

宿松县计划生育志

(1978—2002)

石 兵 编写



宿松县计划生育委员会

二零零四年十月

宿松县计划生育志

(1978—2002)

石 兵 编写



宿松县计划生育委员会

二零零四年十月

本志中有关人流、引产、婴儿死亡等数据属国家机密，
请勿外传！

承 印：湖北省武穴市梅川印刷厂
开 本：(787×1092) 16开本
字 数：32万字
印 数：200册
成本价：60元/册



县计生委二楼办公区门面



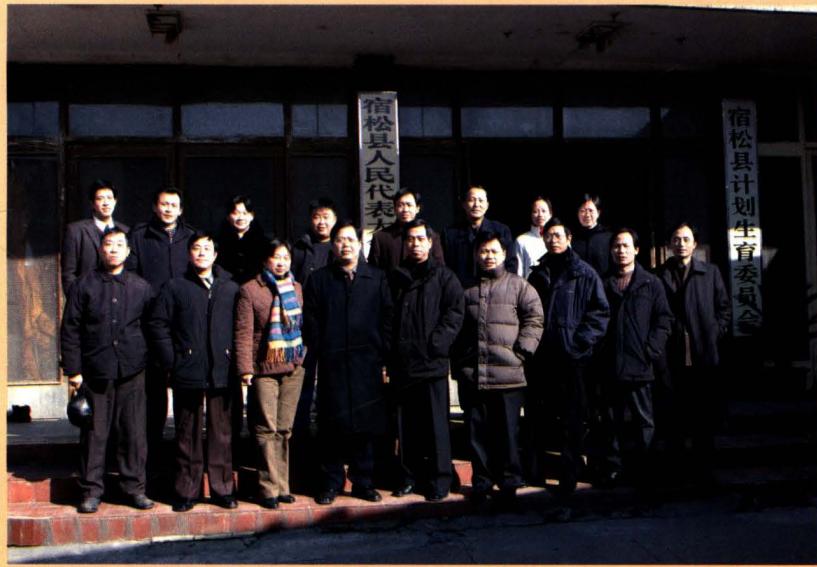
县政府领导与乡镇负责人签订人口目标管理责任书



县计生委机关计算机房



县委、县政府授予计生先进单位奖牌



县计生委机关工作人员合影，摄于2004年12月



对计生技术人员进行培训



县组织计生干部专业培训



乡镇人口学校组织育妇学习



计生干部岗位培训合格证书封面



纪念中央“公开信”发表20周年街头宣传



县计划生育服务站



三省九县区计生协作区首届年会会场



县计生服务站医务人员在施行输卵和吻合术



孚玉镇计生宣传灯箱标牌长廊



全县最早建成的孚玉镇计生服务站



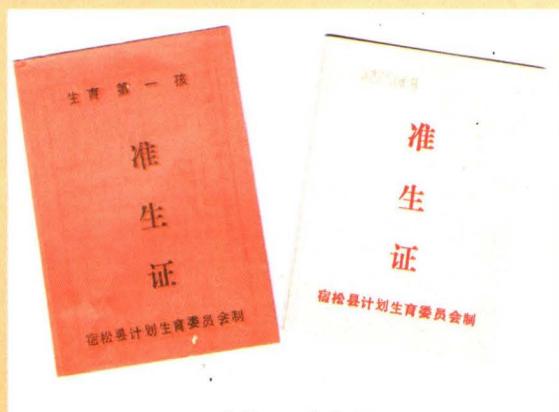
独生子女父母光荣证



婚育新风进万家系列宣传品



“新婚礼袋”及内置宣传学习资料



县制1990式准生证



省、国家制流动人口婚育证明



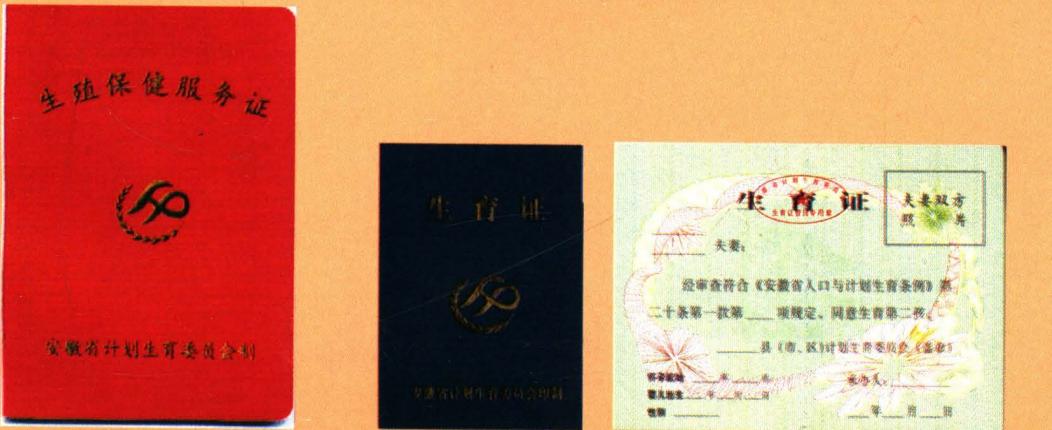
省制1993式生育证



省制1996式生育证



省制2000式生育证



省制2002式生殖保健服务证（一孩）

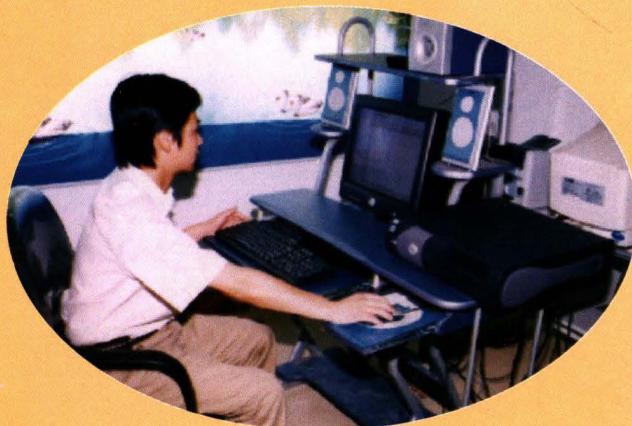
省制2002式生育证（二孩）



乡镇服务所宣传橱窗



计生流动服务车内置设备



乡镇计生办微机室



县计生委编印的计生政策法规汇编



国编计生干部学习材料

目 录

| | | | | | |
|-----------------|-------|------|-----------------|-------|------|
| 序 | ..... | (1) | 第三章 基层机构 | ..... | (52) |
| 凡 例 | ..... | (3) | 第一节 乡镇(单位)计生办公室 | ..... |  |
| 概 述 | ..... | (4) | 第二节 村计生专干 | ..... | (55) |
| 大事记 | ..... | (10) | 第四章 计划生育协会 | ..... | (56) |
| 第一编 组织机构 | | | | | |
| 第一章 县计生领导机构 | ..... | (37) | 第五章 技术服务机构 | ..... | (58) |
| 第一节 组成人员 | ..... | (37) | 第一节 县计生服务站 | ..... | (58) |
