

中华人民共和国审计志丛书

# 荆门市审计志

(1983—2012)

《荆门市审计志》编纂委员会 编



 中国时代经济出版社

中华人民共和国审计志丛书

# 荆门市审计志

(1983—2012)

《荆门市审计志》编纂委员会 编



 中国时代经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

荆门市审计志: 1983—2012 / 《荆门市审计志》编纂委员会编. —北京: 中国时代经济出版社, 2017. 11

(中华人民共和国审计志丛书)

ISBN 978 - 7 - 5119 - 2732 - 3

I. ①荆… II. ①荆… III. ①审计—概况—荆门—1983—2012 IV. ①F239. 227. 633

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 253427 号

书 名: 荆门市审计志 (1983—2012)

编 者: 《荆门市审计志》编纂委员会

---

出版发行: 中国时代经济出版社

社 址: 北京市丰台区玉林里 25 号楼

邮政编码: 100069

发行热线: (010) 63508271 63508273

传 真: (010) 63508274 63508284

网 址: [www.cmepub.com.cn](http://www.cmepub.com.cn)

电子邮箱: [sdjj1116@163.com](mailto:sdjj1116@163.com)

经 销: 全国新华书店

印 刷: 北京联兴盛业印刷股份有限公司

开 本: 880mm × 1230mm 1/16

字 数: 1010 千字

印 张: 39.25

版 次: 2017 年 11 月第 1 版

印 次: 2017 年 11 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5119 - 2732 - 3

