

中外军事战略

概览



战略问题研究丛书（二）

军事科学院战略研究部 编

军事科学出版社

战略问题研究丛书(二)

中外军事战略概览

军事科学院战略研究部编

主 编 孙向明
张辉灿

军事科学出版社

中外军事战略概览

军事科学院战略研究部编

军事科学出版社出版发行

军事科学院印刷厂印刷

开本 850×1168 毫米 1/32 印张 19.75 印数 513 千字

1991 年 12 月第一版 1991 年 12 月第一次印刷

印数：1——5000 册

ISBN 7-80021-347-1/E·276

ISBN 7-80021-411-7/E·328 (精)

定价：10.00 元 (平)

13.00 元 (精)

(军内发行)

本 册 说 明

研究战争和战略问题，不能不了解本国的国家政策和军事政策，也不能不面向世界，对一些国家特别是军事大国和周边国家的国家战略和军事战略，有所了解和认识。《战略问题研究丛书》第二册《中外军事战略概览》，收编了中国和美、苏、日、印、越、英、法、德等国家的战略，还收入了“北约”集团的战略及西欧的太空战略。各个国家有其不同的战略概念和战略体系；对各个国家的国家战略和军事战略体系的反映，均按其实际情况加以区分，并以官方或具有代表性的书籍、文件为准。为帮助读者了解这些国家和集团的现行战略，还选收了一些反映各该国家历史上，主要是第二次世界大战以来战略发展变化的材料。为便于了解概貌，对各个国家的战略体系、战略的本质、各种战略的基本内容及其演变，作了概括综述。世界在变化，各个国家和国家集团的政策常有变动，其军事战略也随之调整。为便于研究这种演变的过程和导致变化的因素，本书收入了各国（国家集团）在战后各个时期所实行的基本战略和方针、原则，并按历史顺序加以编排。这些评介很粗略，均反映当时的观点和看法，只能作为读者思索的参考。

本书主编为孙向明、张辉灿，参加部分工作的有陆明

山、王乃明、许晓春同志。军事科学院外军研究专家钱俊德、闵振范同志对本书初稿进行了审阅，提出了许多宝贵意见，在此表示衷心的感谢。

由于占有资料 and 水平所限，不足和失当之处在所难免，欢迎批评指正。

《战略问题研究丛书》编辑组

1991 年 3 月

序 言

军事科学院战略研究部编辑的《战略问题研究丛书》与读者见面了。它选辑了古今中外关于战争、战略的基本理论及其发展趋势的种种观点认识。其后，我们还将看到反映世界各主要国家战略与作战指导原则、武装力量与战略武器、国防建设与国防经济、战争准备、战争动员、战略防御与战略进攻、战略防空与外层空间斗争、电子斗争、战略领导与指挥、战略后方等方面内容的一些分册。

自有战争以来，筹划与指导战争全局的战略出现于人们的实践活动中，随着人类社会的发展，人们积累了丰富的筹划、指导战争和军事斗争全局的感性认识和理性认识，成为我们今天战略知识的重要源泉；同时，随着战略所要研究和解决的问题逐步扩大，也迫切要求我们把战略研究的“触角”不断伸向新的领域。战略涉及的领域十分广阔，研究战略、制定战略、执行战略需要有全面而系统的知识。正是看到了这方面的需要，《战略问题研究丛书》编辑组的同志们，将几千年来各种阶级、国家的一些政治家、战略家以及军事学术界对战争、战略、战略学和国防、军队的基本认识集中起来，把当代世界主要国家关于战略的一些情况汇拢起来，这对于战略知识的古为今用，外为中用，启迪我们新的战略思考，是具有积极意

义的。编辑这套系列丛书是一个不小的工程，尽管该书从内容到编排上都还存在着不足之处，但瑕不掩瑜，《丛书》编辑组的同志兢兢业业，严谨治学，从浩瀚的书海中搜寻精萃，分门别类编辑成册，形成了较为完整的知识体系，为推动战略研究的深入开展做了一件值得称道的事情。

