

石狮改革开放 史料选编（第二册）

中共石狮市委党史研究室



中共党史出版社

石狮改革开放 史料选编

第 二 册

(1993.12—1998.8)

中共石狮市委党史研究室

中共党史出版社

隆重纪念

中共十一届三中全会召开
暨改革开放 30 周年

图书在版编目(CIP)数据

石狮改革开放史料选编. 第2册, 1993. 12—1998. 8
/中共石狮市委党史研究室编. —北京: 中共党史出版社,
2008. 9

ISBN 978-7-80199-974-0

I. 石… II. 中… III. ①体制改革—史料—石狮市
—1993—1998 ②对外开放—史料—石狮市—1993—1998
IV. D675. 73

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 068086 号

书 名: 石狮改革开放史料选编(第二册)
(1993. 12—1998. 8)

编 者: 中共石狮市委党史研究室

责任编辑: 贾京玉

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

网 址: www.dscbs.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 北京密兴印刷厂

开 本: 148mm×210mm 1/32

字 数: 329 千字

印 张: 12.75

版 次: 2008 年 9 月第 1 版

印 次: 2008 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-80199-974-0

定 价: 28.00 元

此书如有印制质量问题, 请与中共党史出版社发行部联系
电话: 82517249, 82517244

本书编辑组

编审	黄南康
主编	李建设
编务	蔡育霞
	李美蓉
	李延安
	卢萍萍
	吴少萍

编辑说明

出版《石狮改革开放史料选编》是石狮市党史工作规划之一，也是一项基础性党史工作。市委党史研究室严格工作程序，汇编了《石狮改革开放史料选编》第二册，供参考使用。

本书主要收集 1993 年 12 月至 1998 年 8 月期间中共石狮市第二届代表大会历次会议主要材料和部分重要文献。未收录本书的重要文献将在其他书刊中体现或整理归档，同时希望有关单位和个人继续提供相关线索或资料。

全书分中共石狮市第二届代表大会历次会议主要材料和重要文献两部分。文献、材料按原件年月顺序排列编印。

收入本书的资料，以保持原来的面貌和风格为原则，对十分明显的错别字和标点符号作若干订正，对党代会届次进行规范。抄送部分和与文件内容无关的直接删减。

本书资料来源主要通过征集、查档，以及各有关部门和个别原任领导的提供进行汇编。在编辑、出版发行过程中，得到了市委市政府主要领导、分管领导的高度重视，市委所属各部门和政府有关部门的大力支持，以及中共党史出版社、福建省委、泉州市委党史研究室等有关领导和市部分老同志的真诚指导，借此表示衷心感谢。

由于经验不足，书中纰漏之处恳请读者给予批评指正。

2008 年 1 月 20 日

目 录

中共石狮市第二届代表大会历次会议主要材料

加强党的领导,加快石狮市社会主义市场经济的发展

- 刘成业在中国共产党石狮市第二届代表大会第一次
会议上的工作报告(1993年12月21日) 3

中共石狮市纪律检查委员会向市第二届党的代表

- 大会的工作报告(1993年12月21日) 28

中共石狮市第二届代表大会常任制(1993年12月22日中共

- 石狮市第二届代表大会第一次会议通过) 42

刘成业在中国共产党石狮市第二届代表大会第二次

- 会议上的讲话(1994年11月12日) 48

坚定信心、团结务实 努力增创石狮经济社会发展的新优势

- 何锦龙在中共石狮市第二届代表大会
第三次会议上的报告(1995年8月11日) 74

培育创业精神,推进社会文明 努力创建张家港式的新型

侨乡城市

- 何锦龙在中共石狮市第二届代表大会
第四次会议上的报告(1996年4月11日) 93

把握主线,全面启动,梯度推进 为建设宽裕型小康的

新农村而努力奋斗

- 何锦龙在中共石狮市第二届代表大会第五
次会议上的报告(1997年4月11日) 111

贯彻十五大精神 推进第二次创业 以扎实优异的新成就

迎接建市十周年

——何锦龙在中共石狮市第二届代表大会

第六次会议上的报告(1997年11月13日) 129

文献选编(1993. 12—1998. 8)

