出县级《统计志》书来，这是一件值得祝贺的事。

统计工作，是晴雨表。一个国家、一个地方政治的廉腐、经济的兴衰、社会风气的好坏、从这个晴雨表上都可以直接看出。建国40年来的统计情况告诉我们，国富民强了，统计数字有所显示；社会崇实了，统计数字有所反映。准确的数据，科学的统计，是党和国家制定国民经济计划和社会发展宏图的重要依据，是各级党政领导进行科学决策的好参谋。灌云的同志们率先编好《统计志》，总结过去统计工作中的经验和失误，对促进统计工作的发展，促进社会主义现代化建设，具有重要的现实意义和深远的历史意义。

一滴水，能折射出太阳的光辉。从《灌云县统计志》所反映的灌云统计、乃至各项事业的发展情况，我们看到了党的十一届三中全会以来灌云所取得的巨大成就。灌云统计事业的发展，实际上，也是我们江苏许多地方统计事业发展的一个缩影。从这个缩影中，我们看到了统计工作的过去和现在，继而也可窥见我们统计事业的未来：前途是光明的，道路是曲折的。

我对灌云县的统计工作比较了解，他们能从一个落后的单位，经过数年的辛勤努力，一跃跨入省和国家统计系统先进行列，是来之不易的。为此，借《灌云县统计志》出版之际，希望在灌云统计战线工作的同志们，能在党的十一届三中全会以来路线、方针、政策指引下，戒骄戒躁，再接再厉，攀登新高峰。也希望全省统计战线工作的同志们，都能向灌云那样，总结自己过

去的经验与失误，为深化统计改革，优化统计服务，进一步开拓统计事业而奋斗！

江苏省统计局局长 曹 楷

1990年3月

凡 例

一、本志系统地记述灌云县统计事业的历史与现状，目的在于向党政部门、有关单位和从事统计工作的同志提供资料、数据和信息，以利掌握统计工作规律，促进统计工作发展。

二、本志设六章十八节，采用“时经事纬”的记述方法，以综述展示全志。

三、本志着重记载现代历史和当前现状，遵循详今略古的原则进行记录，取事从开展工作的1953年起，下限为1989年，个别章节，适当溯古追今，以明渊源，以彰硕果。

四、为全面反映统计工作的经验和成果，第二编中选用了有关“规章制度”、“受奖情况”和被省、市以上刊物采用的调查报告、论文、文章等，选用时，个别地方略有删节。

五、为使本志统计资料符合连续性、准确性、科学性的要求，一律采用现在的县境区划版图为限，不受区划变动所影响。凡涉及到灌南、云台等县区难以分割的数据，均予注明。

目 录

序.....	1
凡例.....	3

第 一 编

第一章 综述

第一节 概况和自然条件	(3)
第二节 统计工作发展简况	(5)

第二章 机构沿革与人事安排

第一节 统计机构沿革	(16)
第二节 党组织沿革	(23)
第三节 灌云县统计局简介	(23)

第三章 统计实务

第一节 各专业统计项目及主要内容	(32)
第二节 城市、农村两支社会经济调查队	(35)
第三节 重大国情国力调查	(39)
第四节 1981—1989年工作实录	(50)

第四章 统计报表的范围、报送方法与时间

第一节 报表的统计范围	(82)
第二节 报表的报送方法	(83)
第三节 报表的报送时间	(83)

第五章 统计教育与职称评定

第一节 电视函授教学	(86)
第二节 统计技术职称的评定	(90)
第三节 选派干部接受高等教育	(94)

第六章 统计手段的变化

- 第一节 报表、指标设计逐步系统化 (106)
- 第二节 资料收集渐趋科学化 (111)
- 第三节 统计计算手段的现代化 (112)

