

003644

常熟市机关事务管理局志

江渭清



常熟市机关事务管理局编

常熟地方志丛书

江苏省常熟市地方志丛书

常熟市机关事务管理志

常熟市机关行政事务管理局 编
一九九三年十月

A323—4

《常熟市机关事务管理志》

编纂人员

编纂领导小组

组 长 唐伟萱

副组长 金元康 范龄森 芮福明

成 员 (按姓氏笔划为序)

马 石 王振鳌 冯恩同

吴方良 赵洪生 徐松泉

顾 问 仲国璽 夏明波 余孟孝

范廷枢 包兆福

主 编 黄绳之

编写人员 黄绳之 姚 潜 顾士法

编务人员 浦雪英

责任校对 吴蔚春

照片摄影 高 鹏 谢 坚等

目 录

常熟市党政机关大院平面图(1990年)

常熟市市级机关分布图(1991年)

常熟市党政机关大院新址规划图(1989~1995年)

余孟孝 序

凡 例

概 述.....(1)

大事记.....(13)

第一章 机 构 设 置

第一节 县委行政股.....(53)

第二节 县政府总务股.....(55)

第三节 县革委会总务组.....(57)

第四节 县、市政府行政管理科.....(59)

第五节 机关行政事务管理科(局).....(61)

附录:常熟市党政机关及其直属单位、政协、群众团体、

民主党派驻地一览表

13

第二章 行政事务

第一节	渡江南下的后勤工作·····	(69)
第二节	财务会计·····	(75)
附录之一	干部工资(待遇)的发放·····	(89)
附录之二	干部福利·····	(102)
第三节	会务工作·····	(122)
第四节	机要通讯·····	(131)
第五节	征兵事务及其它·····	(135)
第六节	机关干部业余文化补习学校·····	(142)
第七节	机关车队和修理服务部·····	(148)
第八节	安全保卫·····	(155)
第九节	庭园管理·····	(161)

第三章 生活服务

第一节	机关食堂·····	(166)
第二节	机关托儿所(幼儿园)·····	(177)
第三节	机关消费合作社·····	(183)
第四节	干部疗养所·····	(187)
第五节	机关医务室(卫生所)·····	(191)
第六节	液化气站·····	(196)

第四章 公房管理

第一节	公房使用、维修与营建·····	(203)
-----	-----------------	-------

附：1949～1978年机关建造干部住房一览表 ……(211)

第二节 统筹管理——建立房管站 ……(212)

附：1979～1990年市级机关直属单位

自建办公用房一览表 ……(221)

第三节 住房安排 ……(224)

附：1979～1990年市级机关建造干部住房

一览表 ……(232)

第五章 接待工作与招待所

第一节 接待工作 ……(233)

第二节 初期的机关招待所 ……(242)

第三节 第一招待所 ……(246)

第四节 第二招待所(含中巷招待所) ……(252)

第五节 第三招待所——虞山饭店 ……(259)

第六章 组 织 人 事

第一节 人事概况 ……(266)

第二节 党的组织 ……(281)

第三节 先进集体、先进个人 ……(286)

第四节 王根林烈士传略 ……(290)

后记

序

余孟孝

写史，写传，写回忆录，通常都是写大事件，写大场面，写大人物的。

《常熟市机关事务管理志》，却别开生面，写的是平平常常的事，普普通通的人。乍看起来，象是记的“流水帐”，拉的“家常话”。细细回味，倒也朴朴素素，实实在在，不矫揉做作，不哗众取宠，从一个侧面真实地反映了常熟市解放以来的创业史。

常熟市解放后四十多年的历史，是一部艰辛而又辉煌的创业史。全市一百多万人民，在中国共产党的领导下，导演出一幕又一幕光彩夺目的活剧，创造出一个人间的奇迹。特别是党的十一届三中全会以来，在改革开放的大潮中，亦农亦工亦商，百业兴旺发达，成为全国最先实现工农业总产值超百亿元的县市之一。在这起步、起跳、腾飞的过程中，做机关事务管理工作的同志，一茬接一茬，默默地付出了辛勤劳动，作出了无私奉献，留下了他们不可磨灭的足迹。

