

015550

微山县财政志

1986 ~ 2000

微山县财税志编纂领导小组 编

中华人民共和国地方志丛书

微山县财政志

1986~2000

微山县财税志编纂领导小组

编

《微山县财政志》 《微山县税务志》 编纂领导小组

组 长：尹克玉

副组长：高玉恒 满忠享 朱本智 李 健 李取东

成 员：（以姓氏笔划为序）

马怀湖 史仍海 刘 珊 朱耿玉 宋 彪

宋宜峰 李善峰 张 诚 张 林 杨福民

陶黎英 顾克水

《微山县财政志》 《微山县税务志》 编纂领导小组办公室

主 任：朱本智

副主任：（以姓氏笔划为序）

王洪军 孔繁怀 刘道佩 周印锋 张为华

张树新 赵玉柏 郑遵岭

成 员：（以姓氏笔划为序）

马志勇 王 晗 田质刚 周继舜 康宪丰

《微山县财政志》 编纂人员

顾 问：张延根

主 审：马汉国

副主审：朱兴惠

主 编：尹克玉

副主编：周继舜 康宪丰 孔繁怀

编 辑：（以姓氏笔划为序）

丁行平 王洪军 王万臣 王 敏 刘兴东

刘奎元 朱先群 陈国伟 陈 震 张伊真

张祥环 范中华 赵 楠 侯庆林 董 惠

《微山县财政志》 《微山县税务志》 编纂领导小组

组 长：尹克玉

副组长：高玉恒 满忠享 朱本智 李 健 李取东

成 员：（以姓氏笔划为序）

马怀湖 史仍海 刘 珊 朱耿玉 宋 彪

宋宜峰 李善峰 张 诚 张 林 杨福民

陶黎英 顾克水

《微山县财政志》 《微山县税务志》 编纂领导小组办公室

主 任：朱本智

副主任：（以姓氏笔划为序）

王洪军 孔繁怀 刘道佩 周印锋 张为华

张树新 赵玉柏 郑遵岭

成 员：（以姓氏笔划为序）

马志勇 王 晗 田质刚 周继舜 康宪丰

《微山县财政志》 编纂人员

顾 问：张延根

主 审：马汉国

副主审：朱兴惠

主 编：尹克玉

副主编：周继舜 康宪丰 孔繁怀

编 辑：（以姓氏笔划为序）

丁行平 王洪军 王万臣 王 敏 刘兴东

刘奎元 朱先群 陈国伟 陈 震 张伊真

张祥环 范中华 赵 楠 侯庆林 董 惠

《微山县财政志》 《微山县税务志》 编纂领导小组

组 长：尹克玉

副组长：高玉恒 满忠享 朱本智 李 健 李取东

