



# 绵阳市 经济综合志

绵阳市计划经济委员会 编

《绵阳市志》丛书之七

# 绵阳市经济综合志

主编 陈 宏

绵阳市计划经济委员会

二〇〇一年十月

## 《绵阳市经济综合志》编纂委员会成员名单

编委会主任：彭文高

编委会副主任：韩作斌

编委会委员：官尊国 李维群 张海轮 陈宏

李根德 王登枢 游章武 向炜明

王洪德

## 《绵阳市经济综合志》编辑人员名单

主编：陈宏

副主编：熊克明 王洪德

撰稿：陈宏 熊克明 陈玉贵 王洪德

辜勇德

审稿：王志强

## 《绵阳市经济综合志》特邀阅评人员名单

方同随 杨廷烈 羊重海 武正钊

古传斌 王志强 陈建国

## 《绵阳市经济综合志》编纂委员会成员名单

编委会主任：彭文高

编委会副主任：韩作斌

编委会委员：官尊国 李维群 张海轮 陈宏

李根德 王登枢 游章武 向炜明

王洪德

## 《绵阳市经济综合志》编辑人员名单

主编：陈宏

副主编：熊克明 王洪德

撰稿：陈宏 熊克明 陈玉贵 王洪德

辜勇德

审稿：王志强

## 《绵阳市经济综合志》特邀阅评人员名单

方同随 杨廷烈 羊重海 武正钊

古传斌 王志强 陈建国

## 《绵阳市经济综合志》编纂委员会成员名单

编委会主任：彭文高

编委会副主任：韩作斌

编委会委员：官尊国 李维群 张海轮 陈宏

李根德 王登枢 游章武 向炜明

王洪德

## 《绵阳市经济综合志》编辑人员名单

主编：陈宏

副主编：熊克明 王洪德

撰稿：陈宏 熊克明 陈玉贵 王洪德

辜勇德

审稿：王志强

## 《绵阳市经济综合志》特邀阅评人员名单

方同随 杨廷烈 羊重海 武正钊

古传斌 王志强 陈建国

# 序

根据中共绵阳市委和绵阳市人民政府关于编纂《绵阳市志》的部署和要求，《绵阳市经济综合志》经绵阳市计划经济委员会全体修志人员的艰辛努力，查阅档案近4000卷、各类有关史料近百册，整理资料卡片数千张，历时5年编纂，现终于出书。这是我市经济建设领域一项重要成果。

《绵阳市经济综合志》是我市有史以来第一部公开出版发行的有关全市经济发展历史的志书。本志以“立足当代，详今略古”的原则，系统、全面地记载了1840年以后150余年间绵阳市辖区内自然资源及其经济发展的全貌和历史变迁，着重记述了中华人民共和国建立后，特别是改革开放以来绵阳市经济发展总体态势、经济结构的演变过程、经济管理取得的辉煌成就。本志保存了大量珍贵的历史资料，用以全面反映全市经济发展的规律，具有鲜明的时代特征和地方特色。

《绵阳市经济综合志》述古今之要，颂故乡之美，彰桑梓之杰，表振兴之绩，是一笔宝贵的精神财富，具有“教化、资政、存史”功能和“服务当代，惠及后世”的独特作用，我

们当以史为鉴，吸取经验教训，扬长避短，发挥优势，实施西部大开发，努力建设科技城，把绵阳建设得更加美好富强。

《绵阳市经济综合志》的问世，是在市委、市府的领导下，在市地方志工作部门的具体指导下，在省、市档案管理部门、有关经济部门和计划经济工作战线老领导的积极支持和帮助下，全体编修人员通力合作，共同努力的结果。借此志书出版之际，谨向倾之心血、作出贡献的单位和同志们表示深切谢意。



二〇〇一年五月

# 凡例

一. 资料来源:本志资料主要取自各类文史档案、图书、报刊、杂志、志书、年鉴、政府各部门文件、调研报告、公告,以及采访实录的“口碑”资料。对建国前的资料个别因文中记述使用夹注外,均附列脚注,以正史源,忠于史料,并按顺序依次编号。对建国后的资料一般不加注出处。凡引用者均按原件,并加“ ”号。

二. 上下时限:本志以“立足当代,详今略古”的原则,着重记述中华人民共和国成立后的绵阳市总体经济发展与综合经济管理事业。上限为 1840 年,下限为 1995 年。

