

中国改革开放20年丛书

国家体改委研究所
中共中央党校经济研究中心

组编

中国商品流通体制改革

20年

主 编 闫克庆
副主编 张春生



中州古籍出版社



中国改革开放20年丛书

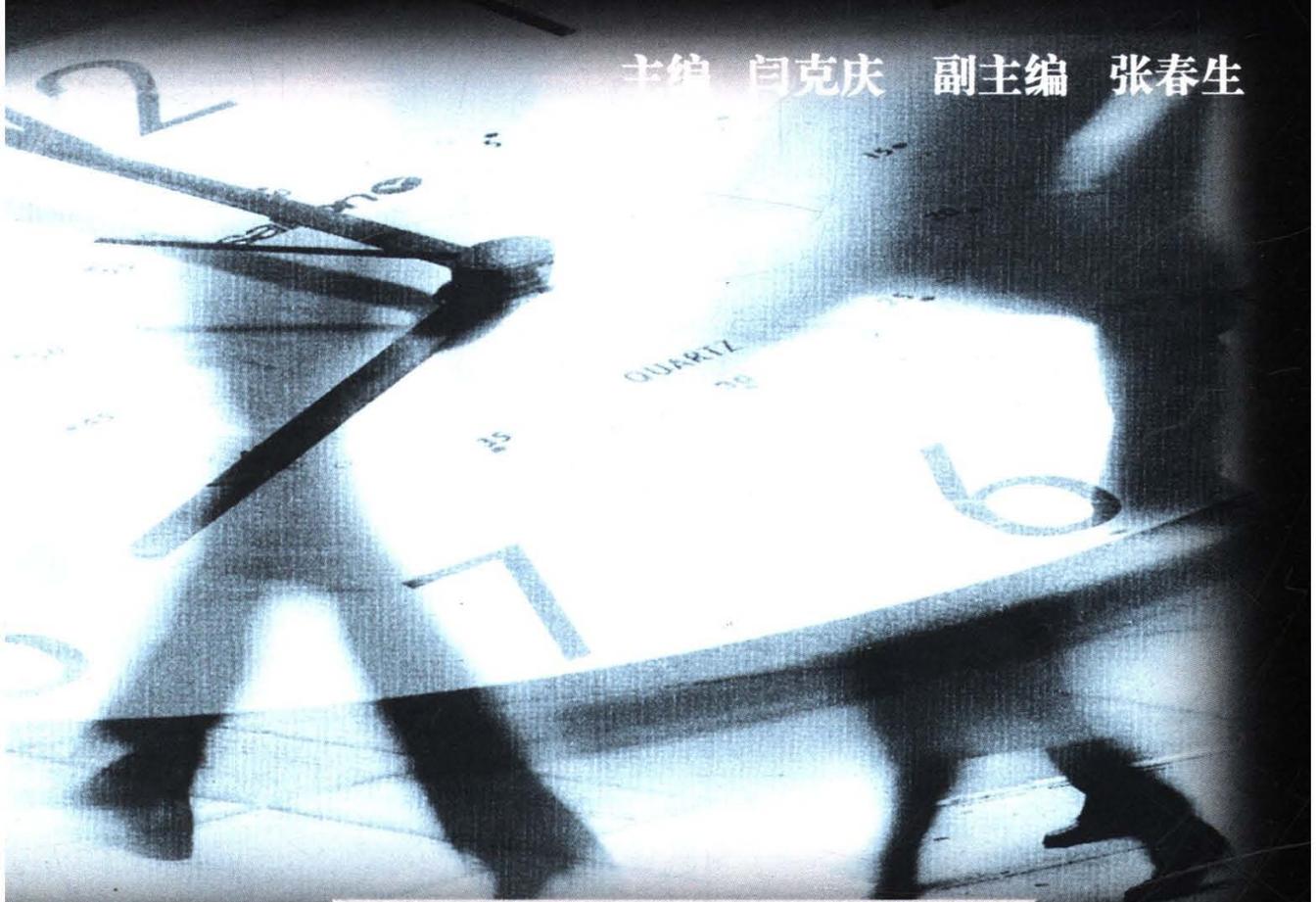
国家体改委研究所
中共中央党校经济研究中心

组编

中国商品流通体制改革

20年

主编 闫克庆 副主编 张春生



中州古籍出版社

主 编 闫克庆

副主编 张春生

撰稿人 (以章节顺序排列)

