

015142

平邑县 人口与计划生育志

平邑县计划生育委员会 编

中国人口出版社

平邑县

人口与计划生育志

平邑县计划生育委员会 编



中国人口出版社

责任编辑 姜淑芳

图书在版编目(CIP)数据

平邑县人口与计划生育志 / 平邑县计划生育委员会编.

北京: 中国人口出版社, 2002.4

ISBN 7-80079-706-6

I. 平… II. 平… III. ①人口—概况—平邑县

②计划生育—工作—概况—平邑县 IV. C924.255.24

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 013486 号

平邑县人口与计划生育志 平邑县计划生育委员会编

出版发行	中国人口出版社
地 址	北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦
邮 编	10054
电 话	(010) 83519390
传 真	(010) 83519401
制 版	淄博海天广告制版有限公司
印 刷	深圳市国际彩印有限公司
开 本	850 × 1168mm 1/32
印 张	14
字 数	396 千字
版 次	2002 年 4 月第 1 版 2002 年 4 月第 1 次印刷
印 数	1—3000 册
书号	ISBN7-80079-706-21D · 15
定价	99.00

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

《平邑县人口与计划生育志》 编纂委员会

名誉主任	颜廷瑞	祖卫东	程新安	李秀兰
主任	孙传义			
副主任	朱安忠	孙淑英		
委员	史加平	宋立军	陈学民	纪成永
	王伟	李明富	谢洪东	陈伟
顾问	李常松			

《平邑县人口与计划生育志》 编辑人员

主编	孙淑英	李洪廷	(特邀)	
副主编	曹玉忠			
编辑	孙淑英	李洪廷	曹玉忠	胡德东
	高霞	陈文凤		
摄影	葛民			

《平邑县人口与计划生育志》 编纂委员会

名誉主任	颜廷瑞	祖卫东	程新安	李秀兰
主任	孙传义			
副主任	朱安忠	孙淑英		
委员	史加平	宋立军	陈学民	纪成永
	王伟	李明富	谢洪东	陈伟
顾问	李常松			

《平邑县人口与计划生育志》 编辑人员

主编	孙淑英	李洪廷	(特邀)
副主编	曹玉忠		
编辑	孙淑英	李洪廷	曹玉忠 胡德东
	高霞	陈文凤	
摄影	葛民		

序 一

班明俊

志者，记实铭迹，集言成章。盛世修志，有益当代，利泽千秋，惠及后世。新世纪伊始，首部《平邑县人口与计划生育志》出版问世，可喜可贺！

平邑这块古老、文明、奉献的热土，人杰地灵，物华资实，历史源长，文化悠久。巍巍蒙山“长寿圣地”，滔滔浚河湍流西东。素享“圣人化行之邦，贤人钟毓之地”的盛誉。

《平邑县人口与计划生育志》以辩证唯物主义和历史唯物主义为准则，以历史事实为依据，秉笔直书，横排竖写，系统再现了平邑县人口与计划生育工作的伟大实践活动。作者挥激奋之笔，书新中国诞生后人口发展与计划生育事业之巨变；以敬慕之心，为致力于计划生育事业的先辈树起丰碑，彰之于世，以励后人。该志书脉络清晰，层次分明，详略适度，上下衔接，左右呼应，体例显明，分之可独立成章，合之则浑然一体。

纵观历史，人口数量和质量与社会经济的发展息息相关。不同历史时期，由于生产力发展水平不同，人口发展也各不相同。在封建、半封建社会里，人们主要依靠手工从事生产劳动，科学技术落后，加之战争、灾荒、疫病连年不断，人口增长缓慢，社会经济发展也非常迟缓。建国后，随着科学技术的进步和社会经济的发展，人口出生率大幅度上升，死亡率明显降低，人口数量增长迅猛，人口与资源、环境之间的矛盾日益凸显，严重阻碍了国民经济的发展和人民生活水平的提高。按计划生育，控制人口增长势在必行，它不仅关系到社会主义现代化建设事业的成败，而且关系到中华民族的生存与发展 and 子孙后代幸福。因此，党和政府十分重视人口与计划生育工作，实行了控制人口数量、提高人口素质的计划生育政

策。党的十二大将实行计划生育确定为我国的一项基本国策，明确了计划生育的战略地位。面向新世纪，中共中央、国务院又作出了《关于加强人口与计划生育工作稳定低生育水平的决定》，人口与计划生育工作进入了一个新的发展阶段。平邑县的人口与计划生育工作也和全省全国一样，进入了一个新的良好发展时期。

