

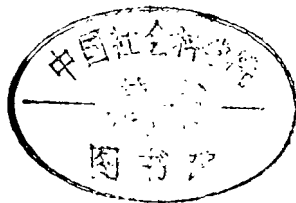
# 舟山市普陀区土地志

舟山市土地管理局普陀区分局编

一九九八。八

# 舟山市普陀区土地志

主编 蒋文波 方光孝



舟山市土地管理局普陀区分局编

一九九八年八月

开发海洋  
振兴舟山

江泽民

一九九五年十月廿一日  
于浙江舟山市

保護耕地是事關社會  
主義建設全局的大事

江澤民  
一九九一年六月十九日

江泽民总书记题词

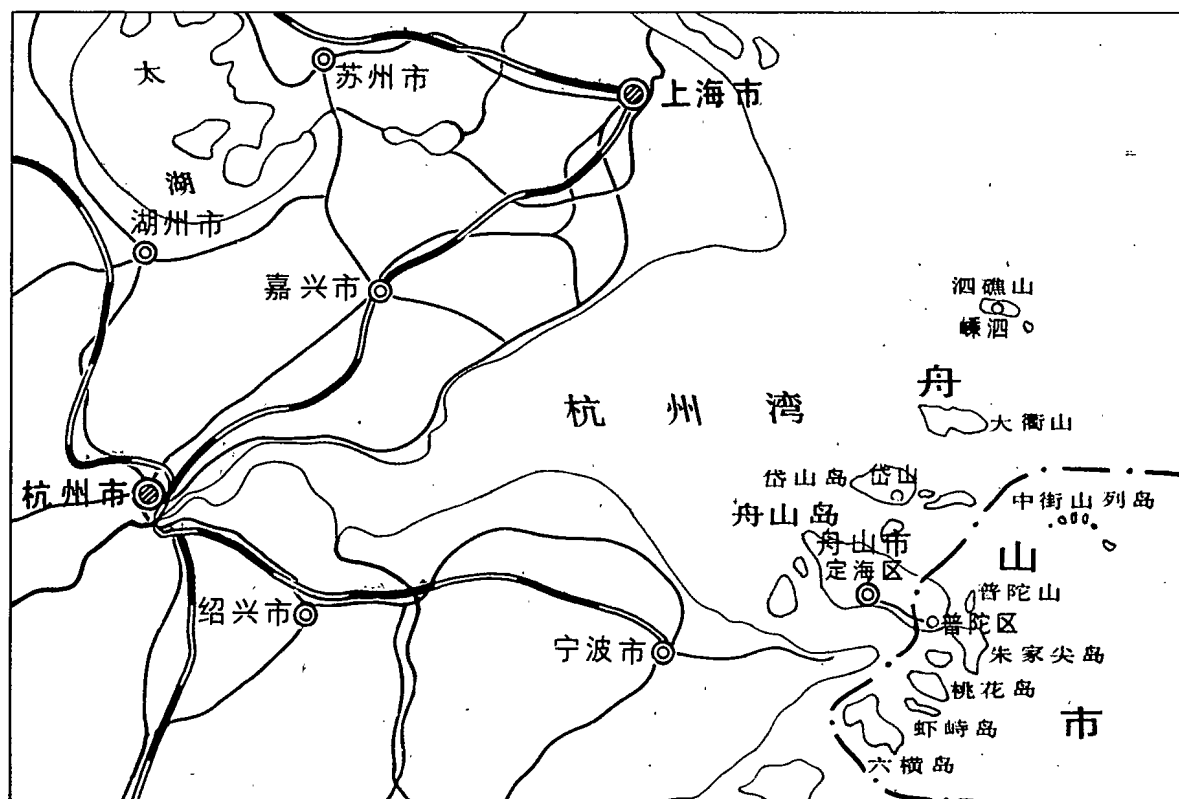
十分珍惜和合  
理利用每寸土地，  
切实保护耕地，  
是我国必须长期  
坚持的一项基本  
国策。

