

中国共产党忻州历史资料丛书

中国共产党 山西省忻州历史纪事 (1919年~2000年)



山西人民出版社

中国共产党忻州历史资料丛书

中国共产党 山西省忻州历史纪事

(1919年5月~2000年12月)

中共忻州市委党史办公室编

山西人民出版社

《中国共产党山西省忻州历史纪事》编审委员会

主 任	梁 滨	吕德功					
副 主 任	夏振贵	吕茂田					
编 委	马天荣	梁丽山	郭连山	李玉清	陈 森	杨增武	
	洪发明	高 璋	姜新文	郭新民	王成恩	张继忠	
	晋原平	周如璧	侯秀全				
编 审	晋原平						

《中国共产党山西省忻州历史纪事》编辑委员会

主 编	侯秀全						
执行主编	李存根	谢音呼（总纂）					
副 主 编	王喜才	马升富	朱跃蓉				
特邀审稿	白卯成						
编 辑	谢音呼	马升富	朱跃蓉	裴谷丰	高 澜	窦向青	
	秦 甦	康云彦	张利华	宁志刚	孙丽男	王耿存	
编 务	贾淑梅	孙 燕	任进慧	朱继鹏			

《中国共产党山西省忻州历史纪事》编审委员会

主 任	梁 滨	吕德功					
副 主 任	夏振贵	吕茂田					
编 委	马天荣	梁丽山	郭连山	李玉清	陈 森	杨增武	
	洪发明	高 璋	姜新文	郭新民	王成恩	张继忠	
	晋原平	周如璧	侯秀全				
编 审	晋原平						

《中国共产党山西省忻州历史纪事》编辑委员会

主 编	侯秀全						
执行主编	李存根	谢音呼（总纂）					
副 主 编	王喜才	马升富	朱跃蓉				
特邀审稿	白卯成						
编 辑	谢音呼	马升富	朱跃蓉	裴谷丰	高 澜	窦向青	
	秦 甦	康云彦	张利华	宁志刚	孙丽男	王耿存	
编 务	贾淑梅	孙 燕	任进慧	朱继鹏			

序 言

中共忻州市委书记 梁 滨
忻州市人民政府市长 吕德功

《中国共产党山西省忻州历史纪事》经市委党史办公室的同志们多年来查阅大量文献档案资料，走访众多在忻州工作、战斗过的老干部，几易其稿编写而成。它是党史办的同志们在党史工作园地里长期辛勤耕耘的重要研究成果，也包含了许许多多老同志和有关部门的大力关心与支持。它简明扼要地叙述了中国共产党忻州党组织的创建、发展、壮大及其领导全市人民艰苦奋斗的光荣历史，是一本活生生的党史、革命史教材。它的出版发行，对于我们进一步加强全市广大党员群众，尤其是青少年的共产主义、爱国主义和革命传统教育具有重要的现实意义，对于加快忻州经济建设和社会各项事业的发展，必将起到积极的推动作用。

忻州是著名的革命老区，具有光荣的革命传统。早在辛亥革命时期，忻州就是晋北革命的策源地。在山西地方党组织创建时期和土地革命战争时期，忻州是晋北党组织建立较早、较活跃的地区。特别是抗日战争时期，晋东北、晋西北是山西抗战乃至全国抗战的发端点。在这块土地上，拉开了中共领导的八年抗战的序幕，演出了一幕幕惊天地泣鬼神的历史壮剧，成为晋东北、晋西北抗日根据地的发祥地和中心腹地；在中共党史和中国革命史上谱写了光辉的一页。解放战争时期，忻州人民在党的领导下，配合人民解放军取得了晋北、晋中、太原等战役的重大胜利，以大量的人力、财力，有力地支援了全国革命，成为人民解放战争的可靠后方和基地。在这块土地上，曾经涌现出高君宇、薄一波、徐向前等为代表的大批优秀共产党员和英雄模范人物，创造了光辉的业绩，建立了不朽的功勋。毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德等老一辈无产阶级革命家路经我市的光辉足迹，更为忻州党的历史和革命史增添了异彩。