定 价: 180.00 元

---

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社发行部联系更换

版权所有 侵权必究

# 荆门市行政区划图 (2010年)

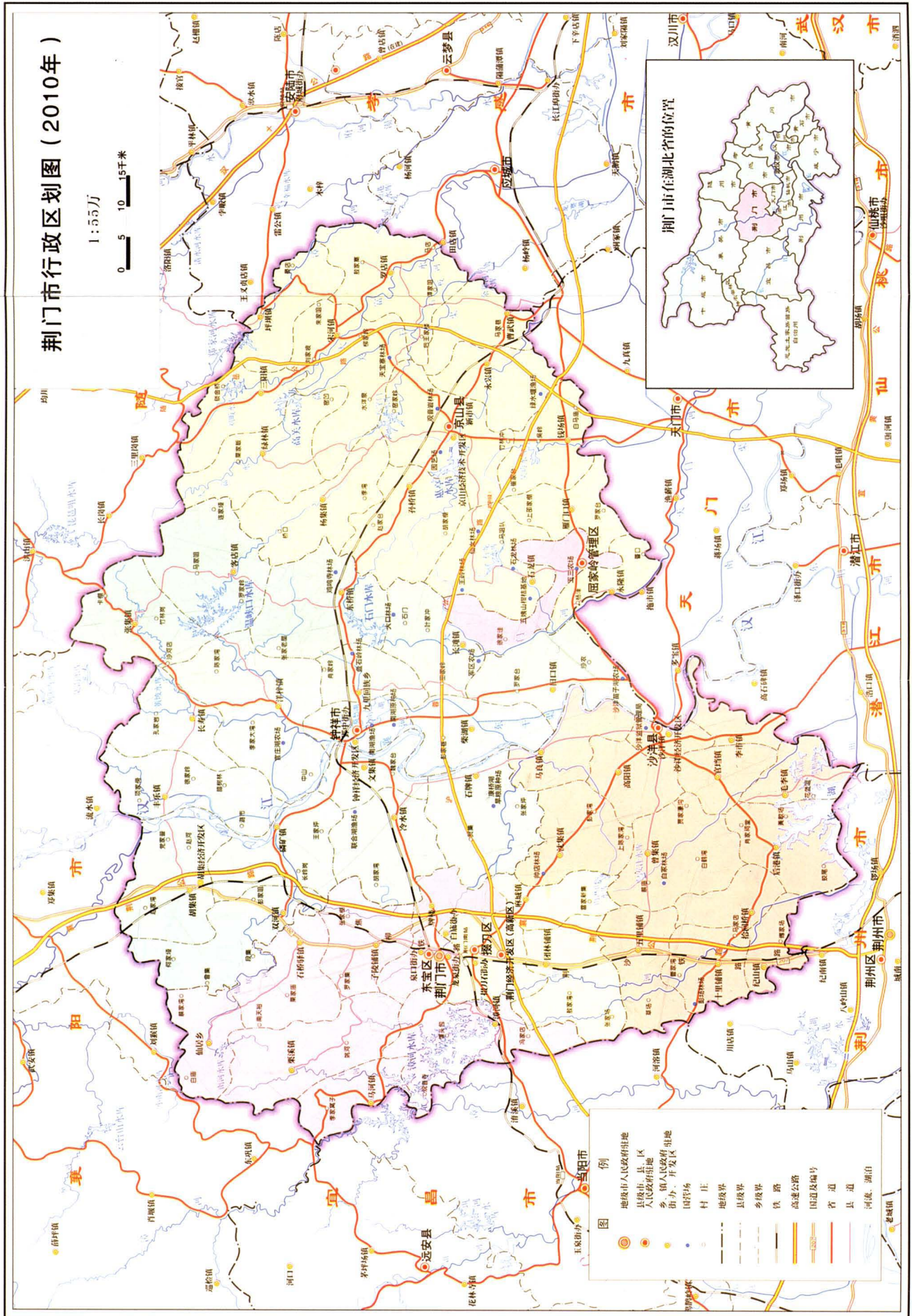
1:55万

0 5 10 15千米

荆门市在湖北省的位置

图例

- 地级市人民政府驻地
- 县级市、县、区人民政府驻地
- 乡、镇人民政府驻地
- 街道办事处
- 经济开发区
- 国界
- 村界
- 地界
- 乡界
- 铁路
- 高速公路
- 国道及编号
- 省道
- 县道
- 河流、湖泊



# 《荆门市审计志（1983—2012）》

## 编纂委员会成员

顾问：陈忠银 刘学科 刘永庆 丁 岱 陈芝凤

主任：谢继先

副主任：刘海泉 张汉城 刘洪斌 吴波粼 周 军

肖正兰 吴玉金 祝 军 李亚林 马忠玲

委员：（以姓氏笔画为序）

孔祥德 王 芳 王社庭 王 欢 卢金霞

付 林 许方义 任 怡 朱 涛 孙宗练

刘 涛 刘永红 刘亚玲 宋述学 严定旭

陈晓东 张云龙 张 杰 张进军 杨义兵

杨正梅 杨成荣 金 涛 李 雄 李俊杰

赵华祥 赵先早 赵丽丽 柴 玲 黄祥森

董伦洲 董晓东 樊孝清 戴晓林

# 《荆门市审计志（1983—2012）》编辑部人员

主 编：刘海泉

副 主 编：杨义兵 戴晓林

特邀编纂：陈方柱

编 辑：宋丽霞 徐 俊

# 序

## 序 一

《荆门市审计志（1983—2012）》经过荆门市审计系统广大史志工作者历时两年多，勤谨不怠地努力，现在终于成书，呈献到广大读者面前。这是一件值得全市人民称道和庆祝的盛事、好事、实事、新事！

荆门，古为荆楚门户和军事隘地。它以地域辽阔、物产丰富、地理位置优越，古迹名胜众多而闻名遐迩。在改革开放以来的30多年里，唯德、唯廉、唯实，尽心、尽职、尽责的荆门市审计工作者们坚持以人为本，坚持改革开放，坚持依法审计，为全市经济建设和社会发展监督服务，保驾护航，创造了辉煌业绩。

通览全志，觉其观点正确，思想解放；内容充实，典型突出；布局合理，领属得当；结构严谨，语言流畅；特色鲜明，资料性、可读性强。由此来看，《荆门市审计志》称得上荆门市又一张光彩照人的城市名片！

无论是在当今物质、精神、政治、社会、生态五个文明建设中，还是在往后漫长的历史演进中，《荆门市审计志》对弘扬荆楚文化，促进荆门社会事业发展，以及启智育才、陶冶情操等各个方面，都将发挥重要作用。我们一定要善于运用它的资政功能，发挥它的启教作用，做到“以史为鉴”，促进科学发展。

