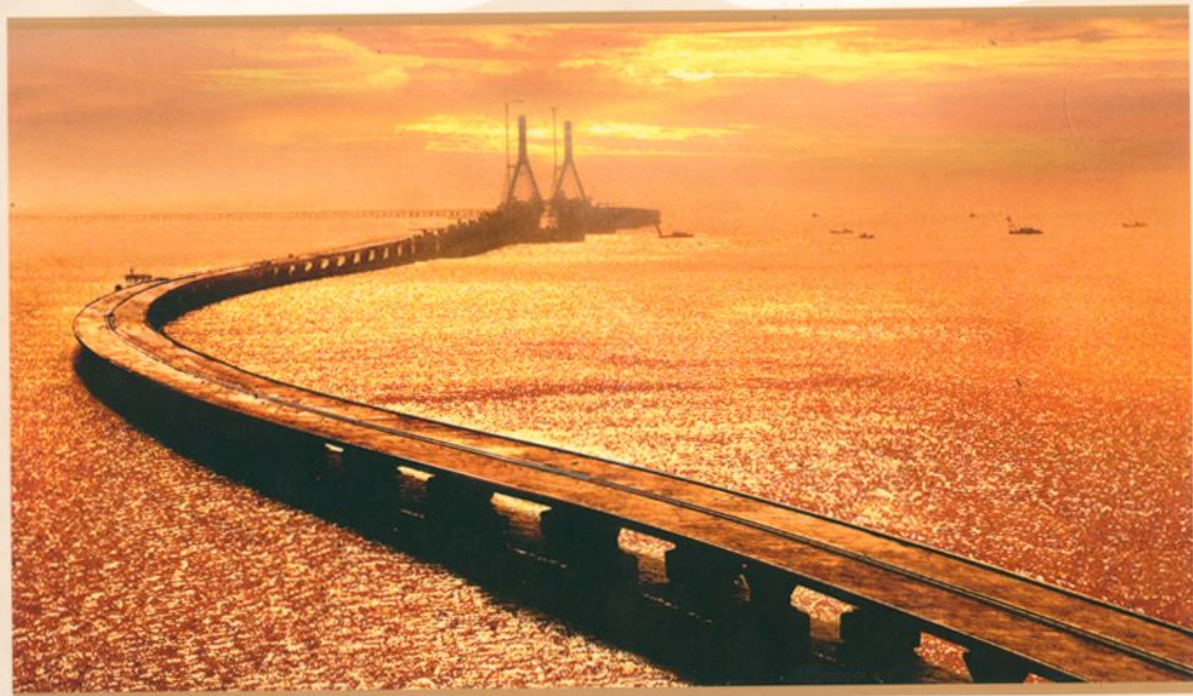


上海改革开放 30年图志

区县卷Ⅱ



上海市地方志办公室 编
当代上海研究所

上海人民出版社

上海改革开放 30年图志

综合卷

上海市地方志办公室
当代上海研究所 编



前言 *Qian yan*

2008年，中国迎来了改革开放30周年。

从1978年12月中共十一届三中全会召开至今，改革开放所取得的一切成绩和进步，其根本原因可以用一句话概括，就是：开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系。总结改革开放所积累的成功经验，如中共十七大报告所指出的，是“把坚持马克思主义基本原理同推进马克思主义中国化结合起来，把坚持四项基本原则同坚持改革开放结合起来，把尊重人民首创精神同加强和改善党的领导结合起来，把坚持社会主义基本制度同发展市场经济结合起来，把推动经济基础变革同推动上层建筑改革结合起来，把发展社会生产力同提高全民族文明素质结合起来，把提高效率和促进社会公平结合起来，把坚持独立自主同参与经济全球化结合起来，把促进改革发展同保持社会稳定结合起来，把推进中国特色社会主义伟大事业同推进党的建设新的伟大工程结合起来”。