成 员：（以姓氏笔划为序）

马怀湖 史仍海 刘 珊 朱耿玉 宋 彪

宋宜峰 李善峰 张 诚 张 林 杨福民

陶黎英 顾克水

《微山县财政志》 《微山县税务志》 编纂领导小组办公室

主 任：朱本智

副主任：（以姓氏笔划为序）

王洪军 孔繁怀 刘道佩 周印锋 张为华

张树新 赵玉柏 郑遵岭

成 员：（以姓氏笔划为序）

马志勇 王 晗 田质刚 周继舜 康宪丰

《微山县财政志》 编纂人员

顾 问：张延根

主 审：马汉国

副主审：朱兴惠

主 编：尹克玉

副主编：周继舜 康宪丰 孔繁怀

编 辑：（以姓氏笔划为序）

丁行平 王洪军 王万臣 王 敏 刘兴东

刘奎元 朱先群 陈国伟 陈 震 张伊真

张祥环 范中华 赵 楠 侯庆林 董 惠

不断开拓
争创一流

王丙乾
一九九二年
九月十日

全国人大常委会副委员长王丙乾题词

努力做好地方税
收工作 为徽山集经
济发展作出贡献

项怀诚 书

開沈節流
發展經濟

趙志浩

一九九〇年十二月

山东省省长赵志浩题词

盛世修志，鉴古知今，
发扬传统，振吾时文。

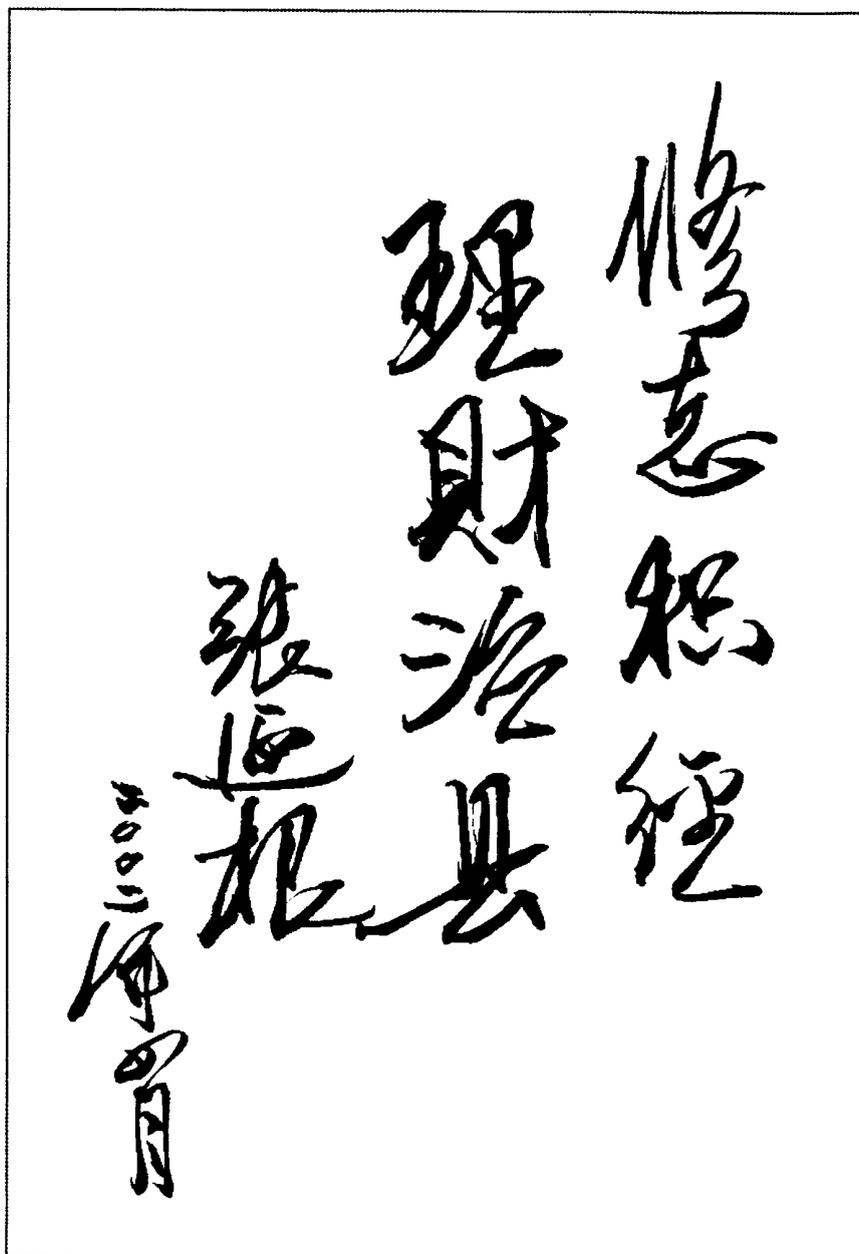
黄可华
一九九六年十月

以志辅政
理财为民

王仁元

九二年十月

济宁市人民政府市长王仁元题词



济宁市财政局局长张延根题词

责任编辑：陈继武
装帧设计：殷宪文 张根春
主要摄影：赵旭
绘图：李乐乡
校对：王洪军 田质刚
靳宪鹏 赵旭

微山县财政志

(内部发行)

*

微山县财税志编纂领导小组 编

*

深圳山水印刷厂承印

*

787 * 1092 1/16开本

64插页 43.125印张 800千字

2002年11月第一版 2002年11月第一次印刷

印数 1—1000册

NCZZ-2002-021

工本费198.00元



80024031

序

世纪之交，继1990年《微山县财政志》出版之后，介绍1986~2000年财政成就的地方财政百科全书——《<微山县财政志>1986~2000》问世了。这是微山县财政战线一件大喜事，也是全县社会主义精神文明建设的又一硕果。