| 第二节 职能 | ..... | (45) | 第二节 乡镇计生服务所 | ..... | (61) |
| 第三节 议事与决策 | ..... | (45) | 第三节 村计生服务室 | ..... | (63) |
| 第二章 计划生育委员会 | ..... | (46) | 第四节 医疗卫生机构 | ..... | (63) |
| 第一节 沿革 | ..... | (46) | 第五节 科技专家委员会 | ..... | (64) |
| 第二节 职能 | ..... | (47) | 第六章 计生工作人员 | | |
| 第三节 编制、人员 | ..... | (48) | 职业道德规范 | ..... | (65) |
| 第四节 班子成员及任职 | ..... | (48) | 第二编 政策法规 | | |
| 第五节 内设机构 | ..... | (49) | | | |

| | |
|----------------------|------------------------|
| 第一章 重要文件目录.....(67) | 第二章 责任目标 .....(108) |
| 第一节 中央文件 .....(67) | 第一节 责任制与责任目标 ... (108) |
| 第二节 省级文件 .....(68) | 第二节 分类指导 .....(117) |
| 第三节 市级文件 .....(69) | 第三节 考核与评估 .....(118) |
| 第四节 县级文件 .....(69) | 第四节 责任兑现 .....(122) |
| 第二章 内容及演变 .....(70) | 第三章 齐抓共管 .....(124) |
| 第一节 生育调节 .....(70) | 专记 |
| 第二节 避孕节育 .....(73) | 92' 万例计生突击活动.....(126) |
| 第三节 奖励与优惠 .....(74) | |
| 第四节 限制与处罚 .....(77) | |
| 第三章 贯彻执行 .....(83) | 第四编 宣传教育 |
| 第一节 生育调节 .....(83) | 第一章 目的 对象.....(131) |
| 第二节 避孕节育 .....(92) | 第二章 内容 形式.....(131) |
| 第三节 惩处 .....(96) | 第一节 主要内容 .....(131) |
| 第四节 奖励 .....(97) | 第二节 形式 方法及具体内容(131) |
| 第三编 计划目标 | 第五编 技术服务 |
| 第一章 人口计划 .....(99) | 第一章 节育技术服务.....(140) |
| 第一节 内容 .....(99) | 第一节 手术避孕 .....(140) |
| 第二节 编制与下达 .....(100) | 第二节 药物避孕 .....(140) |
| 第三节 执行与落实 .....(102) | 第三节 器具避孕 .....(141) |
| 第四节 持证生育 .....(103) | 第四节 终止妊娠 .....(141) |
| | 第五节 免费服务和有偿服务...(142) |

