

清 镇 市
人 口 和 计 划 生 育 志



清镇市人口和计划生育局
2009年12月

清 镇 市

人 口 和 计 划 生 育 志



清镇市人口和计划生育局

2009年12月

清镇市人口和计划生育志

印 刷 清镇市盘江印刷厂
规 格 787 × 1092mm 1/16
字 数 540 千字
印 张 31 彩页 24
版 次 2009 年 12 月第 1 版
印 次 2009 年 12 月第 1 次印刷
印 数 1 - 600 册

书 号 黔新出[图书]2009 准字第 322 号

参加审稿人员(35人)

杨明晋	刘 军	邱昕曜	刘玉荣
蒋景华	姚红艳	宋 林	吴筑蓉
罗志忠	高兴亮	李守恕	兰道宇
兰芳媚	傅新科	周开俊	申建新
王建碧	申开荣	归茂亨	刘登玺
陈卫斌	王表理	黄绍林	舒 龙
王启荣	蒋祥敏	唐应秀	龙婷婷
丁筑兰	姚文敏	魏学书	张德枢
陈守宽	李达可	雍贵庄	



序一

在举国欢庆新中国 60 华诞之际,《清镇市人口和计划生育志》出版了,这不仅是清镇市人口计生工作的一件大事,也是全市经济社会发展中的一件大事。纵观全书,资料详实,内容丰富,清镇市人口计生工作的发展演变以及人口与经济、社会,人口与资源、环境的协调发展的峥嵘岁月、光辉历程历历在目,为我们研究部署人口计生工作提供了丰富的资料、宝贵的经验,也为我们分析研究清镇市人口发展状况和人口与经济、社会、资源、环境协调发展提供了重要的参考。

当前,清镇市人口和计划生育工作正处于稳定低生育水平,统筹解决人口问题,促进人的全面发展关键时期。我们相信,集全市人口计生干部的智慧 and 力量,集全市各级各部门在人口计生工作中齐抓共管、综合治理举措之力,集全市广大人民群众积极参与,无私奉献之精神,清镇市人口计生工作将再上新的台阶,再创新的辉煌。

新中国建立 60 年来尤其是改革开放 30 年来,清镇市与伟大祖国同行,走过了沧桑巨变、波澜壮阔的岁月。我们从贫穷落后走向全面、协调、可持续发展,跻身全国西部百强县和全省经济强县之列,人民生活跨入小康,城乡面貌日新月异,全市广大干部群众正万众一心、锐意进取,向实现科学发展、建设生态文明城市的宏伟目标奋勇前进。清镇市的人口计生工作,同样走过了极不平凡的岁月,取得了显著的成绩和巨大的进步。

按现存史料记载,明朝初年到新中国成立前的 600 多年里,清镇人口再生产总体是“高出生、高死亡、低增长”的传统类型。中华人民共和国成立后,人民群众生产、生活和医疗卫生条件不断改善,人口再生产类型快速转变为“高出生、低死亡、高增长”。人口的快速增长引起了党和政府及全社会的高度关注,我国开始艰辛探索适合中国国情解决人口问题的道路。后来,清镇和全国一样,由于受“文化大革命”的影响,以及观念、体制、技术等诸多条件的限制,计划生育工作受到极大挫折并一度停顿。随着 1975 年贵州省全面推行计划生育,特别是在改革开放以后,清镇市人口和计划生育工作进入了一个新的历史发展时期,历经严格控制人口增长、稳定低生育水平和稳定低生育水平统筹解决人口问题三个发展阶段,不断在发展中进步、在发展中创新。1995 年,清镇市



的人口再生产类型实现了由“高出生、低死亡、高增长”向“低出生、低死亡、低增长”的历史性转变。计划生育工作逐步走上了经常化、科学化、法制化的轨道。1996年到2005年,清镇市人口和计划生育工作建立起以宣传教育为先导,依法管理、村(居)民自治、优质服务、政策推动、综合治理的长效工作机制。2006年以来,清镇市围绕“稳定低生育水平,统筹解决人口问题,促进人的全面发展”这一中心任务,人口和计划生育工作继续保持健康发展的态势,长效工作机制逐步完善,利益导向政策体系得到加强,低生育水平继续稳定,人民群众生殖健康水平和满意程度普遍提高。2004年到2007年,人口计生工作连续在贵阳市名列一等奖。