编史修志，是一项艰巨而浩繁的系统工程。三年来，《荆门市审计志》修志办公室的全体同志和全市审计系统广大史志工作者，振奋精神，不畏艰难，团结协作，努力奋战，终于完成这项繁重的编纂任务，为荆门市审计事业发展、科技文化建设和精神文明建设作出了应有的贡献。为此，赋七律《贺〈荆门市审计志〉首修成功》一首祝贺：

荆门审计志书成，岁月峥嵘史料真。

铁笔扫描美画图，算珠弹唱好声音。

人文掌故皆和谐，信息科研多创新。

读罢华章重细看，欣然卷首写长吟。

是为序。

李涛  
二〇一三年十月十日

（李涛，现任荆门市常委、常务副市长）

## 序 二

《荆门市审计志（1983—2012）》编修，从2013年7月开始，荆门市审计部门广大干部职工共同努力，历经三度春秋，数易其稿，终于付梓。这是市审计局的一件大事，是全系统审计文化所取得的又一硕果，值得庆贺。

盛世修志，是中华民族的优良传统。市审计局历届领导班子高度重视荆门审计史志编修。2007—2010年，市审计局首次参与《荆门市志·审计监督》编修；2013年7月，重新组成《荆门市审计志》编纂委员会，组建编纂专班，并将《荆门市审计志》编纂纳入全局年度整体工作目标，做到领导到位、机构到位、经费到位、队伍到位、条件到位，积极为《荆门市审计志》编纂创造宽松的工作环境。全体编纂人员以高度的使命感、责任感，努力克服首志编纂点多面广、资料收集任务重、志书质量要求高等困难，无私奉献，忘我工作，终于圆满完成首志编纂委员会交给的任务。

《荆门市审计志》是集体智慧的结晶。其观点正确，内容翔实，不仅较好记述了荆门市近30年审计工作的成绩和不足、经验和教训，还真实记述了全市审计系统数以百千计的单位 and 个人的先进事迹；既是荆门审计工作的一部百科全书，又是荆门审计系统的一部实用教材。然而，也存在许多不足之处，有些章节布局不太合理，领属关系不够明确，篇目标题不够规范，语言表达不够精练。尽管这样，还算瑕不掩瑜。相信市审计系统广大干部职工通过读志、用志，能够进一步了解荆门市审计事业发展的艰辛和曲折，能够正确吸取历史经验和教训，把握事物发展规律，承前启后，继往开来，为我市全面建设小康社会，打造江汉平原中心城市、湖北新兴增长极、全国新型城镇化和城乡一体化示范区作出应有贡献！

书不尽言，谨此为序。

陈芝凤

2016.10.8

（陈芝凤，现任政协荆门市委员会副主席）

# 序 三

《荆门市审计志（1983—2012）》编修，数易其稿，几经修改，历时三年，终于出版，这是荆门审计发展史上的一件盛事。

盛世修志。“志”是全面系统记录一个地区、一个行业发展历史与现状的资料性文献。过去 30 多年来，荆门审计事业发展取得了令人瞩目的成绩，充分发挥了国家审计在国家治理中的基石和重要保障作用，为荆门经济社会发展作出了不可磨灭的贡献。先后有三个审计项目在全国地方优秀审计项目评比中获奖，两次被国家人力资源和社会保障部、审计署授予全国审计机关先进集体，2015 年 2 月被中央精神文明委授予全国文明单位。编纂荆门审计志不仅是展示荆门审计风貌、加强审计文化建设的实践活动，也是探索审计发展规律、推动荆门审计事业转型发展有益举措，其独特的记录视角、经世致用功能和历史文化价值，对于记载史实、服务现实、垂鉴后世具有重要意义。荆门市审计局历届党组对此项工作都高度重视，组织专班，落实专人推进修志工作。特别是 2013 年以来，局党组专门成立了《荆门市审计志》编纂委员会，并聘请了方志编修专业人员全程参与编纂审计志，进一步强化了人员保障、经费保障和外出调查车辆保障，确保了审计志的编纂工作有序、高效进行。