三. 历史纪年:清代以前一律使用朝代帝号纪年,并夹注公元纪年;中华民国时期使用民国纪年,并夹注公元纪年,中华人民共和国成立以后一律使用公元纪年。

四. 记述范围:因绵阳行政区划几经变更,为使本志记述范围、统计口径前后保持一致,均以现行政区为准,一律使用“全市辖区”。个别确无法分割的原专区、地区总数,则加注“全专区”或“全地区”。建市后使用“全市”。

五. 体裁文字:本志采用述、记、志、录等体裁。“概述”采用夹叙夹议、叙议结合的体裁;各章均采用记述体裁,寓褒贬于史实之中。全志均采用语体文记述;使用文字按国家新闻出版署、国家语言文字工作委员会 1992 年 7 月颁发的《出版物汉字使用管理规定》执行。

六. 计量单位:建国前,一般均使用原用计量单位,不加换算;



建国后,采用法定计量单位。

七. 专用词语:在本志中,中华人民共和国成立前后,简称“建国前”和“建国后”。以 1949 年 12 月下旬今绵阳市辖多数县解放时为准,在此之前通称“解放前”,在此以后通称“解放后”。本志中的称谓,如行政区域、机构名称、地名等,一律沿用各时期名称,并注明今称谓。机构名称在各章第一次出现时使用全称,再出现时一般用简称,机构名称变更后亦按此原则记载。

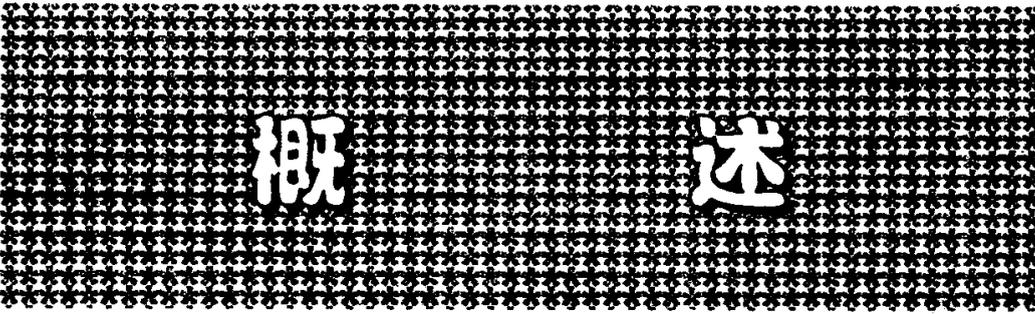
八. 人物入志:本志均采用“以事系人”方式记述。

# 目 录

概述 .....	(1)
大事记 .....	(23)
第一章 资源 .....	(143)
第一节 人口资源 .....	(144)
第二节 土地资源 .....	(147)
第三节 水资源 .....	(149)
第四节 生物资源 .....	(153)
一、森林资源 .....	(153)
二、草地资源 .....	(155)
三、中药材资源 .....	(155)
四、农作物资源 .....	(157)
五、动物资源 .....	(158)
第五节 气候资源 .....	(160)
一、热量资源 .....	(160)
二、光能资源 .....	(161)
三、降水资源 .....	(162)
四、灾害性气候 .....	(163)
第六节 矿产资源 .....	(164)
第七节 旅游资源 .....	(169)

<b>第二章 经济发展</b> .....	(175)
<b>第一节 发展历程</b> .....	(176)
一、鸦片战争至清末经济 .....	(176)
二、民国时期经济 .....	(182)
三、新中国计划经济(1950—1978) .....	(205)
四、由计划经济向市场经济转变(1979—1995) .....	(246)
<b>第二节 发展水平及速度</b> .....	(278)
一、农业生产 .....	(281)
二、工业生产 .....	(286)
三、国内外贸易 .....	(291)
四、建筑业 .....	(292)
五、地方交通、邮电业 .....	(295)
<b>第三章 经济结构</b> .....	(303)
<b>第一节 所有制结构</b> .....	(304)
一、农业 .....	(305)
二、工业 .....	(311)
三、商业 .....	(314)
四、三资企业 .....	(316)
<b>第二节 产业结构</b> .....	(317)
一、社会生产结构 .....	(317)
二、农村产业结构 .....	(321)
三、工业生产结构 .....	(327)
四、工业产品 .....	(336)
<b>第三节 投资结构</b> .....	(363)
一、固定资产投资总额 .....	(363)
二、全社会固定资产投资结构 .....	(364)