闫克庆 张红霞 侯建伟 汪 玲

初 雪 宋葛龙 王 琛 李海超

中国改革开放 20 年丛书
中国商品流通体制改革 20 年

主 编 闫克庆

副主编 张春生

责任编辑 王关林 责任校对 王 君

中州古籍出版社出版发行

郑州市农业路 73 号 邮政编码 450002

新华书店经销 郑州文华印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 7.875 印张 191 千字

1998 年 12 月第 1 版 1998 年 12 月第 1 次印刷

印数:1—3,500 册

ISBN7 - 5348 - 1757 - 9/D·39

定价:11.50 元

《中国改革开放 20 年》丛书

顾问名单(以姓氏笔画为序)

万季飞	乌杰	厉以宁	安志文	刘仲藜
刘国光	刘海程	杨启先	邵秉仁	李剑阁
张卓元	张皓若	吴敬琏	周太和	林炎志
罗国杰	赵海宽	高尚全	童大林	董辅弼

编委会主任 李剑阁

主 编 邹东涛

编委名单(以姓氏笔画为序)

于吉	王东江	邓本章	尹集庆	史万里
白津夫	闫克庆	齐桂珍	启元	陈立
汪玉凯	李尔华	李景林	张春生	张柳成
宋晓梧	何盛明	郑定铨	郝克明	胡建华
赵晓燕	高书生	郭田勇	黄太和	彭森

总 策 划 周天勇 何长生 崔宪涛

中國改革開放三十年

薄一波



《中国改革开放 20 年》丛书

主 编 絮 语

自古盛世修史。中国改革开放 20 年创造了经济体制转轨的盛世和经济发展的盛世,同时,也把为改革修史的任务历史地推到议事日程之上。为此,我们组织编撰了这套《中国改革开放 20 年》丛书。

20 年,这在人类历史长河中只不过是短暂的一瞬。而 20 世纪后期这 20 年,在中国这片热土上却发生了翻天覆地、举世瞩目的巨大变化。这是改革开放的伟大业绩和伟大成就。

雄关漫道真如铁。中国五千年的文明史,从一定的意义上说,也是改革的历史,改革是推进历史发展的强大动力。然而,中国历史上所有的改革,在当时都失败了。从商鞅变法到王安石新政,从海瑞上疏到戊戌变法,都是悲剧的历史。历史上的改革只是扭曲地推动了历史的发展。中国历史上一个个大无畏的改革家,只是在身后历史学家的笔下才得到崇高的评价。

而今迈步从头越。只有在中国共产党领导和邓小平理论指引下的社会主义改革,才可能超越和改写中国历史上改革的悲剧记录,使改革在当代就真正成为中国经济社会发展的强大动力。中国改革开放的伟大事业完全可以与中国本世纪最伟大的事件辛亥革命和中华人民共和国的成立相媲美。对改革开放 20 年的伟大

成就和深远历史意义,无论怎样讴歌和评价都不过分。

在社会主义国家进行经济体制改革,中国是后起步者。从70年代末到80年代初,我们曾一度言必称南斯拉夫、言必称匈牙利,曾一度大量考察和借鉴前苏联的改革。然而,这些改革的先行者们,却发生了90年代初苏联、东欧巨变的人类悲剧。于是,一些政治评论家由此“发现”了一个“客观规律”:改革是社会主义事业的掘墓人,是共产党的掘墓人。一些预言家“预言”:改革也必将成为中国共产党和中国社会主义制度的掘墓人。

然而,这些预言家们对中国的“预言”却不可避免地落空了。苏联、东欧巨变之后,中国改革开放的步伐不仅没有停止和倒退,而且越来越向广度和深度进军。随着改革开放的不断深化,中国的经济越来越发展,经济增长率高居世界第一,各国投资家抢滩中国。中国的社会主义制度越来越巩固,中国共产党的领导越来越坚强,中国在世界政治经济舞台上的地位和作用越来越增强。尤其是在近两年的亚洲金融危机中,中国以一个大国地位给世界作出了应有的贡献。在当代世界上,凡是要研究社会主义经济体制改革,必定是言必称中国。这就是中国改革开放的实践给世界“预言家”的回答。