从军事学术建设角度讲，这套系列《丛书》是一项基础工程。它是古今中外战略知识的一个载体。虽属资料汇集性，但有较高的学术价值，对于战略研究和理论教学，以及其他与战略学科有关的专业来说，都有较好的可读性。从其选材和编辑上看，也具有一些明显的特点：

一是系统性。战略和战略理论是一个由多方面内容构成并不断发展的知识体系。《丛书》的选材照顾到其产生与发展，历史及现状，各个层次和不同侧面，基本上反映了这一事物的概貌。在一些重要的问题上，注意对一些国家的观点作出比较系统的反映。从《丛书》的总体结构、分册框架、专题设置上，可以看出它既是一个有内在联系的总的体系，同时各个分册又是一个相对独立的系统。《丛书》各分册还通过不同的专题，从其内涵外延，到它的社会实践、发展变化，尽可能地为读者提供多方面的线索和资料。这些，无疑都将有助于对整个战略学科及各专题进行系统的分析研究，促进战略理论体系的完善。

二是针对性。理论研究的目的在于认识规律、指导实践。《丛书》既注意系统地反映关于战争和战略的基本理论，同时也针对现实的需要，有选择地设置专题。如战争的根源和战争发展趋势，未来战争的样式、特点，能否和

如何制约战争的发生，战略的内涵、外延、类别和层次，战略以及战略理论的发展，世界一些国家现行的军事战略及战略指导原则等等，这些较为重大而目前又正在争论的问题，在书中均得到较充分的反映，从而加强了理论研究的现实针对性。

三是兼容性。不同阶级，不同国家和军队，以及不同的学派，对战略和战略问题有着许多不同的看法。我们应当坚持马列主义军事学说和毛泽东军事思想，去认识 and 解决战争和战略的一系列复杂问题，但这决不是说，我们不能研究其他种种观点。战略研究同认识其他事物一样，有比较才能有所鉴别。只有下苦功夫深入研究各种不同的观点，分析、比较正反两个方面的东西，才能使我们的认识不断深化，从中引出正确的结论。《丛书》的内容，古与今，中与外，正与反，兼容并蓄，与我们研究战争和战略问题，制定战略对策和指导战略实践，提供了广泛的基础材料。

最后，还值得一提的是，《丛书》编辑组的同志们对一些重要的战略理论问题，作了一定的分析，阐明了自己的看法。尽管这些分析还是初步的和简略的，但它对于读者思考问题和深入研究，不无裨益。

蒋顺学

一九八八年十一月

目 录

前 言	(1)
一、美国的战略	(3)
(一) 美国的国家战略	(4)
1、国家战略(全球战略)的目标、内容	(5)
2、国家战略(全球战略)的历史演变	(15)
3、现行的“超越遏制”战略	(35)
(二) 美国的国防战略	(47)
1、国防战略的目标、内容及演变	(47)
2、威慑战略	(72)
(三) 美国的军事战略	(82)
1、军事战略的结构	(85)
2、军事战略的目标、内容	(87)
3、核战略	(120)
4、太空战略	(133)
5、军事战略的发展趋势	(148)
二、苏联的战略	(165)
(一) 苏共政治路线(苏共总政策)	(165)
1、赫鲁晓夫——勃列日涅夫推行的全球战略	(167)
2、戈尔巴乔夫提出和推行的国际战略	(198)
(二) 苏共军事政策与军事学说	(227)
(三) 苏联的军事战略	(256)
1、军事战略的基本内容及演变	(257)

2、对苏联新的军事战略的评介	(275)
3、核战略	(290)
4、威慑战略	(305)
5、太空战略	(311)
三、日本战略	(330)
四、印度的战略	(387)
五、越南的战略	(412)
六、法国的战略	(435)
七、英国的战略	(481)
八、德国的战略	(508)
九、“北约”集团的战略	(528)
十、西欧的太空战略	(549)
十一、中国的战略	(563)
(一) 对外政策	(565)
(二) 军事战略	(590)