方志大家章学诚认为：“地近则易核，时近则迹真。”编纂《荆门审计志》，地近是自然的，然而却难核；时近虽容易找到真实的对证，然却要求编纂人员有较高的素质，有对一手资料去粗取精、去伪存真的本领。由于荆门市审计局搬家多次，一些资料遗失较多，加之审计工作任务重而力量不足的矛盾导致抽调人员有限，全体编纂人员以对历史、对审计高度负责的精神，克服困难，加班加点，从 1983—2012 年浩如烟海的审计卷宗中对相关内容逐卷摘抄，相关数据逐笔核对，做了十分艰辛的资料搜集工作。首部《荆门市审计志》除序、前言、凡例、大事记、概述、附录等辅文外，正文共有机构沿革、财政审计、金融审计等共 18 章、89 节、336 目、101 万字。其特点有三：一是“准”。在编纂过程中，专班人员牢固树立编志为人民服务、为审计事业转型发展服务的理念，弘扬主旋律，传播正能量，严守政治纪律和政治规矩，与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二是“全”。通篇《荆门审计志》囊括了审计业务、审计质量、审计管理、审计文化等各个方面，可以说是荆门审计的一部百科全书。三是“真”。编纂专班在资料收集中坚持“先普查、后细查，先口碑、后文献，先文

字、后实物”的原则，力求最大限度地做到真实准确、实事求是。

“治天下者以史为鉴，治郡者以志为鉴。”《荆门市审计志》既可成为新入审计的青年干部认识审计、理解审计、携手审计的良师益友，也可成为运筹帷幄的各级领导汲取经验、科学决策、服务大局的重要工具，更是审计传承的经世文献。愿大家常读志、学志，从而懂志、用志，积极争做“有思想的啄木鸟”，撸起袖子加油干，依法依规精准审，共同开创审计事业新局面，为实现荆门在湖北中部崛起、加快建成湖北区域性增长极作出新的更大的贡献。

A handwritten signature in black ink, reading '谢继先' (Xie Jixian). The signature is fluid and cursive, with the characters '谢' and '继' being more prominent and connected, followed by '先'.

（谢继先，现任荆门市审计局党组书记、局长）

# 前 言

2007年8月，荆门市第二届地方志编纂工作全面启动。同年9月，荆门市审计局成立第二届《荆门市志·审计监督》编纂委员会，并组建专班，主要完成市志上报稿编报任务，到2010年结束。

2013年7月，荆门市审计局重新成立《荆门市审计志》编纂委员会，制订《荆门市审计志》首修方案，组成修志专班，做到领导到位、机构到位、经费到位、队伍到位、条件到位，积极为修志工作创造宽松环境。

是时，摆在修志领导和专班人员面前的困难是很多的。从客观上讲，古今志书众手成，优化的修志大环境是十分重要的。2007—2010年全市二届修志热潮澎湃的大环境早已过去；2013年7月，市审计局才单独重新启动《荆门市审计志》编修，实在是“独打鼓、独划船”，较为清冷。还有一种困难是，市审计局经过多次搬家，档案资料丢失严重，这也是不容忽视的困难。

从主观上讲，审计系统内部人手少，审计业务工作任务重，加上修志能手缺乏，只得从外部聘请；而聘用人员对审计工作不够熟悉，这也是值得认真解决的问题之一。

针对上述困难和问题，市审计局修志领导和专班人员坚持科学发展观，认真学习《地方志工作条例》和省、市地方志办公室各条指示精神，边工作，边培训，不断提高自身素质；紧密结合荆门审计实际，认真学习吸收全国、全省及周边市县区审计志编修的经验，尤其是得到湖北省审计厅修志专家指导，修志工作逐步推进。为了较好克服不熟悉审计业务的困难，修志人员采取先易后难、先编写人文社会事业志稿，等到对审计业务有所了解后，再编写审计业务志稿；由浅入深，由生到熟；循序渐进，反复探讨，不断创新布局、结构、体例、语言，使首修《荆门市审计志》具有较为鲜明的本地区、本行业特色。