这些历史赋予我们的璀璨精神瑰宝，创就了我市雄厚的政治历史优势，成为我们宝贵的精神财富。建国以后特别是改革开放 20 多年来，全市各级党组织和广大党员认真贯彻执行党的路线方针政策，继承和发扬无私奉献、艰苦奋斗的老区

精神，团结和带领全市人民艰苦创业、苦干实干，为我市经济发展和人民生活水平提高发挥了积极作用。近年来，市委积极探索新形势下“围绕经济抓党建、抓好党建促发展”的新路子，全市上下高举邓小平理论伟大旗帜，坚持以经济建设为中心，坚持“两手抓、两手都要硬”的方针，深化改革，扩大开放，积极推进科技兴市、商贸活市、民营经济富市三大战略，全面实施“跨世纪翻身工程”，按照“三个代表”的要求大力加强党的建设，促进了全市改革发展和稳定，谱写了新的辉煌篇章。《纪事》采用编年体为主，兼以记事本末的方法，概括地记载了忻州党的组织从诞生到发展壮大，长达80年之久的历史。真实、具体、生动地再现了我市这一政治历史优势的形成创就过程，使宝贵的精神资源得到深入挖掘和利用，具有其他工作不可替代的现实意义和历史意义。今天此书的出版发行，其工作值得肯定，成果可喜可贺。

江泽民总书记在给中共党史研究室的信中指出：“学习理论要同了解历史实践，总结历史经验结合起来。我们党领导人民进行革命、建设和改革的历史，是一部蕴含和体现马列主义、毛泽东思想和邓小平理论的活生生的教科书。我希望各级党委重视党史工作，充分发挥党史资政育人的作用。”历史经验证明，治理天下者应以史为鉴。改革开放以来，我们之所以能够在各方面取得举世瞩目的成就，在很大程度上是与我们党认真总结正反两方面的历史经验分不开的。邓小平同志就非常重视从历史中吸取教训，重视从历史出发，开辟未来。他说：“要懂得些中国历史，这是中国发展的一个精神动力。”我们在进行社会主义现代化建设的今天，更需要“从史入手”，充分总结借鉴历史经验，深入了解国情、省情、市情、县情，从而在决策和实践中减少盲目性，增强自觉性，正确把握现实，成功开创未来；更需要我们对广大人民群众特别是党员领导干部和青少年进行党史、国史教育，进一步建设高素质的干部队伍，调动广大人民群众的积极性和创造性，振奋民族精神，增强民族凝聚力，实现振兴中华和社会主义现代化的宏伟目标。

党史工作是意识形态领域内思想战线前沿的一项富有战斗性的工作，通过党史，我们不仅可以了解党组织的战斗历程，而且有助于学习和继承中国共产党人的崇高品质和优良传统。大力宣传党的光辉历史，是我们各级党组织一项义不容辞的职责。我们要以战略的眼光，从政治的、全局的高度，充分认识和发挥党史资政育人的作用。我们要旗帜鲜明、理直气壮地学习和研究党的历史，大力宣传党的历史，深刻领会没有共产党就没有新中国的真理，不断坚定社会主义的信念。当前，我们要把学习宣传忻州党的历史与学习贯彻“三个代表”重要思想有机地结合起来，与推进忻州的市场化、工业化、城镇化、信息化进程结合起来，充分

发挥党史的独特作用，争做学习实践“三个代表”的模范，勇当改革的创新的先锋。我们要号召各级领导和党员干部，特别是近年来走上各级领导岗位的中青年干部，要花一点时间，下一点功夫，读一读我市的党史、地方志，熟悉我市的过去、现在，以更好地预测、建设未来。通过学习，进一步发挥党的政治优势，激励全体党员干部继承革命传统，切实增强做好本职工作的责任感、光荣感和使命感，把忻州改革开放的各项事业搞得更好。要把学习党的历史和深入研究、探索忻州经济、社会发展的重点、难点和热点问题结合起来，继续解放思想，开拓进取，团结一致，艰苦奋斗，像当年老一辈革命家打天下一样，不断解决新问题，开创新局面，努力完成好党和人民赋予我们的每一项历史使命。