李鵬  
一九九〇年  
六月廿日

李鹏总理题词

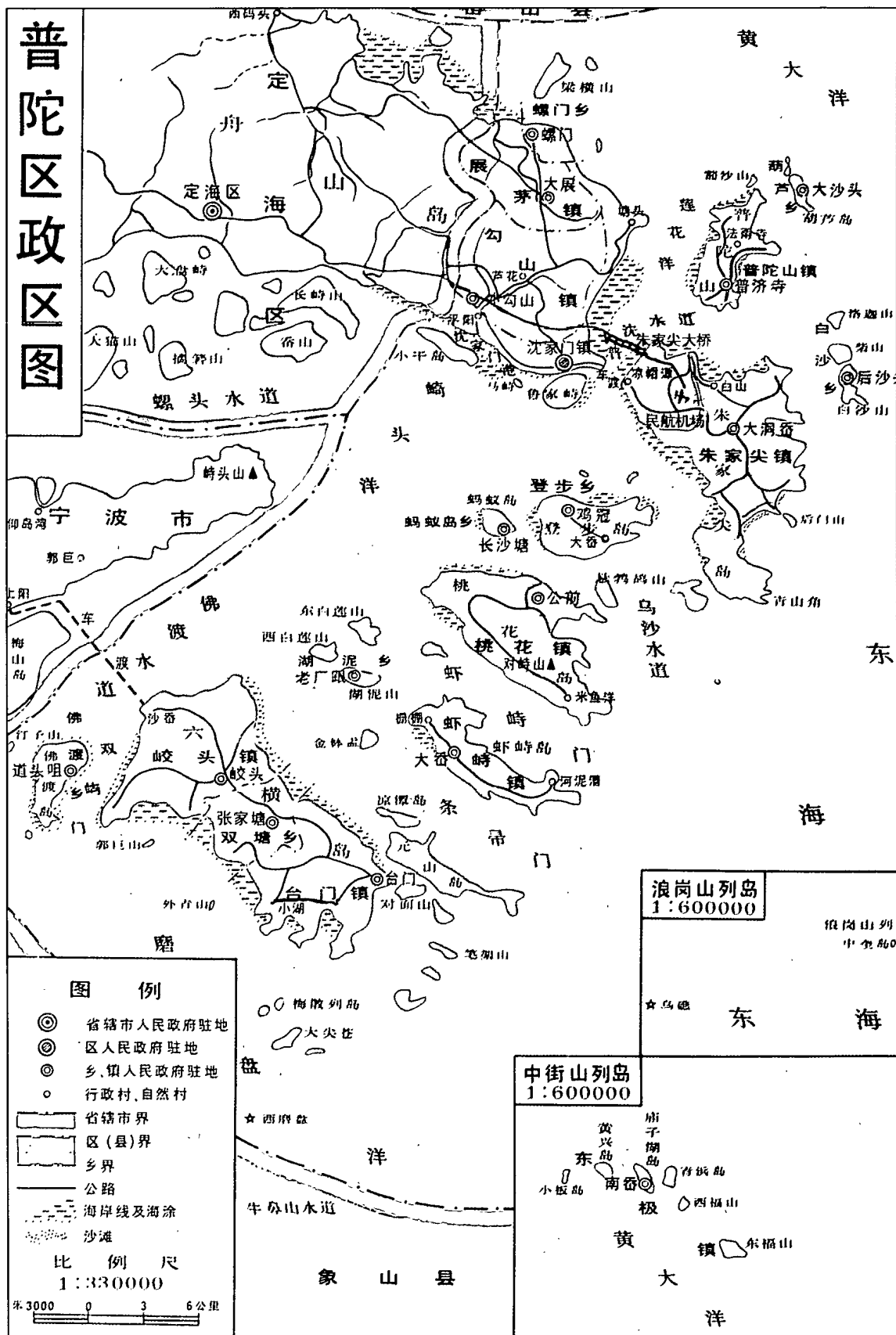


普陀区在中国的位置图



普陀区在长江三角洲位置图