清镇市人口和计划生育工作成就来之不易,它不仅是各级党委政府高度重视、正确领导的结果,也是各级各部门积极配合、齐抓共管,社会各界全面大力支持和全体人口计生工作者辛勤工作的结果,更是全市千万个普通家庭自觉响应国家号召实行计划生育政策的结果。30多年来,清镇市历届党委和政府高度重视人口和计划生育工作,坚持党政第一把手亲自抓、负总责,分管领导具体抓、负实责,人口计生工作实行“一票否决”,建立了严格目标管理和考核奖惩体系;历届人大、政协积极参与,共同为清镇市人口计生工作创造了一个良好环境;30多年来,全市人口计生战线上的广大干部职工,踏遍千山万水,走进千家万户,说尽千言万语,想尽千方百计,历经千辛万苦,为清镇市严格控制人口增长,实现稳定低生育水平的目标做出了卓越的贡献。实践证明,全市计生干部队伍是一支具有特别能吃苦、特别能忍耐、特别能战斗、特别能奉献精神的队伍。在此,借本书出版的机会,我谨向30多年来对我市人口计生工作给予大力支持、无私帮助的各位领导、各级部门、各界朋友,向为我市人口计生工作的改革发展奉献青春和汗水、付出艰辛努力和辛勤工作的一代又一代人口计生工作者,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

当前,我市正处于纵深推进生态文明市建设、推动科学发展的关键时期。抓好人口计生工作,统筹人口与经济社会、人口与资源环境的协调发展,是建设生态文明市、推动科学发展的重大任务。我们相信,有全市人口计生干部的不懈努力,有全市各级各部门的齐抓共管,有全市广大人民群众积极参与,清镇市人口计生工作将再上新的台阶,再创新的辉煌。

中共清镇市委书记 杨明晋

2009年12月



序二

从有关文史资料中得知,早在几千年前,清镇地区就有人类的活动。清朝康熙二十六年(1687)清镇设县,至道光三十一年(1905),始有县人张绍奎对全县人口进行调查统计的记载,其总人口数为67115人。清镇地区从有人类活动至此,在这块适于繁衍人口的土地上,终于拥有了这一规模的人口总量。

1905年到1949年的44年间,清镇县的人口发展到158876人。仅增加的人口数,就超过了前几百年的发展总数,其增长速度之快,令人惊叹。然而在这段动荡不安的年代里,政局不稳,经济落后,人民贫苦,饥荒、疾病、战乱连年,人民难以安居乐业,虽然人口得到了快速发展,但其一路走来的历程还是给人们留下了几多辛酸的痕迹。

解放后,政治稳定,经济发展,社会和谐,人民安定,医疗卫生条件好转,人口生存空间广阔,使人口的增长速度加快,至1974年末,人口达到了32万人。仅25年时间,清镇人口又翻了一番,速度之快,前所未有。然而令人担忧的“人口问题”却越来越显突出。

所谓“人口问题”,主要是指人口发展与经济发展的比例问题。如果两者发展的比例失调,就会产生就业问题、教育问题、住宅问题等。如果对“人口问题”解决不好,国家将长期处于落后,人民则永久置身贫穷。

为了处理好“人口问题”,党和国家采取了有效措施,把实行计划生育列为一项基本国策,作为我国总的人口政策,努力实施让人口有计划地增长,着力使人口发展与经济发展的比例相适应。此项工作的开展,既有战略性的布置,又有战术性的要求,既有远景规划,又有近期目标,任务十分艰巨。在党和政府的领导下,举国上下千家万户经过30年来的奋斗,清镇与全国、全省一样,取得了举世瞩目的成绩,人口的增长从快速逐步变为平缓,从平缓趋于稳定,基本实现了低生育水平目标,使人口发展与经济发展不相适应的状况得到了改善。但是,由于人口基数已经过大,人口增长高峰势头正盛,因此,对计划生育工作不能掉以轻心,更不