资政育人是我们开展党史工作的基本目的。党史工作部门要通过对党史的学习、研究和宣传，为领导提供可靠的决策依据，为广大干部群众、青少年提供宝贵的精神食粮。我市党史工作部门近年来征集、编写、出版了一批珍贵的党史资料书籍，得到了上级党史工作部门和老同志们的称赞。希望全市广大党史工作者再接再厉，辛勤耕耘，不断推出更多更好的党史研究成果。

2001年6月

凡 例

1. 《中国共产党山西省忻州历史纪事》遵循马列主义唯物史观，坚持实事求是的科学态度，以中共中央《关于党内若干历史问题的决议》为准则，尊重史实，力求真实、全面、客观地反映事件的本来面目。

2. 本书以忻州市辖境追溯历史，记述了1919年5月～2000年12月期间中共忻州党组织创建、发展、壮大和领导新民主主义革命和社会主义革命以及改革开放，建设有中国特色社会主义过程中的重大历史活动和重要历史事件。

3. 本书以党组织在境内的历史活动为主线，突出党的建设及党领导忻州人民进行的新民主主义革命、社会主义革命和建设及改革开放。包括党的组织建设、思想建设、作风建设，党领导的统一战线、武装斗争、政权建设、经济建设、文化教育、科技卫生等各项事业，群众组织和群众运动以及其他各方面的工作。

4. 本书概述说明全国、全省和本市当时形势背景及特点。全书共分7编，编内分年，年内以重大事件立题，按时间顺序记述。记述坚持一事一记为主，但为了弄清来龙去脉、前因后果，个别持续时间较长的事件，则分数次记其始末；在各地发生的性质相似的历史事件，适当集中记述。

5. 本书采用编年纪事与本末纪事相结合的体例，各个时期发生的历史事件，日详者记日，日不详者记旬，旬不详者记月，月不详者记季。以旬、月、季记述的条目，排列于本旬、本月、本季最后。

6. 本书行文年度书于正中，年度以内为条目，冠以小标题，月、日标在正文开头。称谓一律用第三人称，对于文字过长的机构、会议、文件等名称，首次用全称，并在括号内注明简称，以后皆用简称。历史上的地名、人名、机构名称和职务名称，均采用当时名称，有的可在括号内注明现称。

7. 本书以公元纪年。世纪、年代、年、月、日及文中的统计数字一律用阿拉伯数字，邻近数字并列使用、农历、星期和部队代号以及其他专用名词用汉字记述。

目 录

概 述	(1)
-----------	-----

第一编 大革命和土地革命战争时期 (1919.5~1937.7)

1919 年 5 月	(17)
1920 年	(17)
1921 年	(17)
1922 年	(18)
1923 年	(18)
1924 年	(19)
1925 年	(19)
1926 年	(20)
1927 年	(22)
1928 年	(24)
1929 年	(25)
1930 年	(26)
1931 年	(27)
1932 年	(29)
1933 年	(30)
1934 年	(33)
1935 年	(35)
1936 年	(37)
1937 年 1 月~7 月	(40)

第二编 抗日战争时期 (1937.7~1945.8)

1937 年 7 月~12 月	(45)
1938 年	(64)
1939 年	(83)

1940 年	(95)
1941 年	(108)
1942 年	(121)
1943 年	(133)
1944 年	(145)
1945 年 1 月~8 月	(156)

第三编 解放战争时期 (1945.9~1949.9)

1945 年 9 月~12 月	(167)
1946 年	(171)
1947 年	(185)
1948 年	(198)
1949 年 1 月~9 月	(210)

第四编 基本完成社会主义改造时期 (1949.10~1956.9)

1949 年 10 月~12 月	(219)
1950 年	(222)
1951 年	(230)
1952 年	(233)
1953 年	(237)
1954 年	(242)
1955 年	(244)
1956 年 1 月~9 月	(252)

第五编 开始全面建设社会主义时期 (1956.9~1966.5)

1956 年 9 月~12 月	(265)
1957 年	(268)
1958 年	(273)
1959 年	(278)
1960 年	(284)
1961 年	(285)
1962 年	(287)