前 言

各个国家都有自己的战略，也有各自的战略体系。在世界战略格局的总体中，各国战略均占有一定的位置，并相互发生联系和影响。因此，研究战略问题，不能不面向世界，认识世界，对其他国家特别是大国和相邻国家的战略有所了解。

一定的战略为一定的国家或阶级或政治集团的政治服务，反映着国家、阶级、政治集团的利益。国家的性质和利益追求不同，决定着各个国家的战略性质、内容及战略体系的不同。国家或政党的政治纲领、路线、总政策，决定其战略的属性，即战略的阶级本质，并规定战略总目标、总任务和基本方针。一个国家的战略，不管它用什么称谓，有什么说道，无不为此国家的基本政策服务，与政治紧密联系。这是认识任何国家的战略所必须首先把握的，离开了这一基本点，便不能得出正确的结论。

战略是发展的。战争出现以后就有了战略问题，战略的实践远早于战略概念的诞生。在历史发展的长河中，随着战争的实践和社会的发展，战略由简单到复杂，由单层体到多层体，如今已发展为一个系统，形成由国家战略统辖的包括有多层次和多方面内容的战略体系。这个战略体系还将不断发展。当今世界，科学技术日新月异，已经出现并将继续出现新的斗争领域，强制着战略向新的领域拓展，产生适应客观需要的新战略，战略体系也将随着这种发展趋势不断得到丰富和完善。

各个国家的战略和战略体系都是发展变化的。这种变化是有规律的，是有轨迹可寻的。综观各国战略发展变化的历史，可以看出，制约战略及其发展的基本因素，是各个国家的性质、政策、

目标、军力、经济力、科技水平、自然条件和国际环境与形势等。各个国家的上述因素不同，自然有其不同的战略和战略体系。我们认识一个国家的战略，不仅要知道它的称谓和内容，还应了解它产生的依据；不仅要知道它的现实内容，还要考察它的历史演变与发展。这样，就会使我们认识一个国家战略的本质，并正确预测它的发展。

战略既是理论问题又是实践问题。对于战略的理论问题，如它的概念体系，各国对战略的论述等，在《战略问题研究丛书》（一）即《战争与战略理论集粹》中已集中地作了介绍；本书则着重介绍一些国家今天和过去所实际推行的战略，包括它的目标、结构、方针、原则及其变化等等。为便于较完整地研究、了解一些国家的战略及其发展脉络，采取了按国家并基本上按其自身的战略体系进行编排的方法。

一、美国的战略

美国是目前世界上使用战略概念最多的国家，官方和学术界常用的战略概念有几十种之多。国内外对美国战略体系的结构和层次的看法不尽一致。美国国内有一种看法，认为美战略体系由三个等级的战略组成，即：国家战略→国家军事战略→作战军事战略。苏联学术界有一种分析，认为美国的战略体系由国家战略→国家安全战略→军事战略组成。我国学术界较多的看法是，美国的战略体系有四个层次，即：国家战略→国防战略（国家安全战略、防务政策）→军事战略→战区战略和军种战略。

美国的战略虽然常有调整和变更称谓，它的战略体系也是众说纷纭，但仍可看出有以下一些特点：

①以资本主义体系为中心，争当世界霸主，作为制定与推行战略的基点。各种战略都围绕着一个统一的、最高的战略目标——巩固资本主义体系，争当世界霸主。

②以苏联为主要对手，以欧洲为战略重点，同时也准备制服潜在对手，以此为重心和次重心制定和推行各种具体战略。

③由 50 年代起准备打全面核战争，到 70 年代转变为侧重于打核威胁条件下的现代常规战争。极力建设“多层次威慑力量”，推行“多层次威慑战略”；在威慑失灵时，准备打各种战争。