首部《荆门市审计志》除序、前言、凡例、大事记、概述、附录、后记等辅文外，正文共有财政审计、金融审计、经贸审计、国家建设项目审计、行政事业审计、社会保障审计、农业与资源环保审计、外资运用审计、经济责任审计、审计组织机构、审计法制建设、审计科学研究、审计业务管理、机关事务管理、党群工作、精神文明建设、县市区审计概况、人物18章（块）、89节、336目，101万字。另设彩图照片13组，图照117幅；正文插入黑白照片148张，表格58份。

盛世修志。志在用，不在摆设。愿《荆门市审计志》能在全市人民和市审计系统广大干部职工改革、建设和发展的实践中，发挥应有的资治、存史和教化的作用，为荆门崛起作出应有的贡献。

编 者

2016年8月15日



# 凡 例

**一、指导思想。**《荆门市审计志》编纂以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，充分体现科学发展观、习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义立场、观点和方法，全面、系统、真实地记述了断限内全市审计工作的发生、发展与现状，突出审计行业特色和时代特点，力求做到思想性、科学性、资料性相统一。

**二、时间断限。**志书上限为1983年荆门市审计局成立，下限截至2012年。为全面反映荆门审计工作发展历程，保持史实的完整性，部分事项内容适当上溯和下延。

**三、体例体裁。**志书采用章节与纲目相结合体式，设章、节、目、分目4个基本层次。目下根据有些事物记述的扩展，采用纲目体设子目、细目。

**四、内容记述。**志书运用述、记、志、传、图、表、录等综合体裁。以志为主，辅以图、表和照片。述有概述、无题小序、无题引言3个层次，分别反映地区、行业和科室等不同层面的综合情况。大事记采用编年体与纪事本末体相结合，以更好地反映断限内荆门审计部门发生的大事、要事。全书未注明时间的照片均为2008—2012年摄。

**五、志书文体。**全志采用现代语体文、记叙体，述而不作，寓观点于记事之中；行文表述力求严谨、朴实、简洁、流畅。文字表述以国家公布的《汉字简化总表》为准；标点符号以国家发布的《标点符号用法》为准。

**六、纪年表述。**志书记述年份以公元纪年为主。个别历史纪年采用朝代纪年括注公元纪年方式记述。同时，根据事物表述的需要，如20世纪70年代、20世纪80年代在每章第一次出现后，再次出现按习惯记述为“70年代”和“80年代”。

**七、称谓简称。**人物称谓，一般直书其名，必要时冠以职务，不加褒贬；单位、部门机构、会议、文件名称在志书中第一次出现时用全称，若名称过长，括注简称，以后使用简称；全书行文采用第三人称。1979年11月前，称荆门县，1979年11月至1983年8月，荆门县、市并存，根据记事需要，称荆门县或荆门市，此后统一称荆门市。属辖区内共性的事务，记述中以“全市”“荆门市”之称。

**八、志书人物。**坚持“生不立传”原则。志内立传者为对荆门审计事业发展作出重大贡献的已故人士。部分受到荆门市市级及其以上党政部门表彰的劳动模范、先进

工作者或与之相当表彰奖励的个人信息资料，采用人物录适当记述。2012 年年底止的局机关及其二级单位在职人员名录以人物表记述。

**九、计量单位。**计量单位以 1984 年《中华人民共和国法定计量单位》为准。对于个别追述新中国建立前事项内容，涉及历史上计量单位一般沿用各个时期的通用单位，必要时换算为法定标准。志书中涉及面积单位，一般以平方千米、公顷、平方米为主，个别小于 1 公顷的面积计量和以亩为计算单位产量的，保留亩计量单位。

**十、数字用法。**数字用法执行 1996 年 6 月 1 日国家技术监督局发布的《出版物上数字用法的规定》。定型的数字词、词组、成语、惯用语等用汉字表述；表示数量、计量单位、文件编号、数值等用阿拉伯数字。资料数据以政府统计部门的统计数字为主，统计部门未涉及的数据，以主管和专业部门统计数据为准。