- 中共石狮市委办公室 石狮市人大常委会办公室 石狮市
人民政府办公室 政协石狮市委员会办公室关于简化市领导
参加会议、活动和迎来送往的若干规定
(1994年4月22日) 149
- 中共石狮市委员会 石狮市人民政府关于印发《石狮市1994—
1996年村级组织建设工作规划》的通知
(1994年6月17日) 152
- 中共石狮市委员会关于批转石狮市总工会《关于加强外商投资
企业、乡镇企业和私营企业工会组织组建的报告》的通知
(1994年9月15日) 164
- 中共石狮市委常委委员会工作规则(1995年5月24日) 169
- 中共石狮市委 石狮市人民政府关于加强对台经贸文化
交流的若干意见(1995年6月10日) 175
- 中共石狮市委 石狮市人民政府关于加强市场规划、建设和
管理的若干意见(1995年7月5日) 181
- 中共石狮市委 石狮市人民政府关于开展“抓党建、促经济、
创文明、奔小康、建新村”系列活动的实施意见
(1995年7月25日) 186
- 中共石狮市委关于批转《石狮市人大常委会关于开展对人大
任命的国家机关工作人员述职评议方案》的通知
(1995年9月19日) 194
- 中共石狮市委关于进一步加强政协工作的意见
(1996年1月19日) 199

石狮市编制委员会关于石狮市党政群机关开展“三定”工作的通知(1996 年 4 月 1 日)	205
中共石狮市委印发《中共石狮市委党的建设工作领导小组工作制度》的通知(1996 年 4 月 6 日)	208
中共石狮市委 石狮市人民政府关于拥军优属的若干规定(1996 年 5 月 1 日)	214
中共石狮市委 石狮市人民政府关于加强科学技术普及工作的若干意见(1996 年 5 月 26 日)	216
石狮市人民政府关于印发《石狮供水管理细则》(试行)的通知(1996 年 7 月 19 日)	223
中共石狮市委关于印发《石狮市 1996—1998 年创建张家港式文明城市工作计划》的通知(1996 年 11 月 11 日)	230
中共石狮市委关于加强党的建设的决定 [1997 年 2 月 18 日市委二届九次全体(扩大)会议通过]	240
石狮市人大常委会关于批准《石狮市教育事业发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》的决定 (1997 年 3 月 13 日)	254
中共石狮市委 石狮市人民政府关于进一步加强教育工作的决定(1997 年 4 月 19 日)	263
中共石狮市委 石狮市人民政府关于计划生育“三结合”工作的实施意见(1997 年 5 月 13 日)	270
中共石狮市委 石狮市人民政府关于深化供销合作社改革的实施意见(1997 年 6 月 6 日)	275
中共石狮市委关于开展创建党的建设先进市活动的实施方案(1997 年 6 月 13 日)	282
中共石狮市委 石狮市人民政府关于进一步加强计划生育协会工作的决定(1997 年 6 月 16 日)	293
中共石狮市委 石狮市人民政府关于进一步加快渔业生产发展的决定(1997 年 7 月 10 日)	297

石狮市人民政府关于采取突破性措施加快经济发展步伐的 决定(1997年7月18日)	304
中共石狮市委 石狮市人民政府关于进一步加强宗教工作的 意见(1997年8月18日)	307
中共石狮市委 石狮市人民政府关于加快卫生改革与发展的 决定(1997年8月18日)	313
中共石狮市委 石狮市人民政府关于印发《石狮市1997—2000 年村级组织建设规划》的通知(1997年8月18日)	325
石狮市人民政府批转市公安局《关于石狮市市区小城镇户籍 管理制度改革实施方案》的通知(1998年3月4日)	338
中共石狮市委关于开展环境建设年活动的决定 (1998年3月18日)	346
石狮市人大常委会关于批准《石狮市1996—2010年文化事业 发展纲要》的决定(1998年6月26日石狮市第二届人大常 委会第三十九次会议通过)	362
石狮市人民政府关于印发《石狮市人民政府关于扶持重点企业 发展的实施办法》和《石狮市人民政府关于鼓励外引内联的 若干优惠办法》的通知(1998年7月2日)	371
中共石狮市委关于批转市纪委、市委党建办、组织部、市直党 工委关于在市直机关和镇(办)机关开展创建“五好单位” 活动的意见的通知(1998年7月7日)	378
中共石狮市委 石狮市人民政府关于在全市范围内开展打击 走私联合行动和专项斗争的决定(1998年8月18日)	383
中共石狮市委 石狮市人民政府关于加快实现计划生育 “三为主”的实施意见(1998年8月28日)	388
中共石狮市委关于开展深入学习邓小平理论活动的实施 方案(1998年8月28日)	392

中共石狮市第二届代表大会 历次会议主要材料

加强党的领导,加快 石狮市社会主义市场经济的发展

——刘成业在中国共产党石狮市第二届代表大会 第一次会议上的工作报告

1993年12月21日

同志们：

现在，我代表中共石狮市第一届委员会向大会作工作报告，请予审议。

一、三年工作的回顾

1990年12月中共石狮市第一届代表大会以来，石狮市委在省委、泉州市委的直接领导下，在全市广大党员、干部和群众的共同努力下，坚定不移地贯彻党的基本理论和基本路线，以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论为指导，从石狮实际出发，齐心协力，艰苦创业，抓住机遇，开拓进取，夺取了经济建设、改革开放、精神文明、民主与法制、党的建设和党风廉政建设等一个又一个新胜利，开创了石狮振兴和发展的新局面。