2 常熟市机关事务管理志

当家不易管家难。小有小的难处，大有大的难处，穷有穷的难处，富有富的难处。机关事务管理部门，可说是机关的“大管家”。大机关，小社会，需要的服务，需要解除的后顾之忧，何止千千万万。一桩桩，一件件，都要料理，都要关照。个中的难处艰辛，更是局外人所意想不到的。读了这部《常熟市机关事务管理志》，使人领悟到：机关不能没有他们，创业不能没有他们。没有他们的含辛茹苦，奔走操劳，那会有今天的家大业大、财大气粗。千万不要轻视他们的劳动，小看他们的业绩，他们理应受到尊重，受到尊敬。因此，为他们写史写志，真实地记载他们的业绩，是完全应该的。

凡 例

一、本志所载常熟市行政事务管理的史实，上限自1949年4月在苏北如皋县白蒲镇建立中共常熟县委、常熟县政府开始，下限至1990年，时间跨度42年。大事记与机构人事的名录延伸至1992年10月完稿时止，或以“附”和括注形式作为必要的增补。

二、本志卷首列有题辞、彩照、图片。采用文字记述形式，以概述总揽全志，次列大事记纵向展开，以见机关后勤工作发展轨迹。而后以事类分章叙述，有些章节的文中、文后附设表格。

三、本志依托行政建置纵向记述，由于五十年代县、市并存的历史特点，个别章节从实际出发，采取纵横结合，条块分写，以求脉络清楚。

四、机关事务管理事业的兴衰变迁，与党和国家的命运、社会主义革命和经济建设密切相关，记述时交代了时代背景。

五、本志各种事类和数据，来源于档案资料，以及经管领导人员和经历人提供的第一手资料，有的服务福利事项虽不属事务管理机构辖属，亦在记载之列。为区别

2 常熟市机关事务管理志

解放初期的常熟市和1983年后的常熟市,对前者则用“前常熟市”字样,以示区别。

六、本志所载公元纪年的年月日与数字一般用阿拉伯字。度、量、衡计量单位,悉用公制。解放初期流通的老解放区“华中”、“淮海”等银行发行的纸币,以及最初发行的“人民币”统称“旧币”,以区别于兑换后的人民币。个别历史上的专门名词,加页码注。

七、事务管理机构有关人员职务名录,其任职起迄时间,一般以档案资料为准,有的任离职时间的月份难以核准时,则列春、夏、秋、冬的季节,或列“上半年”、“下半年”。“文化大革命”开始后,任职终止时间,只列“1966年”。

八、本志成书过程蒐集到的大量资料,充分说明了40多年来的党政机关后勤事务管理的业绩,蕴含着许多同志付出的辛劳,鲜为人知。因而本着后勤事务工作固有的属性,以事系人的记述成为本志的一个显著特点。

概 述

常熟位于江苏省东南部,北濒长江,南临阳澄湖,周边与太仓、吴县、无锡、江阴、张家港县市接壤,紧靠上海、苏州、无锡等大中城市,与南通市仅一江之隔。襟江带湖,山川相间,河湖港汊纵横交织。气候温和,雨泽丰沛。耕地104.13万亩,水域26.94万亩。常熟因“土壤膏沃,岁无水旱”而得名,素以鱼米之乡著称。1949年解放初,总人口95万余人,1962年初,将沙洲、塘桥等14个公社1个农场划给新建的沙洲县后,境内人口仍有77万余人,至1990年统计,全市人口1032888人。辖34个乡镇和林牧副渔5个场。

常熟历史悠久。五千年前,先民就在这里农耕渔牧,生息繁衍。商代末(约公元前11世纪)为勾吴属境,已有三千多年的文化历史。江山代有才人出,自然景观与名人古迹交相辉映。常熟成为国务院批准的全国历史文化古城之一。“十里青山半入城,七溪流水皆通海”,旧有“虞山十八景”著称,近10年间不少景点得到了修复,并扩大了新景点。常熟的山水名胜被列为国家级太湖风景区;虞山,又列为国家森林公园。

2 常熟市机关事务管理志

常熟人民有着反对侵略、反对压迫的革命斗争的历史传统。早在1926年2月,中国共产党在常熟建立了党团组织。自此,常熟人民在党的领导下进行了前仆后继的斗争。抗日战争时期,常熟又是苏(州)常(熟)太(仓)抗日游击根据地的中心。著名京剧《沙家浜》,就是以常熟人民抗日斗争的历史背景为题材进行创作的。解放战争时期,党领导的武工队在人民群众支持和掩护下进行着艰苦卓绝的斗争,终于迎来了常熟的解放。