三、主要行业的固定资产投资 .....	(366)
四、投资资金来源 .....	(374)
<b>第四章 经济管理 .....</b>	<b>(377)</b>
<b>第一节 国民经济计划管理制度的建立 .....</b>	<b>(379)</b>
一、计划管理机构的设置 .....	(381)
二、计划管理机构的主要任务和职责 .....	(384)
三、计划体系及种类 .....	(386)
四、编制计划所遵循的基本原则 .....	(390)
五、编制计划的方法 .....	(391)
六、编制计划的程序 .....	(393)
七、计划的检查、考核和修改 .....	(394)
八、计划管理制度的变革 .....	(395)
<b>第二节 经济管理工作部门 .....</b>	<b>(400)</b>
<b>附：主要经济管理工作部门的演变 .....</b>	<b>(401)</b>
绵阳市行政辖区变迁 .....	(417)
<b>后记 .....</b>	<b>(419)</b>



# 概 述

# 概 述

绵阳市地处四川盆地西北部,历来是川西北的交通、经济、文化中心。民国时期,四川省政府在绵阳设四川省第十三行政督察区,辖绵阳、安县、梓潼、彰明、罗江、德阳、绵竹、广汉、什邡、金堂10县。中华人民共和国成立之后,先后成立绵阳专区、绵阳地区。1985年经国务院批准,撤销地区建制,改建省辖(地级)绵阳市。

绵阳自1949年12月解放到1995年整整走过了46个年头。其间,绵阳行政区域有过几次大调整。1953年2月,广元(剑阁)专区撤销,其所辖广元、旺苍、青川、平武、北川、江油、昭化、剑阁8县划归绵阳专区;同年7月,绵阳专区所辖广汉、什邡、金堂3县划归温江专区,绵阳专区共管辖15个县。1958年10月,遂宁专区撤销,其所辖潼南、遂宁、蓬溪、射洪、三台、中江、盐亭7县划归绵阳专区;1959年3月,相继撤销罗江、彰明、昭化3县,分别并入德阳、江油、广元3县,绵阳专区共管辖19个县。1976年,潼南县划归江津专区;1983年8月,省辖(地级)德阳市建立,德阳、中江、绵竹3县划出;绵阳地区共管辖15个县。1985年,经国务院批准,绵阳地区所辖15个县分别设立绵阳、广元、遂宁3个省辖(地级)市。绵阳市辖绵阳(后改市中区,1992年再分设为涪城、游仙2区)、江油(1987年改县级市)、平武、安县、北川、三台、盐亭、梓潼8个县。1995年绵阳市辖六县、一市、两区。

中华人民共和国成立之前的清代和民国时期,由于半封建、半殖民地的桎梏和长期战乱的影响,经济发展十分缓慢。但由于受西方工业革命的影响和鸦片战争后外国资本以及新技术的输入,

以商品经济为特征的资本主义开始萌芽,推动了农业生产力的提高,粮食和经济作物种植加工的扩大,工场手工业和盐、茶、矿、丝、纺工业的发展,特别是1937年“七·七”事变之后,国民政府为了抗战的需要,一面推行“抵制日货”,一面采取许多措施发展经济,民族工业、官僚资本都得到不同程度的发展。

抗日战争时期,国民政府为了治理经济建设的“放任自流”、“杂乱无章”状态,一再强调在大后方实行所谓的“计划经济”,1938年国民党全国临时代表大会把“实行计划经济”列入“抗日建国纲领”。从1938年至1943年国民政府对大后方的开发和建设作过几次比较重要的计划并加以实施。

在实施“计划经济”的过程中,国民党历次中央全会关于经济建设方面的决议都反复强调“经济建设应以军事为中心”,西南后方工业建设“已不能依照一般国家由轻工业向重工业发展的自然顺序”,首先从重工业搞起。1940—1942年国民政府以国库拨款、“四行”(即:中央银行、中国银行、农民银行、交通银行)投资、“四行”贷款的方式投到重工业方面达2亿多元。同时对民营工矿企业实行奖励政策,取消过于苛刻的某些限制。与此同时,国民政府也不遗余力地发展国营厂矿,膨胀官僚资本。它借助国家机器的强大作用,把“战时必须之各矿业”、“制造军用品之各工业”、“电气事业”和其它日用必需品生产者,以种种借口由政府没收、接办、合并、代管、收买、改组。