1963 年	(289)
1964 年	(291)
1965 年	(292)
1966 年 1 月~5 月	(295)

第六编 “文化大革命”时期 (1966.5~1976.9)

1966 年 5 月~12 月	(299)
1967 年	(300)
1968 年	(306)
1969 年	(309)
1970 年	(313)
1971 年	(315)
1972 年	(318)
1973 年	(320)
1974 年	(225)
1975 年	(326)
1976 年 1 月~10 月	(327)

第七编 社会主义现代化建设新时期 (1976.10~2000.12)

1976 年 10 月~12 月	(333)
1977 年	(333)
1978 年	(339)
1979 年	(344)
1980 年	(347)
1981 年	(351)
1982 年	(357)
1983 年	(359)
1984 年	(362)
1985 年	(368)
1986 年	(374)
1987 年	(384)
1988 年	(396)

1989 年	(405)
1990 年	(411)
1991 年	(417)
1992 年	(422)
1993 年	(430)
1994 年	(440)
1995 年	(453)
1996 年	(479)
1997 年	(493)
1998 年	(525)
1999 年	(550)
2000 年	(565)

限外辑要

2001 年 1 月	(598)
------------------	-------

附 录

附录一 大革命时期中共党组织及领导人名录	(600)
附录二 土地革命战争时期中共党组织及领导人名录	(602)
附录三 抗日战争时期中共地级领导机构书记、副书记名录	(604)
附录四 解放战争时期中共地级领导机构及书记、副书记名录	(609)
附录五 基本完成社会主义改造时期中共忻县地委领导机构及书记、 副书记名录	(612)
附录六 开始全面建设社会主义时期中共忻县地委领导机构及书记、 副书记名录	(613)
附录七 “文化大革命”时期中共忻县地委领导机构及书记、副书记 名录	(615)
附录八 社会主义现代化建设新时期中共忻州（县）地（市）委领导 机构及书记、副书记名录	(617)

条目索引	(619)
------------	-------

后 记	(701)
-----------	-------

概 述

忻州是中华民族古代文明的发祥地之一,不仅具有悠久的历史 and 灿烂的文化,而且有着光荣的革命传统。近现代以来,特别是民主革命以来,这块古老的土地又为中华民族的独立和解放做出了杰出的贡献,成为著名的革命老区。辛亥革命时期,忻州即是晋北革命的策源地。早期同盟会会员续桐溪、弓富魁、张瑜、贺炳煌等仁人志士为辛亥革命在山西的成功立下了汗马功劳。1920年3月,静乐籍青年高君宇在北京加入共产主义小组,成为中国共产党最早的党员之一。此后,在外地求学和工作的贺凯、赵子清、李毓棠等一批先进青年先后入党,成为中国共产党初创时期的早期党员。大革命和土地革命战争时期,忻州是山西中共基层党组织建立较早、较活跃的地区。赵成璧、李在唐、薄书存(薄一波)、徐向前等一批忻州籍进步青年在外地入党。他们为家乡的马列主义传播和党组织的创建起到了有力的推动作用,做出了重大贡献。抗日战争时期,忻州成为中国共产党领导的山西乃至整个华北抗日游击战争的发端和立足点,同时也是晋察冀、晋绥抗日根据地的发祥地和中心腹地,又是党中央所在地延安的坚实屏障和通向华北、华中其他抗日根据地的交通要道。在本区境内,八路军获得平型关战役、火烧阳明堡日军飞机场、雁门关伏击战、收复晋西北7县城等一系列伟大胜利。聂荣臻、贺龙长期战斗在境内,建立了卓著的业绩。解放战争时期,忻州人民在中国共产党的领导下,以大量的人力、物力,积极支援山西和全国的解放战争,使忻州成为解放战争可靠的后方和巩固的战略基地。在党中央进行战略转移,由陕北迁往河北平山时,毛泽东、刘少奇、周恩来、朱德等老一辈无产阶级革命家路经本区,在境内留下了光辉的足迹,为忻州党的历史和革命斗争史增添了异彩。忻州在中国近现代史、中共党史和中国革命史上占有极其重要的地位。