上海的改革开放，是中国改革开放伟大事业的重要组成部分。回顾上海改革开放的历史进程，大致可以分为三个时期。一是从20世纪70年代末到80年代。当时，计划经济体制的弊端逐步显现，城市发展面临严重的困难，基础设施老化、工业技术优势减弱、产业结构不合理等问题已经成为制约上海发展的巨大障碍；按常规的发展思路难以使上海摆脱困境。这一时期，上海一方面按照国家的总体部署推进体制改革、进行适应性调整，并努力为国家的改革、发展和稳定提供保障；另一方面积极探索符合自身特点、面向世界、面向21世纪的发展思路。以1984年12月制订的《关于上海经济发展战略的汇报提纲》为标志，上海改革与转型的思路基本形成，这对以后20年上海的发展产生了意义深远的影响。

二是 20 世纪 90 年代。1990 年中共中央、国务院宣布浦东开发开放，推动上海走上了中国改革开放的前沿。对内对外全方位的开放、大市场建设，大大增强了要素集聚与辐射中心的功能，特大型经济中心城市综合服务功能逐步完善。期间，对于上海改革与发展目标的探索不断深化，到 90 年代中期形成了将上海建设成为国际经济、贸易、金融中心的思路，以后又加上国际航运中心，“四个中心”蓝图基本绘就，国际大都市建设大规模启动，以“市场化、法制化、国际化、信息化”为主导方向的改革与现代化发展的步伐加快。

21 世纪初，上海城市发展进入新的时期，既取得了巨大的成就，也面临新的挑战与问题。在人均 GDP 达到 5000 美元以后，上海如何保持并强化经济发展的动力，实现经济、社会、环境的协调发展，成为改革与发展中的新课题。此外，继续强化特大型经济中心城市综合功能，加快经济、贸易、金融和航运中心建设，提升服务全国能力，同时优化城市管理，完善公共服务，深化行政管理体制改革，建设服务政府、法治政府和责任政府，也成为上海国际大都市建设中最重要主题之一。

在未来的发展中，上海一定要按照胡锦涛总书记指出的：“坚定不移地继续解放思想，坚定不移地推进改革开放，坚定不移地落实科学发展、社会和谐，坚定不移地为夺取全面建设小康社会的新胜利而奋斗。”历史和现实都说明，坚持解放思想，坚持改革开放，坚持科学发展观，上海就一定能按中央的要求，率先转变经济增长方式，率先提高自主创新能力，率先推进改革开放，率先构建社会主义和谐社会，更好地承担服务国家发展全局的历史责任。

编 者

2008 年 9 月 26 日

目 录

前 言	001
第一章 农村体制创新，引领上海各项改革全面展开	001
一、家庭联产承包责任制开创农村改革新局面	004
二、国有企业改革围绕扩大企业自主权展开	010
三、一手理顺价格体系，一手改革价格管理体制	015
四、从企业利改税与政府财政包干两个方面推进财政体制改革	019
五、构建公有制经济为主体、多种经济成分并存的格局	025
六、扬长避短，发展横向经济联合	029
七、打破垄断，政企分开，深化外贸体制改革	032
八、第一轮对外开放初见成效	037
九、科教文卫体领域的改革开始起步	042
◎ 大事年表	054
◎ 见证与文献	053
真理标准问题大讨论及补课	053
中国钢铁现代化的样板	054
国营农场财务大包干试点	055
汽轮机厂率先扩权试点	056
“局办新集体”华生化工厂	057
全国第一家生产资料交易市场	058
逐步完善劳动合同制	060
海关钟声再响	060
《上海市城市总体规划方案》问世	061
率先提出“城乡一体化”	063
十七棉“四配套”改革试点	065
郊区第一家股份合作制企业	066
“公司+农户”的生产组织形式	067
大力发展工农联营企业	068