以经济建设为中心，把发展生产力作为根本任务毫不动摇，为经济加速发展奠定了扎实的基础。这是我市经济能够保持较快发展、社会能够保持稳定的重要原因。

市委紧紧扭住经济建设这一中心不放松，特别是在小平同志

发表南巡重要谈话后,使我们进一步澄清了困扰石狮经济发展的模糊认识,把思想解放提高到一个新的水平,大胆开拓创新,有力地促进了全市经济持续、快速、健康地发展:一是确立经济建设的中心意识,明确一切工作都要服从服务于经济建设这个中心,包括在领导工作、时间安排、政策措施和物质保障等各方面。市委对经济建设的重大问题、远近期规划等工作都认真研究,作出部署,支持政府具体抓,并检查落实。今年市委市政府就召开 35 次联席会议,对土地资源开发利用、标准厂房建设、基础设施建设等一系列重大问题深入调查研究,理清思路,并作出决策和部署,实打实地解决问题,为经济发展明确了方向。市纪委对经济工作也大胆介入,适度参与,对建筑工程招标、商品展销等同步监督,跟踪服务,变被动查处为主动防范、变游离在外为渗透其中,标本兼治。二是结合石狮实际,全面贯彻党的改革开放和经济建设的方针政策。市委从历史及现状出发,认真分析有利条件和制约因素,通过广泛调查研究,结合建市五年来的实际,提出了石狮当前和今后 10、20 年经济社会发展的规划,明确了今后的发展战略,同时还确定了每个年度、每个时期的中心工作,采取了相应的政策措施,从宏观上保证了全市经济的全面发展。三是及时研究解决经济社会发展中出现的新情况、新问题。市委及时组织全市干部群众学习小平同志南巡重要谈话及中特理论,引导大家用“三个有利”的标准进行衡量,较好地解决了长期困扰石狮经济发展的“姓社姓资”问题和认识不一的“民办特区、民营经济”、“市场经济”、“速度”和“差距”等问题,大胆地放手发展社会主义市场经济。在土地热时,市委指导思想十分明确,既要大胆开放,放开二级市场,又要管死用活,垄断一级市场,及时地进行调控,使土地开发纳入健康、有序的发展轨道,确保土地发挥出最大的效益。针对企业与劳工双方关系面临的新问题,市委及早采取措施,反复强调要确立 18 万外来劳工的地位及作用,专门成立了劳动监察大队,实行务工许可证,协调处理了一系列纠纷,维护了石狮的稳定,促进了经济的发展。为了

协调城乡关系,市委确定了“以城带乡、城乡一体;以富帮贫、共同富裕”的指导思想,实行城乡基础设施同时规划、同步建设,把市区的工业扩散到农村,建设乡镇村街工业小区,大大地推进了农村的“奔小康、建新村”进程。三年来,全市经济取得了超常规、跳跃式、大跨步、好效益的发展态势,工农业总产值从1991年的11亿元、1992年的23亿元上升到1993年的45亿元,国民生产总值从8.8亿元、18亿元到31亿元,财政收入从8900万元、1.4亿元到2.35亿元,三年连上了三个大台阶,速度与效益同时并举,势头喜人。

一是经济总量大幅度增加。1993年全市实现社会总产值56亿元,国民生产总值31亿元和国民收入27亿元,分别比上年增长66%、78%和64%;完成工农业产值45亿元,增加92%;实现商品销售总额42亿元,增加60%;完成财政收入2.35亿元,增加60%,至此,全市已有国内各类企业5370家、个体私营企业8439家、三资企业835家,总量比建市前的1987年增加五倍以上;二是人民生活水平显著提高。1993年农民人均纯收入达2600元,城市人均纯收入4300元,分别比去年增长35%和21%,市委市政府每年都有计划地为群众兴办教育、通讯、环卫等实事,缓和了城乡居民生活中入托难、打电话难等一些突出矛盾,受到群众的欢迎;三是城乡基础设施建设及公共设施建设全面铺开,城市规模初步形成。从1991年开始,每年都投入一亿左右的资金进行城乡公共设施及基础设施建设,尤其是今年,是投资规模最大、完成项目最多的一年,全市完成了市区26米至38米宽的水泥路面铺设7.3公里、完成了18至38米宽的通往沿海三镇水泥路铺设23公里、完成了通往石湖等村的水泥路铺设近10公里,完成了西区的排水工程及6座桥梁的基建,使全市各自然村公路通路率达92%,公路密度达到每平方公里1.3公里。这一年,还完成4万门程控电话扩容,实现石狮至香港货运首航,开始组织20万吨自来水厂动工,祥芝万吨级码头通过了省级会审,增加近20万平方米的保洁面积。所有这一些,为我市经济的快速增长打下了坚实的基础。