第二编

- 一、1949—1989年编印统计资料目录 (117)
- 二、被省、市以上采用的各种材料一览表 (120)
- 三、灌云县统计局 1978—1989 年受奖情况一览表... (128)
- 四、灌云县统计局岗位责任制及有关规章制度
 - (一) 云县统计局岗位责任制..... (139)
 - (二) 灌云县统计局岗位目标责任制奖惩规定 (149)
 - (三) 灌云县统计局各项规章制度 (151)
- 五、1981—1989 年灌云县国民经济和社会发展情况的公报
 - (一) 1981年灌云县经济发展情况 (154)
 - (二) 灌云县统计局关于 1982 年
 国民经济发展情况的公报 (1983年 3月15日)..... (158)
 - (三) 灌云县统计局关于 1983 年
 国民经济发展情况的公报 (1984年 3月)..... (167)
 - (四) 灌云县统计局关于 1984 年
 国民经济和社会发展情况的公报 (1985年 2月).... (177)
 - (五) 灌云县统计局关于 1985 年
 国民经济和社会发展情况的公报 (1986年 2月).... (187)
 - (六) 灌云县统计局关于 1986 年
 国民经济和社会发展情况的公报 (1987年 4月).... (196)
 - (七) 灌云县统计局关于 1987 年
 社会经济发展情况的公报 (1988年 2月)..... (202)
 - (八) 灌云县统计局关于 1988 年
 国民经济和社会发展情况的公报 (210)

(九) 灌云县统计局关于 1989 年
国民经济和社会发展情况的公报 (219)
编后记 (228)

第一编

第一章 综 述

第一节 概况和自然条件

灌云县位于江苏省东北部，东滨黄海，西接沭阳、东海二县，南临新沂河与灌南县交界，北枕云台山与连云港市海洲、云台两区毗邻，地处东径 $119^{\circ}3'$ 至 $119^{\circ}53'$ ，北纬 $34^{\circ}12'$ 至 $34^{\circ}40'$ 之间。南北47公里，东西78公里，总面积为1853平方公里。耕地面积130万亩。1989年末总人口为89.5万人，绝大部分为汉族，回族等少数民族约占0.09%。

灌云县旧为海州辖地，民国元年(1912年)废州立东海县，随即划东海县50镇中的11镇列为一县，新建县南有灌河，北有云台山，定名为灌云县。县治设在板浦，与东海、沭阳、赣榆合称海属四县，属徐海道。1933年后为东海行政区辖地。解放战争时期，属苏皖边区第六行政区，1949年后属苏北人民行政公署，1953年属江苏省淮阴专署，1983年属江苏省连云港市。设县初，全县行政区为6市(板浦、大伊、协和、新莞、三新、响水)、14乡(中正、西临、苍梧、苍梧北、新县、墟沟、郁林、山前、大西、东辛、苇南、苇北、苇左、双港)。1929年以后，合并为板浦、大伊山、新安镇、杨家集、响水口、双港、墟沟七个区。1935年，因增设连云市，划后云台、新县、老窑(连云港)等地入连云市。1940年底，灌云县抗日民主政府成立。1945年，抗日战争胜利后，县政府设在三新镇(杨集镇)。1948年10月第二次解放，县政府设在大伊山。

1942年，灌河南岸的响水口划入滨海县。中华人民共和国

成立初期，灌云县盐河以西的南六塘河以南地区，划归涟水、沭阳二县。东海县的南岗、陡沟、龙苴、新坝划属灌云。当时全县设置 16 个区，185 个乡(包括 6 个区属镇)，1006 个村，有 2940 个自然村庄。1950 年全县为 11 个区，163 个乡，6 个区属镇，后增设四队区。1954 年全县并为 11 个区，150 个乡，2 个县属镇，3 个区属镇。1956 年合区并乡时，全县为 8 个区，61 个乡，2 个县属镇。3 个区属镇。1957 年撤区并乡时，为 17 个乡、4 个镇(划归灌南县的 8 个乡、镇不在内)。

1958 年成立灌南县，以新沂河中泓为界，将新沂河以南的新安镇、陈集、海亭、树德、三口、李集、曙红等 7 个乡划归灌南；同年，新海连市的灌西盐场、燕尾镇划归灌云县。1958 年底，新坝又划归连云港市。人民公社化时，全县为 19 个公社，不久并为 16 个公社，一个镇。1966 年后县内政区曾几次变动，1982 年底辖 22 个乡、5 个镇、4 个省属农林场。1983 年实行市管县划云台乡、南城镇归连云港市云台区，省属南云台林场归连云港市，1984 年划省属云台农场归云台区管辖。

1989 年底，全县辖 19 个乡、6 个镇、省属 2 个农场，县属农场、林圃 6 个。全县总户数 22.0 万户，总人口 89.5 万人，其中农业人口 78.2 万人，非农业人口 11.3 万人。