先锋电机厂厂长负责制试点·····	070	国务院批复《深化改革,扩大开放, 加快上海经济向外向型转变的 报告》·····	085
飞鹿公司横向联合走出新路·····	071	久事公司筹集外资·····	086
西康路柜台市场·····	072	建设机器厂劳动工资配套改革试点·····	088
新中国第一只股票·····	073	“101”冲击波·····	089
《关于上海经济发展战略的汇报提纲》·····	074	“星期日工程师”从幕后到台前·····	090
机电局率先改革行政性公司·····	076	上海城市建设基金会·····	091
“星火计划”见成效·····	077	第一轮“菜篮子”工程建设·····	092
上海第一家民间金融企业·····	079	“主人现象”·····	094
《上海关于鼓励外商投资的若干规定》·····	080	坚决刹住乱涨价风·····	096
土地批租·····	081	票证时代结束·····	098
外国投资工作委员会成立·····	083		
为民办实事工程·····	084		

第二章 高举浦东开发开放大旗,走上改革开放前沿····· 099

一、浦东开发开放凸显强大活力和生命力·····	102
二、要素市场建设获得重大突破,多层次市场体系初步形成·····	107
三、现代企业制度建设从试点到全面推进·····	112
四、构建基本覆盖全社会的社会保障体系框架·····	118
五、大开放实现大繁荣·····	124
六、进一步增强和改善政府综合调控能力·····	128
七、引入市场机制,推进基础设施建设和公用事业大发展·····	132
八、科教文卫体领域的改革方兴未艾·····	136

◎大事年表····· 148

◎见证与文献····· 147

撤县建区·····	147	纺织局全面推行“双线承包”和 出口代理制·····	152
“斯米克”现象·····	148	“抓紧浦东开发,不要动摇, 一直到建成!”·····	153
率先试行“小政府,大社会”管理模式·····	149		
上海证券交易所成立·····	150		

陆家嘴金融贸易区·····	155	“蓝印户口”·····	181
1 200 万市民房改大讨论·····	156	中国外汇交易中心落户上海·····	182
自由贸易第一关·····	157	国有房产授权企业集团经营·····	183
农村特色重大文化活动·····	159	粮油供应帮困卡·····	184
首次向海外发行企业股票（B 股）·····	160	地铁 1 号线带动城市向西南发展·····	186
“厨房工程”·····	161	“六个一块”·····	187
“股票认购证”·····	163	“抓大”培育龙头集团·····	188
第一个国家级期货交易市场开张·····	164	百帮服务中心·····	189
农民进城办商业·····	165	十大要素市场迁址浦东·····	190
商业企业开展“六自主”改革·····	166	上海特色“非正规就业劳动组织”·····	191
率先进行粮食流通体制改革·····	167	“五个机制”和“五个加强”·····	193
上广电走进亚非拉·····	169	“拆围墙”·····	194
上海国际电影节·····	170	红星轴承厂“拆零拍卖”·····	195
海外学子“回国热”·····	171	东方书报亭·····	197
机构改革突出转变职能·····	173	“一办两中心”促进小企业发展·····	198
“局改制”·····	175	《财富》论坛上海年会·····	199
上海第一家地方银行·····	176	上海国有资产经营有限公司成立·····	201
成功运用 BOT 转让经营权·····	178	首家“债转股”试点企业·····	202
全国第一个农业开发区·····	179	聚焦张江·····	203

第三章 屹立潮头，争当全国改革开放排头兵····· 205

一、围绕政府职能转变，不断深化行政管理体制改革·····	208
二、继续推进国资国企改革，同步培育非公有制经济·····	214
三、深化科教文卫体领域改革，促进经济社会协调发展·····	219
四、贯彻落实以人为本思想，发展社会民生事业·····	225
五、实施“四个中心”国家战略，构建新型开放经济·····	233
六、“三个着力”，推进浦东综合配套改革·····	238
七、健全市场体系，规范市场行为，提升市场功能·····	244
八、加快市域协调发展步伐，不断突破城乡二元结构·····	248