党的十一届三中全会后，改革开放的春风吹拂着微山大地。特别是1986~2000年，全县经济迅速发展，各项事业成就斐然，政治安定，社会稳定，人民安居乐业。微山县财政事业在改革中不断发展，在发展中不断壮大。财政收支内容日益丰富，进出数额与年俱增；管理水平逐年提高，理财之道日渐深邃，经验教训俱足珍贵。1986~2000年，微山县地方财政收入累计完成104305万元，加上劳改煤矿政策性增值税25%退库补助2721万元，实际完成107026万元，为建县至1985年33年累计收入的8.8倍。1995年，微山县境内财政总收入（含上缴中央两税）首次突破亿元大关；2000年，微山县地方财政收入突破亿元大关，境内财政总收入达到了3亿元。财政支出，由1986年的2531万元，增至2000年的22323万元，增长7.92倍。连续14年实现财政收支平衡。真实地记载这一时期的财政发展状况，对于当今和今后的财政工作，都富有参考价值，也为后人留下翔实宝贵的历史资料。

盛世修志，是中华民族优良传统，历代相沿，源远流长。古人视史志为“辅治之书”，主张“治天下者以史为鉴，治郡国者以志为鉴”。《<微山县财政志>1986~2000》，以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，以党的路线、方针、政策为准绳，本着尊重历史、求实存真的原则，记述了微山县断限内财政的历史和现状，以达“存史、资政、教化”之目的。尽管她尚不完善，但也堪称一部观点明确、资料翔实、体例完备、时代特色突出的地方财政百科全书，值得从事财税、经济工作的同志一读，也可供全县各级领导同志之“资政”。“财政是庶政之母”，以史为镜，借鉴既往，指导当今，垂范将来。至于这部书的短漏之处，有待后人详志之略，继志之无，使之趋于完善。

“前事不忘，后事之师”。望全县财税干部职工，认真阅读这部志书，全面了解和掌握微山县财政的发展史，以志为鉴，承前启后，继往开来，廉洁勤政，百倍努力，把财政与各方面的关系理顺，把财政各项工作做得更好，为微山县日益富裕，为社会主义中国更加富强，做出新的更大贡献。

《<微山县财政志>1986~2000》，在济宁市财政局、微山县史志办关怀指导下，在微山县财政局、微山县国家税务局、微山县地方税务局直接关心、支持下，通过全县财政志士仁人和编纂人员的共同努力，圆满完成了编纂工作。借此，谨向关心支持本志编纂工作的单位和个人表示衷心的感谢！向辛勤笔耕的编纂人员致以诚挚的敬意！

值《<微山县财政志>1986~2000》付梓之际，略表心声，是为序。

微山县人民政府县长

孔维民

2001年12月8日

2

凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导,以党的路线、方针、政策为准绳,本着尊重历史、求实存真的原则,记述微山县断限内财政的历史和现状,以达“存史、资政、教化”之目的。

二、本志是1990年7月版《微山县财政志》的续编;上限自1986年,下限到2000年,个别事项适当上溯或下延。

三、本志采取述、记、传、图、表、录诸体,以志为主,横分门类,依时竖写。前设序言、凡例、概述、大事记;篇章分财政收入,财政支出,财政管理,财政机构,党群组织,财苑撷英,已故领导干部等七篇三十六章;尾设特辑、附录和编后记。

四、本志记述以史实资料为依据,秉笔直书、依时叙写。

五、本志以第三人称用现代语体文书写,以文字记述为主,适当穿插图表,力求言简意赅,文图并茂,一般不作注释。

六、称谓。中国共产党的组织,第一次出现时,称“中共中央”、“中共×××委”、“中共微山县财政局党组”、“中共微山县财政局支部”,复用时,简称“党中央”、“×委”、“党支部”。其他机构,第一次出现时,写全称,复用时写简称。

七、本志采用公元纪年,用阿拉伯数字书写。

八、本志资料主要来源于微山县财政局档案、文书、报表和微山县档案局、微山县人事局、微山县国家税务局、微山县地方税务局等有关部门及知情人士提供的资料;同时,参考《财政规章制度选编》、省内外有关财政志书等资料。