忻州中共地方党组织创始于大革命时期。

1919年五四运动期间,崞县中学的进步学生率先举行罢课、游行示威,声援北京学生的反帝爱国斗争,揭开了全区学生反帝爱国运动的序幕。1925年五卅惨

案发生后，激起了忻州尤其是崞县、代县、五台等县进步青年学生的爱国热情。各地青年学生通过集会游行，开展了反帝爱国运动。五寨、五台籍在外地读书、工作、回乡探亲的共产党员以及本地的一些进步青年先后组织起一批进步社团，学习和传播马克思主义，宣传新思想、新文化。这些进步社团组织的建立，为忻州地方党组织的创建奠定了思想基础和组织基础。1926年大革命中，全省反帝爱国运动掀起高潮，各地中共地方组织相继建立。6月，忻州诞生了第一个中共党员——崞县中学学生刘葆粹。刘葆粹在崞县中学发展了一批党员，于8月在经济文化比较发达、政治基础较好的崞县（今原平市）组建了中共崞县中学支部。从此，忻州地方党组织历史掀开了光辉的第一页。同年秋，在外地读书的中共党员薄书存（薄一波）、贺凯在定襄发展党员，创建了中共定襄县支部。1927年1月，薄书存等在外读书、工作的中共党员，根据上级党组织的指示，回定襄县筹建了忻州第一个县级党组织——中共定襄临时县委。定襄临时县委建立后，积极开展党的活动，领导学生爱国运动，发展了一批中共党员。这批党员连同崞县中学支部的党员成为忻州早期的中共党员队伍。

1927年，蒋介石发动四一二反革命政变后，阎锡山在山西成立“清党”委员会，大肆搜捕和迫害共产党员及革命人士，实行“白色恐怖”。中共崞县中学支部、中共定襄县临时县委遭到破坏，组织活动中断，革命斗争随即转入低潮。1931年九一八事变后，崞县、定襄、五台等地掀起抗日救亡运动。随后，上级党组织和在外地的共产党员纷纷回乡宣传抗日救亡，宣传马克思主义，开展党的活动，发展党的组织。与此同时，在五台、定襄、崞县、宁武、五寨等县创办了一批进步社团组织，在群众中传播抗日救国思想和进步主张。1933年到1935年，中共组织在五台、定襄、崞县先后建立1个区委，8个支部，党员由1927年6月的29人发展到47人。这一时期，党的组织几经曲折，得到初步发展。1935年1月，陕北党组织派共产党员周忠武发动了“岢岚武装暴动”。1936年红军东征到达保德、岢岚、静乐、五台等地，扩大了党的影响，播下了革命的火种。1936年9月，“山西牺牲救国同盟会”（简称“牺盟会”）成立后，中共山西工委通过牺盟会派出一批共产党员，来到晋西北和晋东北各县，围绕党的中心工作，开展抗日救亡运动，建立牺盟会组织，秘密发展中共党员。为中共红军挺进华北抗日，打开了工作局面，创造了有利条件。抗战爆发前，全区先后建立了中共五（台）定（襄）崞（县）县委、中共定襄工作委员会、中共定襄中心县委、中共五（台）定（襄）县委。全区党员由47人增加到387人，党组织在境内一些地方逐步建立并趋于发展，成为领导广大人民进行革命斗争的战斗堡垒。

二

1937年七七事变后抗日战争全面爆发，八路军开赴山西前线，中共中央直接领导开辟了晋西北、晋察冀两大块抗日根据地，忻州地方党组织乘此迅速发展。

八路军东渡黄河后，于8月底9月初，根据中共中央关于开辟敌后战场，发展独立自主的游击战争，建立敌后抗日根据地的战略部署，总部和一一五师、一二九师一部首先进入以五台山为依托的晋东北地区。随后，一二〇师进入晋西北管涔山地区。八路军三大主力逐渐向敌后实行战略展开。各地方党组织在牺盟会、动委会的配合下，放手发动群众，发展地方武装，分别创建了晋察冀、晋西北两大抗日根据地。忻州现辖14个县（市），以同蒲路和太（原）大（同）公路为界，分为路东、路西两部分。路东的忻县（东）、崞县（东）、代县、繁峙、五台、定襄属晋察冀根据地。路西的忻县（西）、崞县（西）、宁武、静乐、神池、五寨、岢岚、河曲、保德、偏关属晋西北根据地。

