

002424

湘潭市地方志丛书

湘潭环卫志

湘潭市环境卫生管理处编纂

湘潭市地方志丛书

湘潭环卫志



湘潭市环境卫生管理处编纂

湘潭文准字(1995)第 6 号

封面题签：**胡耀邦**

责任编辑：袁刚毅

湘潭环卫志

湘潭市环境卫生管理处编纂
(湘潭市大湖街 28 号)

*

湘潭市印刷厂经营部照排印刷
(湘潭市雨湖路 266 号 电话:261540)

开本:787×1092 1/16 印张:14.875 彩页:4 字数:228 千字

印数:0-600 册

自序

湘潭地处“湖南之要冲”，有 1600 余年建制历史，历为湘赣、两广水陆运输交汇点及药材、粮食的集散地，明清时期已有“中国内地商埠之巨者”、“小南京”等誉，藉此可见湘潭城市繁荣之一斑，但由于历史上存在的鄙视意识，历代湘潭史志均无与城市须臾不可分离的环卫方面的文字记载，直至清末民初才有零星文字提及。

为使年轻一代的环卫职工以及社会各界人士了解湘潭环卫行业发展的艰辛历程；了解湘潭环卫行业的光辉历史和优良传统；了解湘潭环卫行业的现状以及锦绣未来；同时也为了增强环卫职工的自尊心、自信心及自豪感，把远大理想建立在现实岗位之上；湘潭市环境卫生管理处于 1985 年开始编纂《湘潭环卫志》，时任中共中央总书记的胡耀邦同志欣然题签志名，遗憾的是编纂时间过长，他已不能看到他所关心过的《湘潭环卫志》出版了，成书之际不能不使人顿发“遍插茱萸少一人”的唏嘘之慨。

历经八度寒暑，数易文稿，《湘潭环卫志》得以面世。该志是湘潭建制以来第一部有关环卫行业的专业志书，较全面地记载了湘潭环卫行业的历史和现状，剖析了八十余年发展的兴衰得失；同时对后人制定环卫发展规划，进行科学管理又能提供历史借鉴和现实依据；在当前建设有中国特色的社会主义时期，又不失为一部进行革命传统教育和爱国主义教育的生动教材。