灌云县地势西高东低，较为平坦，平原面积占 92%，丘陵山区占 8%(此比例未计算盐区面积)。地面高程西部 3—3.5 米，局部条岭地 5—20 米，东部 2—2.5 米，局部在 2 米以下。县境中部有 9 座孤山，其中大伊山最高峰高程 226.6 米，伊芦山高程 212 米，其余都在 100 米左右。

全县河流纵横，南北走向的河流有盐河、叮咣河、一帆河等，东西走向的河流有新沂河、东门五图河、牛墩界圩河、车轴河、古泊善后河、烧香河等河道，分别流转埭子口、灌河口和大板跳入海。

全县土壤有淤土、黑土、盐碱土和沙土等。淤土和黑土均属

粘性土壤，分布在县内中、西部平原地区，盐碱土主要分布在东北地区，虽经改良，尚未完全脱盐；沙土分布在岗岭地和沿山地区。

灌云县气候属暖温带季风气候，年平均气温为 14°C 左右，四季气温以1月份最冷，平均气温 -0.6°C ，7—8月份最热，平均气温 27°C 左右，农作物生长期283天，有利生长期211天，无霜期210天左右。雨水资源充沛，但分布不均，年平均降水量在1000毫米左右。最高降水量曾达1245毫米，最低只有539.6毫米。降水季节变化差异显著，以夏季(6—8月)降水560毫米左右为多，12月份最少。境内降水量由东南至西北递减，南北相差近40毫米。年平均干燥度0.86属湿润地区，年蒸发比平均为0.53。虽年降水量较多，但有效性较差。

灌云县自然资源丰富，境内山林资源有马尾松、油松、杨树、槐树等，用材林达4.6万亩，木材蓄积量为16.5万立方米。大伊山、小伊山等均属花岗片麻岩，石料是良好的建筑材料，因此，采石业旺盛，当地居民多以石建房。灌云面临大海，海水资源丰富，盛产海盐，从隋唐以来，有1000多年历史。目前，海盐年产量在8万吨左右，盐税收入在2000万元上下。燕尾港一带是海洋渔业基地，每年可提供海水产品2000多吨。产对虾600余吨。“灌云大豆”是有名特产，以大、圆、色泽光亮、营养丰富誉满全国。

第二节 统计工作发展简况

中华人民共和国成立初期，灌云县统计工作处于空白。编制上有2名统计员名额，被政府办公室和财政局占用，这时期，县里没有统计报表，主要统计数字由省里估算。1953年3月，灌云县第一个统计机构统计科成立，隶属县政府领导，编制4人，由任惠昌任副科长，刘长柏、韩发翔、王万林为科员，编制人员落

实以后，开始建立简单的统计报表制度，向上级统计部门报送简单的几张统计表。1954年，建立农民家庭收支调查点，3个点是伊山乡侍圩村、王集乡任徐村、杨集乡农旭村。

1957年11月，根据县政府关于精简机构，撤销合并机关重叠机构的通知精神，县统计科、计划科合并为灌云县经济委员会，汤宜淦为副主任，兼管统计工作，任惠昌、乔石儒任统计科副科长，王万林、程明、朱鹏程为统计员。1958年，相继设立了民政、工业、农业、商业、财金、交通运输、邮电、文教卫生等统计栏目，许多在册的集体商业、私营企业也有了兼职的统计人员，这期间，集中力量整理汇编了各年度灌云县国民经济统计资料，开展了小规模的人口、农村劳力、灾情等地方性调查工作。1958年由于大跃进的浮夸风使灌云县统计走了一些弯路，已经建立起来的统计制度得不到认真执行，出现了任意虚报、篡改统计数字的现象，统计数字严重不实。大跃进以后的1959年，又来了一个继续跃进，统计数字得不到纠正，直到“三年调整时期”，国家纠正了大跃进的“左倾”错误，才实事求是地修正1958年、1959年的统计数字。

1962年，中共中央和国务院发布关于加强统计工作的决定。1963年，国务院发布《统计工作试行条例》，对提高统计工作地位、统计数字质量有了一定的保证。

1963年7月，灌云县统计局成立，人员编制增加到6人，任中健、魏增培任统计局副局长，王万林、俞桂章、胡维毅、苗玉森为统计员，自此，业务上有了直接领导。这期间，重新调整了以往的统计数据，审定汇编了1957—1962年灌云县国民经济统计资料，对原有的统计指标、口径作了调整，专业统计报表有农业、工业、劳动工资、基建、商业、物资等，在人手不多的情况下，多次深入农业生产第一线，开展小型的农产量调查、灾情调查、农民家计调查等工作，为政府抗灾救灾、指挥安排生产、制订计划提供了数据。