解放前的旧常熟,农村凋敝,百业萧条,经济基础十分薄弱,工业寥寥无几,农业产量极低。1949年新中国成立后,常熟的经济在起伏曲折中虽有所发展,而在1976年开始,加快了生产的发展,特别是党的十一届三中全会以后,进入八十年代,常熟乡镇工业崛起,国民经济呈现了前所未有的腾飞势头。1984年时,就以“无(锡)常(熟)江(阴)”经济三强著称全国,年年列为全国十大财神县(市)行列。农村实行家庭联产承包责任制后,粮棉主要作物持续增产,1990年粮食总产量 510659 吨,水稻亩产517.4 公斤,比1949年亩产166公斤增产2.11倍。1990年三麦亩产253.6公斤,比1949年增长7.21倍。1990年,全市工业企业3620家,工业总产值868705万元,(按 1980 年不变价计算,下同)比1949年5627万元增长 153.4 倍。1990年工农业总产值914680万元(当年现行价108亿 3822 万元),比1980年146589万元增长 5.2 倍。乡(镇)村工业遍地开花,农民离土不离乡,亦工又亦农,以集体经济为主,走上了

共同富裕的道路。农民人均年纯收入,1980年185元,至1992年,上升为2400余元,居全省首位。

如今的常熟,邮电交通、广播电视、文教体育等各项社会事业蒸蒸日上,城镇建设旧貌换新颜,高楼大厦如雨后春笋,新盖民房鳞次栉比。社会主义经济市场日益繁荣,1990年社会商品零售总额高达165900万元,比1980年35825万元增长3.63倍。文明、昌盛的常熟,已成为长江三角洲上一颗璀璨夺目的明珠。

二

常熟行政建制,古往今来,迭经变迁。自梁·大同六年(540年),以南沙县改名常熟县以来,元时一度升为州;清·雍正四年(1726年),辖境分常熟、昭文两县,同城分治;民国初年合并为常熟县。1937年曾将南通县之刘海沙划归常熟。抗日战争时期,常熟乡区一度成为中国共产党领导的苏(州)常(熟)太(仓)抗日游击根据地的中心区,境内和边缘地区分别设立过常熟、苏州、太仓、阳澄、沙洲、虞西六个县级民主政府。1949年4月解放后,常熟县党政机关进驻城厢。为加强城市管理,一度建立了中国人民解放军华东区常熟市军事管制委员会,并宣告成立常熟市人民政府,县市合署办公,时为县管市。1950年6月,常熟市正式设置行政建制,城厢及近邻5个乡划属常熟市,县、市同属专署管辖。1954年11月,常熟市改为省辖市。1958年4月,撤销前常熟市,建立虞山镇,归属常熟县。

4 常熟市机关事务管理志

1983年3月，撤县设市。

中国共产党的领导机关及其领导下的政权机构、人民军队，历来都重视后勤服务工作。后勤事务部门是整个革命事业必不可少的组成部门。抗战时期的常熟境内县委设有办事处，县级政府机关内有总务科，各县、区设有交通站。设在常熟的“江抗”（新四军）^① 后方留守处，辖属苏常太经委会，唐市、董浜两个办事处（参干参军接待站），两所后方医院（又称干部疗养所），枪械修理所和两个军服加工厂（组）等，在抗日游击根据地内就形成了较为完备的后勤服务体系。

三

1949年4月中旬，中共苏州地委在苏北如皋县白蒲镇宣布各县（市）领导班子名单的同时，常熟县（市）就明确了党政机关的管理员、事务长和会计等行政事务人员。渡江前夕，党政领导亲自抓粮草、船只、指挥组编渡江干部。4月29日，党政机关随军进城后立即组织人力、物力为解放上海投入了紧张的后勤支前战斗。

机构沿革：解放初期，常熟县、市党政机关无行政事务管理的实体机构，由秘书处（办公室）管理。县政府设过5个月的总务股。1950年5月，在县委秘书处辖属

① “江抗”：全称“江南人民抗日义勇军。”1939年5月，叶飞率领新四军六团东进作战，与江阴地方抗日武装会合时改换的番号，“江抗”指挥部旋即进驻常熟。1941年1月皖南事变后，恢复新四军番号，“江抗”编为六师十八旅。