◎ 大事年表	256
--------------	-----

◎ 见证与文献	255
---------------	-----

上海市市长国际企业家咨询会议	255	“三个集中”	275
中国华东进出口商品交易会	255	上海申博成功	276
世界级化工区	256	上海企业迈入“世界 500 强”行列	277
苏州河创意产业带	258	“经济药房”	278
“环境保护一号工程”	259	上海应急联动中心启用	279
“12333”劳动保障电话咨询	260	“11863 计划”	280
开发公益性岗位	261	上海海外联合投资股份有限公司	281
轨道交通“四分开”改革	263	长三角多层次合作机制建立	282
街道实行社区事务一门式服务	264	“上海市五一劳动奖章”	284
上海电信业率先对外开放	265	街道成立工会	285
碧云国际社区	266	时空之旅	286
“嘉定模式”	267	东明路街道率先剥离招商任务	287
延中绿地	268	“上海市科学技术奖”	288
“4050”工程	270	“两新”组织建立党支部	289
紫竹科学园区	271	企业社会责任体系	291
上海市居住证	272	多项政策聚焦扶持企业发展	292
中国（上海）国际跨国采购大会	273	陆家嘴论坛	293

审 稿：陆国柱
统 稿：江胜洋 沈 杰
编 写：沈 杰 于 皓 王 楠 江建全
孙翠玉 王 果 吕志伟 杨森樵
资料收集：徐启有 杨佳文

第一章

DI YI ZHANG

农村体制创新，引领上海各项改革全面展开



20世纪70年代末至80年代末的中国经济体制改革，首先是从农村实行家庭联产承包责任制起步，然后逐步推动以国有企业改革为核心的城市改革的全面展开。

这一时期，上海既要服从全国改革的总体部署，又要在不影响经济稳定的前提下逐步推进改革，逐步革除计划经济体制的弊端，并适应环境的变化，在调整中求发展。因此，任重而道远。

上海的改革包括农村改革、国有企业改革以及所有制结构、价格、财政、外贸体制等方面的改革，是全方位的。在一些领域，上海的改革取得了重要进展，并在一定范围内改善了发展环境，为以后走向改革开放的前沿创造了条件。例如，上海的农村改革最初相对滞后，但从80年代中期开始，上海乡镇企业异军突起，为加速农村经济发展、冲破城乡二元经济结构、调整农村产业结构提供了经验。在激发国有经济活力方面，上海冶金局和纺织局首先实行全行业全额利润留成的办法，在全国发挥了示范作用。以后，在扩大企业的自主权、调整国家与企业的分配关系和综合配套改革、用工制度改革及厂长（经理）负责制和各种形式的承包经营责任制等方面，上海都进行了有益的探索，为90年代建立现代企业制度奠定了基础。同时，在价格体制改革、财政体制改革、外贸体制改革、所有制结构改革等方面，上海也迈出了坚实的步伐。

通过系统的综合改革，上海打破了传统的、僵化的计划经济模式，经济格局逐步由封闭型向开放型转变。改革还调动了各方面的积极因素，农村和城市社会经济生活出现了计划经济体制时期所没有的活跃局面。

从改革与发展总体走向的视角看，80年代更值得关注的是关于上海发展的战略研究。在为全国的改革与发展提供保障的同时，上海需要通过改革加以解决的最重要问题，是从新的角度和更高的水平上重新理解和认识计划经济体制时期形成的“上海是全国的上海”的命题，重新定位上海在中国经济中的地位。

1984年，国务院派出调查研究组，就改造振兴上海问题开展调查研究。中共上海市委、市政府和国务院调研组一起综合分析了各部门的汇报材料和专家学者的意

见,研究上海经济的发展战略,同年12月形成了《关于上海经济发展战略的汇报提纲》(简称《提纲》),1985年2月8日由国务院批转。

《提纲》认为,上海要将工作的重点放在改革、开放和理顺经济上。《提纲》强调振兴上海不仅是上海市的大事,也是关系全国现代化建设全局的大事;考核上海的经济工作,应把上海为全国四个现代化服务所作出的贡献作为重要考虑。上海应当充分发挥综合优势,“服务全中国,面对太平洋,通向全世界,勇当全国四化建设的开路先锋”。