**十一、资料来源。**志书所采用资料，主要来源于荆门市审计局档案室和市档案馆、市直部门志（专业志）、各县市区审计局，少量资料采用《湖北省审计志》及部分媒体和口碑资料，使用时都经过严格审查与考证。少数数据因统计口径不一，不宜简单比对。为节省篇幅，资料来源一般不注明出处。

# 目 录

|                               |    |
|-------------------------------|----|
| 序 .....                       | 1  |
| 前 言 .....                     | 1  |
| 凡 例 .....                     | 1  |
| 大事记 .....                     | 1  |
| 概 述 .....                     | 28 |
| 第一章 财政审计 .....                | 37 |
| 第一节 本级预算执行情况审计 .....          | 37 |
| 一、本级财政预算执行情况及其他财政收支审计 .....   | 38 |
| 二、市财政局机关和下属单位审计 .....         | 41 |
| (一) 市财政局行政经费审计 .....          | 41 |
| (二) 基层财政所财政财务收支审计 .....       | 41 |
| (三) 荆门市会计事务管理所财务收支审计 .....    | 42 |
| (四) 荆门市财税职工中等专业学校财务收支审计 ..... | 42 |
| 三、税务部门审计 .....                | 42 |
| (一) 本级税收政策执行和税收征管审计 .....     | 42 |
| (二) 县市区税收政策执行和税收征管审计 .....    | 44 |
| (三) 基层税务机构税收和财务收支审计 .....     | 46 |
| 四、市直部门预算执行审计 .....            | 46 |
| 五、市直部门财务收支和决算审计 .....         | 47 |
| 第二节 下级政府财政收支及决算审计 .....       | 48 |
| 一、下级政府财政收支和税收政策执行情况审计 .....   | 49 |
| (一) 东宝区财政收支和税收政策执行情况审计 .....  | 49 |
| (二) 沙洋区财政收支和税收政策执行情况审计 .....  | 49 |
| 二、下级政府财政收支审计 .....            | 49 |
| (一) 东宝区财政收支审计 .....           | 49 |
| (二) 沙洋区财政收支审计 .....           | 50 |
| (三) 掇刀开发区财政收支审计 .....         | 50 |
| 三、下级政府财政决算审计 .....            | 50 |
| (一) 钟祥市政府财政决算审计 .....         | 50 |

|                                   |    |
|-----------------------------------|----|
| (二) 京山县政府财政决算审计 .....             | 50 |
| (三) 沙洋县政府财政决算审计 .....             | 50 |
| (四) 东宝区政府财政决算审计 .....             | 50 |
| 第三节 预算外资金审计及预算内外资金账户清理 .....      | 51 |
| 一、专项预算外资金收支审计 .....               | 51 |
| 二、兼项预算外资金收支审计 .....               | 52 |
| 三、荆门市预算单位银行账户审计 .....             | 53 |
| 四、荆门市财政部门预算外资金账户清理 .....          | 54 |
| 第四节 专控商品审计 .....                  | 54 |
| 一、专项专控商品审计 .....                  | 54 |
| 二、兼项专控商品审计 .....                  | 55 |
| 第五节 专项审计 .....                    | 56 |
| 一、荆门市同级财政周转金审计 .....              | 56 |
| 二、荆门市国债资金专项审计 .....               | 56 |
| (一) 财政部门国债服务部国债资金专项审计 .....       | 56 |
| (二) 荆门市国债建设项目资金审计 .....           | 56 |
| (三) 荆门市直国债资金建设项目审计 .....          | 57 |
| (四) 荆门市国债资金管理拨付和使用情况审计调查 .....    | 57 |
| (五) 京山县惠亭水库管理处国债资金到位及使用情况审计 ..... | 57 |
| 三、荆门市“三查办”专项审计 .....              | 58 |
| 四、地方政府债券资金审计 .....                | 58 |
| 第六节 湖北省审计厅审计荆门市及其县市财政 .....       | 58 |
| 一、湖北省审计厅审计荆门市财政及政府性债务 .....       | 58 |
| (一) 湖北省审计厅审计荆门市财政决算和财政收支 .....    | 58 |
| (二) 湖北省审计厅专项审计荆门市财政收入 .....       | 59 |
| (三) 湖北省审计厅专项审计荆门市政府性债务 .....      | 60 |
| 二、湖北省审计厅审计荆门市县市财政 .....           | 60 |
| (一) 京山县财政审计 .....                 | 60 |
| (二) 钟祥市财政审计 .....                 | 60 |
| 第七节 财政审计调查 .....                  | 61 |
| 一、财政预算审计调查 .....                  | 61 |
| (一) 从银行账户入手, 规范预算外资金管理 .....      | 61 |
| (二) 预算单位银行账户管理亟须加强 .....          | 62 |
| (三) 荆门市探索财政预算执行审计方法 .....         | 62 |
| 二、税务机关经费及税收管理情况调查 .....           | 62 |
| (一) 税务机关经费管理亟待整改 .....            | 62 |