希望《湘潭环卫志》能达到既可作鉴，又可为现实服务的作用，同时也诚挚地期待各界人士予以指教。

一九九五年元月

《湘潭环卫志》编纂领导小组

组 长：胡宁静

副组长：刘起顺 郑镜池

成 员：何畏三 彭介良 刘振荣 陈翠娥
胡心蕊 李端高

《湘潭环卫志》编纂人员

名誉主编：胡心蕊

编 纂：李端高

编纂助理：乔 薇 龙干辉 彭晓东 谢 瑶

编 审：胡宁静 袁刚毅

《湘潭环卫志》编纂领导小组

组 长：胡宁静

副组长：刘起顺 郑镜池

成 员：何畏三 彭介良 刘振荣 陈翠娥

胡心蕊 李端高

《湘潭环卫志》编纂人员

名誉主编：胡心蕊

编 纂：李端高

编纂助理：乔 薇 龙干辉 彭晓东 谢 瑶

编 审：胡宁静 袁刚毅

凡 例

一、本志年限上溯于 1909 年，下限至 1993 年，坚持详近略远，详市区略县区的记述原则。

二、全志体裁由记、志、图、表、录等组成，以志为主体，图、表、录分别附于各章节之后。编目主要采取章、节、目三级形式，个别处添加细目，以期结构合理，层次分明。

三、按有关规定，本志辟有专章载录湘潭市环境卫生管理处历年来评选的各级先进工作者、劳动模范的先进事迹，区级以上人大代表、政协委员也入志垂名。

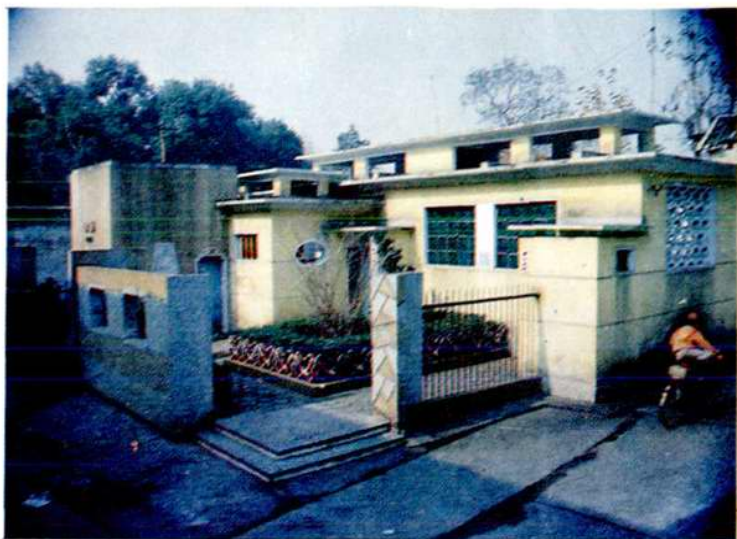
四、本志文体一律采用现代白话记述文体，并按《新华字典》附载的标点符号进行标点，力求严谨、朴实、简明、通畅。

五、本志文中所涉各时期的政权、地名、官职等称谓，一律沿用历史通称，政权也不另加政治性定语。

六、本志历史纪年，建国前袭用历史习惯用法，并在括号中注明公元，建国后则沿用公元纪年。

七、本志所提及人物均直书姓名，不加虚衔和褒贬之词。

获全国公厕设计竞赛一等奖
周家山公共厕所(曾荣)



所及垃圾中转站
建设北路调塘公共厕所

板塘铺安乐塘公共厕所





- 1、雕塑《清洁女工》
- 2、垃圾渗出液处理池
- 3、冲洒街道
- 4、环卫专用车辆
- 5、张家浸生活垃圾填埋场
- 6、填埋场路基防渗体
- 7、铸铁废物箱
- 8、桐梓湾基地

1	2
3	
4	





5	
6	
7	8





八仙桥集装箱垃圾中转站

建设南路集装箱垃圾中转站



垃圾站集装箱吊装设备

目 录

概述.....	(1)
大事记.....	(3)
第一章 区域、机构与职工源流.....	(18)
第一节 管理区域.....	(18)
第二节 机构沿革.....	(19)
第三节 职工源流.....	(26)
第四节 湘潭市辖市、县及驻潭大厂矿环卫管理机构.....	(31)
附录： 1、湘潭市环境卫生管理处行政组织领导人名录.....	(36)
2、湘潭市环境卫生管理处职能机构领导人名录.....	(38)
3、湘潭市环境卫生管理处下属机构领导人名录.....	(44)
4、一九九三年湘潭市环境卫生管理处专业技术人员名录.....	(51)
5、湘乡市环卫处党政组织领导人名录.....	(52)
6、韶山市环卫机构行政组织领导人名录.....	(53)
附表： 1、民国湘潭县清道夫历年人数统计表.....	(54)
2、湘潭市环境卫生管理处职工状况统计表.....	(55)
3、一九九三年湘潭市环境卫生管理处职工结构及工种分布 状况统计表.....	(57)
4、一九九三年湘潭县各区(镇)环卫业一览表.....	(58)
5、一九九一年驻潭大型厂、矿环卫基本情况一览表.....	(58)
第二章 市容卫生管理.....	(59)
第一节 管理体制.....	(59)
第二节 卫生监督.....	(61)
第三节 业务管理.....	(62)

附录： 1、尿要屙在裤裆里·····	家 兄(73)
附表： 1、湘潭清洁管理布告、管理办法目录一览·····	(74)
2、湘潭市环卫处历年清扫街道面积图表·····	(75)
3、湘潭市环卫处历年清运垃圾量图表·····	(75)
4、湘潭市市区(专业)道路清扫、冲洒(按管辖)一览表·····	(76)
5、湘潭市市区摇铃收集点明细表·····	(80)
6、湘潭市市区摇铃收集点(居委会承包)明细表·····	(81)
7、一九九一年湘潭市市区民办清洁(扫)队状况表·····	(82)
第三章 城市粪便管理·····	(83)
第一节 管理体制·····	(83)
第二节 收集和运输·····	(89)
第三节 价格与销售·····	(93)
第四节 处理·····	(95)
第五节 纠纷·····	(95)
附录： 1、湘潭市有关的十八个居委会的代表一致要求政府加强粪 便管理,严格制止农民在城市积肥的决议·····	(99)
2、关于一致建议政府合理组织肥料供应,严格制止市、县农 民盲目流入城市积肥的决议·····	(101)
附表： 1、湘潭市(县)粪肥管理布告、管理办法一览·····	(103)
2、湘潭市环卫处历年粪肥收集量图表·····	(104)
3、1952—1957年湘潭市环卫处人肥价格比较表·····	(104)
4、湘潭市因粪便纠纷致死原由简表·····	(105)
第四章 清洁卫生运动·····	(106)
第一节 建国前的清洁大扫除·····	(106)
第二节 建国后的爱国卫生运动·····	(110)
第三节 文明礼貌月活动·····	(114)
第四节 爱国卫生运动竞赛·····	(116)
附表： 1、建国前湘潭卫生运动布告、管理办法目录·····	(118)
2、1951—1958年湘潭市卫生运动成绩统计表·····	(118)