躬逢盛世，志在必修。平邑县计划生育委员会审时度势编写的《平邑县人口与计划生育志》系统记载了平邑县的人口兴衰变化，反映了计划生育工作规律，再现了广大干部群众贯彻执行党的计划生育政策的光辉业绩，讴歌了计划生育事业的巨大成就，具有较强的史学性、科学性和思想性，是一部很好的专业志书，走在了我省乃至全国县级编修人口与计划生育志书的前列。此志编纂任务艰巨，惟赖编志诸君有志于斯，纵横苦索，数易其稿，无馁无弃，辛劳可嘉。

史炳千秋昭国运，志传万代顺民心。鉴往知今，启迪未来。值此付梓，略述数言，权以为序。

注：班开庆同志现为山东省计划生育委员会主任。

序 二

孙传义

《平邑县人口与计划生育志》是我县计划生育系统的第一部志书，也是我县人口与计划生育工作发展史上的一件大事。修好志书，是历史赋予我们的光荣使命，也是中华民族的优良传统。

我县是一个近百万人口的大县，经过几十年的不懈努力，全县人口已基本实现了由高出生、低死亡、高增长向低出生、低死亡、低增长的现代人口再生产类型的转变。保持和稳定低生育水平，逐步达到人口与经济、社会、资源、环境的协调发展和可持续发展，是当前和今后一个时期一项重要而艰巨的任务。受县委、县政府之命，我于1998年8月来县计生委工作，效力计划生育事业，深感责任重大。只有深入调查研究，总结过去，了解现状，工作才能把握全局，突出重点，卓有成效。在新世纪之初，主持编写《平邑县人口与计划生育志》，透析历史，展望未来，既可为县委、县政府进行人口与计划生育决策提供鉴往知今的历史依据，又可为广大读者增强人口意识、自觉实行计划生育奉献全面系统的宝贵史料，的确是一件有益当代、利泽后世的好事。

该志书内容包括：概述、大事记、机构设置、党群组织、人口状况、人口计划与统计、宣传教育、育龄妇女管理、流动人口与特殊人群计划生育管理、信访举报查处、技术服务与科研、计生协会工作、计划生育村民自治、计划生育队伍、经费与设施、考核奖惩共十四章四十四节，另加附录，约四十万字。

该志书以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和江泽民“三个代表”重要思想为指针，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，在笔法的运用上，略古详今，记述我县百年来人口与计划生育的发展历史，揭示人口兴衰起伏的发展规律，展示新中国成立

后人口与计划生育事业的巨大变化，反映广大基层干部和计划生育战线干部职工在贯彻执行计划生育方针政策中的光辉业绩；在史料的选用上，以档案记载为主，对口碑及其他资料则反复考证核实，审慎考辨，缜密筛选，基本上做到了证据充分，内容真实，数字准确，思想性、资料性、科学性有机结合，使之能起到存史、资政、教化的作用；在内容的编辑上，三拟篇目，数易其稿，字斟句酌，去冗存精，基本上达到了体例完备，观点正确，内容翔实，文字简练的要求。全体编志人员精诚团结，通力协作，兢兢业业，不辞劳苦，在短短的时间里完成了这部志书，字字凝聚着修志人员的心血，章章饱含着集体智慧的结晶。

该志书在编写过程中，得到了省、市计划生育部门、市史志办公室、平邑县委、县政府等各级领导的关怀与鼓舞；得到了县委组织部、县人事局、县志办公室、县档案局、县统计局等有关部门的支持与帮助；得到了诸多老领导、老前辈、老同志的启发与指导，在此一并表示感谢。

《平邑县人口与计划生育志》的出版问世，无疑又为社会各界了解人口与计划生育工作开辟了一条重要途径。希望这部志书能成为广大基层干部和计划生育工作者的案头之书，能够为新世纪的人口与计划生育工作再创新辉煌起到积极地推动作用。

是为序。

注：孙传义同志现为平邑县人民政府县长助理、县计划生育委员会主任、党组书记、计生协会会长、《平邑县人口与计划生育志》编纂委员会主任。

凡 例

一、《平邑县人口与计划生育志》坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，客观记述县内人口与计划生育工作的历史和现状，力求思想性、资料性和科学性的统一。

二、断限原则上起自1949年，下迄2000年。重点记述1963年至2000年期间本县开展计划生育工作的具体实践活动。为保持史实的连续性、完整性，有些内容适当上溯或下延。

三、本志体裁采用述、记、志、图、表、录等，以志为主，诸体并用。设概述、大事记、专志、附录。采用语体文、记述体，执行《山东省新编各级地方志书行文规定》。横排类目，纵写史实，以章、节、目式结构系统表述。