当然,我们也不能简单化地仅仅对改革开放20年歌功颂德。当我们充分肯定改革开放20年的伟大成就和伟大历史意义时,也必须实事求是地看到:其一,中国的改革开放是在中国社会主义事业经历了一系列艰难曲折的背景下和在生产力水平非常落后的基础上起步的,因而,改革的过程必然充满着种种艰难险阻,改革开放20年的步伐并非是一帆风顺走过来的,而是在克服重重困难、反复探索中走过来的,正如邓小平所说:“改革如履薄冰”,“改革是一场深刻革命。”其二,我们充分肯定改革开放20年的伟大成就,并不是说现在都是一片光明,什么问题都没有了,所有困难都解决

了,群众都是一片赞扬。实际上,在改革开放的整个过程中,都在某种程度、某种情况下存在着群众的意见和“骂声”。尤其是改革改到今天,好改的、容易改的都改过了,现在剩下的是“啃骨头”,深化改革的难度越来越大,改革的成本越来越高,暴露出来的问题也越来越多。但毕竟是瑕不掩瑜。20年来,人民群众的权益和福利水平已经有了较大的提高,改革的薄冰已经履过,旧体制的坚冰已经打破,新体制的构架已经初步形成。经过20年之探索,今日之改革,与改革的早中期已经有了很大的不同:

其一,从改革的宽度和幅度来看,已经从过去的单项突破发展到整体推进;

其二,从改革的深度来看,已经从过去的机制转换发展到制度创新;

其三,从改革的操作方式来看,已经从过去的政策推进发展到法律规范;

其四,从改革的指导思想来看,已经从过去的“摸着石头过河”,发展到“驾着船过河”或“顺着桥过河”;

其五,从改革的理论认识水平来看,正在不断地从改革的“必然王国”向改革的“自由王国”迈进……

为了使记录改革开放之书尽可能符合客观情况,我们则专门请了各方面改革工作主管部委司局及其研究部门的同志撰写。丛书各本的书名为:

中国农村改革20年

中国国有企业改革20年

中国所有制改革20年

中国商品流通体制改革20年

中国社会保障制度建设20年

中国就业体制改革20年

中国收入分配体制改革 20 年

中国财政改革 20 年

中国金融体制改革 20 年

中国对外经济贸易改革 20 年

中国对外开放 20 年

中国法制建设 20 年

中国教育体制改革 20 年

中国精神文明建设 20 年

中国行政体制改革 20 年

中国改革开放 20 年大事记

德高望重的老一代革命家薄一波同志为本书题写了书名,李铁映同志为本书写了总序,国务院体改办各位领导、几位已离休的原体改委老领导和几位长期研究改革的老专家对此书给予了积极支持,中州古籍出版社为保证出版质量作了大量工作,在此一并表示衷心感谢。

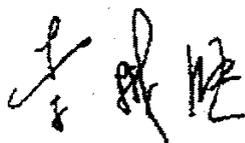
编撰这套丛书,不只是为了为改革开放 20 年起一个“立此存照”的作用,更重要的,是要通过全面回顾这 20 年的光辉历程,展现改革开放的伟大成就,认真总结改革开放的丰富经验,探讨改革开放的客观规律,使今后的进一步深化改革多一点经验,多一点顺利,多一点收效;少一点弯路,少一点失误,少一点成本。同时,也为人类社会的改革和发展事业积累和贡献一些精神财富。

由于这套丛书量大任务重,我们的编撰组织工作可能存在不细和疵漏之处,诚望各个方面提出宝贵意见。

总 序

伟大的实践 成功的经验* ——纪念中国共产党十一届三中全会 20 周年

(1998 年 12 月 8 日)



1978 年,在经过一场全国性的真理标准大讨论和思想理论上的拨乱反正之后,我党胜利地召开了十一届三中全会,做出了把全党工作的重点转移到经济建设上来和实行改革开放的重大战略决策,从而实现了伟大的历史性转折。这次会议在我党的历史上具有划时代的重大意义,是新的里程碑,开创了我国全面进行改革开放和现代化建设的新局面。

20 年来,在中国共产党的坚强领导和科学决策下,在邓小平理论的指引下,经过全国各族人民的努力奋斗,我国的改革开放事业取得了举世瞩目的伟大成就,并积累了极其丰富的历史经验。20 年的改革开放是中国共产党领导的又一次新的长征、新的革命。作为我国改革总设计师的邓小平同志,为我国改革开放和现

