

新乐市土地志

新乐市土地志编纂委员会

中国对外翻译出版公司

二〇〇〇年五月

愛惜土地

利國利民

李謙

2000.8.

李 謙：中共新乐市委书记

寸土生寸金
惜土裕后人

丁青槐
2000年4月17日

丁青槐：新乐市人民政府市长

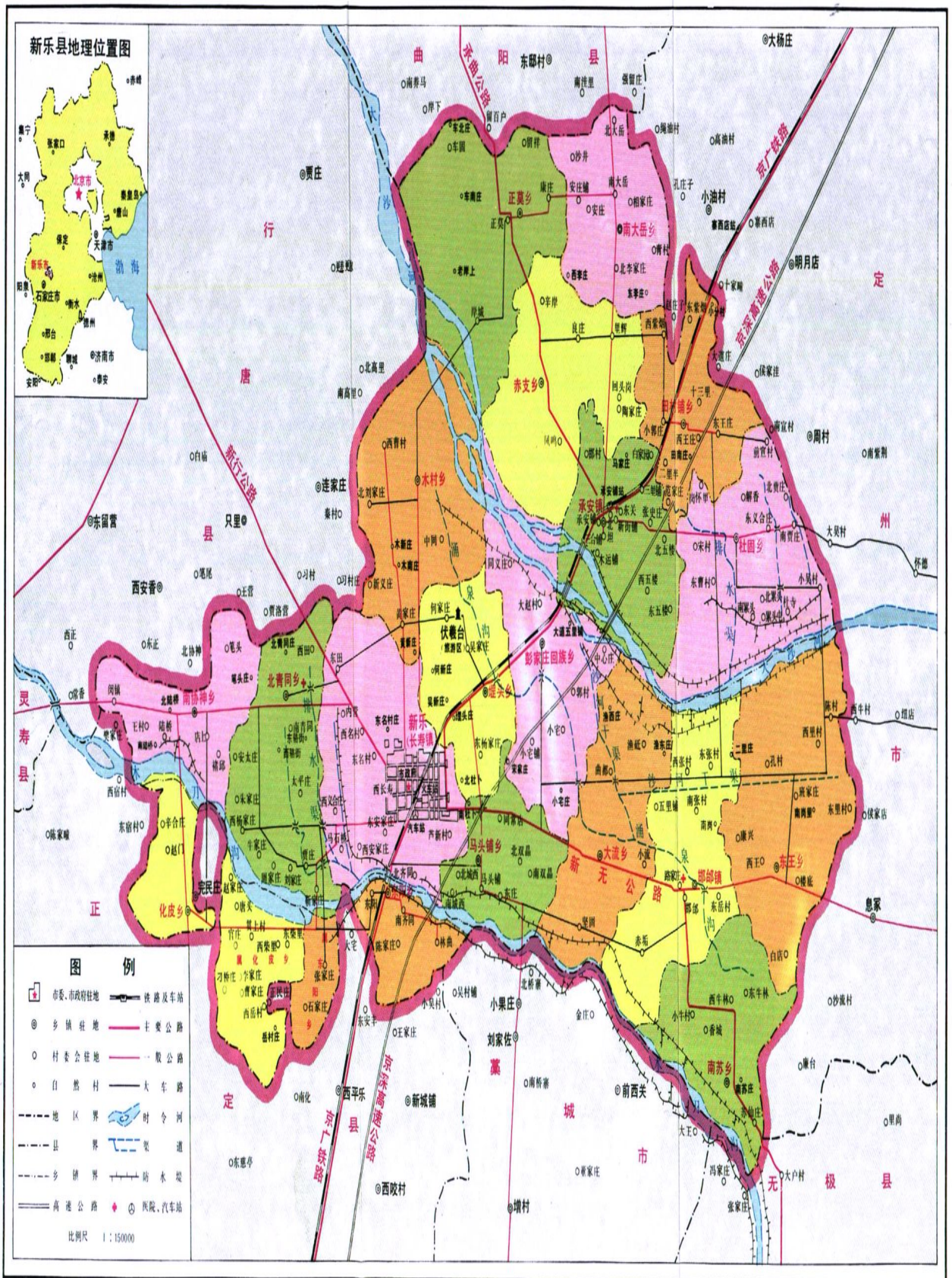
客山皆宝来前住
马求真开才来

赵新生

二〇〇〇年九月十六日

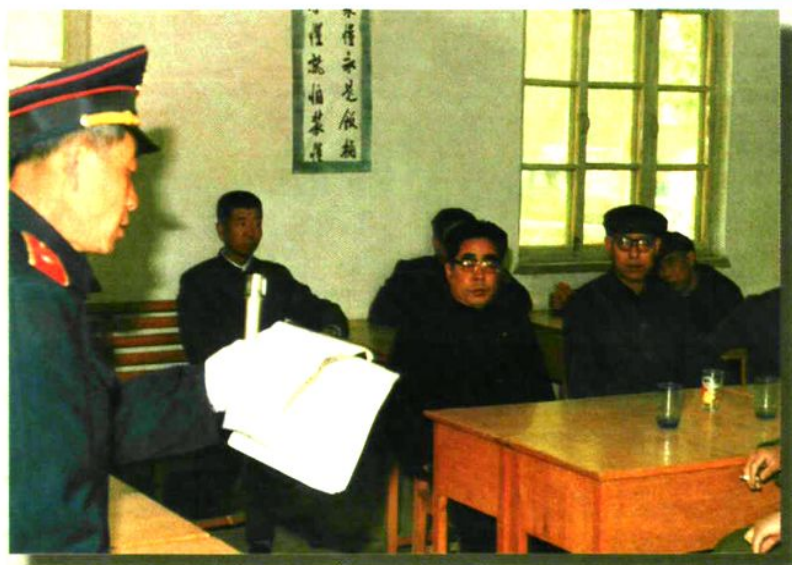
赵新生：新乐市人民政府副市长

河北省新乐县政区图





1988年6月12日，国务院总理李鹏视察新乐沙荒地的开发。



县委副书记石振刚、法院院长杨振中、宣传部长李福祥、土地局长郝德文等在研究贯彻执行土地法。





县委在邯郃镇召开清除违法占地地上建筑物的现场会。参加人员有公、检、法、司、部、室、委、办、局、乡(镇)主要负责同志及部分违法占地户。

土地局领导班子

前左至右：梁文生（副局长）、杨文生（局长）、王新京（副局长）

后左至右：孙占柱（工会主席）、王喜印（副局长）、朱荣林（副局长）、付国庆（纪检书记）



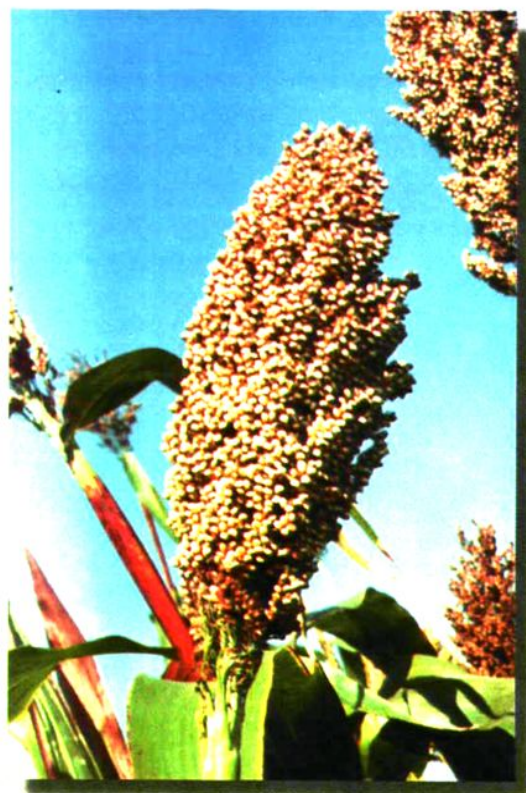
南苏乡党委、政府组织全体农村干部党员清理农村宅基地。



沙荒开发地
上的果园

沙荒开发地
上的农作物

沙荒开发地
果品喜丰收



新乐的坑塘养殖



土地志编委会成员

前左至右：梁文生、杨文生、王新京、付国庆