能存有丝毫的松懈。

为使计划生育工作的开展更具科学性,使人口发展与经济发展达到真正的相互适应,势必更需要人们更多地了解清镇人口发展的历史过程和开展计划生育工作以来的情况,进而纵观全局、居安思危、科学掌控、注重实效地把稳定生育水平、统筹解决人口问题工作继续进行下去。我们本着“存史、资政、育人、宣传、警示”的编史原则,搜集、整理、编写了《清镇市人口和计划生育志》一书,作为新中国建立60周年献礼。

本书主体分三个部份。第一部份是人口,主要以清镇县(市)历次人口普查资料(重点是第五次人口普查资料)、清镇县(市)历年公安人口年报资料及《清镇县志》中的有关人口的历史记载为基础,辅之以其他有关资料结合起来编写,主要反映清镇人口的数量、人口的构成、人口与土地资源及经济的关系。第二、三部份是计划生育工作及其机构人事,主要是根据自开展计划生育工作以来,国家和各级所产生的有关政策、法令、文件、简报、讲话等资料为基础,经过整理精选编排,力求较为清晰地把40多年来开展计划生育工作的政策、法律法规、宣传教育、管理、工作实效以及保障工作等情况反映出来。另外,还设置了大事记、附录、图照表等。大事记主要记录了计划生育工作中的大事要事,按时间的先后记述,以便读者能较快地了解清镇计划生育工作的过程。附录主要是有关计划生育的政策规定、法律法规、主要文献等。图片则是便于直观地了解人口和计划生育工作的情况。

本书在编写的整个过程中,得到市委、市人民政府及有关领导的指导和支持,得到市直相关部门和各乡镇、街道的协助配合,得到老同志、老领导的关怀、指导,得以顺利进行,谨在此表示感谢。

由于受到水平的限制,书中难免有不妥和错误之处,诚恳地希望读者批评指正。

清镇市人口和计划生育局
党组书记、局长 刘登玺

2009年12月



目 录

序一	1
序二	3
凡例	5
概述	1
大事记	9
第一章 人口	95
引言	95
第一节 人口数量	96
人口变动	96
人口分布	107
第二节 人口构成	116
性别构成	116
年龄构成	125
民族构成	147
文化构成	154
婚姻、家庭构成	159
第三节 劳动力资源	169
概况	169



在业人口	172
不在业人口	179
人才资源开发	180
第四节 人口与土地资源、经济发展	184
人口与土地资源	184
农业、农村、农民的基本情况	186
人口与粮食	188
人口增长与经济发展	189
第二章 计划生育	191
第一节 综述	191
第二节 党委政府主导	212
党政第一把手负总责	212
生育政策	220
宣传教育	224
队伍职业化建设	230
投入保障	237
第三节 管理与服务	239
依法管理	239
村(居)民自治	244
信息化建设	253
优质服务	255



出生缺陷干预	259
控制人口出生性别比失衡	261
群众参与	265
政策推动	270
综合治理	278
第四节 综合改革 创新机制	288
领导决策机制	289
群众自治机制	290
依法管理机制	292
公共财政投入机制	293
科学管理考核机制	294
流动人口计生管理服务机制	294
优质服务机制	296
信息化共建共享机制	298
利益导向机制	299
队伍建设机制	299
宣传教育机制	300
第三章 机构人事	305
第一节 综述	305
第二节 行政管理机构	308
县级管理机构	308

乡级管理机构	311
第三节 技术服务机构	312
市计划生育宣传技术站	312
市计划生育药具管理站	314
乡(镇、街道)计划生育服务站	315
第四节 驻市企事业单位计生管理与服务	336
第五节 党建工作	339
第六节 计划生育协会	340
宗旨和目标	340
主要工作任务	341
内设机构	342
历届机构领导人员	342
工作情况	344
第七节 村(居)、组计划生育管理与服务	348
村(居)计划生育管理与服务	348
村(居)民小组计划生育管理与服务	350
附表	352
附录	379
后记	479



凡例

一、指导思想。维护《宪法》基本原则,以邓小平人口理论和“三个代表”重要思想为指导,落实科学发展观和中国特色社会主义人口与计划生育政策,实事求是记述全市人口与计划生育工作的发展历程,反映阶段性的成绩和挫折,为构建和谐社会服务。