* 本文作者李铁映同志现任中共中央政治局委员、中国社会科学院院长,曾两度出任国家经济体制改革委员会主任。

代化建设事业做出了历史性的伟大贡献。江泽民总书记把我国的改革开放事业与辛亥革命、中华人民共和国成立一起,并列为本世纪中国三件最伟大的壮举。今天,在这值得纪念的日子里,我们回顾和总结 20 年来的改革开放光辉历程,具有特别重要的意义。



改革是当今世界发展的必然趋势。改革开放是我国经历近三十年的艰辛探索和总结正反两方面经验教训以后的必然选择,是发展和完善社会主义制度的必然结果,其目的是根本改变束缚经济发展的高度集中的计划经济体制,建立社会主义市场经济体制,解放和发展社会生产力,探索建设有中国特色的社会主义道路。

中国的改革开放是在特殊的历史条件和背景下发生和展开的,其主要表现:

第一,中国的改革开放是在社会主义事业经历了一系列艰难曲折尤其是经历“文革”沉痛教训、经济几乎走向崩溃边缘的背景下起步的。

从新中国诞生到 1978 年党的十一届三中全会前,我国社会主义事业已经有了 29 年的实践。这期间,我们的事业曾有过健康的发展并取得辉煌的成就。但后来由于对社会主义认识的错误,产生了一系列“左”的倾向,使我国经历了一系列坎坷和磨难,“以阶级斗争为纲”的错误指导方针和频繁的政治斗争,打乱了经济建设的正常进程。尤其是十年“文革”动乱,给全党、全国人民带来了深重的灾难。它在思想理论上搞乱了马克思主义的基本原理,造成了人们认识上的极度混乱;它在实践上严重破坏了生产力的发展,使国民经济几乎走到了崩溃的边缘。粉碎“四人帮”后,我们不仅

要对被“四人帮”搞乱了的思想理论是非拨乱反正,而且更重要的是,要对我们以往在探索社会主义道路中的失误和教训进行全面清理总结,科学回答“什么是社会主义”、“怎样建设社会主义”这些带有全局性、根本性的重大问题。

第二,中国的改革开放是在生产力水平比较低下的基础上进行的。

中国的基本国情是人多地少、底子薄、资源相对不足。新中国是在半封建半殖民地的废墟上建立起来的。建国以后,尽管经过近三十年的努力,我国社会主义建设事业取得了伟大成就,但是,经济不发达的格局还远远没有改变,生产力发展水平不仅很低,而且还呈现出多层次状态,国家财力严重不足,人民生活水平普遍较低,相当一部分人长期未能解决温饱问题。1978年,按当时汇价计算,中国人均国民生产总值只有230美元,而当时发达国家的平均水平是8100美元,中等收入国家的平均水平是1160美元,发展中国家的平均水平是520美元。1978年9月,邓小平同志在一次谈话中说:“现在在世界上我们算贫困的国家,就是在第三世界,我们也属于比较不发达的那部分。”(《邓小平文选》第2卷第128页)在这种不发达的基础上推行改革,面临着许多不利因素,面临着巨大困难和压力,并存在相当大的风险。

第三,中国的改革开放是在高度集中的计划经济体制下进行的。

我国的计划经济体制是按照前苏联的模式建立起来的。这种高度集中的计划经济体制,在建国初期特殊的社会历史条件下曾经起过一定的积极作用。但由于它排斥商品货币关系,否定市场机制的作用,随着经济的发展,这种体制对生产力的束缚越来越明显。改革开放,不仅要把高度集中的计划经济体制改变为社会主义市场经济体制,而且要更新一整套经济运作方式、规章制度,更

换思想观念、行为方式,等等,也就是在各个领域实现变革和制度创新,牵涉方方面面的权力和利益调整,犹如拆旧房子和建新房子同时进行,改革中还须促进发展,保证稳定,其任务十分艰巨复杂。

第四,中国的改革开放是在几乎单一公有制的基础上进行的。

我国的改革走的是一条在坚持以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基础上建立社会主义市场经济体制的道路。在世界历史上,市场经济是与私有制经济结合在一起的。把公有制与市场经济结合起来,并使其具有优越性,不仅在世界上从来没有过,而且要把像我国这么庞大的国有经济与市场经济对接,更无任何先例可循。这是前无古人的全新的开创性事业,只能在实践中摸索前进。