后左至右：孙占柱、郝振江、王喜印、朱荣林、刘国刚、陈彦芬



土地志编写人员

左至右：张永芳、韩书林、郝德文、王根永、王洪学

《新乐市土地志》编委会

编委会主 任	杨文生		
编委会副主任	王新京	孙占柱	
编委会委 员	梁文生	朱荣林	解中欣
	陈彦芬	付国庆	田新贵
	刘国刚	郝振江	袁保顺
主 编	韩书林		
副 主 编	郝德文		
编 辑	王根永	张永芳	王洪学

凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，实事求是，全面地反映本市土地资源、开发、利用与管理的历史和现状，为资政、存史、教化服务。

二、本志贯通古今，详今略古。上溯各事物发端，下限止于1996年。

三、本志采用章节目录结构，事以类属，横排门类。首设概述，次为大事记，下分境域、自然环境、土地资源、土地所有制、使用制、地价税费、地籍管理、土地规划、建设用地管理、土地开发复垦、土地保护、土地监察、科技与宣传、管理机构、警示语等章。

四、采用述、记、志、图、表、录诸体，以志为主，附录紧附于有关章节之后。

五、采用现代语体文，记述体。概述、无题序，适当叙述结合，其余均叙而不议，寓观点于记叙之中。大事记取编年体与记事本末体相结合的方法记述。

六、凡历史纪年、典章制度、地名、机构名、官职名等，均以当时的历史习惯称呼记。历史纪年加括号注明公元。凡简称、俗称、历史名称、译名以及机构、会议、团体、文件、活动等，在首次使用全称后用简称，均注明。

