

# 高明县土地志



高明县 土地管理局 编纂  
地方志编纂办公室

# 嵩明县土地志



嵩明县 土地管理局 地方志编纂办公室 编纂

# 《嵩明县土地志》编纂职名

顾 问 张建伟 傅 莉 李富华 王延春

## 编纂领导小组

组 长 曾善林

副 组 长 陈 勇 华 勤

成 员 叶兴财 李国能 张 涛 陈卫平 李自华

李云高 段 炳 李晰民

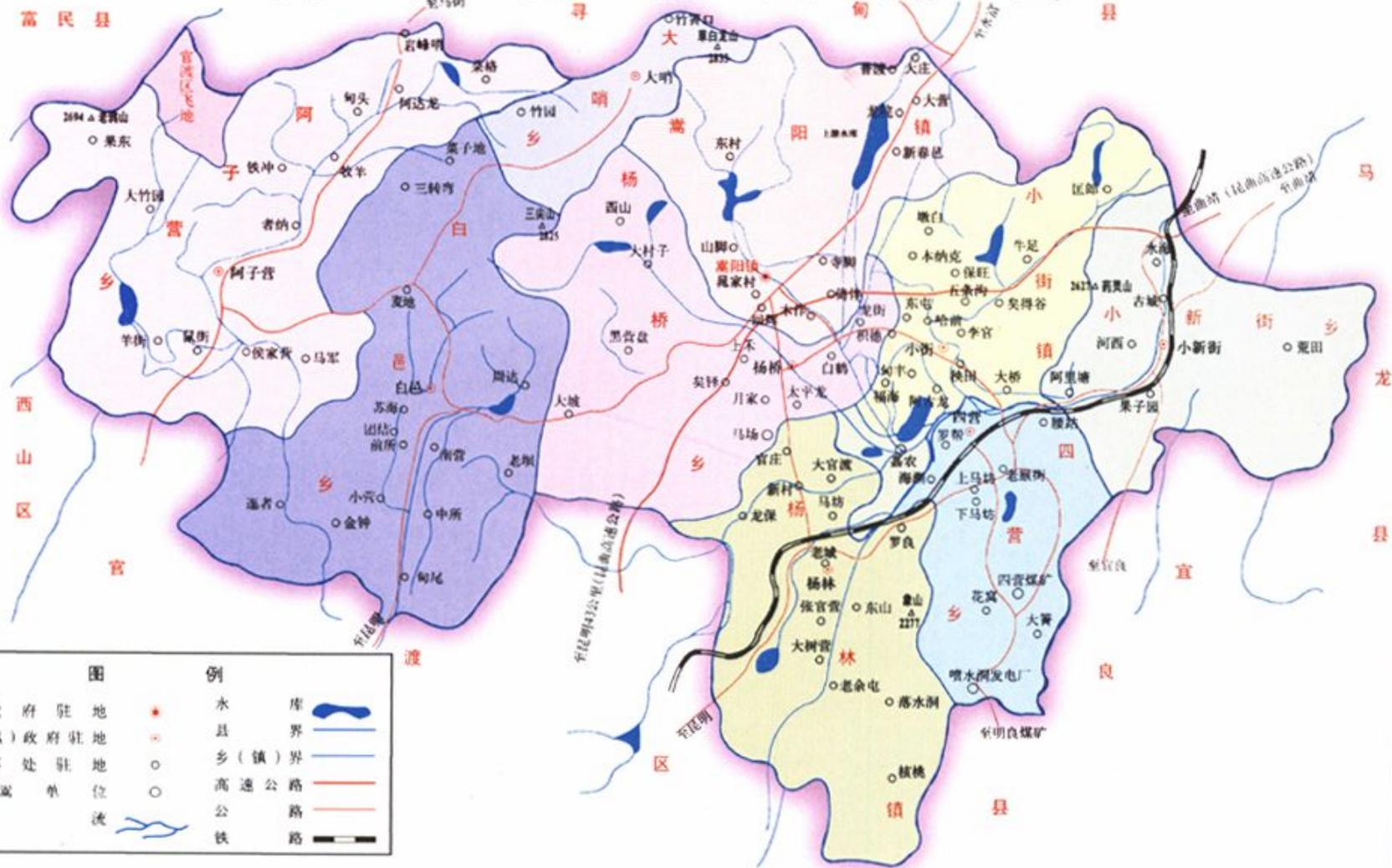
主 编 曾善林

编 辑 段自贵 马金选 王黎明 黄勤昌 李维彬

资 料 李国能

编 务 张发兴

# 嵩明县政区略图



图例	
县 政 府 驻 地	★
乡 (镇) 政 府 驻 地	⊙
办 事 处 驻 地	○
驻 嵩 单 位	○
河 流	~
水 库	☪
县 界	—
乡 (镇) 界	—
高 速 公 路	—
公 路	—
铁 路	—