|                                  |    |
|----------------------------------|----|
| (二) 荆门市地税局积极采纳审计建议补税款 .....      | 63 |
| (三) 荆门市地方税务局提退代扣手续费情况审计调查 .....  | 63 |
| 三、财政审计调研总结 .....                 | 63 |
| (一) 探索财政审计方法, 全面提高审计质量 .....     | 63 |
| (二) 以财政审计为主旋律, 奏响全市审计同心曲 .....   | 63 |
| (三) 重心向管理效益转变, 财政审计质量不断提高 .....  | 64 |
| 四、财政审计效果调查 .....                 | 64 |
| (一) 荆门市 1997 年度“同级审”效果好于往年 ..... | 64 |
| (二) 荆门市财政审计着力从制度机制上解决问题 .....    | 64 |
| (三) 强化预算支出审计, 推动财政管理体制变革 .....   | 65 |
| 五、乡镇财务审计调查 .....                 | 65 |
| (一) 财务管理混乱, 领导受到查处 .....         | 65 |
| (二) 加强乡镇政府机关财务收支审计监督势在必行 .....   | 65 |
| (三) 乡镇财政资金结构及管理四大问题应引起重视 .....   | 65 |
| 六、其他财政审计调查 .....                 | 66 |
| (一) 荆门市认真开展国债项目审计工作 .....        | 66 |
| (二) 财政资金出借存在的问题应引起重视 .....       | 66 |
| (三) “小金库”屡禁不止的问题应引起重视 .....      | 66 |
| 第二章 金融审计 .....                   | 67 |
| 第一节 中央银行授权审计 .....               | 67 |
| 一、荆门市人民银行财务审计 .....              | 68 |
| 二、在荆金融机构自办经济实体审计 .....           | 68 |
| (一) 信托投资公司支持本系统本单位基本建设审计调查 ..... | 68 |
| (二) 在荆金融机构自办或合办经济实体审计 .....      | 68 |
| 第二节 国有商业银行授权审计 .....             | 69 |
| 一、中国工商银行在荆机构审计 .....             | 69 |
| (一) 中国工商银行在荆机构财务审计 .....         | 69 |
| (二) 中国工商银行在荆机构信贷资金审计 .....       | 69 |
| (三) 中国工商银行在荆机构效益审计 .....         | 70 |
| (四) 中国工商银行在荆机构所属二级单位财务审计 .....   | 71 |
| 二、中国农业银行在荆机构审计 .....             | 71 |
| (一) 中国农业银行在荆机构财务审计 .....         | 71 |
| (二) 中国农业银行在荆机构所属二级单位财务审计 .....   | 72 |
| (三) 中国农业银行在荆机构资产负债损益审计 .....     | 72 |
| 三、中国建设银行在荆机构审计 .....             | 73 |
| (一) 中国建设银行在荆机构财务审计 .....         | 73 |
| (二) 中国建设银行在荆机构经营效益审计 .....       | 73 |