四、文中省、市（地区）、县系指山东省、临沂市（地区）、平邑县，乡镇、村名用全称。对机构、党派、社团等单位、团体名称，首次出现用全称，再次出现用简称。

五、本志采用公元纪年。

六、数字书写执行国家出版局等单位制定的《关于出版物上数字用法的试行规定》。统计数字以当时行政区划内公布数字为准。

七、表彰先进所涉单位、人物，以县级以上领导机构表彰奖励为主。县以下有关表彰在相关章节中记述。

八、资料来源主要以县计划生育委员会、人事局、档案局、统计局等单位现存档案为主，参考《平邑县志》、《平邑县卫生志》以及市档案馆档案和有关知情人口碑，一般不注明出处。

目 录

序 一

序 二

凡 例

概 述..... 1

大事记..... 9

第一章 机构设置

第一节 县人口与计划生育领导小组.....39

第二节 县计划生育委员会（办、局）.....43

第三节 县计划生育宣传技术服务站.....51

第四节 基层计划生育组织..... 55

第二章 党群组织

第一节 党组（总支、支部）..... 93

第二节 计划生育协会..... 96

第三节 工会、共青团、妇工委.....102

第三章 人口状况

第一节 人口数量..... 103

第二节 人口分布..... 105

第三节 人口构成..... 107

第四节 人口变动..... 115

20

第四章 人口计划与统计

- 第一节 人口计划..... 123
- 第二节 计划生育统计..... 134

第五章 宣传教育

- 第一节 宣传队伍与阵地建设..... 147
- 第二节 人口理论教育..... 153
- 第三节 基础知识教育..... 155
- 第四节 宣传月活动..... 162
- 第五节 P17项目和“双进”活动..... 174
- 第六节 通讯报道与文艺宣传..... 182

第六章 育龄妇女管理

- 第一节 未婚女青年管理..... 189
- 第二节 已婚育龄妇女管理..... 191

第七章 流动人口与特殊人群计划生育管理

- 第一节 流动人口计划生育管理..... 199
- 第二节 特殊人群的计划生育管理工作..... 208

第八章 信访、举报查处

- 第一节 信 访..... 213
- 第二节 举报查处..... 220

第九章 技术服务与科研

- 第一节 节育活动..... 225
- 第二节 节育措施..... 229
- 第三节 优质服务..... 234
- 第四节 避孕药具管理..... 249

第五节 科学研究.....	254
 第十章 计划生育协会工作	
第一节 计划生育协会管理.....	261
第二节 “三生”服务.....	266
第三节 “三结合”服务.....	270
第四节 系列保险.....	275
 第十一章 计划生育村民自治	279
 第十二章 计划生育队伍	
第一节 来源及分布.....	287
第二节 队伍建设.....	292
第三节 队伍培训.....	297
第四节 职称评聘.....	301
 第十三章 财务与设施	
第一节 经费收支.....	305
第二节 财务管理.....	309
第三节 设 施.....	313
 第十四章 考核奖惩	
第一节 目标管理责任制.....	319
第二节 考 核.....	326
第三节 奖 惩.....	335
 附 录	
一、文艺节目选录.....	387
二、常用计划生育术语及其他.....	403
 后 记	419

概 述

(一)

平邑县位于山东省中南部，蒙山之阳。东经 $117^{\circ}25' \sim 117^{\circ}56'$ ，北纬 $35^{\circ}07' \sim 35^{\circ}43'$ 。东邻费县，西连泗水县，南与枣庄市山亭区、邹城市接壤，北与蒙阴县、新泰市交界。总面积1 824.97平方公里（折合273.75万亩），占山东省总面积的1.16%。属暖温带季风气候，四季分明。

平邑县山川秀丽，风光旖旎。巍巍蒙山为之屏障，滔滔浚河贯穿西东。境内名胜众多，“天然氧吧”之称的蒙山，为历史文化名山。主峰龟蒙顶座落境内，为山东第二高峰，海拔1 156米，以其山奇、水碧、林幽构成闻名遐迩的东蒙胜境，曾吸引着历代众多骚人墨客、帝王将相登山览胜，流连忘返，留有“不惊渤海桑田变，来看龟蒙漏泽春”等脍炙人口的千古佳句。

平邑县是个文明古老、人文荟萃之地。据考证，早在五六千年前的新石器时代，就有先民在这里栖息繁衍，辛勤劳作。从春秋时期的曾点、曾参父子，西晋著名政治家、军事家羊祜，到清末著名爱国将领、民族英雄左宝贵；从抗日战争、解放战争期间为革命英勇献身的革命先烈及英模代表，至当代艰苦创业、无私奉献的九间棚人，英贤辈出，代不乏人。素享“圣人化行之邦，贤人钟毓之地”的盛誉。