二、断限。本志为创修,上限不限,下限至2008年,突出记述中共十一届三中全会后30年全市人口与计划生育工作。

三、体裁。采用述、记、志、录、图、照、表,以志为主体设章立目,横排竖写,在事物发展的过程中揭示其内在规律。

四、行文。用规范的现代语体文,记述体,对入志的已然之事适度议论,寓观点于记述之中,语言力求准确、简明、朴实、流畅,规范使用标点符号和简化汉字。

五、时间表述。民国时期和中华人民共和国成立后,统一使用公元纪年月日,民国时期括注省略“公元”和“年”二字,用阿拉伯数字书记全数,清代及清代以前采用朝代年号记年或农历记月日,用汉字书写,括注公元纪年。

六、数据。计量单位和统计数据以市统计部门为准。

人口统计源于公安年报常住人口数。

计划生育统计源于计生统计,含常住、临住、流动人口数。

七、注重使用原始资料和基层资料,交叉记述的内容采用互见法力避机械重复。

清镇市地图

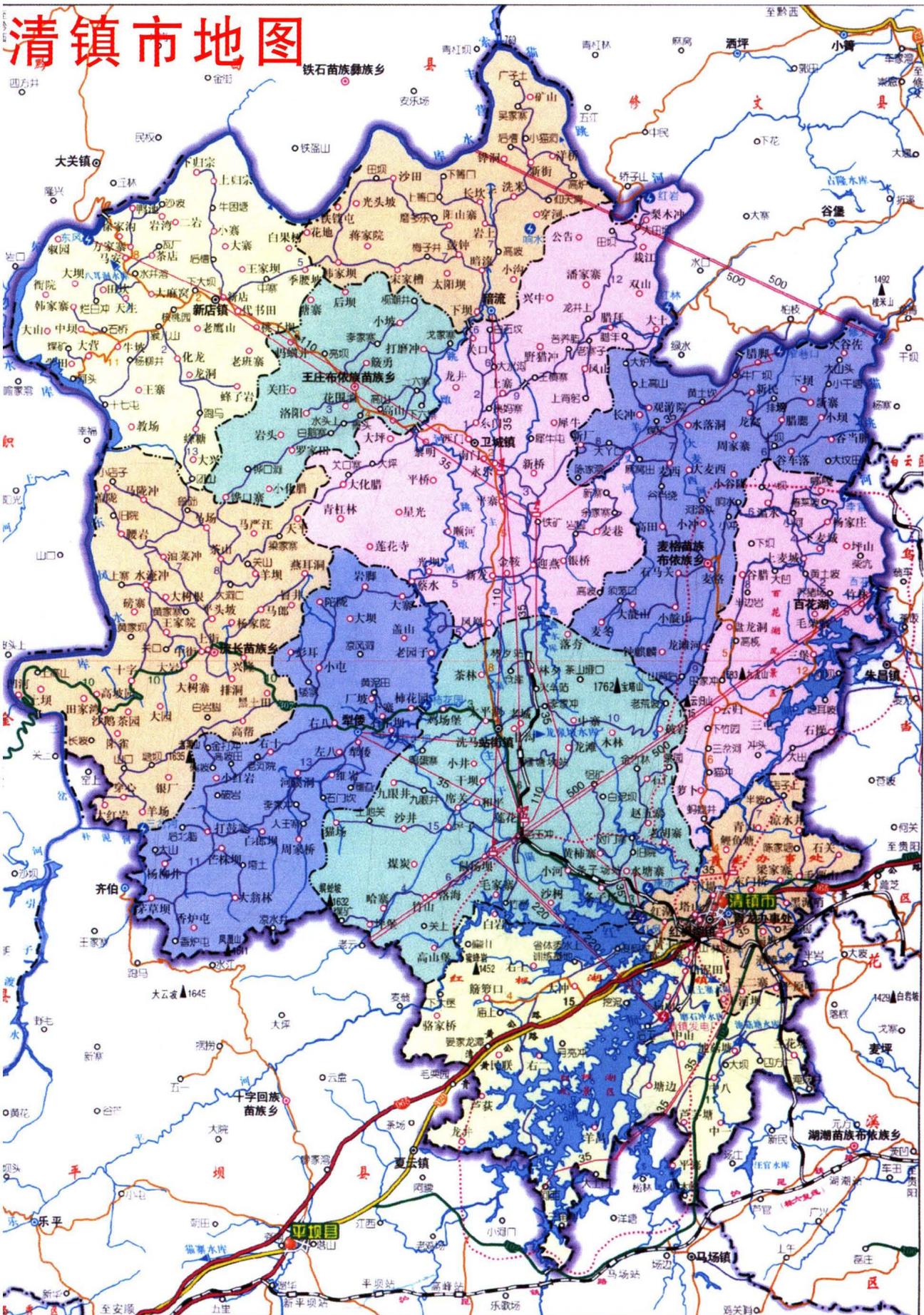


图1 清镇市几个时期总人口比较图

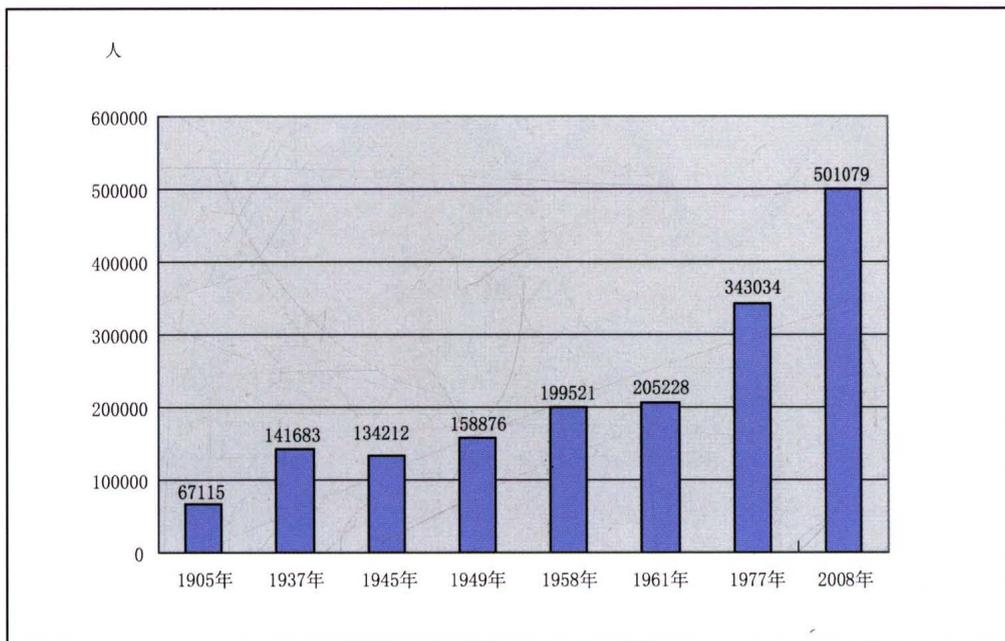


图2 清镇市历次人口普查总人口

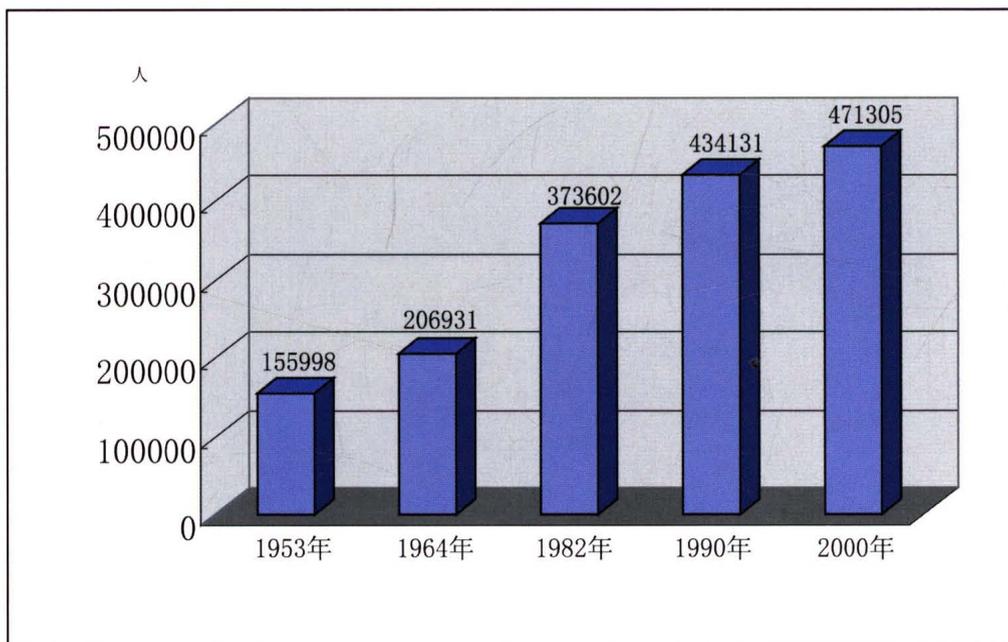


图3 1949—2008清镇市人口自然增长统计图