第五,我国的改革开放是在封闭半封闭的状态下起步和特殊的国际环境下进行的。

明清以来,我国逐步走上了固步自封、闭关锁国的道路,最终落后挨打,沦为半封建半殖民地国家。新中国成立以后,由于西方列强对我国实行政治敌视、军事干涉和经济封锁政策,加之我们自己在对外关系方面的“左”的影响,使我国处于封闭半封闭的状态,从而使我们丧失了许多发展的良机。当时国际政治正处在冷战时期,局势动荡不安。我国在经济上与发达国家的距离拉得很远。中国的改革开放是在封闭半封闭的条件下起步的,又是在风云变幻的国际大环境中展开和不断深化的。

以上这些特殊的历史条件和背景,决定了我国改革开放的异常艰巨性和复杂性。我国的改革是一场深刻的革命。它不是某个环节的改革,而是全面的改革;它不是体制上某些方面的修修补补,而是制度的全面深刻创新;它不是简单的政策变动,而是利益关系的深层次调整。由于我国改革开放是在特殊的历史条件下展开的,因而它的成功,不仅对中国而且对世界都具有特殊的重要意

义；不仅给我国社会主义事业注入了新的生机和活力，而且为世界发展中国家如何摆脱贫困、发展经济开辟了崭新的途径。20年的改革实践证明，中国人民在破解社会主义条件下如何搞市场经济这类历史性难题中经受住了严峻的考验，交出了优异的答卷。中国改革开放的伟大成就向全世界昭示：我们已初步成功地走出一条在不发达的经济条件下，在高度集中的计划经济体制和不宽松的国际环境中，推进经济体制改革和现代化建设的道路。

二

回顾20年来中国改革开放的风风雨雨，大体经历了三个发展阶段：第一阶段（1978年12月—1984年9月），改革的起步阶段。改革的重点在农村，同时在城市进行扩大国有企业经营自主权的试点，创建了经济特区；第二阶段（1984年10月—1991年12月），改革的展开阶段。改革的重点在城市。国有企业是整个改革的中心环节，价格改革是关键。改革由经济领域扩展到科技、教育等社会各个领域；第三阶段（1992年初至现在），初步建立社会主义市场经济体制阶段。改革的重点是制度创新，主要是进一步扩大和发展市场、建立现代企业制度、构建新的宏观调控体系。如果说，前两个阶段的主要任务是打破旧体制，拆除旧大厦，那么，第三阶段的任务则是创建新体制，建立新大厦。经过20年的改革开放，我国的经济体制和运行机制已发生了深刻的变化，高度集中的、以行政手段为主的计划经济体制已基本“瓦解”，市场在国家宏观调控下对资源配置的基础性作用已大大加强，新体制的基本构架已大体确立，对外开放的格局基本形成，综合国力大大增强，人民生活水平显著提高。其主要表现：

1. 农村经济体制改革,实现了从人民公社制度向以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制的根本转变。

吃饭问题始终是我国的头等大事,这一问题曾困扰了我们近三十年未能得到有效解决。农村改革自然成了我国经济体制改革的起点。20年来,农村经济体制改革跨出了大的步伐:普遍推行了家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,废除了人民公社制度;取消了农业生产指令性计划,实行合同定购制;放开了绝大部分农产品的价格,国家对关系国计民生的粮、棉等主要农产品实行保护价;鼓励农村各种所有制经济和非农产业的发展,乡镇企业异军突起发展迅速;推进了贸、工、农一体化和产、加、销一条龙建设,农业产业化方兴未艾,因地制宜、适度规模和集约化经营也有一定发展。可以说,经过20年的改革,农村作为传统经济中自然经济色彩最浓、经济发展水平最薄弱的环节,其运行机制基本上已率先进入了市场经济的轨道。农村新经济体制的实行和政策的不断开放,使全国农民的生产积极性普遍高涨。农村经济体制改革取得了巨大成就,创造了人类奇迹,对其他方面的改革开放起到了极大的示范效应。