④以中低强度战争作为争夺势力范围的重要战争形式。其基本对策和手段是：以有限的兵力、手段，在限定地区内进行局部战争；限制战争升级，尤其是限制使用核武器；力避与苏联进行直接的、大规模的武装冲突；进行代理人战争；拉拢别国进行联盟性多国集团战争；使用高技术进行“外科手术”式的奇袭，等

等。

⑤注重发挥技术优势，强调以优势的军事技术克敌制胜。战后极力发展导弹核技术，航空、航天技术，近年来又推行“星球大战计划”，极力发展“星战”技术。总是企图以新军事技术、高技术优势制服对方、战胜对方。

⑥文武两手齐用，力求“不战而胜”。在以武力侵略、扩张的同时，以“经援”、“军援”手段拉拢、控制他国；以颠覆活动和培植亲美势力，实现对他国的控制；以“和平演变”战略瓦解颠覆社会主义国家。

美国对战略的称谓很多，一些材料对不同层次战略问题的论述常有交叉。为便于研究，现分为国家战略、国防战略（国家安全战略）、军事战略及战略发展趋势等几个部分介绍于下。

（一）美国的国家战略

美国对国家战略没有固定的说法，其概念定义也有过不同的表述。1962年版美军《作战纲要》对美国国家战略说的是：“指用以保障国家利益的政策、计划和纲领的总和。作为国家各种政策的集合体的国家战略，应当保障一个国家在平时和战时发展和运用它的政治、经济和心理力量，及其武装部队，来实现国家目标。”美国参谋长联席会议1984年版《国防部军事及有关术语词典》对美国国家战略定义的表述则是：“在和平与战争期间，为达到国家目标而发展与使用国家的政治、经济、心理力量和武装部队的艺术和科学。”美国的全球战略，其基本含意与企图是，争夺世界霸权，在对外目标与政策上，与国家战略是相同的。他们称之为“遏制战略”、“超越遏制战略”等，既是其全球战略的具体化，也是它的国家战略的内容。它的目的和实质，就是建立以美国为中心的世界“新秩序”。

1、国家战略（全球战略）的目标、内容

美国劳伦斯丁·科布《美国的防务政策》（见《各国防务政策之比较研究》军事学院出版社 1985 年版，第 30—31 页）谈美国国家战略的目标与能力：

美国拥有可用于实现国家安全目标的多种能力。在跨入本世纪最后二十年的时候，这个国家拥有约 13,000 件战区核武器、29 个陆基战术空军联队，12 个海基或舰载空军联队， $19\frac{1}{3}$ 个地面师和 450 艘舰只。美国的国民生产总值比世界上任何一个国家多一倍以上，而且是世界上技术最先进的国家。美国社会制度中的政治和社会管理方法，为那些有志于在一个稳定的社会里保持人类尊严和自由的国家提供了最好的模式。

美国的国家战略是运用创造性的外交手腕将这些人力物力用于实现国家安全的目标，尽管没有任何一份文件对此作过具体阐述。美国的各种军事能力，为它的外交官试图通过谈判达成军备控制协定和贸易协定，提供了基本背景或心理环境。此外，从第二次世界大战以来，美国实际上已经有两百多次使用它的武装部队去影响其它国家的行动。同样，它也已经拿出 2,000 多亿美元用于经济 and 军事援助，并且运用技术出口和开放它的广阔市场作为手段，试图控制国际领域里的重大事变。最后，美国运用它的军事和经济杠杆以及它自身的榜样作用，在其它国家里提倡它所维护的价值观

聂送来译编的美国总统里根《美国的国家安全战略》（见《军事译丛》1987 年第 9 期）谈美国国家安全战略的基本内容：

第二次世界大战后，美国面临的任務主要有两个：第一，“促进世界经济秩序的恢复”；第二，阻止以苏联为首的“极权主义”

