

# 宿松县计划生育志

(1978—2002)

石 兵 编写



宿松县计划生育委员会

二零零四年十月

# 宿松县计划生育志

( 1978—2002 )

石 兵 编写



宿松县计划生育委员会

二零零四年十月

本志中有关人流、引产、婴儿死亡等数据属国家机密，  
请勿外传！

承 印：湖北省武穴市梅川印刷厂

开 本：（787×1092）16开本

字 数：32万字

印 数：200册

成本价：60元/册





县计生委二楼办公区门面



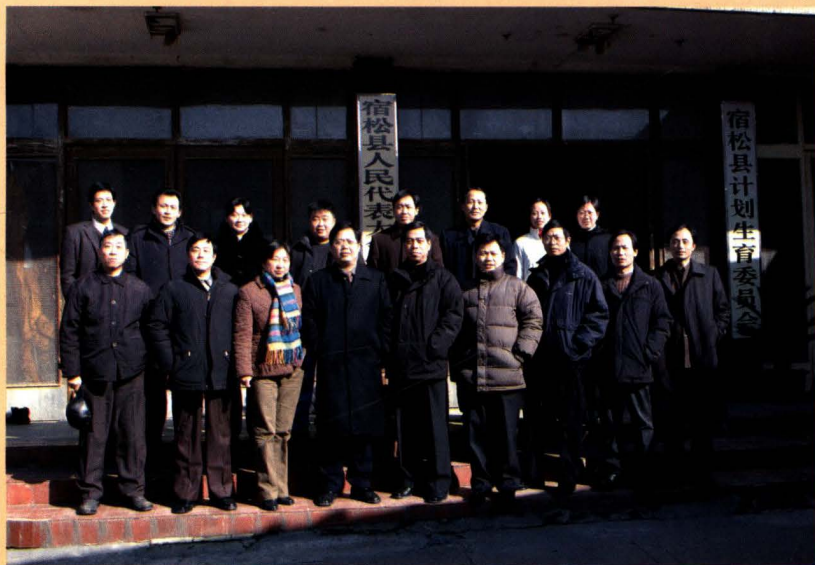
县政府领导与乡镇负责人签订人口目标管理责任书



县计生委机关计算机房



县委、县政府授予计生先进单位奖牌



县计生委机关工作人员合影，摄于2004年12月





对计生技术人员进行培训



县组织计生干部专业培训

乡镇人口学校组织育妇学习



计生干部岗位培训合格证书封面



纪念中央“公开信”发表20周年街头宣传





县计划生育服务站



三省九县区计生协作区首届年会会场



县计生服务站医务人员在施行输卵和吻合术



全县最早建成的孚玉镇计生服务站



孚玉镇计生宣传灯箱标牌长廊





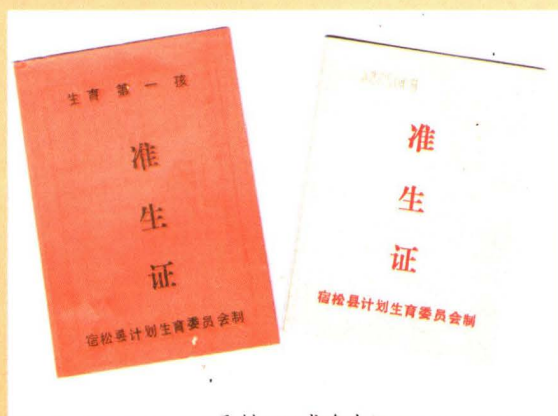
独生子女父母光荣证



婚育新风进万家系列宣传品



“新婚礼袋”及内置宣传学习资料



县制1990式准生证



省、国家制流动人口婚育证明





省制1993式生育证



省制1996式生育证



省制2000式生育证



省制2002式生殖保健服务证(一孩)

省制2002式生育证(二孩)