《提纲》对上海未来城市的定位,是“开放型的、多功能的、产业结构合理的、经济繁荣、文化昌盛、科技发达的社会主义现代化的中心城市”,要求上海“走发挥以对外开放为重点的、多功能的中心城市作用的新路”;“还应成为利用外资、引进国外先进技术的主要门户,以及消化吸收后向内地转移先进技术和方法的桥梁;成为全国最大的商品集散地和最重要的外贸口岸;成为全国重要的金融市场和经济技术信息中心;成为面向全国培训科学技术人员、经营管理人员和高级技工,广泛提供咨询服务的重要基地”,等等。

1987年12月,上海市政府又向国务院提交了《关于深化改革扩大开放加快上海经济向外向型转变的报告》(简称《报告》),提出重点发展外向型经济,从国际市场进口原材料,加工出口,大进大出,以此作为解决当时上海突出矛盾的积极措施,同时也视之为实现上海经济发展战略,改造、振兴上海的根本途径。《报告》还强调上海要发挥多功能经济中心的作用,带动长江三角洲地区经济外向发展。

现在看来,《提纲》和《报告》已经基本表达了上海改革、开放与发展的战略思路,对于以后20多年上海的城市转型与经济社会发展产生了深远的影响。

值得一提的是,“浦东开发开放”的战略也形成于80年代中期,但由于篇幅所限,本章对这方面的情况没有展开论述。在一定意义上可以说,当时开发浦东的构想已经体现上海改革开放的大方向、大格局,是上海改革开放历史的重要组成部分。

一、家庭联产承包责任制 开创农村改革新局面

1978年以前，上海郊区农村经济虽然有一定的发展，但是由于农村人民公社体制严重脱离农村生产力的实际水平，政社合一、高度计划和平均主义的构想在实践中已成为农村生产力发展的桎梏，严重压抑了农民的积极性，因而探索适应上海农村生产力发展水平的生产关系已势在必行。

1978年12月，中共十一届三中全会纠正了长期以来在农村政策上存在的“左”的指导思想，原则通过了《关于加快农业发展若干问题的决定（草案）》和《农村人民公社工作条例（试行草案）》，并发到全国各地讨论和试行。这两个文件深刻总结了新中国成立以来农业工作的经验教训，提出了各项政策和

加快发展农业的重大决策性措施。在这一精神鼓舞下，上海农村经济体制的改革逐步展开。

1979年上半年，上海郊区农业生产管理在大包小评、定额记分的基础上，有24700多个生产队实行定额包工责任制，主要以“四定”（定生产任务，定质量标准，定完成时间，定工分报酬）为主要内容，以改革“大寨式”评工记分制度为突破口，初步改变“文化大革命”时期盛行的“大概工”计酬方法，探索建立农业生产责任制。下半年，农村生产管理又作了改进。

与此同时，在上海市国营农场系统成为全国农工商联合企业试点单位后，于1980年5月正式挂出“上海市农垦农工商联合企业总公司”的牌子，走上了农工商综合经营的发展道路。还接办了县供销社在各农场的商店，建立了农垦商业公司，进一步扩大了网点。接着，

■ 郊区农舍田园



各农场、公司根据国务院有关文件中关于“农工商联合企业可以在城镇设立网点，直接销售自己的产品”的指示在市区开办了近50个门市部，直接销售农垦工业品和农副产品，办理加工订货和修理服务业务，并积极扩大系统外商品经销业务。农工商综合经营的发展，促进了上海农场系统产业结构的调整。

但这些改革举措与全国其他地区相比，进展较慢。这是由于在国家和城市的支援下，上海农村与全国大部分地区农村的情况不太相同，郊区三级经济已形成实体，农业机械、设施等固定资产较多，农业生产水平相对较高，加上当时中央下达的文件只肯定因某些副业生产的特殊需要和边远山区、交通不便的单家独户可以实行包产到户，一般并不加以提倡。因此对这一新体制的实践，上海有一个逐步发展的过程。但群众的实践和大包干责任制显示出来的生命力解放了人们的思想，特别是1980年9月中央出台《关于进一步加强和完善农业生产责任制的几个问题》，对包产到户作了正式的肯定。