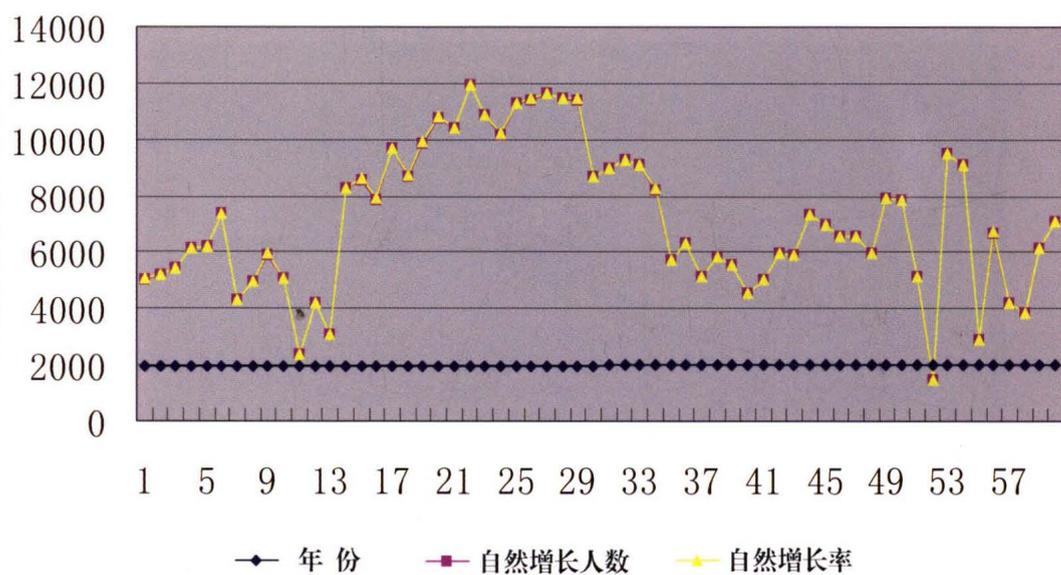


图4 2000年人口普查总人口乡、镇分布

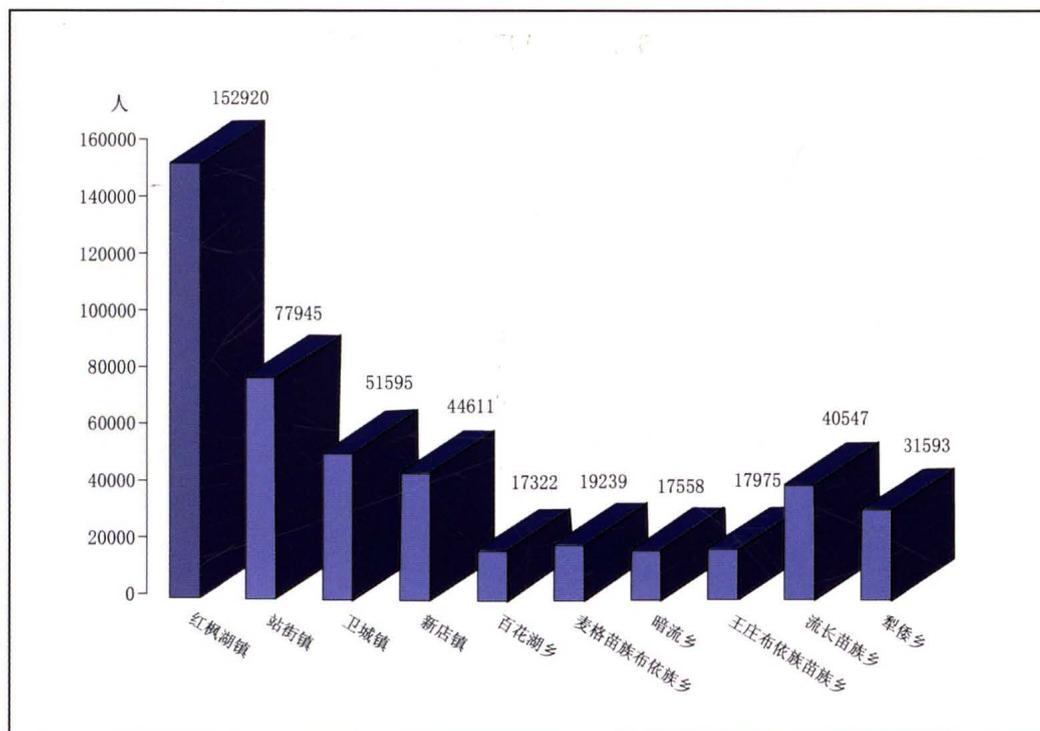


图5 2000年人口普查年龄构成

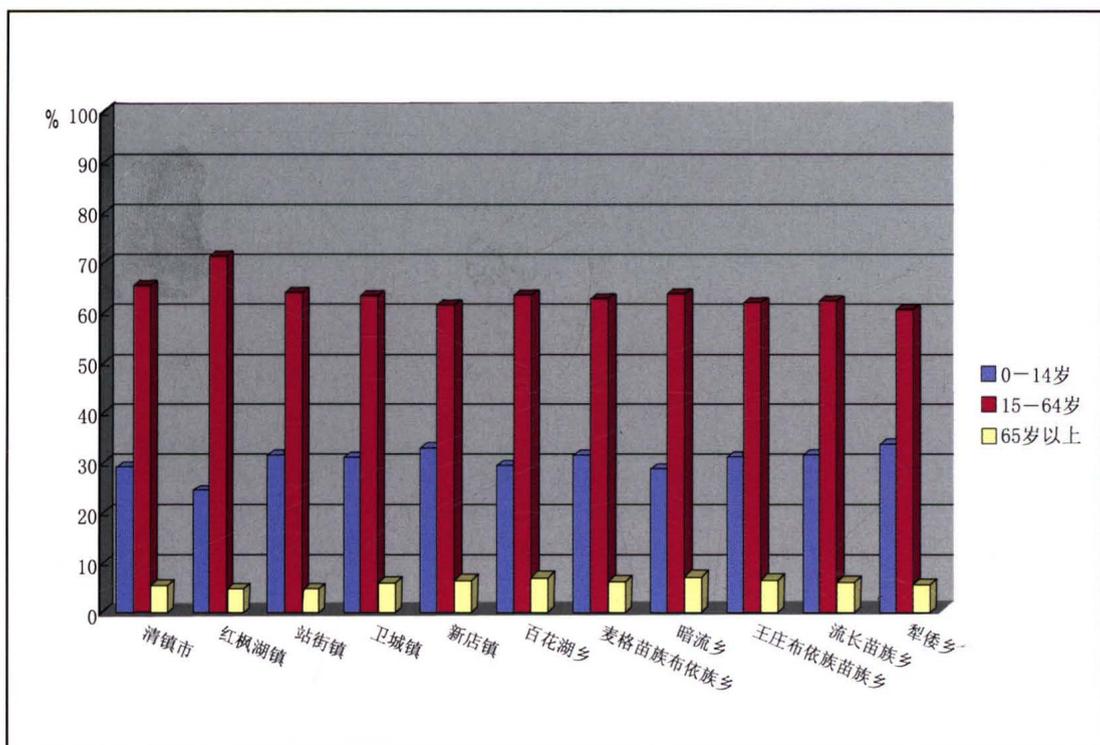


图6 2000年人口普查各种文化人口