# 普陀区政区图





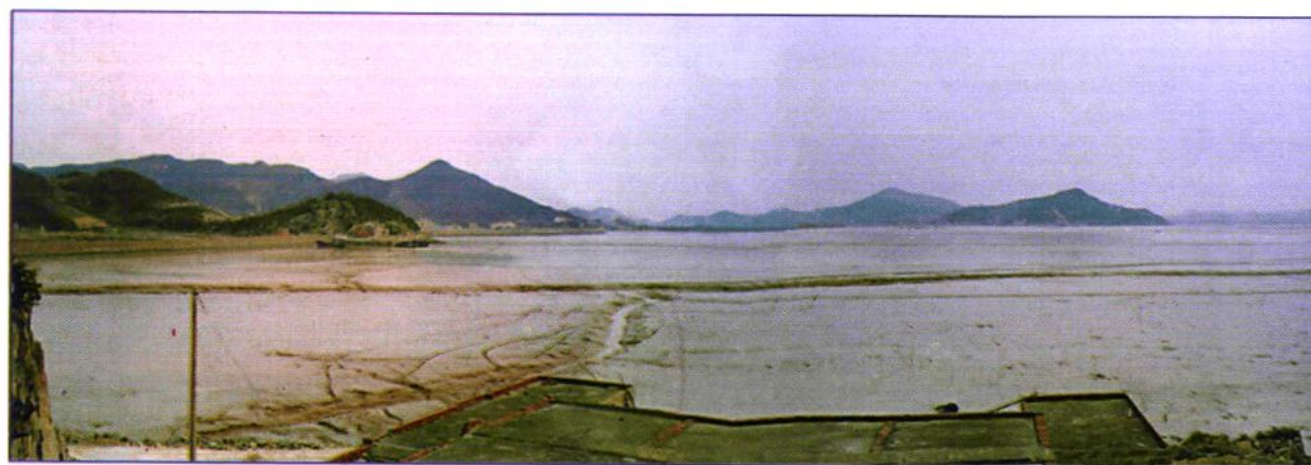
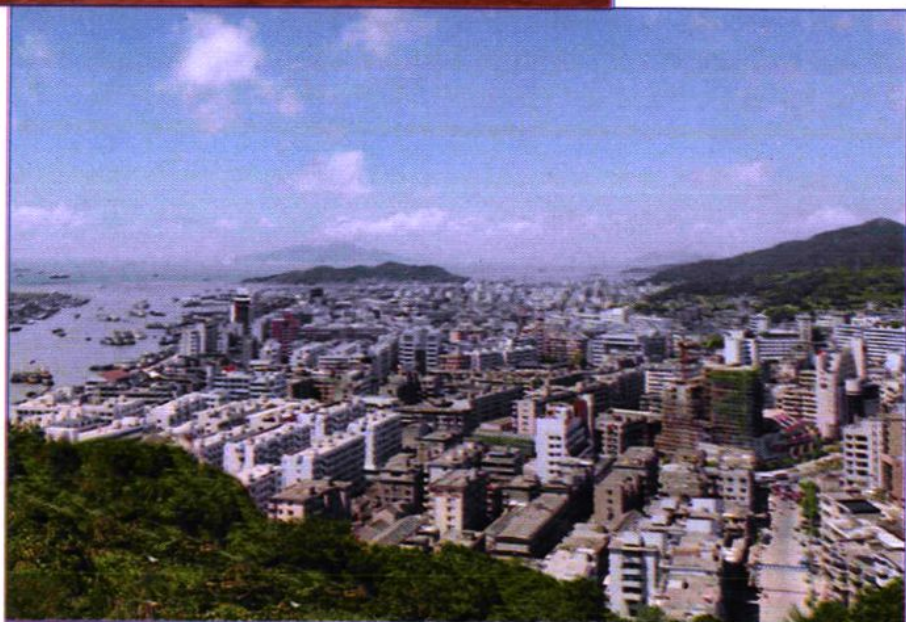
江泽民总书记视察普陀