| | |
|---------------------------------|--|
| 第二章 配套技术服务.....(142) | 第一章 行政执法.....(165) |
| 第一节 查环、查孕.....(143) | 第一节 内容和程序 (165) |
| 第二节 并发症鉴定及治疗 ... (144) | 第二节 执法主体、资格 (166) |
| 第三节 绝育术后复育 .....(144) | 第三节 行政处罚 (166) |
| 第四节 病残儿和无生育能力医学鉴定 .....(145) | 第四节 规范执法行为 (168) |
| 第五节 生殖健康与优生优育指导 .....(145) | 第五节 行政复议与诉讼 (169) |
| 第六编 统计 | |
| 第一章 工作任务及制度.....(147) | 第二章 来信来访.....(170) |
| 第一节 任务.....(147) | 第一节 受理来信接待来访 ... (170) |
| 第二节 制度.....(147) | 第二节 立案、查办与报结 ... (171) |
| 第二章 人员与培训.....(151) | 第三章 出生性别干预.....(172) |
| 第一节 统计工作人员 .....(151) | 第一节 性别失衡 (172) |
| 第二节 业务培训与学习 .....(151) | 第二节 原因初探 (173) |
| 第三章 台帐与报表 .....(152) | 第三节 性别干预 (173) |
| 第一节 基层统计台帐 .....(152) | 专记 |
| 第二节 统计报表 .....(156) | 皖鄂赣三省九县（区）综合治理 出生人口性别比协作区首届年会 .....(175) |
| 第三节 报表单位 .....(158) | |
| 第四章 统计质量.....(159) | 第八编 流动人口 |
| 第五章 统计分析.....(160) | 第一章 问题与对策.....(181) |
| 第六章 计算机信息管理 .....(164) | 第二章 流入人口计生管理 .....(183) |
| 第七编 依法行政 | |
| 第一节 办证、用人把关 .....(183) | 第二节 清理整顿 (184) |

| | |
|--|---|
| 第三节 建帐立制综合治理…(185) | 三、宿松县人民政府关于严格禁止偷取妇女节育环的布告(1982.3.22)…(203) |
| 第三章 流出人口计生管理 | 四、宿松县人民政府关于实行计划生育若干问题的规定(1984.2.10) ……(204) |
| 第一节 进行登记和汇总统计…(186) | 五、宿松县委、县政府关于计划生育的若干规定 ………………(210) |
| 第二节 发放婚育证明 ……(187) | 六、宿松县委、县政府关于进一步加强计划生育工作的若干规定(1996.10.7) |
| 第三节 签订计生合同 ……(188) | ……………(215) |
| 第四节 落实“两检”和节育措施…(189) | 七、宿松县委、县政府关于贯彻执行《安徽省计划生育条例(新修订)》进一步加强计划生育工作的若干规定。(2000.8.1) |
| 第九编 经 费 | ……………(222) |
| 第一章 经费投入 ……………(189) | 八、宿松县综合治理出生人口性别比实施方案(2002.9.10) ……(232) |
| 第一节 县乡总投入 …… (189) | 九、出生性别比攀升的成因与综合治理的探讨(2002.6) ……(236) |
| 第二节 县级财政投入 …… (190) | 十、人口与计划生育标语 ……(243) |
| 第三节 乡镇财政投入 …… (191) | 十一、常用人口与计划生育统计指标及其解释 ………………(246) |
| 第四节 省、市经费支持 …… (193) | 十二、各乡镇(单位)分管计生工作领导名册 ………………(254) |
| 第二章 经费管理 ……………(193) | 十三、2002年末全县计生专业工作者名册 ………………(260) |
| 第一节 社会抚养费管理 ……(193) | 十四、1949~1977年人口自然变动情况表 ………………(269) |
| 第二节 手术减免费管理 ……(196) | 十五、1963~1977年节育手术统计表 ………………(270) |
| 第三节 并发症治疗经费管理…(198) | 十六、各报表单位1992、2002年有关统计资料 ………………(271) |
| 第四节 行政收费和罚款 ……(198) | 编后记 ………………(277) |
| 第十编 附录 | |
| 一、九姑公社白马大队黎屋生产队实行计划生育规定(1978.6.4)… ……(200) | |
| 二、为革命只生一个孩子的倡议书(1979.8.25) ………………(202) | |