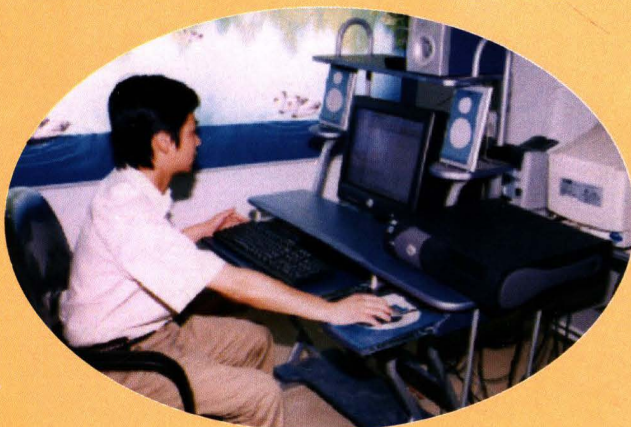




乡镇服务所宣传橱窗



计生流动服务车内置设备



乡镇计生办微机室



县计生委编印的计生政策法规汇编



国编计生干部学习材料



# 目 录

序 .....	(1)
凡 例 .....	(3)
概 述 .....	(4)
大事记 .....	(10)

## 第一编 组织机构

第一章 县计生领导机构 .....	(37)
-------------------	------

第一节 组成人员 .....	(37)
第二节 职能 .....	(45)
第三节 议事与决策 .....	(45)

第二章 计划生育委员会 .....	(46)
-------------------	------

第一节 沿革 .....	(46)
第二节 职能 .....	(47)
第三节 编制、人员 .....	(48)
第四节 班子成员及任职 .....	(48)
第五节 内设机构 .....	(49)

第三章 基层机构 .....	(52)
----------------	------

第一节 乡镇(单位)计生办公室 .....	(52)
第二节 村计生专干 .....	(55)

第四章 计划生育协会 .....	(56)
------------------	------

第五章 技术服务机构 .....	(58)
------------------	------

第一节 县计生服务站 .....	(58)
第二节 乡镇计生服务所 .....	(61)
第三节 村计生服务室 .....	(63)
第四节 医疗卫生机构 .....	(63)
第五节 科技专家委员会 .....	(64)

第六章 计生工作人员 .....	
职业道德规范 .....	(65)

## 第二编 政策法规

第一章 重要文件目录.....(67)

- 第一节 中央文件 ..... (67)
- 第二节 省级文件 ..... (68)
- 第三节 市级文件 ..... (69)
- 第四节 县级文件 ..... (69)

第二章 内容及演变.....(70)

- 第一节 生育调节 ..... (70)
- 第二节 避孕节育 ..... (73)
- 第三节 奖励与优惠 ..... (74)
- 第四节 限制与处罚 ..... (77)

第三章 贯彻执行.....(83)

- 第一节 生育调节 ..... (83)
- 第二节 避孕节育 ..... (92)
- 第三节 惩处 ..... (96)
- 第四节 褒奖 ..... (97)

第三编 计划目标

第一章 人口计划.....(99)

- 第一节 内容 ..... (99)
- 第二节 编制与下达..... (100)
- 第三节 执行与落实..... (102)
- 第四节 持证生育..... (103)

第二章 责任目标..... (108)

- 第一节 责任制与责任目标 ... (108)
- 第二节 分类指导 ..... (117)
- 第三节 考核与评估 ..... (118)
- 第四节 责任兑现 ..... (122)

第三章 齐抓共管..... (124)

专记

- 92' 万例计生突击活动.....(126)

第四编 宣传教育

第一章 目的 对象.....(131)

第二章 内容 形式.....(131)

- 第一节 主要内容 ..... (131)
- 第二节 形式 方法及具体内容(131)

第五编 技术服务

第一章 节育技术服务.....(140)

- 第一节 手术避孕 ..... (140)
- 第二节 药物避孕 ..... (140)
- 第三节 器具避孕 ..... (141)
- 第四节 终止妊娠 ..... (141)
- 第五节 免费服务和有偿服务...(142)



第二章 配套技术服务.....(142)

- 第一节 查环、查孕.....(143)
- 第二节 并发症鉴定及治疗...(144)
- 第三节 绝育术后复育.....(144)
- 第四节 病残儿和无生育能力医学鉴定  
.....(145)
- 第五节 生殖健康与优生优育指导  
.....(145)