八路军挺进华北抗日前线，首战平型关告捷，并取得了雁门关伏击战、火烧阳明堡日军飞机场等一系列重大胜利，不仅有力地配合了忻口战役，打击了日军的嚣张气焰，而且大长了共产党、八路军的威风，为忻州地方党组织的迅速发展创造了极为有利的条件。

八路军抽调有地方工作经验的指战员，组成工作团，分赴各县、区、村，在各级牺盟会、动委会的协助下，广泛发动群众，改造旧政权，组建各种抗日救国团体，协同中共晋西北工委（后改称中共晋西北临时省委、中共晋西北省委）、中共晋察冀省委，由上而下，恢复、建立和发展党的组织，并发展了一大批党员。通过八路军和上级党组织的多方面工作，全区党组织在抗日烽火中迅速发展壮大，至1938年初，恢复和建立了定襄、五台、代县、繁峙、崞县（东）、崞县（西）、忻县（东）、忻县（西）、静乐、宁武、神池、五寨、岢岚、河曲、保德、偏关16个县委（工委）。为了加强对各县党组织的领导，便于开展工作，1937年10月至1938年初，境内先后建立了中共晋东北特委、中共繁（峙）代（县）浑（源）应（县）中心县委、中共静乐中心县委和中共晋绥边工委。

在发展党组织的同时，各县抗日政权、地方武装及工、农、青、妇各抗日救国联合会相继建立。在路东地区，原属山西第一行政区政治主任公署管辖，中共党员宋劭文任公署主任。公署辖五台、定襄、崞县（东）、忻县（东）、代县、繁峙、山阴等18个县。抗战爆发后，公署先后向所属各县选派了一批牺盟会员中的

中共党员和进步青年担任抗日县长，同时改造了旧政权。1938年初，晋察冀边区行政委员会成立后，原山西第一行政区政治主任公署改为晋东北政治主任公署，隶属边区政府领导，主任由宋劭文兼任。所属各县先后在公署领导下，建立了抗日民主政府以及基层政权组织。晋东北第一支抗日地方武装领导机构晋东北游击司令部于1937年10月在五台东冶镇建立，由赵尔陆（崞县人）任司令员兼政委，下辖3个中队。主要活动于五台、定襄、崞县（东）、代县、繁峙一带。同年11月，以聂荣臻任司令员兼政委的晋察冀军区在五台石咀成立，晋东北游击司令部改称晋察冀军区第二军分区，领导晋东北地区的武装斗争。1937年11月下旬至12月下旬，日军集结两万余人，分8路首次围攻建立不久的晋察冀抗日根据地。晋东北军民抗击了日军的4路围攻，歼灭了大量敌人。1938年春，晋察冀边区的党政军领导机关均驻五台境内，五台山地区一时成为晋察冀边区的政治中心，同时也成为敌人围攻的主要目标。日本大本营制订了“南取广州，中夺武汉，北围五台”的战略部署，向晋东北抗日根据地发动更大规模的疯狂围攻。晋察冀二分区军民奋起反击，一举粉碎了日军对五台山地区发动的长达48天的25路围攻，沉重地打击了日军，保卫了晋察冀抗日根据地。1938年10月，又粉碎了日军对五台山地区发动的多路围攻，再一次痛击了日军，使根据地在敌后站稳了脚跟。在路西地区，抗战初期，形成了共产党领导下的抗日政权与阎锡山旧政权并存，贺龙率领的八路军、薄一波组织的山西新军与阎锡山晋绥军并存的局面。崞县党、政、军、群、统、友，各种机关、学校、部队云集，成为晋西北政治、军事的中心。随着党的组织和地方武装的不断发展壮大，晋西北抗日根据地日益巩固，使日本帝国主义大为恐慌，视为心腹之患。1938年2月，日军集中万余兵力分5路进攻晋西北抗日根据地。晋西北军民在贺龙指挥下奋起反击，歼敌1500余人，粉碎了日军的大举进攻，收复了崞县、五寨、神池、河曲、保德、偏关和宁武等7县城，保卫和巩固了晋西北抗日根据地。