之后，包产到户不但在经济不发达地区、而且在经济发展中等地区也迅速发展起来。结合上海实际，市、县领导部门于1981年春在农村工作会议上提出：郊区要积极发展专业承包、联产计酬责任制，有条件的搞联产到组责任制，改进提高定额包工责任制。同时明确郊区不搞分田单干，不搞包产到户，不搞口粮田（简称“三不”）。是年冬，上海

农村种植粮棉的地区全面推行各种形式农业生产责任制，主要形式有：专业承包，联产计酬；统一经营，联产到劳；包产到组，联产计酬；田间管理承包到劳，联产计酬；小段包工，定额计酬等。粮棉地区的责任制在形式上时有变化，但坚持集体统一经营，生产资料所有制不变，基本核算单位不变，按劳分配原则不变。蔬菜地区则根据蔬菜产销的特点，因地制宜改革原有评工记分制度，有30%的生产队实行全部或部分蔬菜作物联产计酬；有10%的生产队实行小段包工，定额计酬；有60%的生产队实行按时计工，定额计酬，发挥集体统一经营的优势，保证全市蔬菜生产计划的落实和上市计划的完成。

1982年中央一号文件明确“双包”（即包产到户和包干到户）是社会主义集体经济的生产责任制形式。文件下达后，以“双包”为主要内容的农村经济体制改革在全国迅速推广，其在实践中所产生的示范效应对上海农村产生了巨大的冲击。

■ 发展蔬菜生产



在这种形势下，当年12月，中共上海市委召开郊区党员干部会议，宣布取消“三不”，倡导在多数社队实行包干分配，积极推广种植业家庭联产承包责任制和养殖业的专业承包、包干分配责任制。由于这些新经营管理形式符合大多数农民的要求，所以一经推广，很快就普及了。1983年，上海郊区农村全面推行包干到户的联产承包责任制。据同年5月统计，在不到半年时间里，上海郊区农村有95.4%的生产队实行了家庭联产承包责任制（所含土地面积321.9万亩，农户为105.4万户），从而极大地调动了上海郊区农民的积极性，解放和发展了农村生产力。上海农场系统也相应实行各种农业承包责任制，逐步解决职工吃企业“大锅饭”的问题。

随着农村经济体制的改革和家庭承包责任制的逐步推行，生产经营关系逐步建立起来，人民公社这一政社合一的体制已明显不适合农村经济发展的实际情况。1983年3月，上海市以嘉定县曹王、马陆、南翔3个公社作为试点，召开人

民代表大会，建立乡政府，开始政社分离工作，实行新的管理体制。之后，在试点基础上，各县的政社分设工作全面展开。从1984年上半年起，逐步进行农村经济组织改革，在不打乱原来的集体经济组织和经济联系、不破坏多年积累的公共财产、不影响已形成的生产设施及充分发挥农业机械作用的前提下，逐步改变原来公社、生产大队、生产队三级经济组织的行政隶属关系，成立合作经济组织，建立起企业式的经济管理体制。到6月，全郊区206个人民公社全部召开了乡人民代表大会，设立了乡政府、村民委员会。

1985年春，上海农村将公社改为乡经济联合社，大队改为村经济合作社，成立地区性合作经济组织，主要经营第二产业和第三产业。生产队作为土地公有制的代表，仍然是独立核算的基层单位，负责与农户签订土地承包合同和对土地的调整、管理工作。这一改革措施从实际效果来看，新的乡党委能够摆脱过去公社党委大量的日常工作和行政事务，党的工作得到了明显加强；新的乡政府职能得到重视和发挥，政权组织趋于健全，公安、司法、民政、文教卫生等方面的工作也得到了加强，逐步理顺了乡（镇）政府与合作经济组织、企业的关系，为郊区经济逐步适应社会主义市场经济发展打下了基础。

这一时期，在实行家庭联产承包责任制后，上海农村出现了一些一家一户难办成或办不到而必须办的事，为此开

曹王建立乡政府

市郊第一个完成政社分设的基层政权

曹王乡政府诞生

曹王公社是今年三月开始进行政社分设工作的。首先，他们作了干部调整，充分发扬民主，选通了八十八名正、副乡长候选人。然后，经过群众反复评议，正副乡长候选人确定为三人。选举结果，三十九岁的曹王中学教师曹新，当选为乡党委书记。工作大队副官王翠琪任乡党委副书记。曹王乡党委和公社管委会的领导班子也相继成立。现在曹王乡党委、乡政府和公社管委会“三套班子”共有一百五十名成员，平均年龄为三十七岁。具有大专、中专、高中文化水平的有六名。