七、本志所称解放后，系指1947年1月22日本市解放后。

八、采用统计局数字。1989年后，按土地局详查结果数字，统计局和土地局缺的采用有关单位经考证核实提供的数字。

九、1949年以前的资料用原计量单位。1949年10月后一律以法定计量单位为标准。长度基本单位为“米”或“公里”，重量单位为“公斤”或“吨”，面积基本单位为“平方米”、“平方公里”，地积基本单位沿用“亩”，体积基本单位为“立方米”。一般计数保留小数一位。

十、数字用法遵照1987年1月国家语言文字工作委员会等7个部门颁布的《关于出版物上数字用法的试行规定》执行。

十一、资料主要来源于本市档案局、统计局、土地局档案、有的出自《新乐县志》、报刊、文件、《新乐县农业区划资料汇编》、《土壤志》等内部资料和口碑资料。

序

土地，国家之基。史载：昔重耳出逃，乞食田夫，“田夫戏以土块与之”，他由愠转喜，视之为宝，遂“下车拜受”，从而励就其复国称霸之志。纵观历代，群雄逐鹿，无非为拓疆争土。即在近现代，又有多少杰男英巾为捍家卫邦而血沃热土？

土地，人类之母。生之所需皆赖于土。谁不识“金疙瘩，银疙瘩，代替不了土坷垃”、“留下一寸土，儿孙不受苦”！

一“土”字紧系万民心。惜土、爱土、热土、管土，当为要政，亦为莅任者要责。但回眸往昔，土地管理一度失控，多、滥、乱、蛮占土地现象时有所见，人地之比月削日减。人们忧心忡忡：“皮之不存，毛将焉附”？且翘首以待：“土地爷何时显神威”？

纲举目张。20年改革，春风扬帆。依法占地、用地、管地的规章日臻完善。土地出让、转让、有偿使用等举措应运而生。土地管理，成效斐然；占用土地，蹈矩不乱；荒废弃地，再发生机。

前事不忘，后事之师。为振兴新乐，开掘土地潜力，特编《新乐市土地志》一书。全书28万字，上溯事物的发端，下迄1996年，纵述历程，横陈专项，其利蔽得失，昭然纸上。既启万民惜土之扉，亦励当职者工作之志，诚为今后工作的一面宝鉴。

本书虽经诸编辑殚思熟虑，采珠撷玉，精心谋篇，润色增削，但因仓促成书，难免有遗珍漏珠甚至舛误之憾，敬请行家同仁不吝赐正。

絮为序

新乐市土地管理局局长 杨文生

2000年5月

目 录

概述.....	(1)
大事记.....	(5)
第一章 境域	(17)
第一节 地理位置	(17)
第二节 境域变迁	(17)
第三节 建置沿革	(18)
第四节 行政区划	(19)
第二章 自然环境	(22)
第一节 地质	(22)
第二节 地貌	(22)
第三节 气候	(23)
第四节 水文	(30)
第五节 植被	(32)
第三章 土地资源	(33)
第一节 土壤	(33)
第二节 耕地变化	(37)
第三节 土地利用	(39)
第四章 土地所有制	(42)
第一节 封建社会土地所有制	(42)
第二节 农民土地所有制	(44)
第三节 社会主义土地公有制	(46)
第五章 土地使用制	(61)
第一节 私有土地使用制	(61)
第二节 集体土地使用制	(62)
第三节 国有土地使用制	(67)
第六章 地价税费	(91)

第一节 土地所有权价格	(91)
第二节 土地使用权价格	(95)
第三节 土地税收	(97)
第四节 其它规费	(105)
第七章 地籍管理	(124)
第一节 土地调查	(124)
第二节 土地登记	(135)
第三节 土地统计	(136)
第四节 土地分等定级	(137)
第八章 土地规划	(150)
第一节 农村土地利用规划	(150)
第二节 综合农业区化	(155)
第三节 土地利用总体规划	(162)
第九章 建设用地管理	(180)
第一节 建设用地管理原则	(180)
第二节 国家建设用地管理	(181)
第三节 乡镇企业建设用地管理	(187)
第四节 农村建房用地管理	(189)
第五节 建设用地计划管理	(194)
第十章 土地开发复垦	(212)
第一节 开发	(212)
第二节 复垦	(218)
第十一章 土地保护	(220)
第一节 基本农田保护	(220)
第二节 文物用地保护	(223)
第三节 防风固沙	(225)
第四节 堤坝水渠保护	(226)
第十二章 土地监察	(233)
第一节 监察队伍	(233)
第二节 监察活动	(234)
第三节 信访与权属争议处理	(237)

第四节 违法占地案件的行政处罚·····	(238)
第五节 行政复议与诉讼·····	(241)
第十三章 科技宣传与档案·····	(242)
第一节 土地科技·····	(242)
第二节 土地宣传教育·····	(243)
第三节 土地档案·····	(245)
第十四章 管理机构·····	(248)
第一节 机构沿革·····	(248)
第二节 科室·····	(250)
第三节 基层管理组织·····	(252)
第十五章 警示语·····	(255)
第一节 惜土·····	(255)
第二节 用土·····	(256)
第三节 守法·····	(256)
编修始末·····	(258)