1962年4月，根据省统计局要求，农民家庭收支调查点重新建立，3个点为伊山公社侍圩大队第2队，白蚬公社恒春大队高北生产队，陡沟公社深沟大队第4队，每个点10户人家，采用补贴工资，固定专人记帐办法。1964年，又采用机械抽样的办法，每点增加5户人家，3个点共调查45户。在建立农民家庭收支调查点的同时，农产量抽样调查工作同时开展，这对于掌握农民家庭收入、粮食产量数字有了可靠的依据。

1964年，中共中央、国务院发布关于进行第二次人口普查的指示，灌云县人民委员会组织了有关部门的力量，对全县人口进行了普查。经过统计局的手工汇总，灌云县1964年6月30日止，16个公社，3个镇，5个农、林、场、圃，3个公社属场圃登记统计总户数为123483户，总人口为577806人。

1966年5月16日以后，“文化大革命”开始，统计工作受到了很大的冲击。1967年1月，在上海“一月风暴”影响下，县党政机关普遍被夺权，全县统计工作瘫痪。3—4月间，驻灌部队奉命介入地方，先后成立了灌云县武装部生产办公室和灌云县抓革命促生产指挥部等临时机构，统计正常工作很难开展，主要靠电话要一些农业统计数字。1968年8月30日，县革命委员会成立，其下设办事、政治工作、生产指挥和政法四大组。11月，县革委会将县级机关部分干部集中起来办学习班，搞“斗、批、改”，接受“再教育”。1969年3月，灌云县革命委员会“五七”干校成立，再次把大批干部集中到干校（有的下放到农村），进行斗、批、改，参加生产劳动，清理阶级队伍。这时候，临时的统计工作主要靠俞桂章、曹贯通二人维持。1969年10月，在生产指挥组临时工作的封永标支持下，已宣布下放农村劳动的俞桂章整理印制了《灌云县1967—1968年国民经济统计资料汇编》本，保存了这阶段可贵的统计资料。

1970年初，生产指挥组下设计划物资科，分管计划统计、物资分配、劳动工作、物价管理等工作，曹贯通兼管统计工作，

5月份朱光从粮食系统调来接替计划统计工作，在副科长封永标的支持下，着手制订全县的生产规划，收集各种统计数据，建立正常的报表秩序。1970年底，开始组织动乱几年后的第一次年报；1971年初，朱光编印了《灌云县1969—1970年国民经济统计资料汇编》本。1971年底，省统计组在泰州召开全省统计工作会议，传达全国统计工作会议精神，朱光出席了会议。这次会议认真学习讨论了各专业年报制度和指标解释，对于当时搞好各项专业报表有着十分重要的意义。县革委会为了加强统计工作，从1971年底开始，先后调来了俞桂章、易忠强、潘震、傅铭彪等人。1974年4月，计划物资科改名为计划委员会，隶属于生产指挥组。1975年1月，计划委员会隶属于县革命委员会；在这期间，省统计组先后在淮阴、无锡等地召开全省年报会议，进行业务培训，淮阴地区统计组也在淮安、淮阴等地多次进行业务培训。1974年秋，淮阴地区计划委员会统计组组织了全地区的农业培训班，灌云县21个公社会计辅导员和农水组的孙作权、徐兴华、统计组的朱光参加了培训，这次训练对于搞好农村统计工作有着非常重要的作用。

1973年底，朱光、俞桂章等人在板浦组织了100余人的统计年报会议。1974年底，朱光组织了全县大队会计训练班，600余人在人民剧场听了农业统计年报的讲解，朱光和会计辅导员周绪忠、南树华等人分别讲了课。在1970—1974年底期间，尽管统计力量薄弱，基础工作较差，但统计数字没有受到任何干扰。1975年底，从县农机厂、砖瓦厂调进了柳桂芳、徐开涛二人，1976年底，从粮食系统借调了姚春余，自来水厂借调了郑元龙，统计人员进一步得到了加强，统计组的内部有了明确的分工，各种专业报表制度开始建立健全。统计组不仅负责全县的统计工作，还要负责计划的制订。统计组由吴顶伦任组长，朱光任副组长，业务工作主要由朱光负责。1977年2月，吴顶伦调走，马长德接任，朱光、易忠强两人抽出搞农业学大寨运动，1977年的各