曹王乡政府是今年三月开始进行政社分设工作的。首先，他们作了干部调整，充分发扬民主，选通了八十八名正、副乡长候选人。然后，经过群众反复评议，正副乡长候选人确定为三人。选举结果，三十九岁的曹王中学教师曹新，当选为乡党委书记。工作大队副官王翠琪任乡党委副书记。曹王乡党委和公社管委会的领导班子也相继成立。现在曹王乡党委、乡政府和公社管委会“三套班子”共有一百五十名成员，平均年龄为三十七岁。具有大专、中专、高中文化水平的有六名。

曹王乡政府是今年三月开始进行政社分设工作的。首先，他们作了干部调整，充分发扬民主，选通了八十八名正、副乡长候选人。然后，经过群众反复评议，正副乡长候选人确定为三人。选举结果，三十九岁的曹王中学教师曹新，当选为乡党委书记。工作大队副官王翠琪任乡党委副书记。曹王乡党委和公社管委会的领导班子也相继成立。现在曹王乡党委、乡政府和公社管委会“三套班子”共有一百五十名成员，平均年龄为三十七岁。具有大专、中专、高中文化水平的有六名。



始探索建立农业社会化服务体系。1984年2月，上海市农村工作会议提出：“加强产前、产中、产后各项服务工作，搞好‘统’的一面，是目前需要注意解决的问题。要加强对农业服务体系的建设，充分发挥郊区三级集体经济实体的优势，大力加强各项服务工作，着重为承包户搞好机耕、排灌、植保、种籽等服务工作，解决农民自己想办而又办不了的事情。同时，逐步建立和健全农副工各业的技术推广和技术服务体系。”各县相继建立农业技术推广中心，乡建立技术推广站，村设推广员，生产队有科技示范户。市政府还先后制定了加快农业服务体系建设的有关扶持政策，主要有：“以工补农”资金的重点用途之一是农业服务体系的建设；乡村合作经济组织的利润要有一部分用于农业服务体系的建设；各层次的服务体系组织都可兴办经济实体，在税收、贷款等方面给予扶持；允许农民经营农机、植保等有偿服务，等等。当年约40%的村合作经济组织建立起农业服务队，从事服务的专业人员有3万人；出现一批农户经营的农机、植保等服务组织。

但是，上海农村土地规模小的问题仍然没有解决。在实行联产承包责任制分包土地时，多数社队采取好田孬田、近田远田平均搭配的办法，造成承包耕地零碎、狭小。据调查，上海郊区平均每户农户承包耕地3.8亩，劳均3.3亩，一般分为六七块，最小的田块只有一分。随着农业劳动力大量转移到乡镇工业等



■ 田间植保

领域，农业兼业化现象十分普遍，粗放耕作，分散经营，在农业基础设施建设、产品销售等方面出现一些新问题。1984年春，市领导在农村工作会议上鼓励土地逐步向种田能手集中，积极发展专业户、重点户，提高规模效益。但由于农业规模经营所需投入大、比较效益低等因素，发展速度缓慢。

另一方面，农业联产承包责任制确立了家庭经营的主体地位，形成农民家庭经营与集体统一经营相结合的双层经营体制，充分调动了集体经济组织和农民的生产积极性，促进了农业生产发展。与此同时，农村涌现出大量富余劳动力，这就为进一步改变单一农业经济、发展综合经营创造了条件。上海郊区抓住这个时机，因势利导，调整农村产业结构。于是，乡镇企业开始异军突起，成为冲破城乡二元经济结构、调整农村产业结