以市场经济为取向,进一步深化改革扩大开放,促进市场经济体制框架雏形的基本形成。这是我市不断解放和发展生产力,使整个经济逐渐良性循环健康发展的成功之路。

三年来我们积极运用综合改革试验区的优势,大胆地进行一系列探索,在经济体制改革方面,自1991年8月起就在全省率先一步放开粮油购销价格,10月起实施生产资料并轨,形成了适应市场经济要求的价格机制;深化金融体制改革,在全省首次试行资产负债比例管理的办法,推行贷款证制度,积极组织发行企业债券,开展同行拆借和外汇调剂,使我市城乡各项存贷款三年净增6亿元,为经济发展输入新鲜血液;在国有企业中全面推行“税利分流”改革,鼓励乡镇企业向集约化、规模化方向发展,组建各种社会中介机构,成立商会及部分行业公会,深化土地资源的开发及利用,这些改革的深入,使市场调节广泛进入了石狮经济的各个领域,基本上形成了社会主义市场经济体制的雏形,初步实现了投资主体的多元化、政企分开产权明晰化、资源配置市场化和宏观调控的法制化,并开始逐步做到保障体系的社会化。在政治体制及行政机构改革方面,我们先后进行了两批公务员的招聘工作,并按照国家公务员条例组织公务员的岗位培训,把主要精力放在明确职责、转变职能、突出重点、狠抓落实上来,对乡镇实行部分审批权限权放一格,提高了办事效率。今年我们把石狮街道办事处一分为四,设立凤里、湖滨两个街道办事处和灵秀、宝盖两个镇,大大调动了原石狮街道办事处干部群众的积极性;进行女副市长公开招聘、民主选拔工作,使有知识、善开拓、德才兼备的人才脱颖而出,产生了积极的效应。市委市政府还根据石狮实际制订了鼓励公有制企业到我市投资、加快高科技人才引进、进一步扩大内外开放的一系列优惠政策和灵活措施,大大地推进了内外的开放,外引内联向高层次宽领域发展。今年以来我市外引内联势头比以往更好,突出表现在有大的突破,1至11月份全市新批三资企业335家,投资总额达36.53亿元,比1992年全年翻了一番,新批内联企业138家,投资

总额 10.3 亿元,也翻了一番;特别是一批大型项目相继开工,使外引内联工作出现了投资规模大、投资效率高、投资领域向旧城改造、交通能源等基础设施、基础产业及高新技术产业发展的特点。市委还按照中央、省委的决定积极采取了宏观调控措施,使全市储蓄存款滑坡的局面开始扭转,金融形势明显好转,土地成片开发及房地产业得到进一步规范,整个经济纳入良性发展轨道。

以培育“四有”新人为目标,坚持“两手抓、两手都要硬”的方针,开创了精神文明建设新局面。这是我们石狮必须要下大力气抓好的工作,才能为经济建设提供政治保证、智力支持和精神动力。

市委在指导思想和实际工作中,始终坚持两手抓、两手都要硬的方针。一是大抓军民共建文明城工作,努力提高石狮人的总体素质。全市精神文明建设已经从单项突破到综合配套,从点到面不断铺开,形成了军民共建、片区联建、单位创建的格局,使群众唱主角,广泛参与创建文明城的各项活动,取得了明显成效。现在,全市建立 12 所文明学校,累计培训学员近万人次;全市每个文明片区都普遍组建了治安联防队、业余文体队、移风易俗监督队、环境卫生协调组、计划生育服务队等,吸引越来越多的群众积极参与改造环境、转变风气和追求文明生活的丰富实践,涌现了一大批先进单位和先进个人,被评为市级文明单位从 1991 年的 40 个增加到现在的 108 个,社会先进面不断扩大,继 1992 年我市被省委、省政府、省军区命名为“双拥模范城”后,今年我市又被省委在厦门召开的精神文明建设工作会议上命名为“全省文明建设先进城市”。二是积极开展社会治安综合治理,深入开展二五普法宣传教育,大抓执法队伍自身建设,提高政法队伍战斗力,不断开展专项打击斗争。市公安队伍严厉打击持刀斗殴、流窜作案、刑事凶杀等违法犯罪,坚持不懈地开展“扫黄”除“六害”,开展打击走私贩私斗争,获中央打击走私领导小组及李岚清副总理的充分肯定;市国家安全部门加强隐蔽战线斗争,抵御境外敌对势力的渗透;市人民检察院