沈家门渔港



普陀区沈家门镇一角



六横小郭巨万亩滩涂养殖



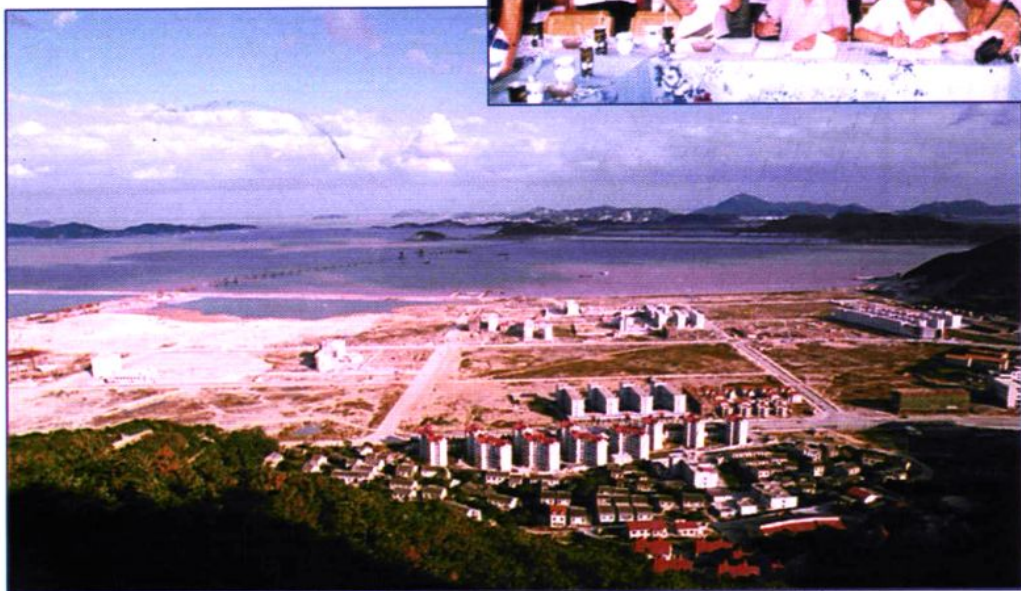


东港开发区首块土地转让合同签字仪式

全国人大常委会副委员长王光英于  
1995年10月2日视察东港开发区

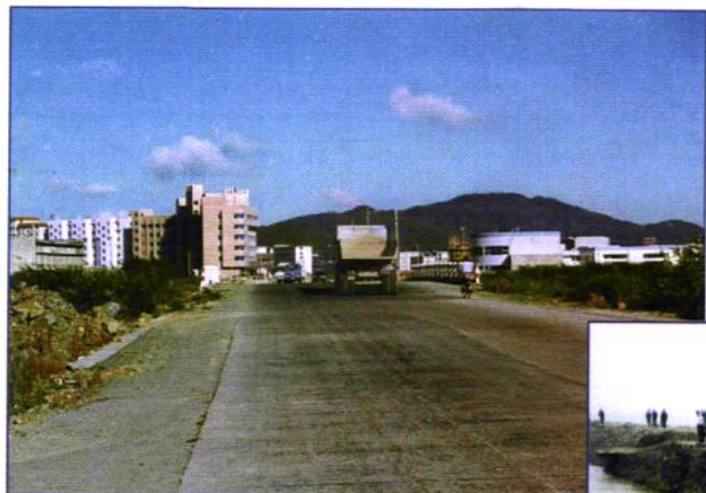


省级东港经济开发区



地籍测量





浦西经济开发区

筑堤围涂扩大土地资源



收获海涂养殖的蛏子



台门镇基本农田保护图

盐田



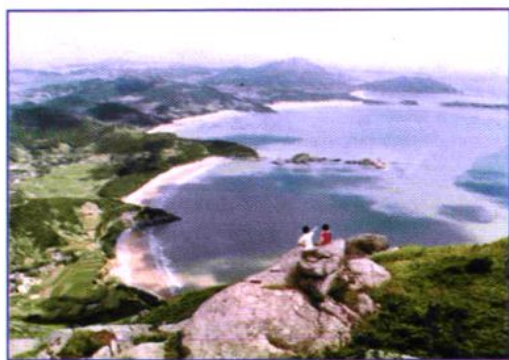




舟山普陀山民航机场



普陀山慧济寺



朱家尖“十里金沙”



普陀山海印池



桃花千米大沙



朱家尖乌石塘





舟山市土地管理局普陀分局干部、职工合影



舟山市土地管理局普陀分局《普陀区土地志》编纂领导小组小组成员合影

---

# 序

《舟山市普陀区土地志》历经两年耕耘，业已辑成付梓。这是普陀土地管理工作的一件大事，为此深感欣慰，谨作此序。

“民以食为天，国以土为本”。人类社会发展的历史，无不与土地相连，古今中外概莫例外。洪秀全以“凡天下田，天下人同耕”为口号举旗，起义风云席卷大半个中国，虽败犹荣。孙中山把“平均地权”作为革命的一个基本目标，以图“共大同”。毛泽东从土地革命入手，领导民众推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山，实行耕者有其田和土地公有制，为建设一个富强、文明、民主的社会主义新中国奠定坚实的基础。

土地是人类赖以生存和发展的物质基础，是整个国民经济发展和人民生活水平提高的重要条件，是社会财富的重要源泉和实现跨世纪发展任务的重要保证。依法管好土地资源是国家的基本国策。

普陀地处东海之滨、舟山群岛东南部海域，总面积 6730 平方公里，共有岛屿 455 个，陆域面积 385.05 平方公里。境内陆域面积小，耕地更少。人多地少矛盾突出，且土地后备资源贫乏，耕地尤显宝贵。千百年来，普陀居民几经迁徙，境域数度变迁，并且受到封建制度束缚，土地资源未能充分利用。中华人民共和国成立后，全区人民在党和政府的领导下，发扬“精卫填海”的精神，大力围涂造地，依法治土。尤其是党的十一届三中全会以来，改革土地使用制度，认真贯彻《土地管理法》和土地基本国策，坚持土地资源与土地资产管理并重的原则，实行城乡地政统一管理，合理用地，切实保护耕地，为实现全区耕地总量动态平衡和经济社会可持续发展作出积极的贡献。

