

峨山地方志丛书

013142

峨山彝族自治县

峨山彝族自治县人民政府

档案志

人民政府

③

④

峨山彝族自治县人民政府印

②

九万册

卷正齐正三三三三

峨山彝族自治县档案局编

云南大学出版社

峨山地方志丛书

峨山彝族自治县
档案志

峨山彝族自治县档案局 编

滇新登字 07 号

责任编辑: 赵国树

封面设计: 蔡 勇

峨山彝族自治县档案志

峨山彝族自治县档案局编

云南大学出版社出版发行

(云南大学校内)

云南大学印刷厂印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 8.7 字数: 160 千字

1992 年 3 月第 1 版 1992 年 5 月第 2 次印刷

印数: 1501-3000 册

ISBN 7-81025-182-1/G·15 定价: 平 4.50 元, 精 6.50 元

《峨山彝族自治县档案志》编纂小组

顾 问：合忠孝
组 长：施贵昌
组 员：杨开富 罗茂斌 王红光
 飞 琼 赵祯祥
主 编：杨开富
副 主 编：罗茂斌 王红光
摄 影：施贵昌 罗茂斌 柏映泉
审 稿：李家茂
审 定：峨山彝族自治县志编纂委员会

序 一

档案是人类活动的真实记录，在人类的活动过程中，具有察往知来的作用。中华人民共和国成立以前，档案工作只是政府机关、企事业部门的附属工作，未曾成为一项社会事业。中华人民共和国成立以后，在中国共产党和人民政府的关心重视及档案工作者的不懈努力下，档案工作已发展成为一项国家规模的事业。

基层档案工作是档案事业的有机组成部份，县档案事业的发展变化是国家档案事业的缩影。《峨山彝族自治县档案志》，以丰富的内容、翔实的资料、正确的观点、得当的体例、简朴的语言，记述了峨山县档案事业从无到有，从建立机关档案室工作到建成全县性的档案事业体系的经历和取得的成就；反映了峨山县的档案工作从单纯为各自机关服务的封闭状态到为全县各行各业及社会各方服务的开拓前进过程；体现了峨山县所有档案工作者为建设全县档案事业而付出的心血；记载了曾为档案事业的发展而给予支持的同志们的功劳。《峨山彝族自治县档案志》的编纂出版，将全县一宗珍贵的历史财富展示在全县人民面前，为全县各项建设事业提供了经验和依据，是认识县情、建设峨山的宝贵信息资源。《峨山彝族自治县档案志》的出版、发行，也是为全省县级档案事业的发展所做的一项贡献。

孙钟秀

1991年5月16日

9

序 二

《峨山彝族自治县档案志》是玉溪地区有史以来第一部档案志。它的编纂出版，是件大好事，值得庆贺！

盛世修志，是中华民族特有的文化优良传统，是历史赋予的光荣使命。峨山县档案局、档案馆组织了《峨山彝族自治县档案志》编纂小组，以馆藏档案资料为主，通过深入调查、广征博采、多方考证，在编写人员的努力下，终于编纂成了《峨山彝族自治县档案志》。志书以马列主义、毛泽东思想为指导，坚持“四项基本原则”，以辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，详今略古，立足当代，反映历史、体现客观的编写原则，全面、系统、真实地记述了峨山县档案事业的发展情况。综观全志，内容丰富、资料翔实，实为各级领导、档案管理部门和有关研究人员提供了一份宝贵的历史借鉴和科学依据，从中发现峨山档案事业发展的一般规律，总结经验教训，正确指导当前及今后档案工作的改革及发展方向。合乎资治、教化以服务现实、存史而惠及子孙的修志要旨。这部志书的问世，实为峨山档案史上的一大喜事。

陈法坤

1991年5月6日

序 三

《峨山彝族自治县档案志》在全体编写人员的努力和有关部门的大力支持协助下，现在已经出版了，这是峨山档案事业值得庆贺的一大喜事。全志分机构、收集、管理与利用、县档案馆建设、干部队伍、经费六章二十五节，比较详实地记述了民国年间峨山县档案工作的基本情况和中华人民共和国成立以后峨山县档案事业兴起发展的状况。《峨山彝族自治县档案志》的编纂和出版，不仅对自治县档案事业的发展，同时也将对自治县党、政机关的决策和各项事业的建设起到借鉴和推动作用。

档案是历史的真实记录，是党和国家、科学文化知识的宝贵财富，它具有重要的凭证作用和参考作用，为机关工作提供查考的依据，为党政领导和各项工作服务，是总结经验，教育人民和子孙后代的生动教材，是振奋民族精神，推动社会主义事业的动力。解放后，档案事业虽然得到了很大的发展，但也是比较零散和不完备的，加之在“文化大革命”的干扰下，峨山县的档案工作曾一度出现徘徊，影响了档案事业的发展。