序

梅耐雪

《宿松县计划生育志（1978—2002）》是宿松地方志系列丛书中比较重要的一部志书，也是宿松有史以来第一部专门记述计生历史的志书。它的编印成功，不仅是宿松计生工作的一件大事，也是宿松县精神文明建设的又一硕果，更是存史备考、有益后世的一件好事。

人口问题是我国社会主义初级阶段长期面临的重大问题，也是制约我国经济和社会发展的关键因素。控制人口数量，提高人口素质，是实现全面建设小康社会宏伟目标和可持续发展的重大战略决策。我县自20世纪70年代推行计划生育以来，特别是改革开放以后，在上级党委、政府的正确领导下，在经济欠发达的情况下，经过全县人民的艰苦努力，人口与计划生育工作取得了长足进步，人口的过快增长得到了有效控制，实现了低生育水平。据统计，我县人口出生率由1978年的15.78‰降至2002年的9.41‰，25年少生近20万人。当前，我县人口与计划生育工作的主要任务已转变为稳定低生育水平，提高出生人口素质。但是，我们还应该清醒地看到，我县的经济发展水平较低，传统生育观念的影响将长期存在，计划外生育、性别比失衡等人口与计划生育工作中的深层次问题依然没有解决，人口与计划生育工作水平长期在低水平徘徊，严重制约了全县经济、社会的发展。为此，我们必须从全面战略的高度认识和解决好人口问题，以对党和国家、对人民群众、对子孙后代高度负责的精神，保持清醒头脑，坚持科学态度，坚持依法行政，坚持以人为本，加快转变工作思路和工作方法，加大工作力度，坚持不懈地把人口与计划生育工作抓紧抓好，确保未来人口与计划生育目标的实现，为繁荣经济、振兴宿松作出不懈努力。

为宿松的计划生育事业编修专业志，在宿松历史上尚属首次，古无范本可依，今无定制可遵，是一项开创性的工作。志书的编著者为构筑这一浩繁的社会工程，以高度的历史责任感和兢兢业业忘我奉献的精神，潜心钻研，殚精竭虑，字斟句酌，一丝不苟，克服了资料上、体例上的许多难题，在较短时间内脱稿成帙，填补了我县计生事业无专门著述的历史空白。全志客观、科学、真实地记述了宿松计生历史的发展过程，内容丰

富，资料翔实，观点正确，分类科学，编写严谨，是对宿松 25 年来计生事业的系统总结和完整记载。这对借鉴历史、指导现实、深化改革、扩大开放、振兴宿松，必将起到存史、资治、教化的积极作用。

值《宿松县计划生育志（1978~2002）》即将付梓之际，谨向志书的编著者表示祝贺，向全县人民和计划生育工作者表示衷心的感谢，并期待松兹大地有更多更好的各类志书问世！

二〇〇四年九月二十八日

注：作者时任宿松县人民政府副县长，分管计划生育。

凡 例

一、本志运用辩证唯物主义与历史唯物主义的观点和方法，力求全面真实地记述宿松计划生育的发展史实，体现志书“资治、教化、存史”作用。

二、本志上限为 1978 年，下限为 2002 年。个别章节因记述事端而略有上溯。

三、本志采用编（篇）、章、节、目体结构。横排门类，纵写史实。使用语体文，记述体。记述用第三人称。以志为主体，述、记、图、表、录兼用。彩色图片集中于卷首，黑白图片穿插于行文之中。

四、本志所涉及的地名和组织机构，均用当时名称。有些名称用简称，承用习惯，不作括注。如“宿松县计划生育委员会”，简称“县计生委”；“中共宿松县委员会”，简称“县委”。文件中的年号，承前省略。如：“1979 年 5 月 23 日县编制委员会宿革编字 [1979] 01 号文通知”，句中括注的年号“[1979]”略去，

五、本志中的数字书写一律用阿拉伯字，计量单位用汉字，定型的词、词组、成语、惯用语用汉字。如一方面、星期五、第一位、四项手术、“九五”计划等。“以上”、“以下”、“以前”、“以后”均包括本数。

六、本志采用的数据主要来源于计划生育统计报表。有些数据因统计口径和信息来源不同，可能与公安、统计部门的数据不尽一致，如年末人口、年度出生人口、出生率、年死亡人口、死亡率等，因自成体系，不便改动。

七、本志资料主要来源于委藏档案，有关单位和人员提供的一些数据、资料，因篇幅所限，未注明出处。