《舟山市普陀区土地志》以翔实的资料记述全区土地资源开发、利用、保护、管理的历史及现状，为各级领导、广大经济工作者和土地管理工作全面系统地了解普陀地情、规划普陀未来以及合理利用土地资源提供科学依据，具有重大的现实意义和深远的历史意义。



---

本志的编成是编纂人员辛勤劳作,区史志办、各镇乡、区属有关部门和广大土地  
管理工作者关心和支持的结果,在此谨表诚挚的谢意。

我们已创造了辉煌过去。展望未来,党和国家的土地政策,为我们展示了土地  
管理事业的壮阔前景,在跨世纪的历史进程中,土地管理工作面临着日益发展变化的  
新形势以及前所未有的机遇和挑战。我们必须继续发扬成绩,励精图治,求真务实,以  
志为鉴,实施可持续发展战略,综合利用,合理开发,坚决维护国土资源权益,形成管  
好用活土地资源和土地资产的良好环境,以造福子孙后代。

舟山市土地管理局普陀分局局长 应先锋

一九九八年六月

---

## 凡 例

一、指导思想。以邓小平理论为指导,突出时代特色和海岛地方特色,以当代为重点,系统记述历代土地制度的演变,全面反映普陀土地概貌。

二、记述时限。上限视资料而断,下限断至1995年,大事记及个别事物延至1996年。

三、记述范围、内容。范围限今普陀区。内容,突出土地开发、利用、保护、管理,与土地相关事物从略记述。

四、资料来源。当代有关“土地调查资料”;省、市、区及各有关单位档案资料;古籍、古志记载及知情人口碑资料等。资料一般不注明出处。

五、编排按章、目、子目三层次,以类归属。用述、志、记、录综合文体。文字记述为主,辅以图表。

六、纪年。1949年10月1日前用朝代年号纪年括注公元。后用公元纪年。记述中的“解放前”、“解放后”,以1950年5月17日舟山解放之日为界。

七、计量单位。历代照录。中华人民共和国成立后,一律用国务院1984年颁布的中华人民共和国计量单位。

八、建置及行政区名称。用当时行政建置名称。地名,用现行法定标准名称。

---

# 目 录

|                   |      |
|-------------------|------|
| 序.....            | (1)  |
| 凡 例.....          | (1)  |
| 概 述.....          | (1)  |
| 第一章 土地环境.....     | (5)  |
| 境域 政区             |      |
| 海 域               |      |
| 岛 礁               |      |
| 地质 地貌             |      |
| 气 候               |      |
| 社会经济              |      |
| 第二章 土地资源 .....    | (34) |
| 土地面积              |      |
| 土 壤               |      |
| 植被与植物资源           |      |
| 耕地后备资源            |      |
| 港口、航道资源           |      |
| 旅游资源              |      |
| 海洋生物资源            |      |
| 第三章 土地开发 .....    | (75) |
| 海涂开发              |      |
| 浅海促淤              |      |
| 丘陵开垦              |      |
| 第四章 土地利用与保护 ..... | (80) |
| 土地综合利用现状          |      |
| 农业用地              |      |
| 林业用地              |      |



---

|              |       |
|--------------|-------|
| 盐业 水产养殖业用地   |       |
| 土地保护         |       |
| 土地利用总体规划     |       |
| 土地生态         |       |
| 第五章 地籍管理     | (118) |
| 历代地籍管理       |       |
| 土壤调查         |       |
| 土地调查         |       |
| 地籍调查         |       |
| 第六章 土地制度     | (146) |
| 封建土地制度       |       |
| 农民所有土地制度     |       |
| 社会主义土地公有制度   |       |
| 国有土地使用制度改革   |       |
| 第七章 建设用地与管理  | (161) |
| 用地规模         |       |
| 用地管理         |       |
| 用地补偿         |       |
| 第八章 土地法规与监察  | (178) |
| 土地法制建设       |       |
| 土地监察         |       |
| 第九章 地税 地租 地价 | (191) |
| 地税(费)        |       |
| 地租           |       |
| 地价           |       |
| 第十章 土地管理机构   | (219) |
| 机构           |       |
| 队伍建设         |       |
| 土地档案         |       |
| 大事记          | (231) |
| 附 录          | (249) |