在实施经济计划中的另一条重要措施是将东部工业企业和高等学校内迁,重点在川东、川南。三台境内的东北大学、农工学院就是其时迁入和建立的,这也促进了经济的发展。

在国民政府开发西南的经济战略规划中,交通运输网的建设是重要的组成部份,市境内的川陕公路、唐(家寺)巴(中)公路、绵(阳)遂(宁)公路等干线就是以改善旧路建成的,形成了绵阳连接外省、市、区的交通网络。

其次,在国民政府开发西南的经济战略规划中,开发农业资源也是一项基本政策和重要措施。1938年国民党临时全国代表大会宣言中说:“大多数人民皆为农民,故中国之经济基础在于农村。抗战期间,首宜谋农村经济之维持,更进而加奖进,以谋生产力之发展”。在“抗战建国纲领”中,国民政府把农业置诸工业、交通各业之前,表示要“以全力发展农村经济”。1937年8月,国民政府公布《中、中、交、农内地联合贴发办法》,规定农民可以各种粮食和经济作物产品向在川银行申请押放。1938年军委会颁行《战时合作农贷调整办法》,严令农贷不得停顿,不得少于历年发放数额。同时,行政院通过《扩大农村贷款办法》,颁行《改进地方金融机构办法纲要》。《纲要》规定各地方金融向四行领用法币一元券及辅币券者应增加“农业仓库之经营”、“农产品之储押”、“种子、肥料、耕牛、农具之贷款”、“农业票据之承受或贴现”等等业务,促使资金流向农村。

从1938年起,国民政府还开始大力建设农业金融网,并严令各行局限期完成。一是国家行局在各地设分支机构;二是由农本局、国家行局协助地方设合作金库;三是由国家金融机构协同设立农村信用合作社。至1944年绵阳所辖各县已有各类金融机构40个,其中:国家行局8个,地方银行13个,合作金库8个,私营银行11个,还有一部份乡保设了信用合作社。通过以上措施,一方面“督促垦荒,倡导冬耕,减种非必要农作物改种粮食作物,创设新棉区,推广优良品种”,另一方面加强“防治病虫害与兴修农田水利,提高单产”,以实现增加粮棉生产。

抗战胜利后,国民党悍然发动内战,工农业遭到更加严重的破坏,加之一系列适应打内战的错误经济政策,造成生产萎缩,物资匮乏,形成恶性通货膨胀,最终导致经济全面崩溃,人民生活十分困苦。

中华人民共和国建立之后的46年来,绵阳在中国共产党和人

民政府领导下,在国家计划指导下,团结奋斗,致力于经济建设,实施了八个五年计划,已由一个以农业、手工业为主,经济十分落后的地区建设成一个经济繁荣,科技、文化、教育事业,全面发展的科学研究、电子工业基地,城乡面貌发生了翻天覆地的变化。绵阳的社会主义革命和社会主义建设是全市人民艰苦奋斗、在不断探索中前进发展的,大体经历了四个阶段。

第一阶段,1950年到1957年共8年时间。这是绵阳社会主义经济的创立阶段,这一阶段可分为三年经济恢复和开始有计划地进行社会主义经济建设的第一个五年计划时期。

1950年到1952年的三年是国民经济恢复时期。1949年12月绵阳解放之后,党的工作重心从武装斗争转向政权建设和恢复经济、发展工农业生产方面。根据中共中央、中央人民政府的统一部署,经济工作由绵阳专区行政公署财政经济委员会负责,主要任务是以恢复经济和发展生产为中心,开展“征粮征税、加强农产品收购、沟通城乡交流、稳定物价、统一财经”,开展“三反”、“五反”运动,调整工商业,为有计划地进行大规模经济建设创造条件。在农村清匪反霸、镇压反革命的同时,全面开展减租退押、土地改革、实行互助合作;在城市,广泛推行民主改革,没收官僚资本,整顿和改造私营企业,迅速遏制旧中国遗留下来的通货膨胀的流弊,稳定物价。通过3年恢复经济的工作,初步建立了以国营经济为主体、多种经济并存的新民主主义经济,工农业得到发展,人民生活有所改善。1952年与1949年相比,农业总产值增长28.2%,粮食总产量净增18.6万吨,增长31%。按人口计算,人均增产粮食135市斤;生猪存栏达到65.56万头,增长41.4%;油料总产量达到2.38万吨,增长24%。工业总产值增长112.8%,平均年递增28.5%。其中:集体工业增长79.9%;轻工业增长115%,重工业增长72.1%,为有计划地大规模社会主义经济建设创造了良好条件。

1953年到1957年的“一五”计划时期,国家和省把绵阳确定为