平邑县物产丰富，交通便利。郑城、流峪金银花享誉全国，天宝梨乡省内闻名，黄金、花岗石、石膏等储量丰富，其开采已成规模。兖石铁路（兖州～石臼所），327国道（菏泽～连云港），省道新（泰）枣（庄）、平（邑）滕（州）、临（沂）济（宁）公路及即将建成的日（照）东（明）高速公路与县乡公路形成纵横交错、四通八达的交通网络。

23

平邑县因驻地平邑而得名。自古迄今，境域和隶属关系多变。商周时期有颛臾国。秦朝属薛郡。汉代设南城县、南武阳县，并一度置平邑侯国。唐贞观元年（公元627年）属费县。后历经宋、元、明、清，至1946年4月平邑县建立前，为费县所辖。1949年，平邑县辖8个区、68个乡，总人口为410 216人，至2000年，辖26个乡（镇），1 056个行政村，总人口978 526人，人口密度为每平方公里536人。

（二）

新中国成立初期，社会安定，百废俱兴，平邑县人口迅速增长。1949～1957年，8年间从41万人增加到49.3万人，形成了建国后人口增长的第一个高峰期。人口的过快增长，带来一系列社会问题，控制人口数量、提高人口素质、实行计划生育，已势在必行。

20世纪50年代中期以后，随着中央一系列计划生育政策的出台，平邑县计划生育工作也开始了其曲折发展的历程。1956年始，平邑县计划生育由卫生部门牵头，开始了一些简单的避孕节育知识的宣传工作。这一时期，避孕节育宣传只停留在一般号召上，没有形成广泛的共识。1959～1961年，受连续3年的自然灾害等因素影响，平邑县像全国其他地区一样，国民经济发生严重困难，人口增长陷于停滞，1959年全县人口自然增长人数仅为78人。

进入60年代后，随着国民经济的好转，平邑县人口出生率及自然增长率急剧上升。至1962年，达到新中国成立后最高值，人口出生率达到59.32‰，自然增长率达到46.86‰，进入了平邑县人口增长的第二个高峰期。1963年5月，平邑县根据党中央、国务院指示，成立计划生育委员会，开始将计划生育工作摆上议事日程。1964年10月，计划生育办事机构——平邑县计划生育办公室成立，具体组织实施计划生育工作。各区在开展宣传试点的基础上开始选聘、培训计划生育宣传员。至1964年底，全县共培训农村宣传员10 313名，印发宣传资料24 532份。这些宣传员积极活跃在基层，紧密结合社

会主义教育运动，运用回忆对比、算细账、真人真事现身说法等，宣传计划生育对国家、集体、个人的好处，计划生育工作的紧迫性逐渐为广大干部群众所认识。在广泛开展社会宣传的同时，选拔培训避孕宣传骨干和技术人员，对育龄群众宣传避孕科学知识，进行避孕方法和节育技术指导，设立避孕指导门诊，加强避孕药具的供应，同时开始实施“四种节育手术”。至1966年9月，共做各种节育手术8 792例。年底人口出生率由1962年的59.32‰下降到41.08‰，同期人口自然增长率由46.86‰下降到30.23‰，节制生育的群众活动在平邑县初步展开，并取得明显效果。

1966年下半年，由于历史原因，平邑县业已取得进展的计划生育工作受到干扰和冲击，计划生育工作被迫中断，人口出生陷入无政府状态。到1970年底，人口从1966年的61.2万增至69.1万人，4年间净增近8万人，平均自然增长率30.73‰，给以后的计划生育工作带来严重困难。

1971年2月，国务院《关于做好计划生育工作的报告》对有计划地控制人口增长做了具体部署。1972年2月，县委、县革委及时调整充实了计划生育委员会及其办事机构，各公社也相继成立计划生育办公室。根据党和政府提出的把计划生育工作重点放在农村的要求，县委、县革委把抓农村和基层作为计划生育工作的一项重要任务。各生产队开始选配“大嫂子队长”，并初步形成了以“大嫂子队长”、计划生育宣传员、赤脚医生、妇联主任为骨干的基层计划生育工作队伍和宣传队伍。全县各级不断加大计划生育管理力度，认真宣传、执行中央“晚婚、稀生、少生”政策，在群众中开展大规模的马克思主义人口理论宣传教育，将控制人口增长指标纳入全县国民经济计划。省、地、县组织医疗小分队下乡开展节育知识宣传、技术指导等活动，全县上下掀起轰轰烈烈的落实避孕节育措施热潮。1977年，平邑县被省政府评为“计划生育红旗单位”。1978年人口出生率从1971年的37.10‰降至13.39‰，自然增长率由27.28‰降至7.54‰。经过8年的艰苦卓绝的工作，人们自觉实行计划