2. 生产流通领域的资源配置方式,基本上实现了从计划向市场的根本转变。

过去指令性计划无处不在、无所不包,覆盖国民经济的方方面面。经过20年的改革,已全部取消了农产品生产的指令性计划,国家只对9种主要农产品生产实行指导性计划管理。在工业总产值中,由国家计划安排的比重已由1979年的70%以上降为目前的4.6%;实行指令性计划管理的工业品只有12种,而且只限于其中的部分产量,仅占全国工业总产值的4.1%,与改革前相比减少了90%。95%以上工业消费品的生产及其价格,由生产者根据市场供求状况自主决定。在商品零售总额中国家管理的价格占商

品总价值的比重已由 1979 年 95% 以上降为 7.2% 左右。全国统一的商品市场已基本形成。要素市场尤其是资本市场发展已具规模。截止 1998 年 11 月底,在上海、深圳上市的证券品种总数已达 992 个,上市公司达 843 家,市场总值达 21120 亿元,开户投资者达 3889 万户。

3. 在国有企业的管理体制上,正在从传统体制向现代企业制度转变。

国有企业改革从开始时的放权让利、两步“利改税”、承包制到转换企业经营机制、现代企业制度试点,等等,尽管目前不少国有企业在激烈的市场竞争中步履艰难,但与改革前相比,其管理体制和经营机制都发生了重大变化。“抓大放小”的战略和“三改一加强”的举措都得到有效实施,建立现代企业制度正在积极进行。公司制、兼并、联合、租赁、承包、股份合作制和破产、出售等改组、改制的形式灵活多样。国有资本正从一些低效领域和不宜进入的领域向基础性、战略性、关键性产业领域转移,这不仅有利于发挥国有经济的主导作用,而且有利于多种所有制经济发展。不少国有企业正在从工厂制向公司制转变;产品经营正在向资本经营转变;单一投资主体正在向多元化投资主体转变;分散化、小型化的企业开始转向联合化、集团化。但是,国有企业冗员、债务和社会负担等历史遗留问题尚未根本解决;其竞争条件和竞争环境有待进一步改善。

4. 在所有制关系上,实现了从单纯的一大二公向以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的格局转变。

改革开放以前,我国的经济成分基本上是单一的公有制经济。党的十一届三中全会以后,从我国社会主义初级阶段的基本国情出发,提出了坚持以公有制为主体、多种所有制经济平等竞争共同发展的方针,积极探索公有制的实现形式,鼓励发展个体、私营等

非公有制经济,使所有制结构发生了重要变化。彻底打破了传统计划经济体制下单一的公有制格局,形成了国有、集体、个体、私营、外商等不同经济成分在市场竞争中共同发展的局面。据统计,在全国工业总产值构成中,国有经济的比重已由 1978 年的 77.6% 下降到 1997 年的 26.5% (包括控股、参股为 35%), 集体经济由 22.2% 上升为 40.5%, 非公有经济已由 0.2% 上升为 32.9%, 国有和集体所有仍占 67%。在全国社会商品零售总额中,国有经济的比重已由 1978 年的 54.6% 下降为 1997 年的 24.3%, 集体经济的比重由 43.3% 下降为 18.2%, 非公有制经济的比重已由 2.1% 上升为 51.5%。国有经济在社会总资产的比重已由 1978 年的 80% 以上下降为 61%。总体上看,公有经济仍占主体,国有经济处于主导地位。所有制的这种格局,不仅适应了我国社会主义初级阶段生产力发展水平的要求,有利于经济的发展,而且有利于形成多家竞争、充满生机和活力的市场机制。

5. 在经济调控方式上,实现了从政府直接控制向间接调控方式的基本转变。

我国在改革过去高度集中的计划管理手段时,并没有对市场放任自流,而是稳步加强宏观调控体系建设。首先,财政体制改革取得了突破性进展。从 1980 年财政实行“划分收支,分级包干”的体制,到 1994 年建立中央与地方分事基础上的分税制,基本上确立了适应市场要求的新的财税体制框架,并保证了国家财政收入的稳定增长。其次,金融体制改革走出了决定性步伐。中央银行的宏观调控体系初步建立,调控方式有较大改进。以国有商业银行为主体、政策性金融与商业性金融相分离、地方股份制合作银行和外资银行等多种金融机构并存的金融组织体系已经初步形成。实现了汇率并轨,建立了有管理的人民币浮动汇率制,实行了人民币经常项目下的可兑换制度。统一开放、有序竞争、严格监管的金