下建立了行政股。1958年4月,前常熟市撤销,县委行政股接管事务工作,后于1961年统管党政机关的行政事务工作。此时,行政股同时接受县委办公室和县人民委员会办公室的领导,事实上已成为“县级党政机关的行政股”。此后,随着行政建制的变迁,其机构沿革先后为县革命委员会办事组辖属的总务组、县政府办公室辖属的总务组,县(市)政府办公室辖属的行政事务管理科。1988年8月,改名为机关行政事务管理科,直属市政府,确定为副局级建制。1992年1月更名为机关行政事务管理局,原有5个股改名科。行政事务管理机构下属单位,由原先的二三个单位增至14个。随着机关事业的发展,行政事务人员由最初不到10人,至1990年,共有干部职工277人。

机关食堂:解放初期,由于机关干部大部分实行供给制,分大灶、中灶、小灶待遇,生活水准较低。为了办好机关食堂,县、市党政机关秘书处(办公室)领导和事务长想方设法,要在每人每天0.3元左右的伙食费标准内办好伙食,充分利用食堂下脚喂养肥猪,空地垦种蔬菜,各个食堂都能做到逢时过节加菜会餐。县委食堂炊事员更是辛苦,时常半夜起身,要为通宵办公的书记和其他同志下面条点饥。1955年7月,干部供给(包干)制待遇全部改为工资制后,办好机关食堂仍为事务工作的重点。当初县政府机关仅利用日伪时期留下的马棚作为食堂,其它党政部门只有3个伙房,而且设备简陋,较长时间以砬糠作

燃料。夏天供应冷饮,炊事员要手递肩挑井水,时时换水冷冻食品。食堂养猪种菜有了积余,到了年终,每个干部都能分到一份过年副食品。1958年一度办过1300人用膳的大食堂。1960年初,大食堂分解成4个系统食堂,1961年恢复县人委食堂;1969年,原县人委食堂并入原县委食堂,始形成党政合一的机关食堂。1977年年底,翻建了食堂与伙房,并逐年更新设备,添置冰箱、冷库,自制豆浆,烘烤面包、糕饼,早餐点心花色多样,还为干部职工承办喜筵,随意小吃。实现了自负盈亏的管理制度。

会务工作:历来是机关行政事务的重点。解放后的头十七年,运动多,大会多,时间紧,工作十分繁重。最初,会议人员住宿,临时商借居民空房,稍后虽有几处固定的会议用房,除了照明的电灯外,大多无固定的设备,干部上城开会自带被褥、铺草,有的用门板搁铺。事务人员按区乡人数,分配驻地,分点砌起临时灶头,会议经费标准很低,既要力求撙节,又要办好伙食,缺少碗盆和会场坐凳去向商店、茶馆暂借。那时,县委行政股长事必躬躬,从一只碗到一双筷、一根稻草,都要逐项落实。外出参观,又要准备路途点心和交通工具。1971年,能够容纳上千人食宿的会议招待所建立,再加上食宿具备的第一、二招待所,繁重的会务工作才得到了缓解。到了八十年代后期,虽无过去几千人、上万人的大会,但各个招待所都实行对外营业,食宿档次提高了,还需在核定的经费范围内精打细算,尽量节省开支。

接待工作：解放初期，接待中央、省、地区领导和知名人士，没有固定房舍，都是临时安排食宿。1958年大跃进兴起，中央上级领导来常视察日趋增多，始在中巷旧式洋楼内配上服务员，搭盖伙房，连上陶家巷1号洋楼，成为接待宾客的内部招待所。为了接待众多的外地参观团，在今二招所在地成立接待站，先后添置300多个床位和被褥等生活用品。其时，接待中外宾客总数七万余人。进入八十年代，常熟乡镇工业崛起，走常熟“碧溪之路”，成为全国各地前来考察参观的热点，1983年撤县设市后，专门成立了接待办公室，至1990年的八年中，接待宾客92336人次。

招待所：最初的招待所设备简陋，干部投宿自带被褥，两只竹马搁张竹榻或用长凳架上门板就是一张铺位。有地板的房舍铺上稻草作为统铺。五十年代后期，第一、第二招待所才先后添置棕棚、被褥和木床。到了八十年代，各个招待所对外营业后，相继翻建现代化的客房楼，至1990年止，第一、第二招待所，连年翻建了五幢客房楼，拥有配备沙发、彩电、电话的客房99间，372个铺位，新建三幢餐厅楼。1984年，第三招待所划归外事办公室，又称虞山饭店，1988年10月扩建新型宾馆大楼，1990年竣工，连上原有接待外宾的一幢客房楼，共有高档客房143间，286个铺位，9个大小餐厅，5个酒吧间，1个豪华舞厅，成为常熟首家涉外旅游定点宾馆。

公房管理：机关公房管理分使用、维修和营建三个