与“共产主义”的全球性扩张。在战后时期，美国以遏制作为其国家安全战略，主要包括三方面的内容：第一，在军事上采取前沿部署，把军队驻扎在西欧和东亚，并以核力量为后盾；第二，“在西欧、日本、南朝鲜和台湾执行经济恢复计划”；第三，为第三世界国家提供经济和军事援助。70年代，战后时期结束。新时期有以下三个特点：第一，同西欧与东亚盟国相比，美国在经济上已不再享有压倒优势。同时，苏联直接入侵这两个战略地区的可能性也不大了。第二，苏联拥有强大的军事力量，尤其是达成了与美国之间的核均势。此外，苏联的势力已渗入许多第三世界国家和地区。所以，美国不能再执行遏制战略。第三，第三世界动荡不安，内战与局部冲突时有发生，可能使美、苏卷入直接的军事冲突。总之，“在这个大不相同的世界上，必须重新思考制订战略计划的基础”。

.....

美国对外政策反映了美国国家安全战略的目标，即“促进我们的民主生活方式”。对外政策的内容包括安全援助、经济援助、贸易政策、科技合作、支持“自由战士”等等。

1、国际经济政策。戈尔巴乔夫上台后，在经济领域进行了“根本性的改革”，所以，“我们不应当忽视加强我们两个国家之间经济交往的新机会”。但是，“我们必须以现实主义的态度来对待这种交往”。美国不主张苏联加入关税及贸易总协定、世界银行或国际货币基金组织。在东西方贸易方面，要“按照赫尔辛基协议的规定，政府之间的经济合作应视东西方其他关系的进展而定”。巴黎统筹委员会应保持对战略技术的控制，防止苏联利用这些技术赶上或超过西方的防务力量。

2、政治防御。政治防御同军事防御一样重要，其目的是要维护美国的政治基础，打一场思想仗。根据民意测验，2/3的美国选民对外交政策不感兴趣。此外，只有略占多数的美国人认为美国需要在世界事务中发挥积极作用。对此，美国政府深感忧虑。在

国际上，美国又面临苏联的宣传挑战。所以，美国要在国内建立一个支持对外政策的基础，在国际上对抗苏联的宣传，尤其是影响苏联和东欧国家的人民。

3、地区性政策。里根总统在报告中阐述了美国对西半球、西欧、东亚和太平洋、苏联和东欧、中东和南亚、非洲等地区的外交政策。在谈到中美关系时，里根政府认为，中国的重要性是不言而喻的。“美国谋求同中国建立一种密切的友好合作关系，但不缔结任何联盟，也不幻想一方是另一方的政治或战略‘牌’。简而言之，虽然我们承认政治制度的差异，但我们双方都认识到，在许多意见一致的共同领域，一方对另一方很重要。”

美国兹比格涅夫·布热津斯基《运筹帷幄》（译林出版社 1989 年版，第 22—56、158、215 页）谈美国全球战略的目标和手段：

在最初阶段，美国的扩张主义与俄国的扩张有惊人的相似之处。这特别表现在 19 世纪美国占领墨西哥的领土。在其他方面，美国的扩张主义，特别是本世纪初“上帝所命”时期的扩张，则往往反映了美国力量的海洋性。美国的海军力量把美国的政治控制扩大到古巴和加勒比海，扩大到中美洲，并通过战争占领了菲律宾，从而使控制范围超过了夏威夷，几乎到了亚洲海岸。而这种明目张胆的帝国主义也出师有名，强词夺理说在全球推行民主，同时利用了美国作为一个自由和相对富足的国家所具有的内在吸引力。

美国帝国制度羽毛丰满只是第二次世界大战之后的事。它成为一个帝国主义是由于偶然的原因。美国在第二次世界大战中没有受到损伤，大战结束后成了世界上首屈一指的强国，国民生产总值占全世界一半以上。这种现状使美国成为一个帝国。……继之而起的冷战使美国与一些国家结成政治和军事关系，可以说，美国帝国就此定型了。美国最初本想从西欧脱身，由于苏联威胁增