1938年春到1939年春，境内地方党组织进一步发展壮大，先后建立了4个地级党组织，16个县级党组织，57个区委，300多个党支部，党员发展到2000余人。各级党组织领导广大人民群众积极配合八路军对日作战，投入了滚滚的抗日洪流。

1939年底，阎锡山发动“晋西事变”，打击牺盟会，解散动委会，命令山西旧军进攻决死队和抗日根据地。山西新军奋起自卫，击溃了顽固派的进攻。从此，路西地区结束了自抗战以来两种军队、两种政权并存的局面，成为由中国共产党领导下的统一的抗日民主根据地。在路东地区，广大军民在各级党组织的领导下，击退了阎锡山顽军新二师、保安队制造的磨擦与冲突，巩固和扩大了抗日根据地。与

此同时，路东地区党组织在晋察冀边区统一领导下进行了整党，部队进行了政治整军，把政治斗争、武装斗争与民主选举结合起来，有力地促进了党的各项工作的顺利开展。

从1940年起，晋察冀、晋西北抗日根据地民主政权得到进一步巩固。先后完善了“三三制”政权，巩固和扩大了抗日民族统一战线。至1940年底，全区党员队伍发展到8000余人，区委发展到82个，支部发展到608个，忻州党组织进入全面发展阶段。

1941年至1942年是敌后抗战最艰苦的阶段，也是忻州地方党组织遭受挫折，经受严峻考验，领导人民度过最艰难岁月的时期。

1941年，国际上德、意、日法西斯加紧勾结。日本帝国主义提出了“三分军事、七分政治”的对华侵略方针，一面加紧对国民党当局诱降逼降的活动，一面把60%以上的日军和95%以上的伪军用来对付敌后抗日根据地。对根据地实行有计划的“扫荡”、“蚕食”、“封锁”、“分割”和反复“围剿”，并采取烧光、杀光、抢光的“三光”政策，先后在华北实施了五次“治安强化运动”，对晋东北地区进行了上百次大大小小的“扫荡”。实行经济掠夺和封锁，增设据点，挖封锁沟，筑封锁墙，制造惨无人道的“无人区”，妄图彻底摧毁晋东北抗日根据地。在路西，日军对晋西北多次“扫荡”后，沿忻（县）岚（县）公路建立了封锁线，将晋西区三地委辖区分割成南北两块。根据地党的组织和抗日群团组织均遭到严重破坏，共产党员人数减少，加上严重的自然灾害，人民群众的生产、生活陷入极度困难，党的工作受到挫折，根据地广大军民处于抗战以来最艰难、最困苦的境地。

在艰苦的岁月里，各级地方党组织遵照上级组织的指示，在政治、经济等方面实行了一系列行之有效的过渡政策和措施。在政治方面，根据机动灵活的原则，及时调整了组织领导，党委机关由大化小，或设置派出机构，方便了对敌斗争的开展。1941年1月，根据中共北方局的决定，晋察冀区党委改为北岳区党委，中共晋察冀二地委遂改称中共北岳二地委，隶属北岳区党委。根据斗争形势，北岳二地委于1941年3月和1942年初先后设置了两个派出机构——河北分委和河南分委及相应的专署办事处和区队部，各县重新调整了行政区划。同时各地开展了整风运动，加强了党的思想政治工作，保证了上级党组织对基层的领导。1942年，路东、路西各根据地坚决执行党中央指示，进行了精兵简政，各级党、政、军、统、群系统实行了一元化领导，各级党委为当地最高的领导机关，从而确立了党的绝对领导。在经济方面，在开展反“扫荡”和反“蚕食”斗争的同时，晋察冀、晋西北根据地适时调整政策，发展生产，组织大生产运动，积极开展对敌经济斗争，