△县有关领导与县土地志部分编纂人员合影



△县有关领导与县土地管理局全体干部职工合影



县土地管理工作  
会议剪影





▷ 全国“土地日”宣传咨询活动场面



△ 县政府关于保护基本农田的通告牌



△ 县乡签订土地管理责任书



△国有土地使用权拍卖现场



△农村宅基地有偿使用颁证会场



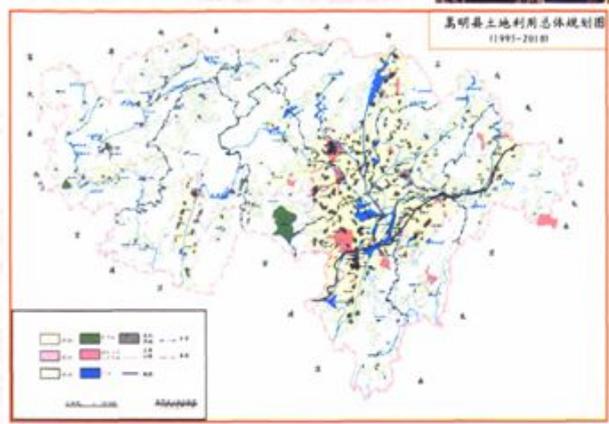
△处理土地纠纷现场



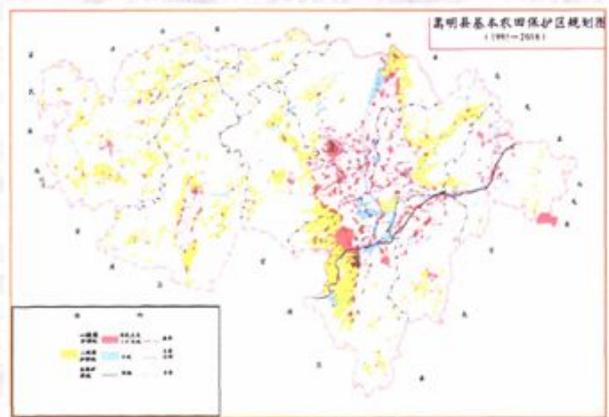
△拆除违法占地建筑



▷ 扩建松华坝水库搬迁测量



县乡(镇)土地利用规划图之一部



规划丈量





△商品粮基地



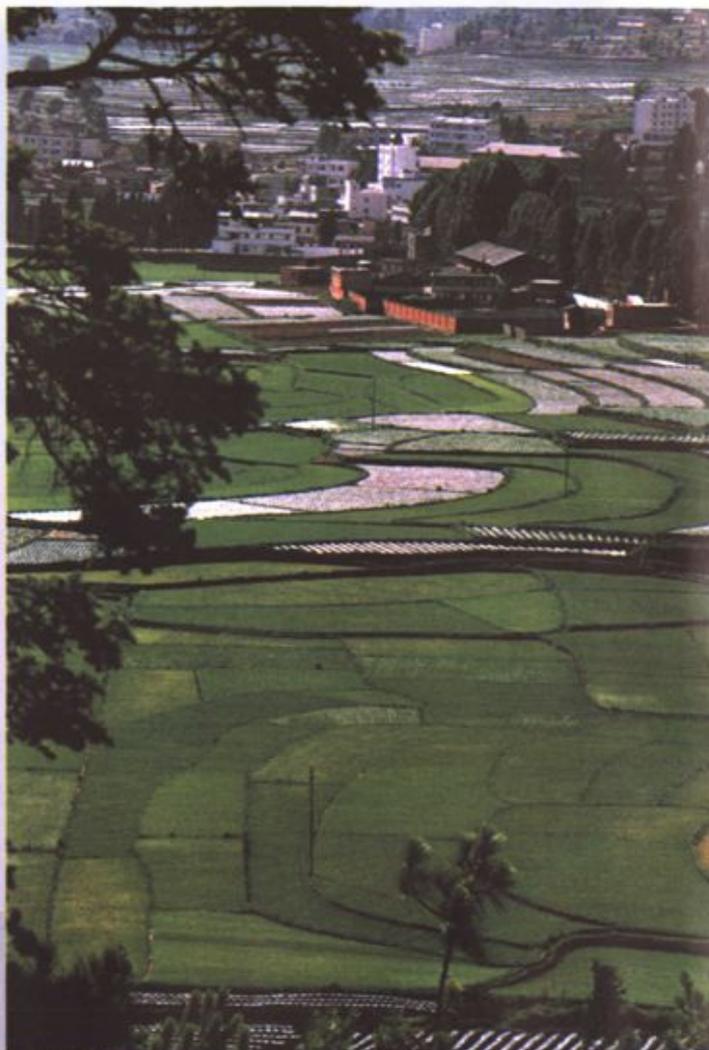
△优质烤烟基地



△松华坝水源保护区退耕造林林区一角



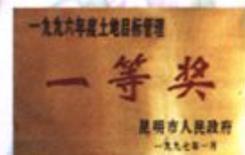
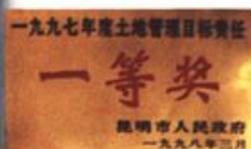
△ WFP-2814 鱼池



△如画的田园



△过境的昆曲高速公路



县乡土地管理部门所获得的部分荣誉



县土地局档案管理达省C二级标准



△县土地管理局办公楼



△《嵩明县土地志》审稿会议会场



△县地价评估事务所工作人员



△《嵩明县土地志》编纂领导小组及工作人员合影

# 序 言

中共嵩明县委书记 杨立华  
嵩明县人民政府县长 张建伟

盛世修志，志载盛世。在举国上下隆重纪念中华人民共和国成立 50 周年之际，由县土地局与县志办联合编纂的《嵩明县土地志》与读者见面了。这是我县社会主义精神文明建设的又一丰硕成果，也是全县 32 万各族人民献给新中国 50 年华诞的一份厚礼。在世纪之交，我县经济和社会发展的关键时刻，它的出版发行，具有很强的针对性和指导作用，实在值得祝贺！

《嵩明县土地志》，是我县第一部土地详情及管理的专业志书。它以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，应用历史唯物主义和辩证唯物主义的观点，客观真实地反映和记录了嵩明土地资源开发利用的历史与现状，土地管理的成就与经验，是一部资治当今，有益后世的地方文献。它对帮助全县各级党政组织和干部群众正确认识土地县情，珍惜每一寸土地，依法管好用好土地，推进县域经济和社会发展具有十分重要的现实意义和深远的历史意义。