构的生力军。

同年7月，中共上海市委、市政府提出简政放权，增强县、乡发展乡镇工业的自主权。9月，市政府批转《关于扶持乡镇工业发展的几个问题的意见（试行）》，明确下放新办企业的审批权限，减轻乡镇企业税负，鼓励科技人员下乡。至此，以工农联营企业为主的乡镇企业在上海农村如雨后春笋，蓬勃发展。农村的大批农业剩余劳动力向乡镇企业转移，乡镇企业不仅成为上海农村经济发展的重要支柱，而且使农村产业结构、农村劳动力就业结构发生重大变化。上海农村调整了“以粮为纲”的农业产业结构，促使农村经济转向多产业的综合经营。农村经济结构由原来的纯农业经济向农业、工业、建筑、交通、运输、商业、餐饮、服务等多种产业并举的方向发展。到

■ 工农联营企业之一的大治河毛纺厂生产车间



1985年，上海郊区农村经济内部的一、二、三业的结构比重为20.9：60.2：18.9。

为了发展乡镇工业，市政府专门召开了城乡工业协调会，并且颁布了一些有利于乡镇工业发展的政策和措施。中共上海市委、市政府还结合郊区实际，提出了“一、二、三、四”即“城乡一体化”、“两个立足点”、“三业（农副工）协调发展”、“建设四个基地（副食品生产基地、城市工业扩散基地、外贸出口基地、科研中试基地）”的方针，同时采取积极有力的措施，从20世纪80年代中期起，组织一批国有企业与乡镇企业联合，打破了农村工业单一地域经济的格局，大力发展工农联合企业。上海乡镇工业的发展形式主要有：与城市大工业协作兴办工农联营企业；与外贸部门联合建立外贸出口生产基地；与外资嫁接，联办合资合作企业。

紧接着，流通领域的改革也紧锣密鼓地展开。1985年4月，上海市政府按照国务院关于调整农副产品购销政策和价格政策的通知精神，开始对农副产品购销体制进行改革探索，取消猪、禽、蛋和水产品派购，改为合同订购和换购，同时放开价格，实行议购议销。上海对农产品统购派购制度的改革，采用了先易后难、先轻后重的做法。先是对蔬菜管理体制进行改革，实行“管八放二”，即对占上市总量80%的22个主要品种实行合同订购，其余20%的花色品种予以放开，实行指导性价格。不久又改为“管七放三”，放开的蔬菜品种逐步增加。

以后又全部放开生产品种，放开零售经营。此外，供销社的体制改革虽然难度较大，但在恢复“三性”（组织上的群众性、管理上的民主性、经营上的灵活性）、增股扩股、为农服务、发展横向经济联合等方面做了不少工作，活力有所加强。

1986年1月，中共上海市委、市政府在召开的农村工作会上提出，要按照“城乡一体化”的要求来规划和发展乡镇工业。4月，市长江泽民在市八届人大五次会议上所作的《关于上海市国民经济和社会发展第七个五年计划（草案）的报告》中强调，要“在城镇规划的指导下，发展为大工业配套，为出口服务，为农业服务的乡镇工业”。9月，市政府召开城乡工业协调大会，提出要有计划地加快城市工业向郊区的扩散和联合，努力探索上海乡镇工业“城郊型”模式

的新经验。并要求市有关部门为乡镇工业发展创造良好的外部环境。是年，乡镇工业年产值首次突破100亿元，上了一个新台阶。1986—1987年，上海乡镇工业出现了一次大的飞跃，产值增长率达到78.7%，为历史最高点。

1989年3月，中共上海市委、市政府印发《关于贯彻执行〈中共中央、国务院关于夺取农业丰收的决定〉的若干意见》，再次强调了发展乡镇工业的必要性，并提出从注重“外延”向注重“内涵”转变，从劳动密集型向劳动、技术密集型相结合转变，从内向型经济向外向型经济转变的要求，指导乡镇工业沿着正确的方向健康发展。上海乡镇工业在治理整顿中仍保持了适度的增长。

同年4月，上海市人民政府在市农村工作会议上强调发展适度规模经营，坚持“积极引导，稳步渐进，因地制宜，分

飞机喷洒农药