第五章 设备与设施	(119)
第一节 环卫设备.....	(119)
第二节 环卫工程设施.....	(122)
第三节 公共卫生设施.....	(127)
第四节 环卫基地.....	(133)
附表： 1、湘潭市环卫处历年车辆统计表.....	(135)
2、湘潭市市区垃圾中转站分布(按管辖)一览表.....	(136)
3、湘潭市市区垃圾箱(桶)分布状况一览表.....	(138)
4、湘潭市市区废物箱分布状况一览表.....	(139)
5、湘潭市市区公共水厕登记表.....	(141)
6、湘潭市市区公共旱厕登记表.....	(148)
7、湘潭市市区垃圾围点登记表.....	(150)
第六章 环卫经费	(154)
第一节 环卫经费管理沿革.....	(154)
第二节 肥料捐.....	(155)
第三节 清洁规费.....	(155)
第四节 环卫经费.....	(156)
附表： 1、湘潭市环卫处历年经费使用一览表.....	(159)
第七章 工资与福利	(161)
第一节 建国前环卫从业人员收入状况.....	(161)
第二节 建国后环卫职工工资.....	(162)
第三节 福利.....	(165)
第四节 福利费.....	(170)
附录： 1、湘潭市环境卫生管理处关于职工医药费报销的暂行规定.....	(171)
2、湘潭市环卫处干部职工死亡安葬、抚恤费及遗属生活困难补助费标准.....	(172)
第八章 党、团及工会	(174)
第一节 党的组织.....	(174)

第二节 共青团组织·····	(175)
第三节 工会组织·····	(176)
附录： 1、湘潭县政府布告·····	(178)
2、湖南省湘潭县肥料业职业工会章程·····	(179)
3、中共湘潭市环境卫生管理处(总)支部委员会领导人名录·····	(183)
4、中共湘潭市环境卫生管理处基层支部领导人名录·····	(184)
5、湘潭市环境卫生管理处团组织领导人名录·····	(187)
6、湘潭市环境卫生管理处工会组织领导人名录·····	(188)
7、湘潭市环境卫生管理处基层工会领导人名录·····	(189)
附表： 1、湘潭市环境卫生管理处党组织情况统计表·····	(190)
2、湘潭市环境卫生管理处团组织情况统计表·····	(191)
第九章 人物·····	(192)
第一节 劳动模范·····	(192)
第二节 五好工人·····	(196)
第三节 人大代表·····	(197)
第四节 政协委员·····	(198)
第五节 立功人员·····	(198)
第六节 环卫工作总结表彰大会·····	(200)
附录： 1、市建委主任程振国在一九八九年度湘潭市环卫工作总结表彰会上的讲话·····	(201)
2、湘潭市人民政府一九八九年度环卫工作表彰名单·····	(208)
附表： 1、湘潭市环卫工作总结表彰大会先进集体、个人汇总表·····	(213)
文章选辑 试谈环卫职工职业道德·····	胡心蕊(215)
简政放权与环卫体制改革·····	胡宁静(221)

概 述

湘潭是一座具有 1600 多年悠久历史的古城,但由于社会存在的鄙视思想,历代湘潭方志均无环境卫生方面的资料记载,直至清末民初的有关文献中才有宣统元年创办湘潭巡警总局时设置清道夫,同期有私人操办粪肥业的零星记载。