土地是人类赖以生存和发展的根基，是人类文明的摇篮，也是不可再生的有限资源和十分珍贵的物质财富。随着经济和社会的发展，我县同全国各地一样，人多地少的矛盾日益突出。1998 年，全县人均占有土地 6.2 亩，人均占有耕地 1.01 亩，嵩阳、小街、杨林、四营 4 个乡（镇）人均占有耕地还不足 1 亩，而且土地利用和管理中还存在不少问题。面对这样的严峻形势，我们必须从可持续发展的战略高度，进一步加强领导，提高认识，科学

民主决策，正确处理建设与保护土地的关系，科学规划，严格审批城镇和村庄建设用地，进一步贯彻执行“十分珍惜、合理利用土地，切实保护耕地”这一基本国策和土地管理的法律法规，把祖先垦殖几千年的土地保护好，管理好，一代一代传下去。只有这样，有限的土地才能更好地发挥出经济效益、生态效益和社会效益，才能托起新世纪嵩明辉煌灿烂的明天，我们也才能无愧于祖先，无愧于子孙后代。

当前，我们要深入贯彻落实党的十五大精神和县第八次党代会精神，进一步加快我县的改革开放和经济建设步伐，积极推进科教兴嵩和依法治县的战略，在县委、政府的领导下，团结带领全县各族人民，为建设有中国特色社会主义的新农村，作出新的贡献而努力奋斗。

1999年4月2日

# 凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，以中共中央十一届三中全会以来的路线、方针、政策为准绳，运用辩证唯物主义和历史唯物主义观点，实事求是地记述嵩明县土地资源、土地制度、土地开发利用及其管理等方面的历史与现状；力求思想性、资料性、科学性相统一。

二、本志断限，上起有资料记载的年代，下迄 1997 年。坚持“详今略古、详近略远”的原则，重点记述 1911 年辛亥革命特别是 1949 年中华人民共和国成立以后的情况。

三、本志坚持横排竖写原则，采用章、节、条目体结构形式和述、记、志、图、表、录诸种体裁进行编纂，以志为主。首设概述、大事记；中按门类设志，以章、节为领属，条目为撰写实体；附录殿后。