第六编 统计

第一章 工作任务及制度..... (147)

- 第一节 任务.....(147)
- 第二节 制度.....(147)

第二章 人员与培训.....(151)

- 第一节 统计工作人员.....(151)
- 第二节 业务培训与学习.....(151)

第三章 台帐与报表 ..... (152)

- 第一节 基层统计台帐.....(152)
- 第二节 统计报表.....(156)
- 第三节 报表单位.....(158)

第四章 统计质量.....(159)

第五章 统计分析.....(160)

第六章 计算机信息管理 .....(164)

第七编 依法行政

第一章 行政执法.....(165)

- 第一节 内容和程序 ..... (165)
- 第二节 执法主体、资格 ..... (166)
- 第三节 行政处罚 ..... (166)
- 第四节 规范执法行为 ..... (168)
- 第五节 行政复议与诉讼 ..... (169)

第二章 来信来访.....(170)

- 第一节 受理来信接待来访... (170)
- 第二节 立案、查办与报结... (171)

第三章 出生性别干预 ..... (172)

- 第一节 性别失衡..... (172)
- 第二节 原因初探..... (173)
- 第三节 性别干预..... (173)

专记

皖鄂赣三省九县（区）综合治理  
出生人口性别比协作区首届年会  
.....(175)

第八编 流动人口

第一章 问题与对策.....(181)

第二章 流入人口计生管理  
.....(183)

- 第一节 办证、用人把关 .....(183)
- 第二节 清理整顿 .....(184)

第三节 建帐立制综合治理...(185)

第三章 流出人口计生管理

.....(186)

第一节 进行登记和汇总统计...(186)

第二节 发放婚育证明.....(187)

第三节 签订计生合同.....(188)

第四节 落实“两检”和节育措施...(188)

第九编 经费

第一章 经费投入.....(189)

第一节 县乡总投入.....(189)

第二节 县级财政投入.....(190)

第三节 乡镇财政投入.....(191)

第四节 省、市经费支持.....(193)

第二章 经费管理.....(193)

第一节 社会抚养费管理.....(193)

第二节 手术减免费管理.....(196)

第三节 并发症治疗经费管理...(198)

第四节 行政收费和罚款.....(198)

第十编 附录

一、九姑公社白马大队黎屋生产队  
实行计划生育规定(1978.6.4).....(200)

二、为革命只生一个孩子的倡议书  
(1979.8.25).....(202)

三、宿松县人民政府关于严格禁止偷  
取妇女节育环的布告(1982.3.22).....(203)

四、宿松县人民政府关于实行计划生  
育若干问题的规定(1984.2.10).....(204)

五、宿松县委、县政府关于计划生  
育的若干规定.....(210)

六、宿松县委、县政府关于进一步  
加强计划生育工作的若干规定(1996.10.7)  
.....(215)

七、宿松县委、县政府关于贯彻执行  
《安徽省计划生育条例(新修订)》进一步  
加强计划生育工作的若干规定。(2000.8.1)  
.....(222)

八、宿松县综合治理出生人口性别  
比实施方案(2002.9.10).....(232)

九、出生性别比攀升的成因与综合  
治理的探讨(2002.6).....(236)

十、人口与计划生育标语.....(243)

十一、常用人口与计划生育统计指  
标及其解释.....(246)

十二、各乡镇(单位)分管计生工作  
领导名册.....(254)

十三、2002年末全县计生专业工作  
者名册.....(260)

十四、1949~1977年人口自然变动  
情况表.....(269)

十五、1963~1977年节育手术统计  
表.....(270)

十六、各报表单位1992、2002年有  
关统计资料.....(271)

编后记.....(277)



# 序

梅耐雪

《宿松县计划生育志（1978—2002）》是宿松地方志系列丛书比较重要的一部志书，也是宿松有史以来第一部专门记述计生历史的志书。它的编印成功，不仅是宿松计生工作的一件大事，也是宿松县精神文明建设的又一硕果，更是存史备考、有益后世的一件好事。