在八十多年的历史发展过程中,湘潭环卫事业可粗略分为三个阶段:宣统元年(1909 年)至民国三十八年(1949 年)为第一阶段,第二阶段从 1949 年至 1978 年,1978 年至今为第三阶段。

第一阶段处在灾难深重的半封建半殖民地社会。宣统元年(1909 年),湘潭创办巡警总局,内设有卫生科,局外设四区,均设有清道夫,以期保证城市的环境卫生洁净。国民党政权时期,由于财政极度紧张,经费奇缺,清道夫几经裁减,到 1949 年湘潭解放时已经绝迹。

在 1951 年所作的《湘潭市肥料业初步调查情况报告》中,亦溯源湘潭在清末时即有肥料业,历为私人操办,政府设立粪肥捐,用作警政机关经费。民国二十二年(1933 年),湘潭县县长黄正宏将粪便收归政府管理,警察局操办,税捐征收处发包。民国三十五年(1946 年)六月二十一日,成立湘潭县肥料业职业工会,并立有章程,后演变成为向县府承包粪便的经营集团,但作为该团体粪商私自雇佣的粪便工人,被贬为“粪拐子”,和清道夫一样处于被压迫、被剥削、被侮辱的社会最低层。

随着城市的缓慢发展,民国二年(1913 年),湘潭城议事会提出了向日本国学习的口号,环境卫生事业也有所零星发展,湘潭县政府陆续建了一些简单的公共卫生设施,公布了一些制度和法规,但大多难于实施,对市容整洁和人民身体健康则作用甚微。

第二阶段则为 1949 年 8 月湘潭解放后,人民政府大力着手城市建设时期。1951 年 5 月,城内成立公营城内肥料公司,其他各总同时组织私商联

营。1951年11月,湘潭市肥料公司成立,统一管理湘潭城区粪便。

1950年,湘潭市人民政府在建设科所属工程队内设有5名街道清洁员,1951年将5名清洁员移交湘潭市人民政府卫生科管理,至1953年发展成20人的清洁队。1955年2月,湘潭市肥料公司与清洁队合并成立湘潭市环境卫生管理处。从此,湘潭市环境卫生专业队伍以崭新的面貌出现在湘潭古城,负责统一管理湘潭城区的街道清扫、垃圾清运、粪便收销工作,成为湘潭市人民委员会管理城市环境卫生的职能机构。

在市委及市人委的关怀及领导下,湘潭市的环卫事业朝着健康的道路前进,职工人数逐步增加,设施逐年得以改造和新建,并开始采用汽车清运垃圾和洒水,但在“文化大革命”中,环卫业的发展受到了一定的影响,其中特别是农民进城掏粪积肥,市区公共厕所曾一度被农民驻扎看守,市容卫生呈现脏乱局面。

1978年党的十一届三中全会以后,环境卫生事业作为文明建设的重要组成部分,列入了各级党政领导机关的议事日程,湘潭环卫业步入了健康发展的第三阶段。湘潭市人民政府按照中央和省政府关于环卫部门实行归口领导的精神,于1979年10月24日将市环境卫生管理处划归湘潭市城市建设局领导,其人员、编制、经费、设备等均由城建部门统筹安排,结束了环卫部门隶属关系变动频繁、动荡不定的局面,使湘潭市的环卫事业得到了较大的发展,依靠自己的力量取得了水冲式厕所化粪池处理,垃圾站机械吊装和生活垃圾场卫生填埋防污染技术等三大成果,建设了成套的环卫工程设施、公共卫生设施,并在垃圾和粪便清运环节较广泛地采用了汽车运输,初步形成了垃圾收集容器化、运输机械化、密封化、处理无害化,公厕水冲化,粪便排放管道化的现代化环境卫生管理格局。

湘潭的环境卫生事业经过上述三个阶段的发展,到90年代初期已基本形成了较为合理的管理体系,建立起了一支以专业为主、民办为辅的队伍,设置了比较配套和适用的环境卫生设施和设备,建立健全了较全面和符合实际的管理制度和管理法规,为环卫业进一步发展打下了一个较好的基础。但是,不容乐观的是职工队伍的素质还亟待提高,管理还有待从直观管理中解放出来形成科学化,环卫科研还有待加强。历史证明,只有坚持走开拓创新,自主发展的道路,才能加快湘潭环卫事业现代化建设的速度。