四、本志采用现代语体文记述事物。文字、数字、标点等，均按国家有关规定书写。

五、本志纪年，中华人民共和国成立以前按历史纪年记录，并括注公元年份；中华人民共和国成立以后用公元纪年。

六、本志计量单位，中华民国及以前均按当时的计量单位书写；中华人民共和国成立以后的按国家法定计量单位书写。

七、本志遵循“述而不议”原则，除“概述”外，只记史实，不加评论，寓观点于记述之中。

八、本志资料来源于历史文献和云南省档案馆、云南省图书馆、嵩明县档案馆及县直有关部门的档案或志书，经严格筛选，考辨入书，言而有据，但不一一注明出处。

## 目 录

序 言 .....	( I )	城镇、村庄及工矿用地 .....	( 47 )
凡 例 .....	( III )	交通用地 .....	( 48 )
概 述 .....	( 1 )	水 域 .....	( 48 )
大事记 .....	( 8 )	未利用土地 .....	( 50 )
		土地利用特点 .....	( 51 )
<b>第一章 土地资源</b>		<b>第二章 土地制度</b>	
<b>第一节 幅员及地理状况</b>		<b>第一节 土地所有制</b>	
.....	( 24 )	.....	( 53 )
地理位置 .....	( 24 )	私有制 .....	( 53 )
地形地貌 .....	( 24 )	公有制 .....	( 56 )
<b>第二节 土地资源特点</b>		<b>第二节 土地使用制度</b>	
.....	( 26 )	<b>改革</b> .....	( 57 )
不同海拔土地状况 .....	( 26 )	家庭联产承包责任制 .....	( 57 )
不同地表坡度状况 .....	( 26 )	林业“三定” .....	( 58 )
人土比例状况 .....	( 27 )	自留山、责任山 .....	( 59 )
<b>第三节 土地资源调查</b>		农村宅基地有偿使用 .....	( 62 )
.....	( 29 )	城镇国有土地使用制度改革	
宜垦资源调查 .....	( 29 )	.....	( 62 )
土壤普查 .....	( 29 )	有偿出让 .....	( 62 )
林地调查 .....	( 30 )	出 租 .....	( 62 )
土地详查 .....	( 31 )	小宗土地拍卖 .....	( 62 )
<b>第四节 土地利用现状</b>		荒山有偿开发 .....	( 63 )
.....	( 37 )	<b>第三章 地籍管理</b>	
各类土地利用 .....	( 37 )	<b>第一节 管 理</b> .....	( 64 )
耕 地 .....	( 37 )	耕地清丈 .....	( 64 )
园 地 .....	( 45 )	军事用地清理 .....	( 66 )
林 地 .....	( 46 )		
牧草地 .....	( 46 )		

城镇房地产普查 .....	(66)	划定 .....	(118)
地籍调查 .....	(68)	保护 .....	(118)
土地使用权属审核、颁证 .....	(70)	一级保护 .....	(119)
第二节 统计 .....	(71)	二级保护 .....	(119)
土地总面积 .....	(71)	第三节 土地开发 .....	(120)
耕地面积及人均占有量 .....	(71)	屯田 .....	(120)
建设用地面积 .....	(76)	开荒 .....	(121)
第三节 土地分等定级		造林 .....	(122)
.....	(77)	农、林场开发 .....	(122)
分等定级 .....	(77)	农场 .....	(122)
编制宗地地价表 .....	(83)	林场 .....	(123)
第四节 土地赋税 .....	(87)	复垦 .....	(124)
田赋 .....	(87)	第五章 建设用地管理	
土地税 .....	(89)	第一节 国家建设用地管	
征实、征购、征借 .....	(90)	理 .....	(126)
农业税 .....	(92)	征地 .....	(126)
耕地占用税 .....	(102)	土地统征及费用包干 .....	(131)
土地增值税 .....	(102)	开发区用地 .....	(132)
第五节 土地权属纠纷		第二节 农村建设用地管	
调解 .....	(103)	理 .....	(135)
农村土地 .....	(103)	农民建房用地 .....	(135)
林地 .....	(105)	农村公共建设用地 .....	(136)
交通用地 .....	(106)	乡镇企业用地 .....	(137)
军队用地 .....	(106)	涉外用地 .....	(143)
其他 .....	(107)	第三节 工程建设征地与	
第四章 土地开发利用		移民安置 .....	(143)
与保护		一般征地安置 .....	(143)
第一节 利用规划 .....	(109)	重点工程建设移民安置 .....	(144)
规划方案 .....	(109)	中小库塘建设 .....	(144)
用地结构调整 .....	(114)	扩建松华坝水库 .....	(145)
第二节 基本农田保护			