1978年12月，党的十一届三中全会以后，全国档案工作进入恢复和全面发展阶段，峨山县的档案工作也进入了一个新的发展时期，1983年开始大量接收各机

关、乡、镇档案进馆，丰富了馆藏。1984年后，档案机构逐步健全，档案工作人员逐渐得到充实。1985年元月峨山县档案馆新库房竣工使用，为档案的收集、整理、保管、利用等创造了条件，也为开发档案信息资源，更好地为社会主义物质文明和精神文明建设提供了有利条件。到1989年末，县档案馆已收藏文书、科技、会计和统计等多种门类的档案12932卷，资料5318册。

《峨山彝族自治县档案志》一书对峨山县档案事业的发展作了全面的总结。它的编修出版，对于研究峨山县档案工作发展的历史，总结经验，进一步做好档案工作必将起到无可估量的作用。同时，我们希望各级各部门通过本志了解峨山的档案工作，共同关心和支持档案事业的发展。

施贵昌

1991年6月

凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想为指导，坚持“四项基本原则”，以辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，历史地、具体地、实事求是地记述自治县档案事业发展的历史与现状，力求做到思想性、科学性和资料性的统一。

二、本志采用章、节、目结构，正文前首列概述、大事记，使其总览全书，根据峨山档案工作发展的特点，全志分六章二十五节为志书之主体，在正文末设附录，编后记。为充分发挥资治、教化、存史的作用，图片安排于正文之前，表格穿插在正文之中。

三、本志断限：上限1912年，下限1989年。

四、本志所记史料主要来源于县档案馆馆藏文书档案和部份口碑资料。

五、本志书采用现代汉语记述，力求文字通俗、朴实、简洁。

六、时间记述使用公元纪年，用阿拉伯数字表示；政权称呼以当时的习惯称呼为准。

七、本着详今略古、详近略远的原则，立足当代，详细记载新中国建立以来，峨山县档案事业发展的变化情况，对峨山近代、现代档案工作的发展亦作追溯。

八、本志宗旨在于记载和反映峨山档案工作情况，便于人们进行历史查考，总结经验、提高对档案工作的认识，促进档案事业的发展。

目 录

概 述	1
大事记	10
第一章 机 构	33
第一节 档案室	33
第二节 档案馆	45
第三节 档案局	49
第二章 收 集	50
第一节 革命历史档案	50
第二节 文书档案	52
第三节 科技档案资料	64
第四节 专业档案	72
第五节 声相档案	89
第六节 民族档案资料	92
第七节 图书资料	94
第三章 管 理 及 利 用	96
第一节 管理制度	96
第二节 保管	102
第三节 鉴定	109
第四节 统计	125
第五节 检索工具	131

12

第六节 利用	137
第七节 业务指导	141
第四章 县档案馆建设	146
第一节 库房建设	146
第二节 设备购置	148
第三节 馆藏	149
第五章 干部队伍	188
第一节 人员结构	188
第二节 专业技术培训	195
第三节 职称评聘	198
第六章 经费	201
第一节 档案室经费	201
第二节 档案局、馆经费	201
附录	203
编后记	254

概 述

档案是人们从事各种社会实践活动的历史记录，是人类社会储存信息和开发信息资源的一种工具。档案工作对维护统治阶级利益、巩固政权所起的重要作用一向为统治阶级所重视。但在漫长的奴隶社会和封建社会中，档案只作为权力的证明，具有很大的局限性。在中华民国时期，尽管档案工作有了一些发展，但由于战乱而得不到应有的重视。新中国的成立，档案工作出现了生机，档案不再是剥削阶级用来统治人民的手段，而成为建设社会主义、发展经济和科学文化的必要条件。档案工作作为国家行政和科学文化事业的一部分而独立存在，成为国家规模的一项专门事业。

峨山彝族自治县，1929年12月前称峨峨，地处滇中腹地、是通往滇西南的交通要道，与玉溪市、通海县、石屏县、新平县、双柏县、晋宁县、易门县毗邻，现辖4镇、8乡，总面积为1941平方公里，居住着彝、汉、哈尼、回等26个民族，是一个多民族聚居的山区县，也是全国第一个彝族自治县和云南省第一个实行民族区域自治的县，1989年末全县总人口为133261人，其中彝族67224人，占总人口的50.45%。峨山县历史悠久，档案史料源远流长，利用档案编史修志，现尚有

康熙年间修的《嵒峨县志》可考。但由于特殊的历史原因，尚存的档案史料寥寥无几。

民国时期，政府对档案工作给予一定程度的关注，进行了一系列档案工作改革，使峨山县近代档案工作有了新的发展。从民国元年（1911）到民国17年（1928）嵒峨公署的档案由各局、室分别管理。其间民国13年（1924）知县徐振声利用档案史料，增补续辑了《嵒峨县志》。1935年，峨山县政府根据民国政府颁布的《各县县政府组织暂行规程》，裁局改科，县政府专设秘书室，负责公文的处理和保管。但直到1949年均未成立专门的档案管理机构。其间所形成的大量档案也因战乱及管理不善而遭丢失和损毁，现仅有84卷保存于县档案馆中。