九、本志对已病故的副科级以上老干部作了简介,以表悼念。

十、重要文件和财政统计资料在特辑和附录中集存,以辅正文。

前 志 简 介

1990年版本《微山县财政志》，由康宪丰总纂，其概要已载入安徽科技出版社出版的《中国专业志要览》315页，列微山县地方志丛书之八。该志书上限1953年，下限1985年，记述了断限内微山县财政发展的概况。首凡例、概述、大事记，正文设组织机构、财政管理体制、财政收支、财政财务管理、财政监督检查、赋税、杂志7章28节，以后记殿后。

组织机构：着重介绍微山县财政机构的设立。1953年10月，建立微山县，同时设立微山县财政科。1956年1月10日，县政府改称人民委员会，财政科改称财政局。1958年5月，精简机构，财政、税务两局合并，称微山县财政局。1961年11月，财政、税务分设为财政局、税务局。1965年10月，再次合并，称微山县财税局。1982年3月，财政、税务再次分设。

财政管理体制：着重介绍微山县财政体制变革：“高度集中、统收统支”，“收入分类分成”，“收支下放、总额分成”，“总额分成”，“定收定支、收支包干”，“总额分成”。

财政收入：1954年（1953年3个月未计在内）—1985年，累计收入12242万元；其中：“一五”计划时期262.8万元，“二五”计划时期1826.4万元，“三年经济调整”时期739.2万元，“三五”计划时期1252万元，“四五”计划时期2107.9万元，“五五”计划时期1664.5万元，“六五”计划时期4388.8万元。

财政支出：1953—1985年，累计支出20709万元；其中：“一五”计划时期385.1万元，“二五”计划时期1578.6万元，“三年经济调整”时期1309.3万元，“三五”计划时期1935.9万元，“四五”计划时期3315.7万元，

“五五”计划时期5309万元，“六五”计划时期6875.4万元。

财政平衡：1954—1958年，结余；1959—1960年，赤字；1961—1962年，“0”；1963—1966年，赤字；1967—1985年，结余；至1985年末，累计结余2.4万元。

财政财务管理，主要包括：国营企业财务管理、基本建设财务管理、行政事业财务管理。

国营企业财务管理：试行企业基金制度，实行基本折旧基金制度，试行利润留成制度，实行利改税。

基本建设财务管理：1950年12月，政务院财经委《货币管理实施办法》规定：凡国家年度预算内对国家事业基本建设的投资，由中央财政指定专业银行统一办理拨付，并负责监督执行；1958年，财政预算内基建拨款由财政部门直接管理；1973年10月，国务院重申国家预算内基本建设“按计划、按进度、按预算、按程序”原则拨款，同时恢复建设银行建制；1979年试行基本建设“拨改贷”；1980年，财政部将基本建设投资管理的职能委托建设银行代行。

行政事业财务管理：按照“统一领导，分级管理”的原则，实行预算主管单位、所属预算单位、基层预算单位“三级预算管理”；按照行政、事业单位性质，分别采取“全额预算管理”、“差额预算管理”、“企业化管理”等形式，积极推行“预算包干”办法。

最后，正文还对清产核资、控制社会集团购买力、税收财务检查等财政监督以及工商税收、农业税收、契税等赋税作了记述。

目 录

序	
凡例	
前志简介	
概述	3
大事记	9

第一篇 财政收入

第一章 农业税收	24
第一节 农业税	26
第二节 耕地占用税	41
第三节 契税	48
第二章 工商税收	52
第一节 概述	52
第二节 流转税类	55
第三节 所得税类	59
第四节 其他税类	65
第五节 涉外税收	70
第三章 企业收入	73
第一节 国营企业所得税	74
第二节 企业计划亏损补贴	74
第四章 专项收入	75
第一节 教育费附加收入	75
第二节 排污费收入	76
第三节 水资源费收入	76
第五章 国家基金	76
第一节 国家能源交通重点建设基金	77
第二节 国家预算调节基金	77
第六章 其他收入	78
第一节 罚没收入	79
第二节 行政性收费收入	79
第三节 国有土地出让收入	79
第七章 预算外资金收入	79
第一节 财政部门预算外资金收入	81