人口问题是我国社会主义初级阶段长期面临的重大问题，也是制约我国经济和社会发展的关键因素。控制人口数量，提高人口素质，是实现全面建设小康社会宏伟目标和可持续发展的重大战略决策。我县自20世纪70年代推行计划生育以来，特别是改革开放以后，在上级党委、政府的正确领导下，在经济欠发达的情况下，经过全县人民的艰苦努力，人口与计划生育工作取得了长足进步，人口的过快增长得到了有效控制，实现了低生育水平。据统计，我县人口出生率由1978年的15.78‰降至2002年的9.41‰，25年少生近20万人。当前，我县人口与计划生育工作的主要任务已转变为稳定低生育水平，提高出生人口素质。但是，我们还应该清醒地看到，我县的经济发展水平较低，传统生育观念的影响将长期存在，计划外生育、性别比失衡等人口与计划生育工作中的深层次问题依然没有解决，人口与计划生育工作水平长期在低水平徘徊，严重制约了全县经济、社会的发展。为此，我们必须从全面战略的高度认识和解决好人口问题，以对党和国家、对人民群众、对子孙后代高度负责的精神，保持清醒头脑，坚持科学态度，坚持依法行政，坚持以人为本，加快转变工作思路和工作方法，加大工作力度，坚持不懈地把人口与计划生育工作抓紧抓好，确保未来人口与计划生育目标的实现，为繁荣经济、振兴宿松作出不懈努力。

为宿松的计划生育事业编修专业志，在宿松历史上尚属首次，古无范本可依，今无定制可遵，是一项开创性的工作。志书的编著者为构筑这一浩繁的社会工程，以高度的历史责任感和兢兢业业忘我奉献的精神，潜心钻研，殚精竭虑，字斟句酌，一丝不苟，克服了资料上、体例上的许多难题，在较短时间内脱稿成帙，填补了我县计生事业无专门著述的历史空白。全志客观、科学、真实地记述了宿松计生历史的发展过程，内容丰

富，资料翔实，观点正确，分类科学，编写严谨，是对宿松 25 年来计生事业的系统总结和完整记载。这对借鉴历史、指导现实、深化改革、扩大开放、振兴宿松，必将起到存史、资治、教化的积极作用。

值《宿松县计划生育志（1978~2002）》即将付梓之际，谨向志书的编著者表示祝贺，向全县人民和计划生育工作者表示衷心的感谢，并期待松兹大地有更多更好的各类志书问世！

二〇〇四年九月二十八日

---

注：作者时任宿松县人民政府副县长，分管计划生育。



## 凡 例

一、本志运用辩证唯物主义与历史唯物主义的观点和方法，力求全面真实地记述宿松计划生育的发展史实，体现志书“资治、教化、存史”作用。

二、本志上限为 1978 年，下限为 2002 年。个别章节因记述事端而略有上溯。

三、本志采用编（篇）、章、节、目体结构。横排门类，纵写史实。使用语体文，记述体。记述用第三人称。以志为主体，述、记、图、表、录兼用。彩色图片集中于卷首，黑白图片穿插于行文之中。

四、本志所涉及的地名和组织机构，均用当时名称。有些名称用简称，承用习惯，不作括注。如“宿松县计划生育委员会”，简称“县计生委”；“中共宿松县委员会”，简称“县委”。文件中的年号，承前省略。如：“1979 年 5 月 23 日县编制委员会宿革编字 [1979] 01 号文通知”，句中括注的年号“[1979]”略去。

五、本志中的数字书写一律用阿拉伯字，计量单位用汉字，定型的词、词组、成语、惯用语用汉字。如一方面、星期五、第一位、四项手术、“九五”计划等。“以上”、“以下”、“以前”、“以后”均包括本数。

六、本志采用的数据主要来源于计划生育统计报表。有些数据因统计口径和信息来源不同，可能与公安、统计部门的数据不尽一致，如年末人口、年度出生人口、出生率、年死亡人口、死亡率等，因自成体系，不便改动。

七、本志资料主要来源于委藏档案，有关单位和人员提供的一些数据、资料，因篇幅所限，未注明出处。