新中国成立以后，各级党委和政府十分重视档案工作：从机构的设立，人员的配备到设备的购置，库房的建盖等，县委、县政府及上级业务主管部门都给予了大力的支持和关注，使峨山县的档案事业有了较大的发展。纵观四十年峨山县档案事业走过了曲折发展的道路，大致经历了初创、发展、徘徊、振兴四个阶段。

一、初创阶段（1949.9—1958.3）

1949年10月，县临时人民政府成立后，设立秘书室，负责文书档案工作。1951年建立县委机关档案室，随后建立了县人民政府档案室，并制定了相应的文件收

发制度和档案管理制度。如先后制定了《峨山县公文处理程序》、《峨山县县级机关文书处理和档案管理制度》等。开始选拔、培训档案干部。

1955年10月根据中共中央《关于迅速清理敌伪政治档案资料的通知》，峨山县委成立了“清档小组”，着手搜集、清理峨山县民国政权的档案资料，并组织力量开始整理县人民政府历年积存的零散文件。同时，开展了收集编写利用资料的工作。

峨山县的档案工作，经几年的初步建设，取得了一定的成绩，但基础仍十分薄弱。专业人员少，业务水平低；档案管理制度不健全，出现随意销毁档案的现象，加之全社会对档案和档案工作的重要性还缺乏足够的认识，档案事业的发展仍有较多的困难。总之，峨山县的档案事业在这初创的十年中，尽管因缺乏经验而存在着一些问题，但为档案事业的发展奠定了基础。

二、发展时期(1958.4--1966.5)

随着社会各项事业的发展，峨山县档案事业进入一个新的历史发展时期。

1958年在“以利用为纲”的方针指导下，全县开展了档案的“大编、大办、大利用”。县级机关各部门及公社都开展了档案资料图表化工作，把建国以来各系统各部门的机构沿革、干部职工编制、农、工、商、供销、文教、卫生、交通、水利等方面建设发展情况及有关统计

数据，用图表的形式反映出来，提供给各级领导和各部门利用。中共峨山县委组织编纂小组，由县档案馆提供档案资料，编写了《前程似锦的峨山彝族自治县概况》、《峨山彝族自治县概况》、《峨山县民族历史资料》等各种资料。在开展这些工作中，各部门的领导在人力物力上都给予积极支持；开展了比数量、比质量、比利用效果的“红白旗”评比竞赛活动，掀起了档案建设和积极主动提供利用的高潮。

随着档案事业的发展，档案数量的增多，需要建立一个专门的档案管理机构，对档案进行统一管理。为适应形势发展的需要，1959年9月，成立了峨山彝族自治县档案馆。

1960年3月，县委秘书科向县委报送了《关于省第二次档案工作会议的情况和峨山县今后开展档案工作的四点意见》。着重抓了机关文书档案室的建立工作。这一时期，峨山县各级机关、企事业单位共建立了文书档案室17个。1962年9月，县委召开三级干部会议，再次强调了档案工作的重要作用，党政领导亲自抓，县委、县政府和县级各部门及公社的文件收发、文件立卷归档和保密等制度更趋健全、完善。

结合保密工作大检查，县委办公室组织力量，在县级机关（包括化念农场、农校）和公社一级进行全面清理积存文件和立卷归档工作，先后清理归档的案卷共有7092卷，其中有3798卷接收进馆。

这一时期，档案管理工作向着制度化、管理逐步发展，县级机关各部门及公社档案室迅速发展起来，为各项工作服务，发挥了积极作用。但由于人员调动频繁，档案保管不善等因素仍制约了档案事业的发展。

三、徘徊时期(1966.5—1976.10)

1966年5月开始的“文化大革命”，使峨眉县的档案工作一度处于混乱状态中。“文革”初期县各级机关档案室有的被撤销，有的被削弱，县档案馆的干部仅剩1人，并兼任其它工作，基本上停止了对基层档案工作的业务指导。

1969年后，乡镇档案工作有所恢复。部分公社开始组织人员收集，清理积存零散文件。有的公社在完成清理鉴定积存零散文件后，建立了完整的文书立卷归档制度。县革委组织清理鉴定小组，到公社搞积存零散文件材料的收集整理和复查鉴定。乡镇档案室有所发展。到1971年已从原来的6个发展到9个，有的公社档案室还有了专门的档案保管室。

虽说乡镇档案工作有所发展，但总的来说全县档案工作仅作为保密工作的一部分而时断时续地进行，1971年12月，玉溪地革委保密委员会到峨山县检查了部分单位的保密、档案工作后，向全区各县、地直机关发了《关于进一步加强保密、档案工作的通知》。1974年1月，县保密委员会发出通知，要求各单位加强领导，切