第二节 企业及其主管部门预算外资金收入	82
第三节 行政事业单位预算外资金收入	84
第四节 乡镇预算外资金收入	96

第二篇 财政支出

第八章 经济建设支出	111
第一节 企业专项资金拨款	111
第二节 支援农业生产支出	112
第三节 其他经济建设支出	116
第九章 文教科学卫生事业费支出	118
第一节 文化文物事业费	119
第二节 教育事业费	121
第三节 卫生事业费	122
第四节 公费医疗经费	123
第五节 计划生育事业费	124
第六节 科学事业费	125
第七节 广播电视电影事业费	126
第八节 体育事业费	126
第九节 其他文教事业费	127
第十章 抚恤和社会福利救济费支出	127
第一节 抚恤事业费	128
第二节 离休、退休、退职费	130
第三节 社会福利救济事业费	132
第四节 自然灾害救济费	133
第五节 其他民政事业费	134
第十一章 政权建设支出	135
第一节 行政支出	136
第二节 公检法司支出	144
第十二章 其他财政支出	146
第一节 其他部门事业费	146
第二节 专款支出	150
第三节 财政价格补贴	150

24

第四节 社会保障支出…………… 151

第五节 其他支出…………… 152

第十三章 财政平衡…………… 152

第一节 财政平衡情况…………… 152

第二节 省、市、县对微山县财政平衡进行表彰…………… 153

第十四章 预算外资金支出…………… 157

第一节 财政部门支出…………… 158

第二节 事业行政单位支出…………… 158

第三节 乡镇自筹统筹支出…………… 159

第四节 国营企业、县以上集体企业及其主管部门支出…………… 160

第三篇 财政管理

第十五章 财政体制…………… 165

第一节 “划分税种,核定收支,分级包干”管理体制…………… 165

第二节 “收入全留,自收自支”管理体制…………… 165

第三节 “分税制”管理体制…………… 166

第十六章 预算管理…………… 170

第一节 预算…………… 170

第二节 决算…………… 173

第三节 金库…………… 177

第十七章 预算外资金管理…………… 178

第一节 预算外资金的管理与发展…………… 178

第二节 拓宽了财政专户储存管理的领域…………… 185

第三节 改进了自筹基本建设资金的审批管理制度…………… 187

第四节 完善行政事业性收费管理制度…………… 188

第五节 积极利用间歇资金,扶持生产事业发展…………… 189

第六节 实施检查监督…………… 190

第十八章 财政信用…………… 192

第一节 国债…………… 192

第二节 县财政信用…………… 198

第十九章 会计管理…………… 203

第一节 会计制度改革…………… 205

第二节 会计事务管理…………… 212

第三节 会计师事务所和注册会计师…………… 221

第二十章 农业财务管理…………… 224

第一节 财政支农指导思想和主要政策…………… 224

第二节 财政支农资金投入…………… 226

第三节 财政支农资金投入效益…………… 233

第四节 财政支农资金财务管理…………… 237

第五节 乡镇企业财务制度…………… 251

第二十一章 文教行政财务管理…………… 251

第一节 文教行政财务预算管理…………… 251

第二节 文化事业财务管理…………… 255

第三节 教育事业财务管理…………… 256

第四节 科学事业财务管理…………… 258

第五节 体育事业财务管理…………… 258

第六节 计划生育财务管理…………… 259

第七节 行政财务管理…………… 259

第八节 公检法财务管理…………… 260

第二十二章 社会保障财务管理…………… 261

第一节 医疗卫生机构财务管理…………… 261

第二节 公费医疗管理…………… 267

第三节 民政事业财务管理…………… 268

第四节 失业与养老保险财务管理…………… 269

第二十三章 企业财务管理…………… 280

第一节 国有企业经营概况…………… 280

第二节 固定资产管理…………… 321

第三节 流动资金管理…………… 323

第四节 无形资产、递延资产和其他资产管理…………… 324

第五节 成本(费用)管理…………… 325

第六节 企业资金管理…………… 336

第七节 利润分配管理…………… 339

第八节 粮食企业财务管理…………… 345